VEILIGHEIDSREGIO TWENTE
Samen werken aan een veilige regio

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

[Afdeling]

adres
Spaansland 20
7543 BG Enschede

postadres
Postbus 383
7500 AJ Enschede

telefoon
088 257 7800

digitaal

UW KENMERK:	-	ONS KENMERK:	26000179	DATUM:	7 april 2026
BEHANDELD DOOR:	D. Ellenbroek	E-MAIL:	d.ellenbroek@vrtwente.nl	TELEFOON:	06 10484087

ONDERWERP: Aanbiedingsbrief jaarstukken 2025 Veiligheidsregio Twente

Geachte raad,

Het jaar 2025 kende een gemiddeld aantal incidenten. Anders dan in 2024 bleven zware stormen en perioden met extreme regenval uit. Wel deden zich verschillende grote incidenten voor. Aanhoudende droogte leidde tot grote natuurbranden, zoals in Daarle en Enschede. De brand bij een meubelmakerij in Wierden veroorzaakte aanzienlijke rookoverlast en de verwoestende brand in een café met bovenwoningen in Almelo maakte veel indruk. In november zorgde een ontsnapping van zwaveldioxide in Nijverdal voor overlast in de omgeving. Via een NL-Alert kregen inwoners in het effectgebied snel een handelingsperspectief.

Naast Twente, ondersteunden we onze Duitse collega's en andere veiligheidsregio's, zoals bij de natuurbrand in Epe, de stadsbrand in Arnhem en de gifwolk en explosie bij een fabriek in Borculo.

Veranderingen volgen elkaar snel op. De wereld om ons heen verandert, net als de risico's waar we mee te maken krijgen. Om hierop voorbereid te zijn, stelden we in 2025 het beleidsplan 2026–2029 op: *Voorbereid op veranderende tijden*. Dit plan geeft richting aan onze koers en prioriteiten voor de komende jaren.

2025 stond ook in het teken van het versterken van de weerbaarheid van de Twentse samenleving én onze eigen organisatie. Samen met partners, maatschappelijke organisaties, experts en inwoners vergrootten we het bewustzijn. In de Risk Factory startte het scenario Black-Out, waarmee kinderen beter worden voorbereid op langdurige uitval van voorzieningen.

Ook binnen onze organisatie zetten we stappen in ontwikkeling en vernieuwing. Zo startte het Team Digitale Verkenning en namen we de drone in Glanerbrug in gebruik. Daarnaast stonden we stil bij de 25-jarige herdenking van de vuurwerkramp.

Financiën 2025

Het verslagjaar 2025 is afgesloten met een voordelig resultaat van € 3.360.501,-. Dit resultaat is voor een groot deel toe te schrijven aan de afgesproken systematiek voor loon- en prijsindexering. De lonen stegen minder hard dan verwacht. De prijsindexatie van 12,7%, toegekend in de begroting van vorig jaar, heeft tijdelijk ruimte in de begroting (met name de investeringsbegroting) gecreëerd. Deze indexruimte is met ingang van 2026 (ook voor de tijdelijkheid) teruggegeven.

Daarnaast waren er enkele meevallers, zoals:

- hogere opbrengsten i.v.m. verkoop van afgestoten materieel,
- minder uitgaven aan personeel vanwege verloop
- lagere financieringslasten vanwege een gunstig renteontwikkeling in de eerste kwartalen van 2025.

Bestemming van het saldo

Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening op 25 juni 2026 vast. Het bestemmingsvoorstel aan het Algemeen Bestuur ziet er als volgt uit

01 Eenmalige dekking i.v.m. korting BDuR 2026 (€ 360.000)
Veiligheidsregio Twente heeft vorig jaar een taakstellende bezuiniging ingevuld vanwege een korting van 10% op de rijksbijdrage voor veiligheidsregio's (BDuR). Een deel van de taakstelling wordt opgelost met (nieuwe) rijksgelden voor weerbaarheid. Deze structurele gelden komen pas in 2027 beschikbaar terwijl het Rijk m.i.v. 2026 de korting toepast. Daarom is besloten om dit deel van de taakstelling voor het jaar 2026 te financieren uit het rekeningsaldo.

02 Overheveling pilotgelden Weerbaarheid (€ 180.000)
Eind 2025 is de eerste tranche van de pilotgelden voor de weerbaarheidsopgave door het Rijk overgemaakt. Deze eenmalige gelden zijn nodig voor uitvoering van de gemeentelijke pilots in 2026. Daarom wordt deze middelen overgeheveld naar 2026.

03 Teruggaaf van het overschot ad € 2.820.502
Het resterende saldo wordt aan de gemeenten teruggegeven. In de bijlage is de teruggaaf van € 2,8 mln. per gemeente gespecificeerd.

De jaarstukken zijn nog niet voorzien van een accountantsverklaring. De accountantscontrole vindt begin mei plaats. Met deze handelswijze heeft het algemeen bestuur op 15 december 2014 ingestemd. Ook de provincie is akkoord met deze handelswijze.

Wij nemen aan u met deze aanbiedingsbrief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

dagelijks bestuur Veiligheidsregio Twente,

secretaris, voorzitter,

H.G.W. Meuleman R.W. Bleker



Jaarstukken 2025

Concept

VEILIGHEIDSREGIO TWENTE
Samen werken aan een veilige regio

Kijk voor meer informatie op www.vrtwente.nl

Versie gegevens

VERSIE:	DATUM:	OMSCHRIJVING:
Concept	2-4-2026	Jaarstukken VRT 2025

Enschede, 2-4-2026
Versie concept

© 2026, Veiligheidsregio Twente, Enschede,
auteursrechten voorbehouden.
Overname van dit rapport (of gedeelten daarvan) is
toegestaan, mits de bron wordt vermeld.

Voorwoord

Voor u ligt de jaarrekening van Veiligheidsregio Twente (VRT). Hierin blikken we terug op onze activiteiten en behaalde resultaten en leggen we verantwoording af over onze inkomsten en uitgaven. Bij alles wat we doen, staat één doel centraal: een veilig Twente. Ook in 2025 hebben we ons hier onverminderd voor ingezet, samen met partners uit het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, het onderwijs en inwoners.

Incidenten en bijzondere momenten
Het jaar 2025 kende een gemiddeld aantal incidenten. Anders dan in 2024 bleven zware stormen en perioden met extreme regenval uit. Wel deden zich verschillende grote incidenten voor.

Aanhoudende droogte leidde tot grote natuurbranden, zoals in Daarle en Enschede. De brand bij een meubelmakerij in Wierden veroorzaakte aanzienlijke rookoverlast en de verwoestende brand in een café met bovenwoningen in Almelo maakte veel indruk. In november zorgde een ontsnapping van zwaveldioxide in Nijverdal voor overlast in de omgeving. Via een NL-Alert kregen inwoners in het effectgebied snel een handelingsperspectief.

Naast Twente, ondersteunden we onze Duitse collega's en andere veiligheidsregio's, zoals bij de natuurbrand in Epe, de stadsbrand in Arnhem en de gifwolk en explosie bij een fabriek in Borculo.

Voorbereid op veranderende tijden
Veranderingen volgen elkaar snel op. De wereld om ons heen verandert, net als de risico's waar we mee te maken krijgen. Om hierop voorbereid te zijn, stelden we in 2025 het beleidsplan 2026–2029 op: *Voorbereid op veranderende tijden*. Dit plan geeft richting aan onze koers en prioriteiten voor de komende jaren.

Weerbaarheid en vernieuwing
2025 stond ook in het teken van het versterken van de weerbaarheid van de Twentse samenleving én onze eigen organisatie. Samen met partners, maatschappelijke organisaties, experts en inwoners vergrootten we het bewustzijn. In de Risk Factory startte het scenario Black-Out, waarmee kinderen beter worden voorbereid op langdurige uitval van voorzieningen.

Ook binnen onze organisatie zetten we stappen in ontwikkeling en vernieuwing. Zo startte het Team Digitale Verkenning en namen we de drone in Glanerbrug in gebruik. Daarnaast stonden we stil bij de 25-jarige herdenking van de vuurwerkramp.

Tot slot
De inzet en betrokkenheid van onze medewerkers en partners maken dit mogelijk. Zij zijn de kracht achter onze organisatie. Samen blijven we werken aan een veilig, veerkrachtig en toekomstbestendig Twente.

Enschede, juni 2026

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Twente

VEILIGHEIDSREGIO TWENTE

JAARSTUKKEN 2025
in één opslag

2025 was een jaar waarin we als organisatie opnieuw betekenisvolle stappen hebben gezet. Veel aandacht was er voor het thema weerbaarheid. Samen met partners, maatschappelijke experts en inwoners werken we aan een weerbaar en veerkrachtig Twente. Hoewel 2025 een gemiddeld aantal incidenten kende, hadden we te maken met enkele grote incidenten die veel impact hadden op de omgeving. Ook binnen de organisatie zijn stappen gezet. Zo is het beleidsplan 2026-2029 'Voorbereid op veranderende tijden' opgesteld, met de daarbij behorende risicoprofielen en dekkingsplan brandweer. Andere bijzonderheden waren de start van het Team Digitale Verkenning, de ingebruikname van de drone in Glanerbrug en het nieuwe scenario 'Black Out' in de Risk Factory. In financieel opzicht heeft Veiligheidsregio Twente in 2025 een positief resultaat geboekt van €3.360.501,-. Het saldo wordt vooral verklaard door enkele tijdelijke maar ook meerjarige meevallers. Hieronder staat beschreven hoe tot dit resultaat gekomen is.

INKOMSTEN

76,5 miljoen
Gemeenten: 58,0 miljoen
Het Rijk: 10,8 miljoen
Overige bijdrage: 7,7 miljoen

UITGAVEN

73,1 miljoen
Voorbereiden en bestrijden: 60,6 miljoen
Voorkomen: 5,9 miljoen
Overige: 6,6 miljoen

RESULTAAT

3,4 miljoen



Er wordt gewerkt vanuit
29 kazernes

Het verzorgingsgebied telt
14 gemeenten

met ruim
634.000 inwoners

1.000 mensen
- Ca. 330 beroepsmedewerkers
- Ca. 670 brandweervrijwilligers

BRANDEN



1.491

ONGEVALLEN



373

DIENSTVERLENING



881

AUTOMATISCHE MELDING



510

LEEFMILIEU



516

DUIKTEAM



24

GRIP 1 INCIDENTEN



2

GRIP situaties

Vrijgekomen stof G. van der Muelenweg, Nijverdal 13-11-2025
Bij Ten Cate aan de G. van der Muelenweg kwam tijdens een productieproces zwaveldioxide vrij. Het pand werd ontruimd en vanwege vrijkomen van de stof buiten het gebouw werd opgeschaald naar GRIP 1. Uit voorzorg werd een NL-Alert verstuurd met het advies ramen en deuren te sluiten. Een kleine brand in het pand was snel onder controle. Na ongeveer anderhalf uur was de situatie gestabiliseerd en werd het NL-Alert ingetrokken.

Zeer grote brand Dennenbosweg, Hengelo 10-05-2025
Aan de Dennenbosweg in Hengelo ontstond brand in een zorgwoning. Vanwege de omvang van de brand en de benodigde ontruiming is opgeschaald naar zeer grote brand en voor de onderlinge afstemming tussen hulpdiensten naar GRIP 1. Bewoners zijn geëvacueerd en enkele personen met rookinhalatie zijn naar het ziekenhuis gebracht. Een aantal appartementen raakte door rook- en waterschade tijdelijk onbewoonbaar.

Inhoudsopgave

Voorwoord 3

Jaarstukken in één oogopslag 4

Inhoudsopgave 5

1 Samenvatting 7
1.1 Wat heeft het gekost en hoe is het gefinancierd? 7
1.2 Samenvatting resultaat 2025 8
1.3 Resultaat t.o.v. bestuursrapportage 2025 12

2 Hoofdlijnen per programma 14
2.1 Basistaken - voorkomen 14
2.2 Basistaken – voorbereiden en bestrijden 16
2.3 Twente Safety Campus 18
2.4 Vernieuwen en ontwikkelen 19
2.5 Aanvullende opdrachten (OOV-taken) 21
2.6 Overzicht herkomst van bestedingen baten en lasten 22

3 Paragrafen 24
3.1 Bedrijfsvoering 24
3.2 Verbonden partijen 27
3.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 28
3.4 Onderhoud kapitaalgoederen 31
3.5 Financiering 32
3.6 Openbaarheidsparagraaf 34

Jaarrekening 35

4 Balans per 31-12-2025 36

5 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 40

6 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 41

7 Toelichting op de balans per 31-12-2025 44
7.1 Toelichting op de mutaties van de reserves 54
7.2 Toelichting op de mutaties van de voorzieningen 55
7.3 Analyse op afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de jaarstukken 56
7.4 Aanwending van het bedrag voor onvoorzien 60
7.5 Incidentele baten en lasten 61
7.6 Structurele toevoegingen en onttrekking aan de reserves 62
7.7 Wet Normering Topinkomsten (WNT) 62
7.8 EMU saldo 65
7.9 Investeringen 66

8 Rechtmatigheidsverantwoording 67

Bijlagen 68

VEILIGHEIDSREGIO TWENTE

Jaarverslag 2025

1 Samenvatting

2025 was een jaar waarin we als organisatie opnieuw betekenisvolle stappen hebben gezet. Veel aandacht was er voor het thema weerbaarheid. Samen met partners, maatschappelijke experts en inwoners werken we aan een weerbaar en veerkrachtig Twente. Hoewel 2025 een gemiddeld aantal incidenten kende, hadden we te maken met enkele grote incidenten die veel impact hadden op de omgeving. Ook binnen de organisatie zijn stappen gezet. Zo is het beleidsplan 2026-2029 'Voorbereid op veranderende tijden' opgesteld, met de daarbij behorende risicoprofielen en dekkingsplan brandweer. Andere bijzonderheden waren de start van het Team Digitale Verkenning, de ingebruikname van de drone in Glanerbrug en het nieuwe scenario 'Black Out' in de Risk Factory. In financieel opzicht heeft Veiligheidsregio Twente in 2025 een positief resultaat geboekt van **€3.360.501,-.** Het saldo wordt vooral verklaard door enkele tijdelijke maar ook meerjarige meevallers. Hieronder staat beschreven hoe tot dit resultaat gekomen is.

1.1 Wat heeft het gekost en hoe is het gefinancierd?

Bedragen x € 1.000,-	Begroting 2025			Realisatie 2025		
Programma	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Brandweer	7.183	48.520	-41.336	8.762	48.171	-39.408
Crisisbeheersing	4.337	4.206	131	4.514	3.927	587
SIO	0	-2	2	336	55	281
Subtotaal	11.520	52.724	-41.204	13.612	52.152	-38.540
Algemene dekkingsmiddelen						
Gemeentelijke bijdrage	57.974		57.974	57.974		57.974
Overhead	1.707	18.403	-16.696	1.501	17.008	-15.506
Heffing VPB						
Bedrag onvoorzien						
Subtotaal	59.682	18.403	41.279	59.476	17.008	42.468
Totaal gerealiseerde saldo baten en lasten	71.202	71.127	75	73.088	69.160	3.928
Toevoegingen/ onttrekkingen aan reserves		75	-75	402	970	-568
Bijdrage aan gemeenten						
Gerealiseerd resultaat	71.202	71.202	0	73.490	70.130	3.361
Openbare Orde en Veiligheid	1.376	1.376	0	3.164	3.354	-191
Toevoegingen/ onttrekkingen aan reserves				191	0	191
Gerealiseerd resultaat	1.376	1.376	0	3.354	3.354	0
Totaal inclusief OOV	**72.578**	**72.578**	**0**	**76.845**	**73.484**	**3.361**

* Lasten en baten van het programma Brandweer is exclusief de verrekening met TSC.

1.2 Samenvatting resultaat 2025

Veiligheidsregio Twente heeft in verslagjaar 2025 een positief resultaat geboekt van **€ 3.360.501,-.** Het saldo laat zich vooral verklaren door enkele tijdelijke meevallers. Daarnaast heeft de prijsindexering van 12,7% in 2024 bijgedragen aan een positief resultaat. Dergelijke prijsontwikkelingen doen zich in de praktijk voor, maar niet over de gehele linie van de begroting. Bovendien treden prijsontwikkelingen voor kapitaalgoederen niet gelijk op maar pas bij het moment van vervanging.

