COLLEGEVOORSTEL

gemeente Rheden

Onderwerp

Vaststelling inkoopdocument Beschermd wonen en Beschermd thuis regio Centraal Gelderland

Datum collegevergadering	20-01-2026
Thema programmabegroting	Sociale basis
Portefeuillehouder	Gea Hofstede
Zaaknummer	

Samenvatting

De regionale inkoop voor producten beschermd wonen loopt af. Als regio willen we een nieuwe aanbesteding starten gericht op beschermd wonen en beschermd thuis, conform de regionale kaders van Samen aan Zet.

Voorgesteld besluit

1. Het inkoopdocument Beschermd Wonen en Beschermd Thuis vast te stellen (bijlage 1).
2. De aanbesteding Beschermd Wonen en Beschermd Thuis te publiceren.

Inleiding

De tien gemeenten in de regio Centraal Gelderland werken gezamenlijk aan de doorontwikkeling van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Het doel is om inwoners zoveel mogelijk te ondersteunen in hun eigen leefomgeving. Regionale voorzieningen voor beschermd wonen blijven daarbij beschikbaar als vangnet voor inwoners die dit nodig hebben. Deze ontwikkeling sluit aan bij landelijke beleidskaders en is regionaal uitgewerkt in de Kadernota Samen aan Zet en het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

De huidige overeenkomst met zorgaanbieders voor de voorzieningen Beschermd Wonen en Beschermd Thuis loopt op 31 december 2026 af. Dit vormt de concrete aanleiding om een nieuwe aanbesteding te starten met als resultaat om een nieuwe overeenkomst af te sluiten. In deze nieuwe overeenkomst sluiten de gemeenten nadrukkelijk aan bij de regionale doelstelling van de decentralisatie beschermd wonen: ondersteuning zo veel mogelijk lokaal organiseren, met regionale voorzieningen als vangnet waar dat nodig is.

De taken rondom beschermd wonen zijn belegd bij centrumgemeente Arnhem. Arnhem ontvangt middelen vanuit het Rijk voor de uitvoering van deze taak en is vanuit deze rol via de MGR formeel opdrachtgever in deze aanbesteding. We trekken als regio gezamenlijk op in deze aanbesteding omdat we ons allen willen inzetten voor de doorontwikkeling naar beschermd thuis en omdat deze taken mogelijk in de toekomst worden door gedecentraliseerd.

Deze doelstelling zijn uitgewerkt in regionaal inhoudelijke uitgangspunten en om deze uitgangspunten vast te leggen is een inkoopdocument opgesteld. Dit document beschrijft de inhoudelijke doelen, de gewenste samenwerking met aanbieders en de wijze waarop nieuwe afspraken tot stand komen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het inkoopdocument en het besluit tot publicatie van de aanbesteding kan de regio nieuwe afspraken maken over Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Dit maakt het mogelijk om:

- samen te werken met een beperkt aantal aanbieders in een duurzaam partnerschap;
- te zorgen voor een regionaal dekkend en passend aanbod;
- de overgang van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis gericht te ondersteunen;
- risico's op zorgfraude en ongewenste financiële prikkels te beperken.

Argumenten

1.1 De aanbesteding geeft uitvoering aan de vier vastgestelde inkoopdoelstellingen van de regio voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis.

Voor de aanbesteding zijn vier inkoopdoelstellingen geformuleerd die aansluiten bij de regionale inhoudelijke uitgangspunten. De inkoopdoelstellingen zijn:

- Het realiseren en borgen van een regionaal dekkend aanbod;
- Het gefaseerd realiseren van de transitie beschermd wonen naar beschermd thuis binnen een periode van ca. 10 jaar;
- Het werken in partnerschap en samenwerking met een beperkt aantal aanbieders;
- Het bieden van ruimte voor flexibiliteit en innovatie binnen het zorglandschap.

1.2 Er is borging voor een regionaal dekkend aanbod.

De regio kiest voor het contracteren van een beperkt aantal aanbieders per perceel. Per perceel is het maximaal aantal aanbieders vastgesteld op basis van een analyse van het huidige aanbod, de gewenste inhoudelijke beweging en de verwachting van de toekomstige zorgvraag. Voor Beschermd Wonen wordt gekozen voor een beperkt aantal aanbieders voor de gehele regio. Voor Beschermd Thuis en Zelfstandig Beschermd Thuis wordt gewerkt met subregio's, passend bij het streven naar een evenredige spreiding van voorzieningen en een lokaal basisinfrastructuur.

