

Documentnummer	ZM21.03584
Onderwerp	Kaders voor meerjarenbegroting 2023-2026 MGR
Datum raadsvergadering	3 februari 2022
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	25 januari 2022
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	mr. drs. W. Gradisen en drs. K. Peters

Kaders voor meerjarenbegroting 2023-2026 MGR

Inleiding

Op 29 november 2021 heeft de MGR een kaderbrief 2023-2026 gestuurd waarin de ontwikkelingen, keuzes en uitgangspunten voor de begroting 2023-2026 worden geschetst. Uw raad heeft de mogelijkheid om naar aanleiding van deze kaderbrief een zienswijze in te dienen bij de MGR.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de kaders voor de meerjarenbegroting 2023-2026 MGR
2. Zienswijze op kaders 2023-2026 in te dienen conform bijgaande brief (bijlage 3).

Beoogd effect

Door middel van een zienswijze op de kaders 2023-2026 maakt u gebruik van de wettelijke middelen om uw standpunt naar voren te brengen.

Raadsvoorstel

Argumenten

De MGR bestaat op dit moment uit 2 modules: WerkBedrijf en iRvN. Daarnaast heeft de MGR een platformfunctie.

Algemeen

Wij stellen u voor uw waardering richting MGR uit te spreken voor de wijze waarop we in regionaal verband samenwerken bij de modules WerkBedrijf en ICT Rijk van Nijmegen. Wij ervaren dat de organisaties professioneel werken, gericht zijn op de vraag vanuit de regio en deskundigheid hebben ontwikkeld én blijven ontwikkelen.

Platformfunctie

De MGR biedt een platform voor samenwerkingen afstemming in de regio Rijk van Nijmegen,

In september 2021 heeft in het kader van de regionale samenwerking een bijeenkomst plaats gevonden van alle colleges van B&W van het Rijk van Nijmegen. Deze bijeenkomst stond in het teken van ontmoeting en verbinding, zeker na de Corona-periode. Bij die gelegenheid is ook gesproken over kansen en verbetermogelijkheden op het gebied van de samenwerking in de regio. De MGR vervult voor de regio tot op heden het platform voor samenwerking en afstemming in de regio. In de zijlijn van de evaluaties WerkBedrijf en iRvN zou moeten worden gezien of deze platformfunctie, die de samenwerking in de regio moet ondersteunen, voldoende uit de verf komt en nog passend is of toch aanpassing behoeft.

Geadviseerd wordt om dit in de zienswijze op te nemen.

WerkBedrijf

WerkBedrijf bemiddelt, ontwikkelt en begeleidt werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt naar werk. Iedereen verdient namelijk een (werk)plek in onze maatschappij.

Ambities

De MGR meldt in de kaderbrief de ambities op drie onderdelen: arbeidsbemiddeling, Op Weg Naar Werk en Sociale werkvoorziening. Wij onderschrijven deze algemene ambities van de MGR en we gaan er vanuit dat de MGR deze nader uitwerkt in de begroting voor 2023. Geadviseerd wordt om dit in de zienswijze op te nemen.

Kaders

De MGR schetst de kaders waarbinnen WerkBedrijf werkt. Die liggen vast in de Participatiewet, het regionale Arbeidsmarktbeleid 'Werk voorop!' en de dienstverleningsovereenkomst met WerkBedrijf.

Wet inburgering 2021

Vanaf 2022 voert Werkbedrijf enkele taken uit op grond van de Wet inburgering 2021. Wij informeerden uw raad daar al over met ons memo van 14 december 2021 en we sloten daarvoor een addendum af bij de reguliere dienstverleningsovereenkomst voor het jaar 2022. MGR deelt mee dat dit voornamelijk geen financieel effect heeft op de begroting 2022. In de loop van 2022 zullen we samen met de gemeenten in het Rijk van Nijmegen de uitvoering van de Wi2021 evalueren. Daarbij betrekken we ook de taken die door WerkBedrijf worden uitgevoerd. De MGR zal eventuele financiële gevolgen in de begroting voor het jaar 2023 verwerken.

