

Voorstel aan de gemeenteraad

Technische aanpassingen Verordening huisvesting scholen gemeente Utrecht

Beleidsveld	Onderwijs
Organisatieonderdeel	Vastgoedorganisatie Utrecht
Opsteller	Sophie Nauwelaerts de Agé
Kenmerk	10745524
Vergaderdatum Raad	6 april 2023
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De wijziging van de Verordening huisvesting scholen gemeente Utrecht vast te stellen, waarmee met terugwerkende kracht tot 1 maart 2023 technische en procedurele aanpassingen worden doorgevoerd.
2. Dit raadsbesluit in werking te laten treden op de dag van bekendmaking, op grond van artikel 5 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Het college stelt voor om een aantal beleidsarme aanpassingen door te voeren in de verordening voor huisvesting voor scholen. De verordening is bedoeld om de middelen voor onderwijshuisvesting te verdelen onder de scholen met als doelstelling moderne en toekomstbestendige huisvesting van de Utrechtse scholen. Een aantal omschrijvingen in de verordening zijn breder te interpreteren en daarmee niet duidelijk genoeg. Dit leidt in de praktijk tot discussie. Dit willen we herstellen. Daarnaast hebben we samen met het onderwijsveld geconstateerd dat er fouten in de verordening staan. Ook deze worden hiermee hersteld. De aanpassingen zijn in samenspraak met de schoolbesturen tot stand gekomen en hebben geen financiële consequenties.

Het proces van huisvestingsaanvragen start jaarlijks per 1 maart, daarom wordt tevens voorgesteld de wijziging van de verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden zodat de huisvestingsaanvragen vanaf 1 maart onder hetzelfde regime beoordeeld kunnen worden.

Context

Aanleiding

Ieder kind verdient modern onderwijs om zich maximaal te ontwikkelen. Een passend schoolgebouw is een randvoorwaarde voor het geven van modern onderwijs. De 'Verordening huisvesting scholen gemeente Utrecht' is bedoeld als kader voor het verdelen van de schaarse middelen voor onderwijshuisvesting op een heldere en transparante manier over de Utrechtse scholen.

De huidige Verordening huisvesting voor scholen is aangepast en op 15 februari 2021 in werking getreden en met de verordening voldoet de gemeente aan haar wettelijke verantwoordelijkheden.

De verordening is destijds aanzienlijk gewijzigd door de invoering van een 'principle based' in plaats van een 'rule based' verordening. Nu we hier een tijd mee werken, zien we dat enkele regels onduidelijk zijn of onhandig geformuleerd. Dit willen we herstellen. Daarnaast hebben we samen met het onderwijsveld geconstateerd dat er fouten in de verordening staan. Ook deze worden hersteld.

Met de aanpassingen in de verordening voldoet de gemeente aan haar wettelijke verantwoordelijkheden. De ambitie van de gemeente en de schoolbesturen gaat verder dan dat: het doel is om moderne en toekomstbestendige schoolgebouwen te realiseren die passen bij gezond stedelijk leven. Aanpassingen hebben geen financiële consequenties.

Het is nodig om de verordening nu aan te passen. Dit omdat de verordening de "spelregels" zijn op basis waarvan het gehele proces van onderwijshuisvesting is ingericht.

Zowel vanuit het onderwijsveld als ook de gemeente blijft de behoefte om de verordening in de toekomst verder te verrijken. De komende periode wordt inzichtelijk gemaakt welke voorstellen dit zullen zijn en welke daarvan financiële consequenties kennen. Afhankelijk hiervan doet het college later in 2023 opnieuw een raadsvoorstel voor aanpassingen.

Beslistermijn

De verordening bevat de "spelregels" op basis waarvan het gehele proces van onderwijshuisvesting is ingericht. De gemeenteraad wordt gevraagd zo snel mogelijk een besluit te nemen zodat de technische aanpassingen kunnen worden toegepast en de huisvestingsaanvragen vanaf 1 maart onder hetzelfde regime beoordeeld kunnen worden. De schoolbesturen zijn nauw betrokken bij de totstandkoming van deze wijzigingen nauw betrokken.

Juridische context

Het vaststellen van een verordening voor onderwijshuisvesting is een wettelijke verplichting op basis van de [Wet op het primair onderwijs](#), de [Wet op het voortgezet onderwijs](#) en de [Wet op de expertisecentra](#). De bevoegdheid hiertoe ligt bij de raad (artikel 108 Gemeentewet).

Beoogd effect

Er staan duidelijkere omschrijvingen in de verordening, met als gevolg minder onduidelijkheden over regels, waardoor het aantal bezwaarschriften wordt beperkt en de relatie tussen de schoolbesturen en de gemeente verder wordt versterkt.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- Vaststelling van de ['Verordening tot wijziging van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Utrecht 2015'](#) door de gemeenteraad op 30 november 2017.
- Vaststelling van de [visie op onderwijshuisvesting](#) door de gemeenteraad op 15 oktober 2020.
- Vaststelling van de [verordening huisvesting scholen gemeente Utrecht](#) door de gemeenteraad op 21 januari 2021.
- [Raadsbrief voortgangsrapportage onderwijshuisvesting 2022](#) van 17 oktober 2022.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De wijziging van de Verordening huisvesting scholen gemeente Utrecht vast te stellen, waarmee met terugwerkende kracht tot 1 maart 2023 technische en procedurele aanpassingen worden doorgevoerd.
Argumenten	
1.1	<p><u>Met dit voorstel herstelt de gemeente fouten en onduidelijkheden en wordt de uitvoering verbeterd.</u></p> <p>We herstellen fouten, zoals het aanpassen van de definitie van het aantal dislocaties voor het voortgezet onderwijs, waarmee alleen een dislocatie met meer dan 500 leerlingen een vaste voet krijgt in plaats van iedere dislocatie.</p> <p>Daarnaast herstellen we onduidelijkheden, bijvoorbeeld door termijnen specifieker te benoemen (vervangen naar een specifieke datum in plaats van “binnen 2 weken”). Of dat we realistischere termijnen stellen die de schoolbesturen in staat stellen om hun melding en aanvraag beter te onderbouwen. Daarnaast kijken we verder vooruit in de capaciteitsbehoefte van de huisvesting van scholen. Hiermee wordt de scheidslijn tussen tijdelijke en permanente huisvesting duidelijker. De omvang van de aanpassing op de huisvesting wordt nu beoordeeld op basis van de meest recente teldatum in het 7e prognose jaar. Dat was het in het 5e prognose jaar.</p> <p>In de bijlage Besluit tot wijziging Verordening huisvesting scholen Utrecht is een totale was/wordt lijst opgenomen.</p>
1.2	<p><u>Het is gewenst dat alle huisvestingsaanvragen vanaf 1 maart op dezelfde manier behandeld kunnen worden.</u></p> <p>Het proces van huisvestingsaanvragen start jaarlijks per 1 maart. Inwerkingtreding na dat moment zou betekenen dat de huisvestingsaanvragen gedurende het proces verschillende juridische regiems kent met het risico van ongelijke behandeling bij de beoordeling en besluitvorming.</p> <p>De aanpassingen zijn ook van toepassing op schades en constructiefouten. Het indienen van deze meldingen kan het hele jaar door. De datum van inwerkingtreding heeft daar geen invloed op.</p>
Beslispunt	
2.	Dit raadsbesluit in werking te laten treden op de dag van bekendmaking, op grond van artikel 5 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht
2.1	<p>Hiermee kunnen de technische aanpassingen zo snel mogelijk toegepast worden.</p> <p>Op dit voorstel is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht van toepassing. Dit betekent dat het raadsbesluit in werking treedt 5 weken na bekendmaking (artikel 4 lid 2 Referendumverordening). Om ervoor te zorgen te zorgen dat de technische aanpassingen zo snel mogelijk toegepast kunnen worden bij de huisvestingsaanvragen is het gewenst dat het raadsbesluit direct na vaststelling in werking treedt. Bij toepassing van artikel 5.1 blijft de mogelijkheid bestaan over het</p>

	raadsbesluit een raadgevend referendum te houden. Op basis van de uitkomst van een eventueel referendum kan worden voorgesteld het raadsbesluit in te trekken.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Vervolg

De wijzigingen in de huisvestingsverordening worden gepubliceerd op overheid.nl.

Het college van burgemeester en wethouders overlegt minimaal 1 keer per jaar met de schoolbesturen of de verordening en de nadere regels die het college en de gemeenteraad hebben vastgesteld, nog voldoen. Dit evaluatiemoment is ook opgenomen in de verordening. We zullen daarom ook in 2023 die controle doen. We blijven daarnaast met de schoolbesturen werken aan een verder verbetering van de verordening. We verwachten aan het eind van 2023 opnieuw met een wijziging van de verordening te komen

Participatie

Wijzigingen van de verordening kan niet zonder de input van het beleidsveld. In Q4-2022 hebben diverse werkgroepen met de schoolbesturen en Maatschappelijke Ontwikkeling plaatsgevonden.

Alle schoolbesturen zijn voor alle werkgroepen uitgenodigd. Niet alle schoolbesturen hebben iedere keer een bijdrage kunnen leveren aan alle werkgroepen. We hebben daarom alle stukken gedurende het proces transparant gedeeld met iedereen.

We hebben een proces gelopen waarbij zowel de gemeente als de schoolbesturen voorstellen voor aanpassingen hebben aangedragen. Gezamenlijk is bepaald welke onderwerpen welke prioriteit hadden en hoe we tot voorstellen zijn gekomen. Tenslotte hebben we gezamenlijk bepaald welke voorstellen onderdeel zijn geworden van dit voorstel en welke (nog) niet. In het verslag van het bestuurlijk overleg van 7 december 2022 (bijlage bij dit voorstel) is een aantal standpunten van de schoolbesturen toegelicht. Daarin is ook vermeld dat op dit moment geen punten worden opgenomen die verruiming van middelen vragen. Mogelijkheden worden verkend om dit mee te nemen in de eerstvolgende voorjaarsnota. In het verplichte op overeenstemmingsgerichte overleg (OOGO) hebben de schoolbesturen aangegeven in te stemmen met de wijzigingen zoals ze nu worden voorgelegd

Er is dus sprake geweest van co-creatie.

Communicatie

Het college heeft doorlopend contact met de Utrechtse schoolbesturen over het aanpassen van de verordening voor onderwijshuisvesting. Dit contact zal ook dit jaar worden voortgezet. De gemeente vindt het belangrijk dat voor alle betrokken partijen de verordening begrijpelijk en toegankelijk is. De verordening, het Meerjarenperspectief onderwijshuisvesting 2016-2025 en andere relevante informatie over de huisvesting van scholen zijn daarom integraal en visueel op de website van de gemeente worden gepubliceerd.

(Niet)Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Besluit tot wijziging Verordening huisvesting scholen Utrecht.

Bijlagen informatief

- Verslag bestuurlijk overleg van 7 december 2022.
- Verslag Op overeenstemmingsgerichte overleg (OOGO)