In de onderstaande tabel is een volledige opsomming van financiële voor- en nadelen gegeven die hebben geleid tot dit resultaat. De betreffende voor- en nadelen zijn onder de tabel beknopt toegelicht. De tabel maakt daarbij een uitsplitsing tussen de verschillende activiteiten van Veiligheidsregio Twente. Te weten:

- resultaat op uitvoering van de basistaken (brandweerzorg en crisisbeheersing).
- resultaat op de exploitatie van de Twente Safety Campus (TSC)
- resultaat op uitvoering van het FLO-overgangsrecht
- resultaat op uitvoering van aanvullende opdrachten (OOV-taken).

De basistaken worden gefinancierd uit de algemene bijdrage. De overige taken worden afzonderlijk gefinancierd. Het resultaat op de uitvoering van deze taken wordt daarom verrekend met daarvoor ingestelde bestemmingsreserves.

Brandweerzorg en crisisbeheersing			
Financiële voordelen		**Financiële nadelen**	
x 1.000,-		x 1.000,-	
Salarissen	1.481	Energie	59
Prijsindexruimte	600		
Financieringsresultaat	272		
IT	218		
Liquidatie MKT	141		
Noodsteunpunten	180		
Vakbekwaamheid	163		
Persoonlijke beschermingsmiddelen	162		
Materieel	76		
Overig	152		
	3.445		**59**
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten		**3.386**	
Onttrekking aan reserves	50	Dotatie aan reserves	75
Gerealiseerde resultaat		**3.361**	

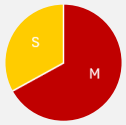
Twente Safety Campus			
Positief saldo Twente Safety Campus	289		
Gerealiseerde saldo van baten en lasten TSC		289	
Onttrekking aan reserves		**Dotatie aan reserves**	
		Reserve TSC	289
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten		**0**	

FLO			
FLO	254		
Gerealiseerde saldo van baten en lasten FLO		254	
Onttrekking aan reserves		**Dotatie aan reserves**	
Reserve FLO Hengelo	339	Reserve FLO Enschede	597
Reserve FLO Borne	13	Reserve FLO Almelo	9
	352		**606**
Gerealiseerd Resultaat		**0**	

Aanvullende opdrachten (OOV)			
		ZVHT	155
		IVZ	23
		Zorgfraude	13
	0		**191**
Gerealiseerde saldo van baten en lasten			**-191**
Onttrekking aan reserves		**Dotatie aan reserves**	
Reserve Zorg en Veiligheidshuis Twente	155		
IVZ	23		
Zorgfraude	13		
	191		**0**
Gerealiseerd Resultaat		**0**	

Voordelige ontwikkelingen

Categorie	Toelichting	Incidenteel Meerjarig Structureel
Salarissen en vergoedingen	De personele begroting vertoont een overschot vanwege: • De begroting 2025 gaat uit van een stevige loonontwikkeling t.o.v. het vorige cao-loon (c.a. 10%). De effectieve loonstijging bedroeg in 2025 c.a. 8%. • Via de begroting 2025 is een bedrag van € 0,3 mln. beschikbaar gesteld om paraatheidsproblematiek in Almelo en Hengelo (ten gevolge van Europese regelgeving) op te lossen. De oplossingsrichting is gaandeweg dit jaar verder uitgewerkt. Als gevolg daarvan blijft een deel van deze middelen in 2025 onaangesproken. • Door personeelsverloop op de meldkamer in Apeldoorn vallen de kosten voor het sociaal plan i.v.m. de samenvoeging (Q1 2023) lager uit. • Verschillende vacatures zijn tijdelijk niet ingevuld. Dit komt door krapte op de arbeidsmarkt Door het verloop onder personeel bij VRT worden garantieschalen ook geleidelijk afgebouwd waardoor de loonkosten lager uitvallen.	
Materieel en prijsindex	Het resultaat wordt in 2025 vooral beïnvloed door meeropbrengsten i.v.m. de verkoop van voertuigen. De marktomstandigheden voor tweedehands voertuigen zijn momenteel gunstig. De meeropbrengst komt in 2025 ongeveer uit op € 0,55 mln. De exploitatielasten (onderhoud, brandstof) vallen dit jaar hoger uit dan geraamd en nivelleren gedeeltelijk het positieve resultaat. Daarbij is het resultaat eenmalig beïnvloed vanwege een pilot met onbemande inzet. Dit vanwege toenemende gevaren in maatgevende scenario's voor eigen personeel. De prijscompensatie bedroeg in 2024 12,7%. Die prijsontwikkeling treedt bij investeringen niet gelijk op maar pas op moment van vervanging. Voor een deel zijn de prijseffecten voorkomen door een slimme aankoopstrategie voor tankautospuiten. In de begroting 2026 is deze indexruimte (grotendeels betrekking hebbend op het materieel) tijdelijk teruggegeven aan de gemeenten. In 2025 is deze ruimte nog aanwezig.	
Financieringsresultaat	In 2025 is de renteomslag opgehoogd naar 2,5%. Ten opzichte van dit instelniveau valt het resultaat nu positief uit. De kortlopende rente is gedaald. Daarnaast zijn de positieve rekeningsaldi 2024 en 2025 benut als financieringsmiddel. De gemiddelde rentelast bedroeg in 2025 hierdoor netto 2,18%.	
IT	Per 1 oktober 2024 is gestart met de inrichting van de crisisorganisatie, de perikelen rondom de BDUR korting hebben geleid tot terughoudendheid in de bestedingen rondom deze gelden in 2025. Dit is vooral terug te zien in de regionale, oost 5 en landelijke initiatieven op dit vlak	

Liquidatie meldkamer Twente	De stichting Meldkamer Twente is al geruime tijd niet meer in functie maar officieel begin 2025 geliquideerd. Het eigen vermogen van de stichting (waarvan een deel afkomstig is van VRT) valt daarom dit jaar vrij.	
Noodsteunpunten	Voor het versterken van de weerbaarheid ontvangen de Veiligheidsregio's een aanvullende rijksbijdrage. De eerste tranche is in Q4 van 2025 ontvangen en is bedoeld voor de inrichting van de pilot voor noodsteunpunten in de regio. De gelden worden (via bestemming van het resultaat) voor het aangewezen doel gereserveerd en besteed in 2026.	
Vakbekwaamheid Opleiden en Oefenen	Betreft een optelsom van relatief beperkte onderschrijdingen van opleidings- en oefenbudgetten over de gehele breedte van de organisatie (Brandweer, GHOR, Crisisbeheersing en niet-repressieve opleidingen).	
Persoonlijke beschermingsmiddelen	Door recente investeringen in met name ademlucht zijn de onderhoudskosten voor persoonlijke beschermingsmiddelen aanzienlijk lager dan in de begroting opgenomen. Daarnaast vallen ook de kapitaallasten ingegeven door indexruimte en deels uitgestelde investering een plus in de begroting.	
Overige kosten	Optelling van kleine mee- en tegenvallers	

Nadelige ontwikkelingen

Categorie	**Toelichting**	**Incidenteel Meerjarig Structureel**
Energie	Door de energietransitie vallen de energiekosten in 2025 wat hoger uit. Het gasverbruik is afgenomen, maar het energieverbruik door de installatie van warmtepompen (kazerne Hengelo Centrum) is toegenomen. Per saldo een financieel nadelige ontwikkeling.	

RECAP effecten

Het saldo (exclusief alle onttrekkingen) is qua doorwerking als volgt uit te splitsen. De weergave is enigszins vertekend. In de BERAP is melding gemaakt van nadelige effecten die doorwerken naar volgende jaren. Naar aanleiding van de BERAP heeft de organisatie geacteerd op die ontwikkeling. Met als gevolg dat een deel van de resultaten nu als eenmalig voordeel is te kwalificeren. Daarmee zijn de nadelige effecten voor komende jaren niet volledig opgelost. In die zin blijft het nodig om de focus op kostenbeheersing te houden.

Doorwerking (x €1.000)	**Voordelen**	**Nadelen**	**Totaal**
Incidenteel	2.062	0	2.062
Meerjarig	858	0	858
Structureel	525	59	466
Resultaat	**3.445**	**59**	**3.386**
TSC			**289**
FLO			**254**
Separate geldstromen			**-191**
Mutatie reserves			**-377**
Gerealiseerde resultaat			**3.361**

Gehanteerde termen in bovenstaande tabel zijn als volgt gedefinieerd:

Incidenteel : effect komt in beginsel alleen dit jaar tot uitdrukking in het resultaat.

Meerjarig : effect komt de komende jaren tot uitdrukking in het resultaat, maar vervalt op termijn.

Structureel : effect komt in beginsel voor onbepaalde tijd tot uitdrukking in het resultaat.

1.3 Resultaat t.o.v. bestuursrapportage 2025

In de onderstaande tabel is het saldo van de jaarrekening vergeleken met het saldo van de bestuursrapportage. Hierin zijn de saldi op TSC, FLO en OOV-taken niet meegenomen, omdat deze afzonderlijk met reserves worden verrekend en niet het rekeningsaldo terecht komen. Het resultaat valt t.o.v. de bestuursrapportage € 337.000,- voordeliger uit. Dit verschil t.o.v. de BERAP is vooral toe te schrijven aan de rijksbijdrage voor inrichting van noodsteunpunten (ca 0,2mln).

bestuursrapportage 2025	3.024.000,-
Saldo jaarrekening 2025	3.361.000,-
Verschil	**337.000,-**

Voordelig	
IT	180.000
Het verschil t.o.v. de BERAP heeft diverse oorzaken: • Een deel van de toegekende rijksbijdragen zijn niet in volledigheid besteed in de tweede helft van 2025 • Vanwege uitgestelde investeringen is er een voordeel ontstaan in de kapitaallasten. • Er is minder externe ondersteuning ingehuurd dan verondersteld op basis van eerdere jaren. • Door verdere digitalisering zijn minder verbruiksgoederen aangeschaft.	
Rijksbijdrage noodsteunpunten	180.000

Voor het versterken van de weerbaarheid ontvangen de VR's een aanvullende rijksbijdrage. De eerste tranche is in Q4 van 2025 ontvangen en is bedoeld voor de inrichting van de pilot voor noodsteunpunten in de regio. De gelden worden (via bestemming van het resultaat) voor het aangewezen doel gereserveerd.	
Crisisbeheersing	74.000
Betreft een onderbesteding van middelen vanwege personeelsverloop in het laatste deel van het jaar. Daarbij is in mindere mate gebruik gemaakt van externe krachten.	
Financieringsresultaat	94.000
De BERAP ging ervan uit dat langlopende financiering nodig zou zijn. In werkelijkheid zijn de liquiditeitstekorten met kortlopende financiering opgevangen. Daarnaast zijn de renteopbrengsten bij de Schatkist per abuis niet in de prognose van de BERAP meegenomen.	
Incidentbestrijding vrijwilligersvergoedingen	120.000
De tweede helft van het jaar is een relatief rustig repressief jaar geweest. De prognose ging uit van een continuering van een intensieve en drukke eerste helft van het jaar. De tweede helft van het jaar viel daarbij mee.	
Nadelig	
Salarissen	278.000
De nieuwe CAO, die met terugwerkende kracht tot 1 augustus 2025 is ingegaan, start met een loonsverhoging van 4,1%. In de BERAP is uitgegaan van een gemiddelde stijging van c.a. 2% op basis van CPB-cijfers.	
Overige kosten	33.000
Optelling van overige mee- en tegenvallers.	

2 Hoofdlijnen per programma

2.1 Basistaken - voorkomen

Veiligheid begint bij het beperken van risico's en waar mogelijk voorkomen van onveilige situaties en incidenten. Veel van onze activiteiten zijn dan ook gericht op het versterken van de voorkant van de veiligheidsketen. De basistaak voorkomen is opgesplitst in twee thema's: brandveiligheid (monodisciplinair) en risicobeheersing (multidisciplinair). Wat we op beide thema's gedaan hebben in 2025 staat hieronder toegelicht.

Brandveiligheid

Wat hebben we gedaan?

- Op het gebied van natuurbrandbeheersing en de gebiedsgerichte aanpak, loopt een pilot in Hellendoorn. Daarnaast is gewerkt aan een Overijsselse brede aanpak van natuurbrandbeheersing. Dit in samenwerking met de Provincie Overijssel, gemeenten, Staatsbosbeheer, Veiligheidsregio IJsselland en VRT. Met de campagne 'Voorkomen van vuur is jouw natuur' is bovendien actief ingezet op natuurbrandpreventie. De campagne biedt simpele handelingsperspectieven om natuurbrand te voorkomen. Met als doelgroep iedereen die woont, recreëert of onderneemt in een risicovol natuurgebied in Twente.
- In het kader van de veilige energietransitie loopt een programma. In dit programma wordt gewerkt aan de volgende thema's: Duurzaam bouwen, energieopslagsystemen (EOS) en waterstof. Op deze drie thema's zijn zowel op het gebied van brandveiligheid als veilig repressief optreden, stappen gezet. In april is een evenement Energietransitie georganiseerd waar ook gemeenten en externe partijen aan deelnamen.
- De omgevingswet is nu ruim 1,5 jaar van kracht. We zien dat het werken met bevoegde gezagen en ketenpartners goed verloopt binnen het Digitale Stelsel Omgevingswet. Het principe van omgevingstafels wordt nog niet structureel opgepakt vanuit gemeenten. Hier zien we als Brandweer Twente nog mogelijkheden vanuit vroegtijdige betrokkenheid bij initiatieven.
- Er zijn verschillende digitale dashboards ontwikkeld waarmee een dynamisch beeld wordt geschetst van de risico's. Onder andere op het onderwerp 'minder zelfredzame aanwezigen' en 'natuurbranden'.

Risicobeheersing

Wat hebben we gedaan?

Er is extra aandacht besteed aan het vergroten van de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving. Hiervoor is o.a. het volgende gedaan:

- Geïnvesteerd in bestaande contacten uit ons brede netwerk, en met hen het weerbaarheidsvraagstuk besproken.
- Met 'nieuwe' bedrijven en maatschappelijke partners in gesprek gegaan over hun rol in een weerbare samenleving.
- Het scenario Blackout is in de Risk Factory gestart.
- De regionale stresstest wateroverlast is gestart, deze is afgerond in 2026.

Verder:

- Er is ingezet op het vergroten van de bekendheid van de website www.twenteveilig.nl door middel van promotie.
- Het reguliere proces rondom evenementenveiligheid loopt. Het Regionaal Kader Evenementenveiligheid is geëvalueerd en geactualiseerd, én de klankbordgroep evenementen is gestart met daarin aansluiting vanuit de VRT, hulpdiensten en gemeenten. Ook is een flyer ontwikkeld voor organisatoren over de effecten van risicovol weer. Er is een handvat ('richtlijn optreden') risicovol weer voor de crisisorganisatie gemaakt.
- Het regionaal risicoprofiel, risicoprofiel brandweerzorg en zorgrisicoprofiel zijn geactualiseerd.

Prestatie-indicatoren

INDICATOR	GEREALISEERD
We beschikken 24/7 over een actueel beeld van risico's in Twente	Met het regionaal risicoprofiel, het risicoprofiel brandweerzorg en het zorgrisicoprofiel beschikken we over een actueel overzicht van de risico's in Twente. Gewerkt wordt aan dashboards waarmee deze risico's periodiek gevolgd kunnen worden.
90% van de toezichtstaken worden uitgevoerd conform afgesproken planning	Vanuit het toezicht op brandveiligheid zijn alle geplande controles voor de gemeenten uitgevoerd.
We leren als organisatie door alle branden met slachtoffers[1] en alle bijzondere incidenten te onderzoeken en/of te evalueren	Alle bijzondere incidenten of incidenten met slachtoffers zijn geëvalueerd of onderzocht.

Wat heeft het gekost?