Raadsvoorstel

Breed offensief

De MGR deelt mee de invoering van het zogenoemde Breed Offensief (wijziging van de Participatiewet om de kansen op werk van mensen met een arbeidsbeperking te vergroten) in de loop van 2022 te verwachten. De uitvoering volgt dan waarschijnlijk in 2023.

Dienstverleningsovereenkomst

Wij sloten met de MGR een meerjarige dienstverleningsovereenkomst voor de jaren 2021 en 2022. Wij zijn tevreden over deze meerjarige overeenkomst omdat dit duidelijkheid en zekerheid biedt voor alle betrokken partijen. Wij zijn voorstander van een meerjarige dienstverleningsovereenkomst voor 2023 e.v. Wij stellen voor dit in de zienswijze op te nemen.

Sociaal ontwikkelbedrijf

Begin 2021 is een initiatiefnota van SP en CDA over het sociaal ontwikkelbedrijf in de Tweede Kamer behandeld. Cedris¹, VNG² en Divosa³ zonden gezamenlijk een brief aan de minister waarin zij het belang van een stevige publieke sociale infrastructuur voor het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt benadrukken. Het wachten is op een reactie van het nieuwe kabinet.

Evaluatieonderzoek WerkBedrijf

MGR liet onafhankelijk onderzoek doen naar WerkBedrijf. Dit is inmiddels afgerond en u ontving het rapport. Medio januari 2022 is een informatieve regionale bijeenkomst georganiseerd voor raadsleden. Wij verwachten dat MGR de evaluatie van WerkBedrijf met de gemeenten in het Rijk van Nijmegen (ambtelijk en bestuurlijk) bespreekt en de uitkomsten zo veel mogelijk al betreft bij het opstellen van de begroting voor 2023. Wij stellen voor dit in de zienswijze op te nemen.

Arbeidsmarktkansen zien en pakken

MGR blijft zich richten op de externe oriëntatie op de arbeidsmarkt en het verder professionaliseren van de dienstverlening aan ondernemers. De (kwalitatieve) mismatch op de arbeidsmarkt bestaat helaas nog steeds en zal ook de komende periode de nodige tijd en investeringen van WerkBedrijf vergen. Enerzijds door het (mee)creëren van randvoorwaarden voor geschikte werkplekken bij ondernemers, anderzijds door het bieden van kwalificatietrajecten en het (blijvend) ondersteunen van kandidaten; ook na plaatsing op een werkplek.

Detacheren

Detacheren is één van de manieren om ondernemers te ondersteunen in hun personeelsvraag en kandidaten betaald te laten werken. Detacheren is bekend vanuit de SW⁴ en WerkBedrijf wil dat aanbod in het detacheren van PW-kandidaten verder ontwikkelen. Vanaf 1 januari 2022 (onder voorbehoud van positieve besluitvorming) kan de MGR detacheren conform de cao Aan de slag voor een specifieke groep kandidaten met een indicatie banenafspraken of beschut werk. MGR voorziet voor de uitvoering van deze extra taak een financieel effect van € 0,3 tot € 0,4 miljoen en de MGR zal dat verwerken in de meerjarige begroting.

¹ Brancheorganisatie SW bedrijven

² Vereniging Nederlandse Gemeenten

³ Brancheorganisatie Sociaal Domein

⁴ Sociale werkvoorziening

Raadsvoorstel

Sociale werkvoorziening

Dit onderdeel heeft geen betrekking op onze gemeente omdat wij dat hebben belegd bij de IWGM.⁵

Simpel switchen: Op Weg Naar Werk

WerkBedrijf experimenteert met enkele aanbieders en gemeenten met het simpel switchen bij de arbeidsmatige dagbesteding en ontwikkelingsgerichte dagbesteding. De pilot die WerkBedrijf uitvoert is gericht op de zogenoemde stabiele groep deelnemers. Het doel is om te bepalen op welke wijze de aanbieders eenvoudig kunnen inzetten wat nodig is, of dit nu ontwikkelingsgericht is, arbeidsmatig of hybride vormen.