1.3 Een beperkt aantal aanbieders versterkt partnerschap, samenwerking en ondersteuning dichtbij inwoners.

De regio kiest in deze aanbesteding voor samenwerking met een beperkt aantal aanbieders om de transitie naar Beschermd Thuis gericht vorm te geven. Deze keuze maakt het mogelijk om in alle gemeenten het aanbod van Beschermd Thuis te ontwikkelen en ondersteuning zoveel mogelijk dichtbij de leefomgeving van inwoners te organiseren. Door te werken in partnerschap kunnen gemeenten en aanbieders gezamenlijk uitvoering geven aan het regionaal spreidingsplan. Dit draagt bij aan een evenwichtige verdeling van voorzieningen binnen de regio en ondersteunt de beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis, met regionale voorzieningen als vangnet waar dat nodig is.

1.4 Juridisch kader van de aanbesteding is zorgvuldig getoetst en sluit aan op landelijke standaarden.

Om de aanbesteding zorgvuldig uit te voeren is het inkoopdocument juridisch getoetst door een onafhankelijk advocatenbureau. De aanbevelingen uit deze toets zijn volledig verwerkt, de vier vastgestelde inkoopdoelstellingen zijn daarbij ongewijzigd gebleven. Daarnaast is ervoor gezorgd dat het inkoopdocument aansluit bij de landelijke contractstandaarden. Dit zorgt voor duidelijkheid en voorspelbaarheid voor aanbieders en draagt bij aan het beperken van administratieve lasten.

Kanttekeningen en/of risico's

2.1 Beperkte ruimte voor aanpassingen en onomkeerbaarheid na besluitvorming
Na het nemen van het besluit tot aanbesteding en publicatie kan de aanbesteding niet meer worden ingetrokken. Vanaf dat moment ligt de gekozen aanpak vast. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kunnen aanpassingen uitsluitend plaatsvinden binnen de kaders van de overeenkomst en de gemaakte afspraken. De keuze voor aanbesteding en het werken met een beperkt aantal aanbieders brengt daarmee met zich mee dat de ruimte voor wijzigingen en doorontwikkeling beperkt is en zorgvuldig moet worden afgewogen.

2.2 Effecten voor niet-gegunde aanbieders
Het beperken van het aantal aanbieders kan gevolgen hebben voor de continuïteit van ondersteuning voor inwoners die zorg ontvangen van aanbieders die geen nieuwe overeenkomst krijgen. Dit vraagt om zorgvuldigheid in de overgangsfase. Om de continuïteit van ondersteuning te borgen, wordt gewerkt met een overgangstermijn voor lopende indicaties. Daarnaast worden afspraken gemaakt over een warme overdracht van inwoners naar een nieuwe aanbieder, indien dat aan de orde is.

Financiën

Indicaties voor beschermd wonen en beschermd thuis verlopen via Arnhem, evenals de bekostiging. Er is nog geen zicht op de planning voor doordecentralisatie waarbij deze kosten naar de lokale gemeenten toekomen. Wanneer dit het geval is, zal er ook budget meekomen vanuit de regio of het rijk om de indicaties te financieren.

Om de continuïteit van ondersteuning te borgen, wordt gewerkt met overgangstermijnen voor lopende indicaties. Daarnaast worden afspraken gemaakt over een warme overdracht van inwoners naar een nieuwe aanbieder, indien dat aan de orde is, met behoud van continuïteit, stabiliteit en aandacht voor de individuele situatie van de inwoner. Voor het bepalen van de tarieven is onderzoek gedaan naar de kosten van de ondersteuning. De uitkomsten hiervan zijn gebruikt om te komen tot passende en reële tarieven.

	Bedrag (€)	Jaarschijf / jaarschijven
Eenmalige afboeking:	0	2026 e.v.
Investering:	0	2026 e.v.
Structurele lasten:	0	2026 e.v.

Uitvoering

Uitvoering van de aanbesteding vindt plaats via het programma Samen aan Zet en de MGR. Arnhem is hierin opdrachtgever. De regio is betrokken via werkgroepen.

Het beperken van het aantal aanbieders kan gevolgen hebben voor de continuïteit van ondersteuning voor inwoners die zorg ontvangen van aanbieders die geen nieuwe overeenkomst krijgen. Dit vraagt om zorgvuldigheid in de overgangsfase. Uitgangspunt daarbij is dat inwoners niet hoeven te verhuizen als gevolg van deze inkoop.

Participatie en communicatie

Aanbieders zijn gedurende het traject betrokken via gesprekken en bijeenkomsten. Na instemming door het college worden zij geïnformeerd over de publicatie van de aanbesteding.

Na instemming door het college wordt het inkoopdocument gepubliceerd. Vervolgens wordt het aanbestedingstraject doorlopen. De bedoeling is dat de nieuwe overeenkomst Beschermd wonen en Beschermd Thuis per 1 januari 2027 ingaat.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Inkoopdocument BW en BT

De Steeg, 20 januari 2026

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester

Bart Drewes,
gemeentesecretaris