	LASTEN	BATEN
VOORKOMEN	5.903.355	382.115

[1] De definitie van een slachtoffer is dat deze met een ambulance naar het ziekenhuis is gebracht

2.2 Basistaken – voorbereiden en bestrijden

Wanneer een incident of crisis zich voordoet staan wij 24/7 paraat om deze bestrijden. Om slagvaardig en veilig te kunnen optreden is een goede voorbereiding cruciaal. Onze mensen worden daarom doorlopend opgeleid en getraind en er is een intensieve samenwerking met partners in én buiten het veiligheidsdomein. De basistaak voorbereiden en bestrijden is opgesplitst in drie thema's: brandweerzorg, crisisbeheersing en GHOR. Wat er op dit gebied gedaan is in 2025 staat hieronder beschreven.

Brandweerzorg

Wat hebben we gedaan?

In 2025 is de brandweer 3.771 keer in actie gekomen voor brandbestrijding en hulpverlening. Dit is een lichte daling ten opzichte van een jaar eerder. Er is een periode geweest van langdurige droogte die voor meerdere natuurbranden heeft gezorgd. In 2025 zijn onze specialistische teams ook meerdere keren in actie gekomen, zowel in onze eigen regio als daarbuiten. Zo is het team Digitale verkenning 69 keer ingezet, ons duikteam 24 keer en de Handcrew 1 keer. Ook ons gaspakkenteam is 2 keer in actie gekomen. In vergelijking met 2024 waren er ook meer 'grote' of 'zeer grote' incidenten. Via het vakbekwaamheidsprogramma is de vakbekwaamheid op peil gehouden. Elke kazerne oefent wat nodig is op basis van het lokale en regionale risicoprofiel. Het programma wordt geëvalueerd en de input meegenomen in verdere ontwikkeling. Het vakbekwaamheidsprogramma voor de kazernes Almelo en Hengelo Centrum is aangepast, en in lijn gebracht met de rest van de organisatie.

Verder:

- Realistisch oefenen is een essentieel onderdeel van de training en ontwikkeling van brandweermensen. Door verschillende ontwikkelingen is een project gestart om een strategische meerjarenvisie op te stellen voor realistisch oefenen.
- Het Team Digitale Verkenning is gestart (voorheen het drone team). Het team maakt, naast de drone, gebruik van meerdere technologische hulpmiddelen. Het sluit nu ook beter aan op het landelijk netwerk.
- De aanbesteding voor de nieuwbouw van de kazerne Markelo heeft plaatsgevonden. De bouw zal starten in 2026.

Crisisbeheersing

Wat hebben we gedaan?

Er zijn 14 systeemoefeningen geweest, waaronder de systeemtest. Daarnaast zijn competentietrainingen gegeven en expertsessies gehouden. Er is een nieuwe OTO-beleidsplan opgesteld, wat kaders geeft voor de komende jaren. Op het gebied van weerbaarheid is veel gedaan. In het voorjaar zijn doorleefsessies op het thema black out georganiseerd met partners, maatschappelijke organisaties, experts en inwoners. Op 11 juni is een symposium weerbare samenleving georganiseerd. Deze is bezocht door circa 200 leden van de crisisorganisatie, inclusief het bestuur.
Het project 'Continuïteit & Weerbaarheid Twentse Gemeenten' is van start gegaan. Dit is een samenwerking van, voor en door de 14 Twentse gemeenten op de onderwerpen: 1) bedrijfscontinuïteit, 2) gemeentelijke capaciteit Twentse crisisorganisatie en 3) weerbare samenleving. De VRT ondersteunt dit project regionaal en borgt de landelijke verbinding. Naast dit project is de VRT gestart met een project om de continuïteit en weerbaarheid van de eigen organisatie te versterken.

GHOR

Wat hebben we gedaan?

- Er is gewerkt aan het vergroten van de weerbaarheid in de regionale zorgketen. De samenwerking met partners is verdiept. Op Oost5- niveau is gewerkt aan planvorming voor militaire dreiging, langdurige crises en regionale evacuatie. Er is een bovenregionaal samenwerkingsdocument opgesteld, en een regionaal zorgcontinuïteitsplan opgesteld. Binnen de zorgketen zijn voorbereidingen in gang voor de grootschalige ketenoefening Blackout.
- Op het gebied van informatievoorziening is gewerkt aan geneeskundige thema's binnen het veiligheidsbeeld. Er worden dashboards ontwikkeld om informatiegestuurd te werken. Met de brandweer is inzicht verkregen in brandrisico's bij instellingen met verminderd zelfredzamen, wat vroegtijdige signalering en gericht risicobeheer ondersteunt.
- De positie van de Directeur Publieke Gezondheid is verder versterkt. Het DPG piket is gewijzigd van Oost 3 naar een Twents piket. Daarnaast is een bijdrage geleverd aan de Handreiking bewakende rol DPG, waarin de toezichthoudende en signalerende verantwoordelijkheden binnen de veiligheidsregio zijn vastgelegd.
- Voor omgevingsveiligheid is nieuwe beleid opgesteld en zijn multidisciplinaire overleggen versterkt. We nemen structureel deel aan de gemeentelijke overleggen bij evenementenadvisering, geneeskundige scenario's worden actief met partners doorlopen. De samenwerking met de GGD is geëvalueerd en op punten bijgesteld.

Prestatie-indicatoren

INDICATOR	VOORTGANG
Er worden 14 systeemoefeningen (1 per gemeente) per jaar gehouden	Alle 14 systeemoefeningen zijn gehouden in 2025. Van deze oefeningen waren er 12 gepland en twee onverwacht. Eén van deze onverwachte oefeningen was de systeemtest.
We voldoen aan de opkomsttijden zoals opgenomen in het dekkingsplan Brandweer 2021-2024	In 2025 voldeed Brandweer Twente bij 99% van de incidenten aan de opkomsttijden genoemd in het dekkingsplan. In alle gevallen voldeden we aan de wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten. Periodiek is aan elke gemeente gerapporteerd over de opkomsttijden.
Alle sleutelfuncties in de crisisorganisatie zijn ingevuld	Alle sleutelfuncties zijn ingevuld. Gezien het verloop blijft dit een doorlopend project. Sinds het najaar van 2025 vraagt het volledig ingevuld houden van het AC-Communicatie piket extra aandacht. Dit vraagt om aanvullende inzet van de gemeenten om ook in 2026 een gegarandeerde beschikbaarheid te kunnen blijven waarborgen.
We hebben de brandweercapaciteit en slagkracht 24/7in beeld	We beschikken over de technische middelen, zoals de roostermodule en slimme pager, om de capaciteit en slagkracht 24/7 inzichtelijk te hebben. De betrouwbaarheid en volledigheid van dit beeld is echter afhankelijk van de menselijke factor.

Wat heeft het gekost?

	LASTEN	BATEN
VOORBEREIDEN EN BESTRIJDEN	60.645.557	11.552.900

2.3 Twente Safety Campus

De Twente Safety Campus (TSC) is een plek waar partners op het gebied van veiligheid elkaar ontmoeten, oefenen en samenwerken. De TSC is opgezet vanuit het denken-doen-beleven concept en bestaat uit drie onderdelen: Safety Field Lab, Troned en de Risk Factory. Dit laatste valt in communicatie naar buiten onder de TSC, formeel valt het onder de sector Brandveiligheid (Brandweer). De lasten en baten worden daar ook verantwoord.

Twente Safety Campus
De orderportefeuille ontwikkelt zich positief en de realisatie van de omzetdoelstellingen verloopt op schema. In lijn met de doelstellingen van de meerjarenstrategie neemt de diversiteit binnen de klantgroepen toe. Op dit moment komt circa 60% van de opdrachten uit de brandweersector, de overige 40% is afkomstig van politie, ambulance, DSI, BOA's en defensie.

Binnen het Safety Field Lab hebben diverse (brand)veiligheidstesten plaatsgevonden. Deze testen dragen bij aan kennisontwikkeling en komen op deze manier ten goede voor de brandveiligheid en brandweerzorg in Twente. In samenwerking met COGAS is in 2025 voortgang geboekt op de voorbereidingen voor de inrichting van een waterstoftestlocatie. Met Thales is een overeenkomst gesloten voor een periode van drie jaar om trainingen voor radarsystemen te faciliteren. Ook wordt gewerkt aan verduurzaming. In samenwerking met Waterschap Vechtstromen en de Waterbank wordt een onderzoek uitgevoerd naar de verduurzamingsmogelijkheden van het bluswatergebruik op het oefenterrein. Verder is het besluit genomen om de Risk Factory organisatorisch onderdeel te laten zijn van de TSC. Dit betekent dat in 2026 de exploitatie intern wordt overgedragen aan TSC.

Wat heeft het gekost?

	LASTEN	BATEN
Twente Safety Campus	3.291.933	3.580.945

2.4 Vernieuwen en ontwikkelen

De VRT is een innovatieve organisatie en doorlopend op zoek naar mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen en technologie slim in te zetten. We zoeken hiervoor de samenwerking met kennisinstellingen, bedrijven, ondernemers en onze inwoners. In de begroting van 2025 worden drie initiatieven uitgelicht. Onderstaand de stand van zaken v.w.b. deze initiatieven.

Jeugdbrandweer

Wat hebben we gedaan?

- Brandweer Twente heeft inmiddels vier groepen van de jeugdbrandweer. In het najaar van 2024 is de vierde jeugdbrandweergroep opgericht, gevestigd in Delden. Anders dan bij de andere jeugdbrandweerkorpsen komen de leden uit de plaats zelf (in dit geval Delden) én omringende plaatsen. Dit blijkt succesvol en wordt inmiddels ook toegepast bij de overige korpsen.
- Als Brandweer Twente zijn we ook betrokken bij een project om de les- en leerstof van de jeugdbrandweer te vernieuwen. Dit om de jeugdbrandweer goed aan te laten sluiten op de reguliere brandweer. In februari 2025 is de lesstof voor de juniorengroep (12 t/m 14 jaar) opgeleverd. Op dit moment wordt gewerkt aan het lesmateriaal voor de aspirantengroep (15 t/m 18 jaar).
- Voor jeugdleden die 18 jaar worden maar niet direct kunnen doorstromen naar de vrijwillige brandweer is een proeftuin opgezet. De proeftuin biedt jongeren de mogelijkheid om actief te blijven binnen verschillende sectoren binnen de brandweer en zo in verbinding te blijven. Het uiteindelijke doel is om hen op den duur door te laten stromen naar de reguliere brandweer.

Duurzaamheid

Wat hebben we gedaan?

Via het duurzaamheidsprogramma wordt gewerkt aan verduurzaming van de VRT. Dit gebeurt aan de hand van vijf thema's: vervoer, huisvesting, onze mensen, VRT in de maatschappij en monitoring & registratie. In 2025 is op het gebied van duurzaamheid onder andere het volgende gedaan:

- De VRT is sinds april 2025 gecertificeerd volgens het PSO-keurmerk. PSO (prestatieladder socialer ondernemen) meet in welke mate een organisatie bijdraagt in arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De certificering laat zien dat wel als organisatie structureel werk maken van socialer ondernemen.
- De CO_2 uitstoot van de organisatie wordt in kaart gebracht en gemonitord. Hiervoor is een dashboard ontwikkeld. Dit laat zien dat de CO_2 uitstoot de laatste jaren gedaald is.
- Het wagenpark is deels geëlektrificeerd en voldoet aan de norm die landelijk gesteld is. Voor verdere elektrificatie lopen we tegen beperkingen aan, bijvoorbeeld door capaciteitsproblemen in het stroomverbruik.
- Vanuit het initiatief 'Twentse Golf' is een samenwerking rondom de inzet van andere bronnen dan drinkwater, specifiek voor blussen. Concreet gaat het om twee opdrachten: 1) onderzoek op TSC naar alternatieven voor het gebruik van drinkwater bij brandweeroefeningen en 2) inzichtelijk maken wat het waterverbruik is van de brandweer, hier ook het waterverbruik van brandkranen en openbare voorzieningen in meenemen. De eerste resultaten zijn bekend, er wordt nu gekeken hoe hiermee verder te gaan. Voor de uitvoering van deze opdracht is geld beschikbaar gesteld vanuit het Vechtstromen Innovatiefonds.

Digitale verkenning

Wat hebben we gedaan?

- Het Team Digitale Verkenning is in 2025 69 keren succesvol ingezet bij incidenten. Zowel binnen Twente als daarbuiten. Het team heeft bijgedragen aan een snelle beeldvorming, maar ook potentieel onveilige situaties geconstateerd, waar succesvol op is gereageerd.
- Met alle beschikbare digitale middelen beschikken we over steeds meer beelden en informatie. Voor deze middelen en het tonen van de beelden, is in navolging van andere Nederlandse teams Digitale Verkenning een voertuig aangeschaft. Hierin worden extra spullen in vervoerd en het beschikt over een regiekamer. Hier komen de beelden binnen en kunnen deze bekeken worden en gedeeld met andere eenheden. Het voertuig wordt in het eerste kwartaal van 2026 in gebruik genomen, op dit moment wordt er mee geoefend.
- De drone die gestationeerd is op kazerne Glanerbrug is succesvol in gebruik genomen. Er zijn meerdere inzetten geweest. De inzetten worden geëvalueerd en eventuele verbeterpunten worden doorgevoerd.
- Er is een blus- en verkenningsrobot aangeschaft en kan in complexe, gevaarlijke situaties onbemande verkenningen en blusacties uitvoeren. Deze ondersteunt het werk tijdens incidenten en maakt het werk veiliger en efficiënter.

2.5 Aanvullende opdrachten (OOV-taken)

In het verlengde van de kerntaken voert VRT in opdracht van gemeenten ook een aantal aanvullende taken uit. Deze kennen een separate financieringsstroom. Hieronder een beknopte toelichting op deze taken.

Platformfunctie OOV

De Twentse gemeenten werken samen op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Dit is ondergebracht bij de VRT om te zorgen voor een effectievere en efficiëntere uitvoering. Gezien de rol van de VRT in het veiligheidsdomein is het passend om deze taken hier onder te brengen. Het gaat om het platform Integrale Veiligheidszorg (IVZ), Zorg en Veiligheidshuis Twente, Kenniscentrum Mensenhandel en het regionale cameratoezicht (RTR). Deze activiteiten hebben een eigen financieringsstroom buiten de algemene bijdrage om.

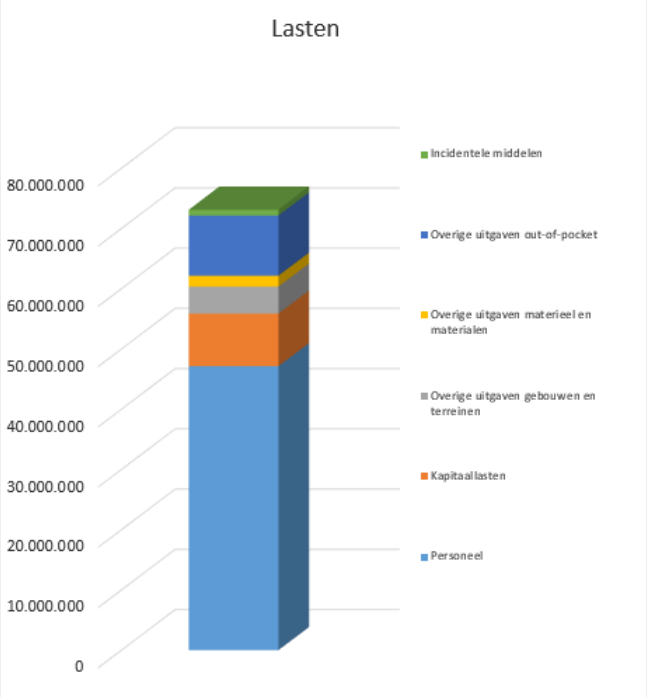
In 2024 is het rapport over het onderzoek naar de positionering van de OOV-taken in het AB besproken. De conclusie van dit onderzoek was dat er geen aanleiding is om de positionering te wijzigen, maar wel om beter onderscheid te maken tussen de wettelijke taken van VRT en de OOV-taken, en om de gemaakte afspraken over de governance en de dienstverlening voor het OOV-domein te verduidelijken. De aanbevelingen van het rapport zijn onlangs nader uitgewerkt. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen welke zijn behandeld in het DVO van 9 oktober jl. en getekend in het AB VRT van 11 december jl.

Inhoudelijk gaat het om de volgende wijzigingen. Er zijn nieuwe afspraken gemaakt over de financiering. De wijze van financiering sloot niet meer aan bij de huidige situatie. Daarnaast zijn voor het platform IVZ de dienstverleningsovereenkomst en bestuursovereenkomst herzien en aangepast. Voor het ZVHT en Kenniscentrum Mensenhandel gebeurt dit op een later moment. Dit vanwege de WGS (wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden) die in 2025 in werking is gestreden. Naar aanleiding hiervan wordt landelijk een model voor bestuurlijke afspraken voor ZVH's uitgewerkt, die daarna moeten worden toegepast op de Twentse situatie. Voor de RTR zijn de afspraken ongewijzigd, deze waren recentelijk al herzien en is geen aanleiding om dit weer aan te passen.

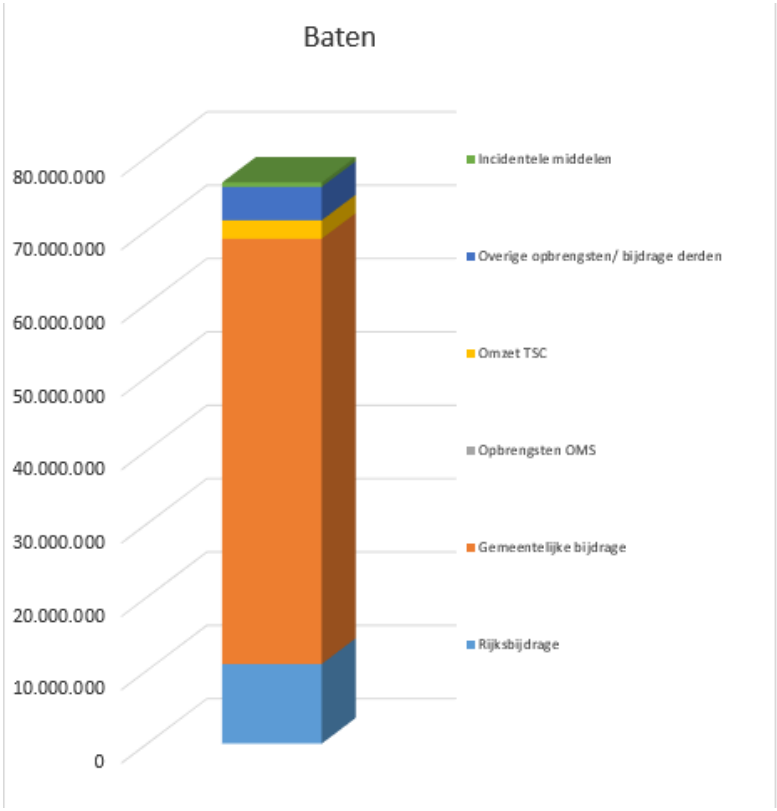
Wat heeft het gekost?

	LASTEN	BATEN
Aanvullende opdrachten	3.354.298	3.354.298

2.6 Overzicht herkomst van bestedingen baten en lasten



Personeel	**47.131.124**
Salarissen	34.291.924
Vergoedingen vrijwilligers	5.109.177
Piket en overige toelagen	2.479.353
FLO	1.786.060
Overig personeel	1.812.851
Inhuur personeel	1.651.759
Kapitaallasten	**8.744.691**
Rente	1.620.233
Afschrijvingen	7.124.457
Gebouwen en terreinen	**4.481.320**
Huur gebouwen en terreinen	950.830
Onderhoud	1.162.505
Overige gebouw gebonden kosten	2.367.984
Materieel en materialen	**1.790.056**
Onderhoud materiaal/materieel	1.364.044
Brandstof	426.013
Overige out-of-pocket	**10.031.081**
Opleiden/oefenen	2.796.292
ICT/informatievoorziening	2.606.430
Verzekeringen	203.891
Overig	4.424.467
Dotaties aan de reserve	**969.842**
Totaal lasten	**73.148.115**



Rijksbijdrage	10.847.636
Gemeentelijke bijdrage	57.974.397
Omzet TSC	2.499.926
Bijdragen van derden	1.526.972
Overige opbrengsten	2.003.975
Separate gemeentelijke bijdrage	1.062.878
Onttrekking reserves	592.833
Totaal baten	**76.508.616**

3 Paragrafen

3.1 Bedrijfsvoering

Mens

- Er is een nieuwe Werving- en Selectiebeleid opgesteld dat aansluit bij de huidige arbeidsmarkt. Hierin is onder meer aandacht voor de verschillende generaties en diversiteit en inclusie.
- Met de OR is een duurzaam inzetbaarheidsbeleid overeengekomen. Dit heeft betrekking op zowel de fysieke als mentale gezondheid. Het richt zich op het leveren van een bijdrage aan: 1) gezondheid en welzijn, 2) evenwichtige werk-privé balans, 3) versterking van vakkennis en vaardigheden en 4) vergroten van motivatie en betrokkenheid.
- Het thema 'mentale vitaliteit' krijgt steeds meer aandacht. Het afgelopen jaar is er gewerkt aan een pakket van maatregelen. Ook is de landelijke regeling PTSS overeengekomen. Met deze regeling wordt erkend dat mentale klachten bij het beroep kunnen horen, en wordt PTSS als beroepsziekte erkend. Binnen VRT werd PTSS in individuele gevallen al als beroepsziekte erkend. De landelijke regeling is per 1 februari 2026 formeel van kracht.

Organisatie

- In 2024 is er een organisatieaanpassing gedaan. Als gevolg daarvan zijn in 2025 het organisatieplan en de bijbehorende documenten aangepast.
- In 2025 zijn veiligheidsregio's aangemerkt als vitale aanbieder voor een aantal processen. Deze aanwijzing brengt een aantal strenge eisen met zich mee, onder meer op het gebied van informatieveiligheid, beveiliging en bedrijfscontinuïteit. We brengen in kaart wat dit betekent voor ons als organisatie.
- Op 26 juni heeft de visitatie van de VRT plaatsgevonden. Een visitatiecommissie, bestaande uit collega's van andere veiligheidsregio's, heeft meegekeken met hoe wij in Twente werken en waar voor ons ontwikkelkansen liggen. De visitatie is onderdeel van een landelijk proces waar alle veiligheidsregio's aan meewerken.
- Er is een nieuw beleidsplan – voorbereid op veranderende tijden – opgesteld, inclusief dekkingsplan brandweer en bijbehorende risicoprofielen.
- Het inkoop- en aanbestedingsbeleid en bijbehorende uitvoeringsnotitie zijn herzien en geactualiseerd.

Informatie

- Via het programma 'Informatiehuishouding op orde' wordt gewerkt aan het professioneel en duurzaam organiseren van de informatiehuishouding. Het programma bestaat uit zes deelopdrachten: 1) regelgeving archivering en informatiebeheer, 2) gegevensbeheer digitaliseren en centraliseren, 3) DIV-functie versterken, 4) bewustwording vergroten, 5) duurzame informatiehuishouding en 6) VRT online doorontwikkelen.
- Als VRT kijken we hoe AI het beste kunnen inzetten. Hiervoor is een project gestart. In 2025 lag de focus voornamelijk op het vergroten van kennis en bewustwording over AI. Hier zijn verschillende

workshops voor georganiseerd. Ook is en wordt op een veilige manier geëxperimenteerd met AI-tools.
- De ontwikkelingen op het gebied van cyber- en informatieveiligheid gaan snel en ook de wet- en regelgeving wijzigt. Het is noodzakelijk om onze werkwijze en beleid hierop aan te passen. In 2025 zijn daarom het Informatiebeveiligingsbeleid en Privacy beleid geactualiseerd.
- VRT is in 2025 gecertificeerd voor ISO27001. Dit is een internationaal erkende norm die waarmee we laten zien dat we informatie en systemen goed beveiligen.

Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording

Deze paragraaf geeft een toelichting op de criteria van de rechtmatigheidsverantwoording, zoals gepresenteerd in par. 8 plus enkele aanvullende onderwerpen die onder de scope van de rechtmatigheidstoets vallen. Met het laatste wordt bedoeld de onderwerpen die volgens de kadernota van de commissie BBV dienen te worden opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering.

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium heeft betrekking op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting. Het gaat hierbij zowel op om de exploitatielasten per programma als de investeringslasten per categorie. De begrotingsonrechtmatigheid komt uit op **€ 107.000**. Onderstaand een specificatie van de begrotingsonrechtmatigheden

Begrotingskader	**Onrechtmatig lasten (x € 1.000)**	**Onrechtmatig baten (x € 1.000)**
Brandweer		
Crisisbeheersing		
SIO (bestuur)	57	
Overhead (onderst)		
Algemene bijdrage		
Heffing VBP		
Reservemutaties	50	
Totaal	**107**	**0**
Totaal generaal		

Investerings-kader	**Overschrijding x € 1.000)**
Gebouwen	
Materieel	
Materialen	
ICT	
	0

Toelichting

De beperkte overschrijding op het programma SIO (bestuursondersteuning) heeft een administratieve oorzaak (verschuiving van lasten tussen de samenhangende onderdelen “overhead” en “SIO”. De niet geraamde reservemutatie heeft betrekking op een bijdrage voor doorontwikkeling van de Risk Factory.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die afkomstig zijn uit diverse wet- en regelgeving en betrekking hebben op o.a. termijnen, normbedragen en recht, hoogte en duur van regelingen. Voor VRT spitst dit hoofdstuk zich voornamelijk toe op de Aanbestedingswet en het eigen inkoopbeleid van de organisatie. In 2025 is aan de hand van een review op de beschikbare inkoopdocumentatie en spendanalyses een bedrag van **€ 335.000** aan rechtmatigheidsfouten geconstateerd. Alle dossiers zijn enkel onrechtmatig in het licht van het eigen inkoopbeleid van de organisatie.

Dossier	**Afwijking x € 1.000)**	**Toelichting**	**Maatregel**
Keukeninrichting TSC	110	De investering is op voorhand te laag ingeschat Daardoor is niet de geijkte procedure doorlopen.	Interne terugkoppeling van deze fout naar betrokkenen. Het betreft een eenmalige aankoop. (geen doorwerking)
Overige dossiers < 100 k (7x)	225		
Totaal	**335**		

M&O criterium

Het misbruik en oneigenlijk gebruik heeft betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen door derden. VRT verstrekt geen uitkeringen of subsidies en heft evenmin belastingen. VRT heeft dan ook geen regeling in het normenkader staan die betrekking heeft op dit criterium.

RECAP onrechtmatigheden

Criterium	**Bedrag**
Begrotingscriterium	107
Voorwaardencriterium	335
M&O Criterium	
Totaal	**442**
Verantwoordingsgrens (3%)	***1.383***

Overige onderwerpen van de rechtmatigheidstoets

In lijn met de kadernota BBV van de commissie BBV wordt binnen de scope van de rechtmatigheidstoets nog enkele andere onderwerpen jaarlijks belicht. Voor wat betreft deze onderwerpen zijn in 2025 geen bijzonderheden aangetroffen.

Begrotingskader	Toelichting
Treasury: wet Fido en aanverwante regelingen	Uit de verbijzonderde interne controle op treasuryactiviteiten in 2025 komen geen bijzonderheden naar voren.
Wet Markt & Overheid	Geen bijzonderheden. Het takenpakket waarop de gedragsregels van toepassing zijn (Twente Safety Campus) is niet gewijzigd.
Fraude	Er zijn geen fraudegevallen geconstateerd in 2025. VRT houdt blijvend aandacht voor onderwerpen van integriteit. Het onderwerp is eerder programmatisch opgepakt en deelonderwerpen (zoals beleid voor nevenwerkzaamheden) met enige regelmaat herijkt.
Gids Proportionaliteit	Die betreffende regelgeving maakt onderdeel van het eigen inkoopbeleod van de organisatie en valt rechtstreeks onder het normenkader (zie passage voorwaardencriterium).

3.2 Verbonden partijen

BOGO

De BOGO is een stichting die de brandweeropleidingen voor een aantal veiligheidsregio's in Oost Nederland verzorgt. De commandant van Brandweer Twente neemt deel aan het bestuur van de BOGO namens VRT, zo blijkt uit een recent juridisch advies na bestudering van de statuten. VRT heeft geen direct financieel belang in deze partij, maar op basis van de ruimere uitleg van de cie. BBV is er wel sprake van een financieel belang. Om die reden wordt de BOGO weer als verbonden partij in de jaarrekening opgenomen. Kerncijfers stichting BOGO:

	31-8-2024	31-8-2025
Rekeningsaldo	-/- 192.043	374.418
Eigen vermogen	2.781.365	3.155.784
Vreemd vermogen	5.348.113	5.911.188

Het besluit tot ontbinding van de Stichting Meldkamer Twente is in Q1 van 2025 genomen.

3.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Terugblik risico's

In de programmabegroting 2025 zijn de onderstaande majeure risico's en bijbehorende risicobedragen (kans x impact) opgenomen, die in de bedrijfsvoering van VRT (deels) niet zijn gedekt door voorzieningen en/of verzekeringen.

Omschrijving	Risicobedrag	Opgetreden in 2025
Twente Safety Campus exploitatieverlies	225.000	Nee
Uitbreken langdurige crisis	489.000	Nee
Prijsstijging (brandweermaterieel en -materiaal, bouwkosten kazernes en brandstof)	698.000	Deels
Langdurig verzuim of arbeidsongeschiktheid	130.000	Deels
Informatieveiligheid	125.000	Nee

Door wijzigingen in specificaties is de prijsstijging van brandweermaterieel en materiaal vaak niet te bepalen. Voor de grootste investering, tankautospuiten, kon gebruik gemaakt worden van een contractuele prijsvast-garantie. De aanbesteding van ademlucht is binnen het begrotingskader uitgevoerd.

Actueel risicobeeld

Risico-omschrijving	Kans x Impact
Prijsstijgingen hoger dan indexering inkomsten	1.250.000
Langdurig verzuim en arbeidsongeschiktheid	130.000
Informatieveiligheid	500.000
Informatieveiligheid (AVG)	25.000
Langdurige crises	684.000
Deeltijdrichtlijn vrijwilligers	420.000
Exploitatieverlies TSC	225.000
Totaal	**3.234.000**

Jaarlijks wordt het financiële risicobeeld in termen van kans en impact geactualiseerd. Door middel van scores op kans en impact worden risico's in oplopende zwaarte ingedeeld in groene, oranje en rode risico's. Oranje en rode risico's wegen mee in de benodigde weerstandscapaciteit. Groene risico's in beginsel niet, tenzij het geheel ervan uitstijgt boven 1% van het begrotingsniveau. Begin 2026 is het risicobeeld geactualiseerd. In de volgende tabel zijn de belangrijkste risico's (met een rode of oranje score) opgenomen. De zwaarstwegende risico's betreffen prijsstijgingen die boven de indexering van de inkomsten uitgaan en het uitbreken van een langdurige crisis.

Beoordeling weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft aan hoe de beschikbare weerstandscapaciteit zich verhoudt tot de benodigde capaciteit. Dit wordt uitgedrukt in de weerstandsratio.

Aantal geïdentificeerde risico's	15
Aantal groene scores	8
Aantal oranje scores	5
Aantal rode scores	2
Benodigde weerstandscapaciteit	€ 3.234.000
Beschikbare weerstandscapaciteit (31-12-2025)	€ 2.190.000
Weerstandsratio	68%
Weerstandsratio (cf. beleidskader)	70%*

* In het beleidskader risicomanagement en weerstandsvermogen is een weerstandsratio van 0,7 vastgelegd als richtsnoer, niet als ondergrens of bovengrens.

Tot de beschikbare weerstandscapaciteit worden gerekend de algemene reserve en de bestemmingsreserves waarop nog geen verplichtingen rusten. In het beleidskader risicomanagement en weerstandsvermogen is vastgelegd dat VRT een weerstandsratio van 70% hanteert als richtsnoer. De feitelijke weerstandsratio per 31-12-2025 ligt daar iets boven.

Financiële kengetallen

De door BBV voorgeschreven kengetallen maken inzichtelijk over hoeveel (financiële) ruimte Veiligheidsregio Twente beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of op te vangen. Het gaat om de kengetallen:

De **netto schuldquote** laat het niveau van de schuldenlast zien, ten opzichte van de baten. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten op de exploitatie drukken.

De **solvabiliteitsratio** is de verhouding eigen vermogen/ totaal vermogen en geeft inzicht in de mate waarin een organisatie in staat is op de langere termijn aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

De **structurele exploitatieruimte** laat zien welke structurele ruimte nodig is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is.

	Jaarrekening	**Begroting**	**Jaarrekening**
	2024	**2025**	**2025**
Netto schuldquote	107,8%	98,8%	93,2%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	107,8%	98,8%	93,2%
Solvabiliteitsratio	4,4%	3,4%	7,3%
Structurele exploitatieruimte	0,0%	0,0%	0,0%

De afname van de netto schuldquote tot en met 2029, met uitzondering van 2026, komt voort uit een lager investeringsniveau ten opzichte van vorige jaren. VRT heeft al sinds de oprichting een beperkt eigen vermogen en daarmee een lage solvabiliteit. De toename van de solvabiliteitsratio vanaf 2025 tot en met 2029 komt voort uit de mutaties in de FLO-reserves. De structurele baten en lasten zijn in evenwicht. Het eigen vermogen is klein en kan tijdelijke verstoringen in dit evenwicht maar beperkt opvangen.

3.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Gebouwen

Voor de brandweer zijn 29 gebouwen (ca. 35.000 m2 BVO) in gebruik (de brandweerkazernes), waarvan 27 in eigendom zijn. Daarnaast bezit de Veiligheidsregio Twente nog diverse panden op de Twente Safety Campus. De boekwaarde van alle panden in bezit tezamen bedraagt per 2025 € 28,5mln.

Voor het dagelijkse beheer van het vastgoed is een Servicedesk ingericht die 24/7 bereikbaar is voor storingen, klachten en schades. Het onderhoud wordt uitgevoerd op basis van onderliggende onderhoud- en beheersplannen. Uitgangspunt daarbij is dat het onderhoud wordt afgestemd op conditieniveau 3.
Het bijbehorende onderhoudsbudget is ca. € 0,85 mln. Gemiddeld genomen is dit budget toereikend.

Voor 2025 zijn onder andere de volgende majeure onderwerpen opgepakt;

- Analyse verbouwing Spaansland
- Vergunningsaanvraag en aankoop grond Markelo
- Opstellen planning voor vervanging installaties overige kazernes

Materieel

VRT beschikt over een groot arsenaal aan voertuigen. Ruwweg zijn deze op te delen in voertuigen die voor operationele taken worden ingezet (zoals tankautospuiten) en dienstvoertuigen. In totaal gaat het om ca. 95 voertuigen voor incident bestrijdende activiteiten. En ca. 85 dienstvoertuigen bedoeld voor brandveiligheidstaken, aan de operatie ondersteunende activiteiten (zoals logistiek) en personele vervoersbewegingen binnen en buiten Twente.
Voor al dit materieel is een bumper-tot-bumper-concept geïntroduceerd, waarmee zowel de voertuigen als materialen zoals ademluchtapparatuur op één locatie worden onderhouden en gekeurd. Het bijbehorende onderhoudsbudget (out-of-pocket) bedraagt € 0,6 mln.

Momenteel wordt de organisatie geconfronteerd met oplopende onderhoudsuitgaven. De aanschaf van nieuwe tankautospuiten zal een positieve invloed hebben.
Een deel van de aan te schaffen dienstvoertuigen zijn elektrische voertuigen, het onderhoud hiervan is grotendeels in het contract opgenomen. Dit zal ook de onderhoudskosten gaan verminderen.

In 2025 is onder andere het volgende gerealiseerd;

Aanbesteding en levering chassis voor de nieuwe tankwagens
Verdere verduurzaming van het wagenpark

3.5 Financiering

Wettelijke kengetallen
Vanuit de regelgeving zijn er drie kengetallen die periodiek moeten worden berekend. De kasgeldlimiet en het schatkistbankierenpercentage worden achteraf gemiddeld per kwartaal berekend. Voor de renterisiconorm wordt vooruit gekeken met een berekening voor het komende jaar en een doorkijk naar de volgende jaren.

Kasgeldlimiet
De kasgeldlimiet is opgenomen om de directe gevolgen van een snelle rentestijging te beperken. Deze limiet beperkt het aandeel van de financieringsbehoefte dat met kortlopend vreemd vermogen mag worden gefinancierd. Bij wet is het maximum gesteld op 8,2% van het begrotingstotaal (in 2025 € 6,0 mln.). De percentages voor 2025 staan in de onderstaande grafiek.

	Q1	Q2	Q3	Q4
Kasgeldlimiet	10,6%	9,2%	3,0%	5,0%

Schatkistbankieren
Schatkistbankieren houdt in dat decentrale overheden de verplichting hebben om hun middelen aan te houden bij het ministerie van financiën. Voor de middelen beneden het drempelbedrag (2% van het begrotingstotaal) geldt deze verplichting niet. De kwartaalgemiddelden voor 2025 staan in onderstaande tabel. Met de bank is automatische afdracht naar de rekening schatkistbankieren afgesproken.

	Q1	Q2	Q3	Q4
Schatkistpercentage	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Renterisiconorm
De renterisiconorm bepaalt dat van de vaste schuld jaarlijks een bedrag van maximaal 20% (in 2025 € 14,0 mln.) van het begrotingstotaal onderhevig mag zijn aan renteherziening en herfinanciering. Hiermee is een grens gesteld aan het renterisico op de leningenportefeuille. De renterisicopercentages vanaf 2025 zijn berekend op basis van het begrotingstotaal 2025. Deze staan in onderstaande tabel en laten zien dat de norm ruimschoots wordt gehaald.

	2025	2026	2027	2028
Renterisiconorm	3,2%	5,0%	3,6%	7,2%

Omslagrentepercentage

Renteschema 2025 (x € 1.000,-)		
a.	De externe rentelasten over korte en lange financiering	1.721
b.	De externe rentebaten over de korte en lange financiering	110
	Saldo rentelasten en rentebaten	**1.611**
c.	**Aan taakvelden toe te rekenen externe rente**	**0**
d.	**Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente**	**0**
e.	De aan taakvelden toe te rekenen rente (renteomslag)	**1.954**
f.	Renteresultaat op het taakveld treasury	**343**

De externe rentebaten zijn het resultaat van het voor een langere periode aangaan van een ruimere kasgeldlening, waardoor er op piekmomenten relatief veel geld uit stond bij de schatkist.

Het renteresultaat bedraagt 21% van de werkelijke rentelasten en ligt hiermee binnen de limiet (25%) waardoor een correctie van de omslagrente niet nodig is.

3.6 Openbaarheidsparagraaf

Het uitgangspunt van de Wet open overheid (Woo) is dat overheidsinformatie voor iedereen (eventueel op verzoek) openbaar is, tenzij de Woo een wettelijke grondslag biedt om specifieke informatie niet openbaar te maken. Het doel is dan ook om overheidsinformatie zo toegankelijk, transparant en vindbaar mogelijk te maken.

De Woo bij VRT
Ieder jaar krijgt VRT meerdere verzoeken om documenten openbaar te maken. Hierbij wordt gevraagd om documenten zoals brandrapporten, beeldopnamen, adviezen, e-mails, brieven en besluiten. Iedereen kan een verzoek om openbaarmaking van documenten indienen. In dat kader is een Woo coördinator aangewezen.

VRT past de Woo toe bij de behandeling van verzoeken om verstrekking van documenten. Naast de verplichting om informatie op verzoek openbaar te maken, schrijft de Woo ook voor dat bepaalde informatie actief openbaar gemaakt moet worden. VRT publiceert belangrijke documenten op de eigen website zoals vergaderstukken van het Algemeen Bestuur, beleidsdocumenten, rampbestrijdings- en crisisplannen, financiële documenten en daarnaast op www.overheid.nl de regelingen en verordeningen.

In 2025 zijn er 21 Woo verzoeken behandeld. Daarnaast zijn er 6 zienswijze verzoeken ontvangen, waarbij een ander bestuursorgaan een Woo verzoek ontving waar stukken van VRT onderdeel van uitmaakten.
De Woo heeft nauw verband met de informatiehuishouding. Een aantal jaar geleden is een nulmeting uitgevoerd om inzicht te krijgen op ons informatiebeheer. Daaruit blijkt dat er verbeteringen nodig zijn bij de behandeling van documenten zowel met betrekking tot de ontvangst, ter ondersteuning van werkprocessen en bij de archivering. Om te komen tot de gewenste situatie is een programma-aanpak opgesteld voor de komende jaren. Doel daarvan is dat we onze informatiehuishouding professioneel en duurzaam georganiseerd hebben.

VEILIGHEIDSREGIO TWENTE

Jaarrekening

4 Balans per 31-12-2025

Voor resultaatbestemming en na verwerking van tussentijdse mutaties in de reserves

ACTIVA

(in €)	**Ultimo** 31-12-2025	**Ultimo** 31-12-2024
1. Materiële vaste activa		
Investeringen met een economisch nut	**74.055.071**	**78.203.268**
Gronden en terreinen	5.702.316	5.702.316
Bedrijfsgebouwen (incl. civieltechnische aanpassingen)	28.599.848	29.858.769
Vervoermiddelen	23.707.503	26.017.181
Machines, apparaten en installaties	3.735.275	3.950.868
Overige materiële vaste activa	11.498.108	12.557.351
Activa in uitvoering	812.020	116.782
Totaal vaste activa	**74.055.071**	**78.203.268**

Vlottende activa		
2. Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar	**6.429.006**	**1.097.201**
Vorderingen op openbare lichamen	234.165	381.485
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.571.900	351.985
Overige vorderingen	577.189	346.163
Kortlopende vorderingen	45.752	17.568
3. Liquide middelen	**18**	**978**
Kassaldi	18	978
Bank- en girosaldi	0	0
4. Overlopende activa	**1.736.422**	**2.045.612**
Overige vooruitbetaalde bedragen	1.577.210	1.065.625
Nog te ontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheidslichamen:		
Europese overheidslichamen	0	0
Het Rijk	58.853	17.798
Overige Nederlandse overheidslichamen	90.982	939.156
Overige nog te ontvangen bedragen	9.377	23.033
Totaal vlottende activa	**8.165.446**	**3.143.791**
TOTAAL GENERAAL	**82.220.517**	**81.347.058**

PASSIVA

(in €)	**Ultimo** 31-12-2025	**Ultimo** 31-12-2024
Vaste passiva		
5. Eigen vermogen	**5.904.216**	**3.389.243**
Algemene reserve	-30.914	-1.982.816
Bestemmingsreserve	2.574.628	2.608.802
Nog te bestemmen resultaat	3.360.502	2.763.257
6. Voorzieningen	**396.410**	**483.736**
Afvloeiing werknemers	0	126.793
Verlof	178.984	215.294
Verlofspaarregeling	217.426	141.649
7. Vaste schulden met een rente typische looptijd van één jaar of langer	**55.500.000**	**57.700.000**
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	50.000.000	52.200.000
Langlopende geldleningen o/g van overheid	5.500.000	5.500.000
Totaal vaste passiva	**61.800.626**	**61.572.980**

Vlottende passiva		
8. Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar	**19.072.857**	**17.774.705**
Kasgeldleningen	10.000.000	8.000.000
Overige schulden	9.072.857	9.774.705
9. Overlopende passiva	**1.347.034**	**1.999.373**
Vooruit ontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheidslichamen:		
Europese overheidslichamen	11.448	0
Het Rijk	742.550	1.135.850
Overige Nederlandse overheidslichamen	553.036	863.524
Overige	40.000	
Totaal vlottende passiva	**20.419.891**	**19.774.078**
TOTAAL GENERAAL	**82.220.517**	**81.347.058**

5 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Bedragen x € 1.000,-	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na administratieve wijziging			Realisatie 2025		
Programma	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Brandweer	7.183	48.520	-41.336	7.183	48.520	-41.336	8.762	48.171	-39.408
Crisisbeheersing	4.337	4.206	131	4.337	4.206	131	4.514	3.927	587
SIO	0	-2	2	0	-2	2	336	55	281
Subtotaal	11.520	52.724	-41.204	11.520	52.724	-41.204	13.612	52.152	-38.540
Algemene dekkingsmiddelen									
Gemeentelijke bijdrage	57.974		57.974	57.974		57.974	57.974		57.974
Overhead	1.707	18.403	-16.696	1.707	18.403	-16.696	1.501	17.008	-15.506
Heffing VPB									
Bedrag onvoorzien									
Subtotaal	59.682	18.403	41.279	59.682	18.403	41.279	59.476	17.008	42.468
Totaal gerealiseerde saldo baten en lasten	71.202	71.127	75	71.202	71.127	75	73.088	69.160	3.928
Toevoegingen/ onttrekkingen aan reserves		75	-75		75	-75	402	970	-568
Bijdrage aan gemeenten									
Gerealiseerd resultaat	71.202	71.202	0	71.202	71.202	0	73.490	70.130	3.361
Openbare Orde en Veiligheid	1.376	1.376	0	1.376	1.376	0	3.164	3.354	-191
Toevoegingen/ onttrekkingen aan reserves				0	0	0	191	0	191
Gerealiseerd resultaat	1.376	1.376	0	1.376	1.376	0	3.354	3.354	0
Totaal inclusief OOV	**72.578**	**72.578**	**0**	**72.578**	**72.578**	**0**	**76.845**	**73.484**	**3.361**

* Resultaat is exclusief interne verrekening BRW-TSC

6 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals overlopende verlofaanspraken en dergelijke. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

Algemene waarderingsgrondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals vastgelegd in de financiële verordening Veiligheidsregio Twente 2024. Enkele noties in dat kader:

- De rechtmatigheidsverantwoording ziet toe op rechtmatigheid van de totstandkoming de financiële rechtmatigheid van baten, lasten alsmede de balansmutaties in de jaarrekening.
- de rechtmatigheidsverantwoording geeft een oordeel over de financiële rechtmatigheid op grond van een drietal rechtmatigheidscriteria die niet vallen onder de scope van de controle van de accountant, te weten: het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium en het M&O-criterium (misbruik en oneigenlijk gebruik).
- De verantwoordingsgrens voor cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording is gesteld op 3%.
- De rapportagegrens waarboven fouten en onduidelijkheden in de par. bedrijfsvoering worden opgenomen en toegelicht bedraagt € 100.000.
- Het normenkader voor het verslagjaar 2025 is door het algemeen bestuur vastgesteld op 11 december 2025.
- De kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en bijbehorende toelichting vormen het vertrekpunt voor de uitvoering van de rechtmatigheidstoets.

Balans

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

Overige investeringen met economische nut:
Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgingsprijs of aanschafwaarde. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en bijkomende kosten. De aanschafwaarde omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de aanschaf kunnen worden toegerekend (kosten van de architect bij nieuwbouw of de inbouwkosten van de inventaris bij vervoermiddelen). In de aanschafprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.

Reserves worden niet in mindering gebracht op de boekwaarde van een investering. Deze mogen wel worden gebruikt ter dekking van de jaarlijkse kapitaallasten. Bijdragen van derden moeten op de waarde van de investering in mindering worden gebracht indien er een directe relatie aanwezig is met het actief.

Implementatiekosten van software kunnen alleen worden geactiveerd wanneer het een eigen actief betreft of indien er sprake is van gebruiksrechten voor onbepaalde duur. In andere gevallen worden implementatiekosten jaarlijks in de exploitatie begroot en verantwoord.

Op vaste activa met een beperkte levensduur wordt vanaf het moment van ingebruikneming jaarlijks afgeschreven volgens de lineaire afschrijvingsmethode dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Bij materieel wordt rekening gehouden met een restwaarde van 5%.

Op grond en op activa in uitvoering wordt niet afgeschreven.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen in jaren:

- Gronden en terreinen n.v.t.
- Woonruimten 0 – 40
- Bedrijfsgebouwen 0 – 40
- Vervoermiddelen 5 – 20
- Machines, apparaten en installaties 5 – 20
- Overige materiële vaste activa diverse

Materiële vaste activa met maatschappelijk nut
Niet van toepassing.

Vlottende activa

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid kan een voorziening in mindering worden gebracht.