Project Doe je mee?

Wij informeerden uw raad over dit project met ons memo van 14 december 2021. Het project is van start gegaan. MGR rapporteert over de voortgang in de periodieke rapportages aan alle gemeenten.

Conclusie

- Wij onderschrijven de algemene ambities van WerkBedrijf en we gaan er vanuit dat de MGR deze nader uitwerkt in de begroting voor 2023.
- Conform het addendum bij de dienstverleningsovereenkomst verwachten wij dat de MGR in de loop van 2022 bijdraagt aan de regionale evaluatie van de Wet inburgering 2021. Eventuele financiële gevolgen voor WerkBedrijf zien wij graag terug in de begroting voor het jaar 2023.
- Het heeft onze voorkeur om een meerjarige dienstverleningsovereenkomst af te sluiten voor de jaren 2023 e.v..
- Wij verwachten dat de MGR de evaluatie van WerkBedrijf met de gemeenten in het Rijk van Nijmegen (ambtelijk en bestuurlijk) bespreekt en de uitkomsten zo veel mogelijk al betreft bij het opstellen van de begroting voor 2023.

iRvN

ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) beheert, exploiteert en ontwikkelt de technische ICT-infrastructuur van en voor de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen en voor de MGR. Voor WerkBedrijf en de Omgevingsdienst in het Rijk van Nijmegen verzorgt iRvN tevens het functioneel Informatie- en Applicatiebeheer. Dat laatste gebeurt ook voor het overgrote deel van het applicatielandschap van Gemeente Nijmegen en daarnaast verzorgt iRvN daar waar gewenst ook het functioneel Informatie-en Applicatiebeheer voor andere gemeenten in de regio.

Samenvatting kernpunten

In de kaderbrief geeft de ICT-dienst Rijk van Nijmegen (iRvN) aan welke ontwikkelingen van belang zijn voor het opstellen van de begroting voor het jaar 2023:

1. Technologische vernieuwingen
 - o Verschuiving van gegevens van het lokale iRvN-netwerk naar het internet ('de Cloud')
 - o Plaats- en tijdsafhankelijk kunnen werken met mobiele apparaten en applicaties
2. Ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid

⁵ Intergemeentelijke werkvoorziening Gennep Mook en Middelaar

Raadsvoorstel

- o Blijvende aandacht/indien mogelijk vooroplopen bij wetgeving rond beveiliging (BIO) en privacy (AVG).
- 3. Organisatorische doorontwikkelingen
 - o Landelijke samenwerking zoals Samen Organiseren en Common Ground faciliteren
 - o Aanbevelingen uit het PWC-rapport evaluatie IRvN oppakken
 - o Taakverschuiving van in beheer naar regie op beheer (incl. Cloud strategie)
- 4. Financiële aspecten
 - o Verwachte kostenstijging op basis van geschetste ontwikkelingen
 - o Verwerking van de tweede 1%-korting in de begroting
 - o Verwerking van de derde 1%-korting na evaluatie-rapport PriceWaterhouseCoopers (PWC)

Voorgesteld wordt om t.a.v. een tweetal punten een zienswijze in te dienen.

1. Third Party Memorandum (TPM)

Te verzoeken om als prestatieafpraak toe te voegen dat iRvN werkt aan een structurele periodieke verantwoordingscyclus om door een Third Party Memorandum (TPM), een verklaring die wordt afgegeven door een onafhankelijke auditpartij, verantwoording af te leggen aan de deelnemende gemeenten. Met een TPM krijgen wij namelijk een onafhankelijke bevestiging dat de informatiebeveiliging van iRvN voldoet aan de wet- en regelgeving. Dit is belangrijk voor ons als opdrachtgever en eindverantwoordelijke, maar ook voor verantwoording naar externen zoals de accountant en de ENSIA.