Liquide middelen en overlopende posten

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Vaste passiva

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves worden gevormd door instemmen van het algemeen bestuur. Dit gebeurt aan de hand van een format waarin wordt aangegeven wat de bestemming is, hoe deze wordt gevormd/gevoed, het wel of niet toevoegen van rente, de looptijd van de reserve en de maximale hoogte van de reserve. Indien het format is vastgesteld kunnen toevoegingen en onttrekkingen plaatsvinden binnen de gestelde normen zonder aanvullend besluit van het algemeen bestuur.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

7 Toelichting op de balans per 31-12-2025

1. Activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Overige investeringen met een economisch nut	74.055.071	78.203.268
Totaal materiële vaste activa	**74.055.071**	**78.203.268**

De overige investeringen met economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	5.702.316	5.702.316
Bedrijfsgebouwen	28.599.848	29.858.769
Vervoermiddelen	23.707.503	26.017.181
Machines, apparaten en installaties	3.735.275	3.950.868
Overige materiele vaste activa	11.498.108	12.557.351
Activa in uitvoering	812.020	116.782
Totaal investeringen economisch nut	**74.055.071**	**78.203.268**

Het onderstaand overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de overige investeringen met economisch nut weer. De kolom 'bijdrage van derden' is achterwege gelaten, omdat dit niet van toepassing was in 2025.

	Boekwaarde 31-12-2024	Investering	Desinvestering	Afschrijving	Afwaardering	Correctie	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	5.702.316	-	-	-	-	-	5.702.316
Woonruimten	-	-	-	-	-	-	-
Bedrijfsgebouwen	29.858.769	247.793	-	1.557.274	-	50.560	28.599.848
Grond,- weg- en waterbouwk. Werken	-	-	-	-	-	-	-
Vervoermiddelen	26.017.181	662.191	361.441	2.622.528	-	12.100	23.707.503
Machines, apparaten en installaties	3.950.868	148.109	-	363.702	-	-	3.735.275
Overige materiële vaste activa	12.557.351	1.498.073	21.485	2.580.953	-	54.122	11.498.108
Activa in uitvoering	116.782	812.020	-	-	-	-116.782	812.020
Totaal	**78.203.268**	**3.359.187**	**382.926**	**7.124.457**	**-**	**-**	**74.055.071**

Toevoeging kolom correctie

In het vorige overzicht is er gekozen om de kolom correctie toe te voegen. Op deze manier is inzichtelijk gemaakt welke activa in uitvoering in 2025 in gebruik zijn genomen. De belangrijkste in het boekjaar gedane investeringen staan in het onderstaande overzicht vermeld:

Vlottende activa

2. Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	234.165	381.485
Uitzettingen in 's Rijksschatkist	5.571.900	351.985
Overige vorderingen		
Debiteuren	385.904	204.759
Overige vorderingen	191.285	141.404
Kortlopende vorderingen	45.752	17.568
Totaal uitzettingen korter dan één jaar	**6.429.006**	**1.097.201**

Tankwagens	680.772
Dienstvoertuigen	394.491
IT Omgeving	187.342
Inrichtingen Gebouwen	150.889
	1.413.494

Uitzettingen in 's Rijksschatkist

Schatkistbankieren houdt in dat decentrale overheden de verplichting hebben om hun middelen aan te houden bij het ministerie van financiën. Voor de middelen beneden het drempelbedrag (2% van het begrotingstotaal) geldt deze verplichting niet.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar 2025					
(1)	**Drempelbedrag**	**1.453,02**			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**0**	**1**	**0**	**0**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.453	1.452	1.453	1.453
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	72.651			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	72.651			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag	1453,02			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	20	80	45	21
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	0	1	0	0

3. Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kasgelden	18	978
Rekening-courant tegoeden banken	-	-
Totaal liquide middelen	**18**	**978**

4. Overlopende activa

De post overlopende activa zijn als volgt te onderscheiden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Overige vooruitbetaalde bedragen	1.577.210	1.065.625
Nog te ontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheidslichamen:		
Europese overheidslichamen		
Het Rijk	58.853	17.798
Overige Nederlandse overheidslichamen	90.982	939.156
Overige nog te ontvangen bedragen	9.377	23.033
Totaal overlopende activa	**1.736.422**	**2.045.612**

	Boekwaarde 31-12-2024	Vermindering	Vermeerdering	Boekwaarde 31-12-2025	Herallocatie
Overige vooruitbetaalde bedragen	**1.065.625**	**998.510**	**1.510.095**	**1.577.210**	**0**
Internationaal	25.431	25.431	4.827	4.827	
Licenties/abonnementen	373.117	369.133	677.126	681.110	
Opleiding	413.064	349.933	557.152	620.283	
Verzekeringen	173.503	173.503	132.866	132.866	
Overige vooruitbetaalde bedragen	80.510	80.510	138.125	138.125	
Nog te ontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheidslichamen	**979.987**	**937.692**	**116.918**	**159.212**	**0**
Het Rijk	**17.798**	**17.798**	**58.853**	**58.853**	**0**
Belastingdienst			2.711	2.711	
Subsidie			38.573	38.573	
UWV Uitkeringen	17.798	17.798	17.570	17.570	
Overige Nederlandse overheidslichamen	**939.156**	**896.861**	**48.687**	**90.982**	**0**
Compensatie energietoeslag 2023 & 2024	291.760	291.760	0	0	
Internationaal	31.113	31.113		0	
Oekraïne	89.711	47.417	0	42.295	
RTR	128.824	128.824	0	0	
Subsidies	284.347	284.347	43.968	43.968	
Overig	113.401	113.401	4.719	4.719	
Overige nog te ontvangen bedragen	**23.033**	**23.033**	**9.377**	**9.377**	**0**
Schade uitkering	18.654	18.654	0	0	
Overig	4.378	4.378	9.377	9.377	
Totaal	**2.045.612**	**1.936.202**	**1.627.013**	**1.736.422**	**0**

Vaste passiva

5. Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Algemene Reserve	-30.914	-1.982.816
Bestemmingsreserves:	2.574.628	2.608.802
overige bestemmingsreserves		
Resultaat na bestemming	3.360.502	2.763.257
Totaal eigen vermogen	**5.904.216**	**3.389.243**

De algemene reserve is als volgt opgebouwd:

Reserve FLO Enschede

Gemeente Enschede en Veiligheidsregio Twente hebben op 16 oktober 2013 sluitende afspraken gemaakt over de afwikkeling van het FLO-dossier brandweer Enschede. Deze additionele set afspraken is vastgelegd in een juridisch bindende overeenkomst. Onderdeel van de afspraak is dat Veiligheidsregio Twente een vordering van gemeente Enschede ad. € 1.980.000 accepteert die bestaat uit in het verleden gemaakte FLO-kosten. Om deze last niet af te wentelen op de overige gemeenten is in het AB overleg van 30 juni 2014 besloten om hiervoor een bestemmingsreserve in te stellen. Per ultimo 2025 is de stand van de reserve als uitvloeisel van deze FLO afspraak en navolgende afspraken bijgesteld tot € -91.127,-.

Reserve FLO Almelo & FLO Hengelo

Per 1 januari 2006 is het FLO bij de brandweer herzien en wordt de 2e loopbaan ingevoerd. Voor medewerkers die onder de FLO-regeling vielen is FLO-overgangsrecht afgesproken. De gemeenten hebben afzonderlijk structureel budget ingebracht. Resultaten op deze begrotingspost worden afzonderlijk met betrokken gemeenten verrekend d.m.v. een egalisatiereserve per gemeente.

Door de reparatie van het FLO-overgangsrecht (en het daaruit volgende versneld volstorten van de levensloop) zijn de resultaten zodanig nadelig dat de egalisatiereserve in het negatief is geschoten. Negatieve bestemmingsreserves zijn niet toegestaan. Om die reden zijn deze tijdelijke tekorten in de financiering van het overgangsrecht als negatieve component in de algemene reserve op de balans verantwoord.

FLO algemeen

Op 30 juni 2014 is in het AB het besluit genomen om egalisatiesreserves te vormen voor een viertal gemeenten. Het resultaat op FLO wordt elke jaar cf. het besluit toegevoegd / onttrokken aan de ingestelde egalisatiereserves.

6. Voorzieningen

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Afvloeiing werknemers	-	126.793
Verlof	178.984	215.294
Verlofspaarregeling	217.426	141.649
Totaal voorzieningen	**396.410**	**483.736**

Resterende looptijd is onduidelijk vanwege het verloop van verlofuren. De reguliere voorziening kent een afbouwend karakter vanwege de handhaving op verlofstuwmeren. De verlofspaarregeling vermeerderd naar verwachting in de komende jaren en kan wisselend worden ingezet.

	Boekwaarde 31-12-2024	Vermindering	Vermeerdering	Boekwaarde 31-12-2025
Verlof	**215.294**	**46.730**	**10.419**	**178.984**
Brandweer	210.549	44.183	-	166.365
Multidisciplinaire onderwerpen	2.547	2.547	-	-
Crisisbeheersing	-	-	246	246
GHOR	2.199	-	865	3.064
Kenniscentrum mensenhandel	-	-	2.059	2.059
SIO	-	-	3.545	3.545
Zorg en veiligheidshuis	-	-	3.704	3.704
Verlofspaarregeling	**141.649**	**-**	**75.777**	**217.426**
Brandweer	141.649	-	38.778	180.427
SIO	-	-	36.999	36.999
Totaal	**356.943**	**46.730**	**86.197**	**396.410**

7. Vaste schulden met een rente typische looptijd van één jaar of langer

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Onderhandse leningen van:		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	50.000.000	52.200.000
Langlopende geldleningen o/g van Overheid	5.500.000	5.500.000
Totaal vaste schulden van één jaar of langer	**55.500.000**	**57.700.000**

De leningenportefeuille ziet er als volgt uit:

Lening	Looptijd	Aangetrokken bij	Einddatum	Rentepercentage
3.500.000	5 jaar	NWB	07-04-2026	-0.36%
2.500.000	10 jaar	Gemeente Huizen	24-05-2027	1,075%
5.000.000	15 jaar	BNG	03-03-2028	3,30%
3.000.000	8 jaar	BNG	01-04-2030	1,319%
3.500.000	10 jaar	NWB	07-04-2031	0,07%
3.000.000	10 jaar	Gemeente Huizen	13-04-2032	1,35%
5.000.000	20 jaar	NWB	04-03-2033	3,65%
5.000.000	10 jaar	BNG	08-08-2033	3,329%
5.000.000	25 jaar	NWB	04-03-2038	3,80%
10.000.000	30 jaar	NWB	04-03-2043	3,91%
10.000.000	50 jaar	BNG	08-08-2073	2,992%
55.500.000				

De rentelasten van de bovenstaande leningenportefeuille bedraagt in 2025 € 1.513.834

8. Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen kortlopende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kasgeldleningen	10.000.000	8.000.000
Overige kortlopende leningen		
Overige schulden		
Crediteuren	1.656.736	3.135.276
Diverse overige schulden		
Nog te betalen	7.239.517	6.087.283
Kortlopende verplichtingen	176.601	20.204
Kruisposten	3	531.942
Totaal netto vlottende schulden	**19.072.857**	**17.774.705**

Nog te betalen

Boekwaarde per 31-12-2025 bestaat voornamelijk uit de volgende bedragen:

- Af te dragen UWV premies / loonbelasting
- Te verrekenen BTW belastingdienst
- Overige nog te betalen bedragen

Rekening-courant verhouding

Deze post heeft betrekking op de rekening-courant verhouding tussen VRT en de stichting Meldkamer Twente. De rekening-courant verhouding is ingesteld om het betalingsverkeer voor de stichting als verbonden partij van de VRT te regelen. In 2023 zijn de meldkamers in Oost Nederland (Overijssel en Gelderland) samengevoegd. In het licht van de opheffing van de stichting Meldkamer Twente zijn de resterende meldkameractiva verrekend met het rekening courant saldo van de MKT. Dit besluit is in eerder stadium genomen door het stichtingsbestuur en kan nu de meldkamer is samengevoegd worden geëffectueerd. Het overtollige vermogen van de stichting Meldkamer Twente (= saldo rekening courant) wordt bij liquidatie van de stichting in Q1 van 2025 gerestitueerd aan de betrokken partijen.

9. Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Vooruit ontvangen bedragen		
Europese overheidslichamen	11.448	0
Het Rijk	742.550	1.135.850
Overige Nederlandse overheidslichamen	553.036	863.523
Overige	40.000	
Totaal vooruit ontvangen bedragen:	**1.347.034**	**1.999.373**

	Boekwaarde 31-12-2024	Vermindering	Vermeerdering	Boekwaarde 31-12-2025	Herallocatie
Europese overheidslichamen	**-**	**-**	**11.448**	**11.448**	**0**
DNL contact GmbH	-	-	11.448	11.448	
Het Rijk	**1.135.850**	**431.383**	**38.083**	**742.550**	**0**
Meldkamer	71.359	71.359	-	-	
Oekraïne	361.631	357.431	-	4.200	
Zorg Veiligheid & Straf	2.593	2.593	-	-	
Restauratiefonds Hengelo			10.392	10.392	
Service en Beheer	511.453		-	511.453	
Onbegrepen gedrag	188.814	-	27.691	216.505	
Overige Nederlandse overheidslichamen	**863.523**	**765.524**	**455.036**	**553.036**	**0**
KPL gebouwen	80.704	28.327	-	52.377	
Risk Factory	71.667	71.667	55.000	55.000	
Restauratiefonds Hengelo	5.196	5.196	-	-	
Kenniscentrum Mensenhandel	165.509	156.537	202.464	211.436	
Twente Safety Campus	900	-	-	900	
Overige	-	-	39.650	39.650	
Bijdrage & Subsidies	539.547	503.797	157.922	193.672	
Overig	**-**	**-**	**40.000**	**40.000**	**0**
Risk Factory	-	-	40.000	40.000	
Totaal	**1.999.373**	**1.196.907**	**504.567**	**1.347.034**	0

NUBBV

Langlopende financiële verplichtingen
In het kader van de overdracht van de brandweer zijn de contracten geïnventariseerd en voor zover mogelijk gekwantificeerd. Per ultimo 2025 beschikt de Veiligheidsregio Twente over ca. 87 lopende contracten die voornamelijk betrekking hebben op de volgende organisatieonderdelen:

- Gebouwenbeheer;
- Beheer & Techniek;
- Informatievoorziening;
- Algemeen beheer.

De resterende verplichting van de lopende contracten is in totaal berekend op € 12.824.046*.

* Op basis van verwachte jaarlast 2026-2029.

7.1 Toelichting op de mutaties van de reserves

In deze paragraaf worden de mutaties van de reserves toegelicht. De aard, reden en het oordeel per 31-12-2025 van de onderstaande reserves zijn te vinden in bijlage 2.

Naam reserve	Saldo 31-12-2024	Resultaatbestemming 2024	Toevoegingen 2025	Onttrekkingen 2025	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve					
Algemene reserve	-1.113.809	1.540.719	0		426.910
Reserve FLO Enschede	-687.947		596.820		-91.127
Reserve FLO Almelo	-181.060		9.010		-172.050
Reserve FLO Hengelo				194.647	-194.647
Reserve FLO Borne	0		0		
Totaal algemene reserve	**-1.982.816**	**1.540.719**	**605.830**	**194.647**	**- 30.914**
Bestemmingsreserves					
Bedrijfsvoering Troned/ TSC	636.518		289.012		925.531
FLO Hengelo	144.778			144.778	0
FLO Borne	12.875			12.875	0
Innovatie	267.001			49.750	217.251
Veiligheidsstrategie	0			0	0
ZVHT	479.967			155.102	324.865
Zorgfraude	12.954			12.954	0
IVZ	51.708			22.728	28.981
Implementatie WOO	128.000				128.000
Duurzaamheidsfonds	350.000				350.000
Langdurige crisis	525.000		75.000		600.000
Totaal bestemmingsreserves	**2.608.802**	**0**	**364.012**	**398.187**	**2.574.628**
Totaal reserves	**625.986**	**1.540.719**	**969.842**	**592.834**	**2.543.713**

7.2 Toelichting op de mutaties van de voorzieningen

In 2022 heeft de VRT twee voorzieningen getroffen. Eén voor verlofstuwmeren en één voor de verlofspaarregeling.

Verlof

Het verlofsaldo van de Veiligheidsregio is opgebouwd uit wettelijk en bovenwettelijk verlof. Het wettelijk verlof kent een verjaringstermijn van 12 maanden na einde kalenderjaar, het bovenwettelijke van 60 maanden na einde kalenderjaar volgens de AVT. Bij de overgang van RAET naar AFAS (01-01-2022) is al het resterende verlof van de periode 2021 en daarvoor overgegaan met als oormerk 'resterend verlof 2021'. De verwachting is dat dit verlof echter deels betrekking heeft op de jaren voor 2021. Op basis van de overgang van RAET naar AFAS is niet meer te achterhalen hoe de ontwikkeling van het verlof is geweest. Het verlof van repressieve collega's wordt bijgehouden in het roosterprogramma (brandweerrooster). AFAS wordt op een later moment afgeboekt ten gevolge van de boekingen in het roosterprogramma. Dit om reden van het feit dat het verlofsaldo van repressieve collega's zich verhoudt tot het 'tijd-voor-tijd saldo'.

Op basis van bovenstaande gebrekkige historie is de VRT in relatie tot een eventueel te vormen voorziening voor verlofstuwmeren voornemens de volgende maatstaaf aan te houden. Voor het wettelijke verlof wordt uitgegaan van een gemiddelde 'doorloop' van verlof over het jaar van 72 uur. Dit is 50% van de toegekende 144 uur (bij fulltime aanstelling). Binnen de VRT ligt het bezettingspercentage boven de 0,9fte. Om reden daarvan wordt in de beredenering gerekend met full time aanstellingen (144 uur). De toekenning van bovenwettelijk verlof is gerelateerd aan leeftijd. Voor een 'jonge' medewerker komt dit verlof neer op 7,2 uur, voor een 'oudere' collega kan dit oplopen tot 43,2 uur. Ook voor het bovenwettelijke deel wordt een gemiddelde toegepast om te kunnen bepalen wat het meer dan trendmatige deel is. Dit gemiddelde is als volgt berekend (verlof tussen de 7,2 en 43,2 uur, gemiddeld 25 uur, vermenigvuldigd met 5 jaar -> 125 uur als genormaliseerd saldo). Wanneer op individueel niveau de omvang van het verlof beoordeeld wordt per ultimo 31-12-2025 kan gesteld worden dan 4.861 uur meer dan trendmatig is. Voor de bezoldigingsgrondslag wordt uitgegaan van het uurtarief geldend voor de betreffende medewerker. De totale omvang van de voorziening komt hiermee op € 178.984. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde beleid waarbij strakker wordt gestuurd op verlof waarbij het saldo afneemt.

Verlofspaarregeling

De verlofspaarregeling biedt medewerkers de mogelijkheid om niet besteed verlof te sparen voor een 'langere' periode van afwezigheid of vervroegde uitdiensttreding. In 2022 is voor het eerste jaar gedoteerd aan deze verlofspaarpot. De omvang is nog beperkt echter is de verwachting dat deze omvang in de komende jaren verder gaat toenemen. Per ultimo 31-12-2025 zit er 5.294 uur in de verlofspaarpot. De omvang hiervan is in het afgelopen jaar dus toegenomen. Uitgaande van dezelfde uurtarieven komt de totale voorziening voor verlofsparen uit op € 217.426.

7.3 Analyse op afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de jaarstukken

In deze paragraaf wordt per programma een analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en realisatie weergeven. Hierbij worden in lijn met artikel 7 van de financiële verordening afwijkingen van 100.000 euro nader toegelicht. De analyse is daarmee geen sluitende verklaring van het programmasaldo maar een opsomming van de belangrijkste mee- en tegenvallers die medebepalend zijn geweest voor het programmasaldo.

Programma Crisisbeheersing

Crisisbeheersing	Begroting na wijziging	Realisatie
Lasten programma Crisisbeheersing	4.206	3.927

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Lasten
Salarissen zijn hoger uitgevallen mede door; • Het gedurende 2025 invullen van vacatures vanuit de versterkingsgelden, hierdoor zijn functies niet het gehele jaar bezet geweest • Het werkelijke periodiek gewogen gemiddelde loopt verder weg van de begrotingsnorm (max-1). • Het effect van de CAO verhoging is pas gedurende het jaar geeffectueerd, waardoor deze geen betrekking heeft op het hele jaar.	172

Crisisbeheersing	Begroting na wijziging	Realisatie
Baten programma Crisisbeheersing	4.336	4.514

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Baten
Er zit een voordeel op het onderdeel noodsteunpunten. Dit is te verklaren door een rijksbijdrage die hiervoor eind 2025 is ontvangen. Dit bedrag wordt betrokken in de resultaatbestemming over 2025, met als voorstel dit te reserveren voor de pilot in 2026.	180

Programma Brandweer

Brandweer	Begroting na wijziging	Realisatie
Lasten programma Brandweer	48.520	48.171

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Lasten
Brandweer	
Salarissen zijn hoger uitgevallen mede door; • Formatie/ bezetting: door regulier verloop en interne doorstroming zijn enkele vacatures enige tijd onbezet geweest. • Het werkelijke periodiek gewogen gemiddelde loopt verder weg van de begrotingsnorm (max-1). • Het uitloopeffect (via het overgangsprotocol gegarandeerd voor het zittende personeel) is slechts ten dele in de geraamd loonsom betrokken. • Het effect van de CAO verhoging is pas gedurende het jaar geeffectueerd, waardoor deze geen betrekking heeft op het hele jaar.	365
De prijsindex in de begroting van 2024 wordt pas geeffectueerd bij her-aanbesteding van materieel aangezien een groot deel van het materieel is vervanging voor 2024. Daarnaast stond er nog een resttaakstelling in de begroting op materieel, deze wordt grotendeels opgelost door de ophoging van de restwaarde van dienstvoertuigen, waarmee deze in de begroting van 2026 deels is opgelost. In de begroting van 2025 is dit nog onderdeel van deze opstelling	220
Meer onderhoudskosten dan begroot. Binnen de onderhoudskosten zijn enerzijds ook kosten verantwoordelijk die deels dienen voor het opbouwen van voertuigen (bijv wrapfolie), daarnaast is het onderhoudsbudget momenteel ontoereikend voor de werkelijke kosten. Ook op werkplaatskosten is er een tekort.	-420
Inventaris: Minder afschrijvingen dan begroot en minder onderhoudskosten dan begroot. Vanwege de indexruimte wordt ook hier een deel van de begroting niet aangewend daarnaast beschikt de VRT over relatief nieuwe spullen (redgereedschap) waardoor onderhoudskosten aanzienlijk lager zijn dan begroot. Dit kent echter wel een nivelleringseffect met toewijzing van facturen in het grootboekschema tussen voertuigen en inventaris. (Voordeel inventaris is deels nadeel onderhoud voertuigen).	292
PBM: Minder onderhoudskosten ademlucht dan begroot vanwege recente aanbesteding alsmede minder afschrijvingen dan begroot vanwege de indexruimte en een aantal uitgestelde investeringen.	201
In 2025 heeft de VRT besloten een pilot te starten met onbemande inzet. Dit vanwege toenemende gevaren in maatgevende scenario's voor eigen personeel. Deze pilot heeft geleid tot de aanschaf van een blusrobot waarmee de komende 2,5 jaar wordt getest. Deze was niet opgenomen in de begroting.	-160

Brandweer	Begroting na wijziging	Realisatie
Baten programma Brandweer	7.183	8.762

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Baten
Brandweer	
Hogere baten vanwege uitgeleend personeel.	193
Vanwege de liquidatie van het aandeel van de VRT in de meldkamer Twente hebben we een eenmalig voordeel die niet in de begroting was opgenomen. Daarnaast is ook het sociaal plan vrijgevallen.	211
Vanwege de verkoop van een deel van de oude vloot is een fors voordeel ontstaan in de begroting. Dit voordeel zal in de komende jaren mede door ophoging van de restwaardes (naar reëel niveau) teruglopen.	757
Het omzetniveau TSC voor 2025 ligt boven niveau van de begroting, de VRT begroting gaat uit van een break-even resultaat in verband met nivellering met de reserve. De kosten zijn in lijn gebleven met wat er in de begroting is geraamd. Het overall resultaat was positief 289k	313
De baten van Risk Factory Twente zijn deels niet begroot. Aangezien deze veelal extern of via subsidies zijn gefinancierd in 2025	286

Programma SIO

SIO	Begroting na wijziging	Realisatie
Lasten programma SIO	-2	55

Aan de lastenkanten zijn er geen afwijkingen groter dan € 100k

SIO	Begroting na wijziging	Realisatie
Baten programma SIO	0	336

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Baten
SIO	
Financieringsresultaat: Ten tijde van het opstellen van de begroting van 2025 is rekening gehouden met het aantrekken van een nieuwe lening tegen 3% rente en aanvullend kasgeldleningen tegen 3% rente. De financieringsbehoefte bleek in de praktijk lager te zijn dan het begrotingsniveau. De rente op kasgeldleningen was daarbij aanzienlijk lager dan vooraf begroot. Daarnaast zijn rentebaten per abuis niet betrokken bij het opstellen van de begroting.	272

Overhead

Overhead	Begroting na wijziging	Realisatie
Lasten programma Overhead	18.403	17.008

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Lasten
Algemeen VRT	
Salarissen zijn hoger uitgevallen mede door; • Formatie/ bezetting: door regulier verloop en interne doorstroming zijn enkele vacatures enige tijd onbezet geweest. • Het werkelijke periodiek gewogen gemiddelde loopt verder weg van de begrotingsnorm (max-1). • Het effect van de CAO verhoging is pas gedurende het jaar geeffectueerd, waardoor deze geen betrekking heeft op het hele jaar. Binnen informatievoorziening is men er vanwege verloop nog niet in geslaagd het complete aandeel van de versterkingsgelden in formatieve zin in te vullen. Tenslotte is in de begroting een stelpost voor detachering, zwangerschap en dergelijke centraal verantwoord. Deze wordt in werkelijkheid binnen de programma's verantwoord (zie ook toelichting op de lagere baten).	1331
In 2025 waren de afschrijvingskosten voor ICT gerelateerde activa aanzienlijk lager dan begroot. Dit is te verklaren door een verschuiving van hardware in eigen beheer naar het gebruik van software en clouddiensten	184
Indexatie op software en licenties (tot 10%) lopen niet parallel met index in begroting	-436
Projecten informatievoorziening; de 3e tranche versterkingsgelden op gebied van informatievoorziening zijn in beperkte mate besteed in de wetenschap dat op deze middelen m.i.v. 2026 ook wordt bezuinigd. (= besluit AB d.d. 18 september 2025).	218

Overhead	Begroting na wijziging	Realisatie
Baten programma Overhead	1.707	1.501

Belangrijkste verklaringen voor het verschil tussen raming en realisatie (afwijkingen >100K)

Toelichting (x € 1.000,-)	Baten
Algemeen VRT	
In de begroting is een stelpost voor de detachering, zwangerschap etc. centraal verantwoord (lasten en baten). Deze wordt in werkelijkheid binnen de programma's verantwoord.	-534

7.4 Aanwending van het bedrag voor onvoorzien

Veiligheidsregio Twente kent geen bedrag voor onvoorzien.

7.5 Incidentele baten en lasten

Incidentele baten (x € 1.000,-)	Realisatie begrotingsjaar	Raming begrotingsjaar na wijziging	Raming begrotingsjaar voor wijziging
Brandweer			
Verkoop roerende en onroerende activa	768	0	0
Risk Factory VO	203	0	0
		0	0
SIO			
IGV Oost-5	45	0	0
Internationaal	110	0	0
Crisisbeheersing			
Pilot noodsteunpunten	180	0	0
OOV			
Diverse projecten	947	0	0
		0	0
Totaal incidentele baten	**2.253**	**0**	**0**

Incidentele lasten (x € 1.000,-)	Realisatie Begrotingsjaar	Raming begrotingsjaar na wijziging	Raming begrotingsjaar voor wijziging
Brandweer			
Diverse projecten	160	0	0
Risk Factory VO	180	0	0
SIO			
IGV Oost-5	45		
Internationaal	128		
OOV			
Diverse projecten	947	0	0
Totaal incidentele lasten	**1.460**	**0**	**0**

Toelichting:

Brandweer/SIO

Diverse projecten

In 2025 zijn binnen de programma brandweer verschillende projecten uitgevoerd, die deels zijn gedekt met inkomsten van het Rijk (versterkingsgelden) subsidies, reserves, partners dan wel anderszins. Deze projectmatige activiteiten zijn in de primitieve begroting veelal niet weergegeven. Het gaat hierbij met name om projecten rondom informatievoorziening en -beveiliging.

Verkoop roerende en onroerende activa

In 2025 is een aantal voertuigen verkocht. Deze voertuigen zijn volledig afgeschreven. Hiertegenover staan de kosten die worden gemaakt voor het aanmelden van het voertuig voor verkoop (veiling).

Risk Factory

Het PO en VO programma zijn (deels) niet begroot in de reguliere begroting van de VRT. De additionele lasten worden opgevangen met additionele baten met als doel een kostendekkende exploitatie te draaien.

OOV

Diverse projecten

Het betreft hier de aanvullende activiteiten binnen het ZVHT (preventie met gezag), de activiteiten binnen zorg, veiligheid en straf en zorgfraude tezamen met een aantal subsidie gerelateerde activiteiten.

7.6 Structurele toevoegingen en onttrekking aan de reserves

Op 30 juni 2014 is in het AB het besluit genomen om egalisatiesreserves te vormen voor een viertal gemeenten. Het resultaat op FLO wordt elke jaar cf. het besluit toegevoegd/ onttrokken aan de ingestelde egalisatiereserves. In 2025 is € 253.620,- toegevoegd aan de reserves.

Daarnaast is conform eerder genomen besluit het positief saldo voor de TSC (€ 289.012,-) en Langdurige crisis (€ 75.000,-) toegevoegd aan de gelijknamige reserve. De tekorten op Platform IVZ (€ 22.708,-), ZVHT (€155.102,-), Zorgfraude (€ 12.954,-) zijn onttrokken aan de reserves. Ten behoeve van Innovatie (€ 49.750,-) is er onttrokken aan de reserve.

7.7 Wet Normering Topinkomsten (WNT)

De Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT) (semi) publieke sector is per 1 januari 2013 van kracht en stelt maxima aan de bezoldiging van bestuurders en hoogste leidinggevenden in de (semi) publieke sector. De WNT zegt dat de bezoldiging van bestuurders en hoogste leidinggevenden niet mag uitstijgen boven een beloningsmaximum. Dit komt voor het boekjaar 2025 neer op een bedrag van € 246.000,- (inclusief belaste onkostenvergoeding en werkgeversbijdrage pensioenpremie). Daarnaast geldt een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000,- dan wel naar rato van voltijdsdienstverband.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende functionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

2025	**H.G.W. Meuleman**	**S.J.M. Wevers**	**K. Leferink**
Functiegegevens	Directeur Crisisbeheersing / Secretaris	Commandant Brandweer Twente	Directeur publieke zorg
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/3 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1	0,2
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€149.575	€ 190.890	€ 32.076
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 23.229	€ 23.489	€ 0
Subtotaal	*€ 172.804*	*€ 214.379*	*€ 32.076*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 246.000	€ 246.000	€ 41.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	**€ 172.804**	**€ 214.379**	**€ 32.076**
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t	N.v.t.	N.v.t.
	H.G.W Meuleman	**S.J.M. Wevers**	**S. Dinsbach**
Gegevens 2024			
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1	0,2
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 158.375	€ 188.219	€ 36.585
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 23.527	€ 22.473	€ 0,00
Subtotaal	**€ 181.902**	**€ 210.693**	**€ 36.585**
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000	€ 46.600
Totale bezoldiging	**€ 181.902**	**€ 210.693**	**€ 36.585**

1d. Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100,- of minder

Naam topfunctionaris	Functie
De heer R.W. Bleker	Voorzitter DB en AB
Mevrouw H.A.M. Nauta	AB lid
Mevrouw D.J. Tigchelaar	AB lid
De heer N.T.P. Hubers	AB lid
De heer J.C.F. Broekhuizen	AB lid
De heer R.G. Welten	AB lid
De heer J.J. Eijbersen	AB lid
De heer J.H.R. Pierik	AB lid
De heer J.G.J. Joosten	AB lid
De heer J.B. Diepemaat	AB lid
De heer G.J. van den Hengel	AB lid
De heer G.J. Kok	AB lid
De heer G.J. Gorter	AB lid
De heer A.H. Postma	AB lid
De heer S.W.J.G. Schelberg	DB lid/ voorzitter AB ai.
De heer R.T.A. Korteland	DB / AB lid
De heer P.G. Welman	DB / AB lid
De heer J.C.R. van Houdt	DB / AB lid

7.8 EMU saldo

In de onderstaande tabel is het EMU-saldo van Veiligheidsregio Twente berekend voor 2025. Daarmee draagt VRT positief bij aan het EMU-saldo van Nederland. Belangrijkste oorzaak is de toename van de uitzettingen in 's Rijks schatkist.

Jaar				**2025**
EMU-SALDO (x € 1.000,-)				**5.947**
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-
			Uitzettingen	-
		Vlottende activa	Uitzettingen	5.332
			Liquide middelen	-
			Overlopende activa	-319
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	1.226
			Overlopende passiva	-652
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa				692

7.9 Investeringen

In de begroting 2025 is een investeringskrediet van € 8 mln. vastgesteld. Dit kader is in de loop van het jaar stapsgewijs (twee AB-besluiten) met € 1,0 mln. opgehoogd i.v.m. extra uitgaven op gebied van IT en een gewijzigd leveringsschema voor tankwagens (aanvankelijk beoogd in 2026). Daarnaast is nog € 6.7 mln. aan restantkredieten beschikbaar voor investeringen die om verschillende redenen later worden uitgevoerd. Dit gaat dan met name om resterende kredieten voor vastgoedprojecten.

Het totale krediet is in 2025 voor € 3,4 mln. aangesproken. Een groot deel van de geplande investeringsuitgaven is doorgeschoven. Onderstaand het overzicht van de ontwikkeling van het krediet en de mate waarin daar per 31-12-2025 beslag op is gelegd.

Investering (mln.)	Primitief vastgesteld	Ophoging	Totaal incl. restantkrediet '24	Werkelijk
Gebouwen	€ 2,9		€ 8,2	€ 0,8
Materieel	€ 1,9	€ 0,6	€ 3,9	€ 1,5
Materialen	€ 2,7		€ 2,7	€ 0,5
ICT	€ 0,4	€ 0,4	€ 0,8	€ 0,6
Totaal	**€ 8,0**	**€ 1,0**	**€ 15,6**	**€ 3,4**

Opgemerkt wordt dat er doublures zitten in de historisch aangevraagde kredieten. Het niet benodigde deel van het krediet wordt in de loop van 2026 d.m.v. een afzonderlijk AB-besluit afgesloten.

8 Rechtmatigheidsverantwoording

Inleiding

Tot en met 2022 gaf de accountant naast de getrouwheid een oordeel over de over de (financiële) rechtmatigheid van activiteiten van de organisatie. Met ingang van 2023 wordt dat oordeel door het dagelijks bestuur zelf gegeven. Het algemeen bestuur heeft hiervoor regels vastgelegd in de financiële verordening.

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In de financiële verordening zijn de criteria nader uitgewerkt.

De verantwoording kent een grensbedrag. De grens voor het jaar 2025 en verder is bepaald op **2%** van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. De grens is daarmee vastgesteld op **€ 1.383.000**

Bevinding

Het dagelijks bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties binnen de daarvoor gestelde grens **rechtmatig** tot stand zijn gekomen. Onderstaand een overzicht van de geconstateerde afwijkingen. Deze zijn in par. 3.1 aanvullend toegelicht.

Begrotingscriterium		**Fouten**	**Onduidelijkheden**
Begrotingscriterium		**Bedrag (x €1.000)**	
A.	Overschrijdingen op begrotingskader	57	
B.	Overschrijdingen op investeringskader	0	
C.	Ongeautoriseerde reservemutaties	50	
Onrechtmatigheden begrotingscriterium		**107**	**0**
Voorwaardencriterium		**Bedrag (x €1.000)**	
Bevindingen aanbestedingen		335	
Onrechtmatigheden voorwaardencriterium		**335**	**0**
M&O criterium (misbruik & oneigenlijk gebruik)		**Bedrag (x €1.000)**	
Geen bevindingen		0	
Onrechtmatigheden M&O-criterium		**0**	**0**
Totaal onrechtmatigheden (fouten + onduidelijkheden)		**442**	**0**
Verantwoordingsgrens (2%)		***1.383.000***	

Bijlagen

Bijlage 1 Overzicht taakvelden

Brandweerzorg en crisisbeheersing

Taakveld (x € 1.000,-)	Begroting voor wijziging		Begroting na administratieve wijziging		Realisatie		Crisisbeheersing		Brandweer		SIO	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
0.1 - Bestuur	62	0	43	0	55	0	0	0	0	0	55	0
0.4 - Overhead	15.390	720	17.786	992	17.008	1.501	0	0	1.833	25	15.174	1.477
0.5 - Treasury	1.722	1.786	-64	0	0	336	0	0	0	0	0	336
0.8 - Overige baten en lasten	-524	0	-524	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.10 - Mutatie reserves	0	0	75	0	970	402	75	50	895	352	0	0
Totaal 0 - Bestuur en ondersteuning	**16.650**	**2.506**	**17.317**	**992**	**18.032**	**2.240**	**75**	**50**	**2.728**	**377**	**15.229**	**1.813**
1.1 - Crisisbeheersing & Brandweer	53.338	11.087	53.958	12.309	52.098	13.276	3.927	4.514	48.171	8.762	0	0
1.2 - Openbare Orde & Veiligheid	795	1.085	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal 1 - Veiligheid	**54.133**	**12.172**	**53.958**	**12.309**	**52.098**	**13.276**	**3.927**	**4.514**	**48.171**	**8.762**	**0**	**0**
8.3 Wonen & Bouwen	1.869	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	**1.869**	**0**	0	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0	0	**0**	**0**
Totaal	**72.652**	**14.678**	**71.275**	**13.301**	**70.130**	**15.516**	**4.002**	**4.564**	**50.899**	**9.139**	**15.229**	**1.813**

OOV

Taakveld (x € 1.000,-)	Begroting OOV		Realisatie	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten
0.1 - Bestuur	0	0	0	0
0.4 - Overhead	0	0	0	0
0.5 - Treasury	0	0	0	0
0.8 - Overige baten en lasten	0	0	0	0
0.10 - Mutatie reserves	0	0	0	191
Totaal 0 - Bestuur en ondersteuning	**0**	**0**	**0**	**191**
1.1 - Crisisbeheersing & Brandweer	0	0	0	0
1.2 - Openbare Orde & Veiligheid	1.376	1.376	3.354	3.164
Totaal 1 - Veiligheid	**1.376**	**1.376**	**3.354**	**3.164**
8.3 Wonen & Bouwen	0	0	0	0
Totaal 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal	**1.376**	**1.376**	**3.354**	**3.354**

Bijlage 2 Aard, reden en oordeel per 31-12-2025 van de reserves

Algemene reserve	
Reden	Deze reserve komt voort uit het "Beleidskader batige rekeningsaldi". Doel is het in stand houden van een financiële buffer om incidenteel onverwachte c.q. onvoorziene uitgaven te dekken.
Oordeel per 31-12-2025	Betreft een algemeen dekkingsmiddel en is daarom per definitie houdbaar. Betreffende reserve is bij de verzelfstandiging overgeheveld. Het plafond van de reserve wordt jaarlijks aangepast o.b.v. van de bepalingen die zijn opgenomen in de nota risicomanagement en weerstandsvermogen.

Egalisatie FLO	
Reden	Per 1 januari 2006 is het FLO bij de brandweer herzien en wordt de 2e loopbaan ingevoerd. Brandweerfunctionarissen in een bezwarende functie treden niet meer vervroegd uit, maar stromen na uiterlijk 20 jaar door naar een niet-bezwarende functie. Voor medewerkers die onder de FLO-regeling vielen, is FLO-overgangsrecht afgesproken. Aan dit recht zitten langjarige financiële consequenties vast. Het overgangsrecht FLO (Functioneel Leeftijdsontslag) treft een viertal gemeenten: Almelo, Hengelo, Enschede en Borne. Deze gemeenten hebben hiervoor afzonderlijk structureel budget ingebracht. Resultaten op deze begrotingspost dienen op enig moment afzonderlijk met betrokken gemeenten te worden verrekend. In dat kader is per gemeente een egalisatiereserve ingesteld. De bilaterale financiële afspraken worden periodiek geëvalueerd. In verband met de nog niet volledig uitgekristalliseerde wijzigingen in het overgangsrecht is de evaluatie voorlopig opgeschort.
Oordeel per 31-12-2025	Aanhouden van deze middelen is noodzakelijk, gezien de langjarige afspraken die hierover zijn gemaakt. Egalisatiereserves Enschede en Almelo zijn, volgens de regelgeving BBV, in mindering gebracht op de algemene reserve. Deze reserve worden in de financiële administratie echter wel separaat verantwoord. Voor meer toelichting wordt verwezen naar de paragraaf toelichting op de balans.

Bedrijfsvoering TSC	
Reden	In juni 2014 heeft het algemeen bestuur besloten tot instelling van deze reserve. Het oefencentrum Troned vormt onderdeel van de Twente Safety Campus (TSC). Dit centrum wordt buiten de gemeentelijke bijdrage om gefinancierd. Het oefencentrum is gehouden aan het uitgangspunt van een kostendekkende exploitatie. In boekjaar 2013 is de locatie meer dan kostendekkend geëxploiteerd. Voor de exploitatie van Troned (TSC) wordt gepleit voor een gesloten circuit van financiering. Dit sluit namelijk aan op het idee om TSC te beschouwen als een afzonderlijke entiteit binnen de organisatie. Daarmee is voor de Twente Safety Campus een vertrekpunt gemarkeerd en dat geeft duidelijkheid richting toekomst (in welke constellatie TSC ook wordt voortgezet).

	Deze reserve is gevormd vanuit het exploitatieoverschot van 2013. Dit resultaat is dus bereikt met middelen die niet van Twentse gemeenten afkomstig zijn.
Oordeel per 31-12-2025	TSC heeft het jaar 2025 afgesloten met een positief saldo. Conform liggende afspraak is besloten het positieve resultaat over te boeken naar de reserve TSC.

Innovatie	
Reden	Het wettelijke takenpakket van veiligheidsregio's is voortdurend aan veranderingen onderhevig. Voor een deel hangt dit samen met landelijke initiatieven (ministerie J&V, NIPV). Voor een deel zijn de veranderingen het gevolg van technologische of maatschappelijke ontwikkelingen. Veiligheidsregio Twente neemt vanwege haar zorg voor een goede uitoefening van haar wettelijke taak deel aan projecten die zich richten op nieuwe werkwijzen of nieuwe toepassingen van de crisisorganisatie. Zoals het ontwikkelen van middelen voor digitale verkenning (drones, camera's sensoren en blusrobots). De gelden zijn oorspronkelijk afkomstig van het programma TS&S. De gelden zijn een aanzienlijke periode niet aangewend, mede vanwege de opeenvolging van crises van de afgelopen jaren. Het bestedingsdoel blijft onverminderd actueel. Dit blijkt ook uit de versterkingsopgaven (en vernieuwingsopgaven) voor crisisbeheersing en brandweerzorg die in de contourennota van de minister besloten zitten.
Oordeel per 31-12-2025	Conform het besluit van AB op 10-10-2016 zal de reserve de komende jaren ingezet worden om innovaties in het veiligheidsdomein te financieren.

Zorg en Veiligheidshuis Twente	
Reden	Zorg en Veiligheidshuis Twente is sinds 2018 ondergebracht bij Veiligheidsregio Twente. Conform het besluit AB op 01-07-2019 is de overgedragen reserve opnieuw ingesteld. De reserve is bedoeld om toekomstige tekorten in de exploitatie van ZVHT op te vangen.
Oordeel per 31-12-2025	Gezien de reden van de reserve is voortzetting van de reserve nodig.

IVZ	
Reden	IVZ heeft voor het 2de jaar op rij een positief saldo. In 2022 is door het AB besloten het overschot van 2021 te reserveren voor opvolgende jaren.
Oordeel per 31-12-2025	IVZ heeft het jaar 2025 afgesloten met een negatief saldo. Het tekort is genivelleerd uit de gelijknamige reserve.

Zorgfraude	
Reden	De colleges in Twente hebben in 2021 opdracht gegeven om te komen met een vervolgplan voor de aanpak van zorgfraude in Twente. Dit plan is in 2022 opgesteld. Het doel daarbij is o.m. te komen tot een meer regionaal afgestemde aanpak van zorgfraude in Twente. Hiervoor zijn met ingang van 2022 ook door de gemeenten separaat middelen beschikbaar gesteld. Omdat deze gelden specifiek zijn geoormerkt, wordt voorgesteld om gedurende de looptijd van het project de eventueel overtollige gelden van enig jaar te reserveren.
Oordeel per 31-12-2025	Zorgfraude heeft het jaar 2025 afgesloten met een negatief saldo. Het tekort is genivelleerd uit de gelijknamige reserve.

Uitbreken (langdurige) crisis	
Reden	Vanaf 2023 ontvangen de Veiligheidsregio's versterkingsgelden voor crisisbeheersing. Waar bij eerdere (langdurige) crises een beroep gedaan werd op compensatieregelingen vanuit het Rijk zijn de Veiligheidsregio's nu naar verluidt zelf verantwoordelijk voor de financiële gevolgen die gepaard gaan met het beheersen van een dergelijke crisis.
Oordeel per 31-12-2025	Betreft reserve is afgelopen jaar ingesteld en daarmee nog actueel.

Duurzaamheid	
Reden	VRT verduurzaamt in basis in een tempo dat past binnen de kaders van de begroting. De reserve is bestemd voor eenmalige uitgaven waarmee een versnelling in de verduurzaming kan worden gerealiseerd. Het gaat hierbij enkel om initiatieven waarbij het overduidelijk is dat een versneld tempo van verduurzaming zinvol is (in termen van reductie van CO2 en/of besparing van energie en geld.).
Oordeel per 31-12-2025	Betreft reserve is afgelopen jaar ingesteld en daarmee nog actueel.

Invoering WOO (+archiefwet)	
Reden	De Wet open overheid is bedoeld om overheden meer transparant te maken door te zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De implementatie was gefinancierd met eenmalige rijksgelden. Maar deze gelden zijn vrijgevallen ten gunste van het saldo omdat het traject vertraging heeft opgelopen. De gelden worden nu alsnog gestort in een reserve voor het beoogde doel.
Oordeel per 31-12-2025	Betreft reserve is afgelopen jaar ingesteld en daarmee nog actueel.

Bijlage 3 Single Information Single Audit

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026									
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	
JenV	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A2/01*						
			€ 9.667.153						
AenM	M29B	**Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen (SiSa tussen medeoverheden)** SiSa tussen medeoverheden	Naam regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/01*	Naam kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/02*	Besteding per kostensoort (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M29B/03*				
			1	Meerkosten regie					
			2	Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden					
			3	Meerkosten communicatie					
			4	Meerkosten zorgkosten					
			5	Meerkosten materiele uitgaven					
			Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/04*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/05*					

Bijlage 4 Lijst met afkortingen

AB	Algemeen Bestuur
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
AVT	Arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio Twente
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BDUR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BERAP	Bestuursrapportage
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BVO	Bruto vloeroppervlakte
DB	Dagelijks Bestuur
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
IOC	Informatie Operationeel Centrum
IVZ	Integrale Veiligheidszorg
J&V	Justitie & Veiligheid
M&O	Misbruik en oneigenlijk gebruik
MKT	Meldkamer Twente
NIPV	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
NWB	Nederlandse Waterschapsbank
OOV	Openbare orde en veiligheid
OTO	Opleiden, Trainen en Oefenen
PO	Primair Onderwijs
PSO	Prestatieladder Socialer Ondernemen
RTR	Regionale Toezichtsruimte
SIO	Strategie, Informatie en Organisatie
TSC	Twente Safety Campus
VIK	Veiligheidsinformatieknooppunt
VO	Voortgezet Onderwijs
VPB	Vennootschapsbelasting
VRT	Veiligheidsregio Twente
WGS	Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden
WNT	Wet Normering Topinkomens
Woo	Wet open overheid
ZVHT	Zorg en Veiligheidshuis Twente