2. Mogelijke extra kosten ivm. Informatieveiligheid en formatieomvang

De MGR geeft aan dat informatieveiligheid in toenemende mate om aandacht vraagt en tevens het nemen van passende maatregelen en beveiligingsvoorzieningen. Naar verwachting zullen noodzakelijke investeringen en exploitatiekosten voor het borgen van de informatieveiligheid toenemen. Deze kostenontwikkeling is niet meegenomen in de begroting 2022-2023. Terwijl ook de opgelegde bezuinigingsopdracht vanaf 2023 nog niet is meegenomen. Dit alles betekent dat het onwaarschijnlijk is dat de inspanningen voor de informatieveiligheid binnen de huidige financiële kaders gerealiseerd kunnen worden. Dit is ook een van de conclusies uit het PWC-evaluatieonderzoek.

Ook is nog onduidelijk of de totale iRvN-formatieomvang voldoende zal zijn om alle geschetste ontwikkelingen te kunnen gaan ondersteunen.

Geadviseerd wordt daarom om hierover een zienswijze in te dienen:

Wij herkennen ons in de geschetste ontwikkelingen die de IRvN in de kaderbrief beschrijft voor de begroting 2023 voor wat betreft taakverdeling tussen de gemeente(n) en IRvN t.a.v. datasturing IRvN m.n. ondersteunend), technologische vernieuwing (helpend bij Cloud strategie en -ontwikkeling van gemeente(n) en voldoende mee kunnen in de landelijke ontwikkeling Samen Organiseren/Common Ground). Wij stellen vast dat de IRvN zich samen met de gemeente(n) inspannt op het punt van voldoende maatregelen treffen rond informatieveiligheid en voor zover die de werkzaamheden van de iRvN treffen t.a.v. privacy. Ook het feit dat alle geschetste ontwikkelingen mogelijk impact hebben op de formatie-omvang is niet onrealistisch.

Wij willen daarom graag via de begroting concrete voorstellen, welke financiële impact deze ontwikkelingen individueel en per saldo hebben op de begroting iRvN 2023 en een meerjarig perspectief ontvangen.

Raadsvoorstel

Kanttekeningen

Op het moment van schrijven van de Kaderbrief was het AB van de MGR nog in afwachting van de resultaten van evaluatie-onderzoeken bij zowel WerkBedrijf als de IRVN (uitvoeringsmodules van de MGR). Dat betekent dat aanbevelingen en conclusies uit die onderzoeken niet zijn betrokken in de Kaderbrief. Voor onze zienswijze geldt hetzelfde. We komen in de zienswijzeprocedure bij de begroting MGR 2023-2026 en de jaarrekening 2021 in het voorjaar van 2022 in ieder geval terug op beide onderzoeken.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

Alle raden van de deelnemende gemeenten kunnen desgewenst hun zienswijze kenbaar maken.

Financiën

De MGR benadrukt dat ze de BRN-normen (Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen, zoals opgesteld door de Regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen) zal hanteren bij het opstellen van de begroting van de IRvN, met als uitgangspunt een realistische begroting. Voor WerkBedrijf geldt de Septemercirculaire 2021 als basis voor de begroting '22 en 2023-2026.

Uitvoering

De zienswijze inzake de kaders 2023-2026 wordt direct na de raadsvergadering van 3 februari 2022 verstuurd naar het DB van de MGR. Strikt genomen dient deze op 1 februari 2022 bij het DB te liggen, doch men heeft aangegeven dat 4 februari 2022 akkoord is.

Het AB van de MGR is verantwoordelijk voor het opstellen van de begroting 2023 en zal de zienswijzen van de gemeenten in Rijk van Nijmegen zoveel mogelijk verwerken, dan wel met redenen/gemotiveerd niet verwerken. Een reactie op de zienswijzen volgt bij het aanbieden van de ontwerpbegroting aan de gemeenten. Gemeenten ontvangen de ontwerpbegroting 2023 voor 1 april 2022. De gemeenteraden kunnen daarop weer een zienswijze indienen.

Bijlagen

1. Kaders voor meerjarenbegroting 2023-2026 MGR
2. Concept-raadsbesluit
3. Concept-zienswijze raad .

Mook, 11 januari 2022

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen