Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp:	Vervangen Verordening Aanleg Ondergrondse Infrastructuren
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Schouw
Van:	Peter van der Wegen
Telefoonnummer:	4360
Email:	peter.vanderwegen@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) gemeente Etten-Leur en de daarbij behorende toelichting, inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen, per 1 september 2024 vast te stellen.
2. De huidige Verordening op de aanleg, het houden, het onderhoud, het gebruik en het verwijderen van kabels en leidingen in de openbare ruimten in de gemeente Etten-Leur (VKLE), die in werking is getreden op 24 december 2008, per 1 september 2024 in te trekken

Inleiding

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is ook nodig dat de coördinatie en vergunnings- of instemmingsprocedure up-to-date zijn. De huidige Verordening op de aanleg, het houden, het onderhoud, het gebruik en het verwijderen van kabels en leidingen in de openbare ruimten in de gemeente Etten-Leur (VKLE), die eind 2008 is vastgesteld, is op meerdere punten verouderd of schiet in de huidige tijd tekort. Dit document dient daarom vervangen te worden.

Met de vaststelling van de níeuwe AVOI met nadere regelingen wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve, financiële en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding, verlegging en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders

Beoogd effect en evaluatie:

Met dit voorstel willen we starten met de actualisatie van alle regelingen rondom kabels en leidingen. Naast uniformiteit voor alle spelers is een besparing van (maatschappelijke) kosten en terugdringen van overlast in de openbare ruimte een belangrijk punt.

Er is geen vergelijk gemaakt met de huidige VKLE. Enerzijds omdat we gestart zijn met een De6-model en anderzijds vanwege de tijdspanne van ruim 15 jaar.

Argumenten

1.1 De nieuwe regeling voldoet aan de huidige eisen

In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving.

Deze regeling voorziet op alle nutsvoorzieningen, ook mogelijk toekomstige warmtenetten.

1.2 Deze verordening is in lijn met de laatste AVOI's bij andere De6-gemeenten

Voor het opstellen van deze AVOI is afgestemd met de andere De6-gemeenten. Een belangrijk verschil is dat in deze AVOI de Telecom en overige nutsbedrijven weer uit elkaar zijn gehaald. Dit is conform het gestelde onder argument 1.4. Voor het overige zijn de regelingen nagenoeg gelijk.

1.3 Dit is de basis voor verdere besluitvorming

Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van het:

- Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften);
- Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen (hoe is herstellen van bestrating e.d. georganiseerd);
- Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (welke vergoeding krijgen nutsbedrijven voor verleggen voor de afschrijvingsdatum van kabel of leiding);
- Beleidsregel grondtransacties (verkoop, verhuur, in pacht geven van gronden aan derden met een nutsvoorziening in de betreffende grond en verkoop, verhuur en in pacht geven van gronden aan nutsbedrijven voor bovengrondse voorzieningen).

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI met bijbehorende regelingen wordt verdergaande uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Ook deze onderliggende regelingen gaan we in De6-verband bespreken.

1.4 Er is ook gekeken naar de Omgevingsplan

Met de komst van de Omgevingswet was het de verwachting dat ook deze regeling er in op zou gaan. Voor dit onderwerp is landelijk een overgangstermijn tot 2032 vastgesteld.

De VNG adviseert om de AVOI nog niet op te nemen in het Omgevingsplan. De reden hiervoor is dat voor Telecombedrijven (denk aan KPN ed.) een andere regeling geld, vastgelegd in de Telecomwet. Hierdoor zouden alleen de nutsvoorzieningen voor water, elektra en gas overgezet kunnen worden naar een Omgevingsplan. Er ontstaan dan twee regelingen voor nagenoeg hetzelfde. De nieuwe AVOI omvat beide, wat het geheel werkbaarder maakt. Mogelijk wordt de komende jaren de Telecomwet aangepast.

1.5 Deze verordening is ook afgestemd met de APV
In de APV is er in artikel 2:11 ook het en een ander opgenomen over werken in openbare grond. Deze AVOI en APV zijn op elkaar afgestemd.

2.1 De verordening uit 2008 voldoet niet meer
Door het vaststellen van de nieuwe AVOI dient de oude regeling uit 2008 te vervallen. Dit is opgenomen in de nieuwe AVOI. Op aanvragen en meldingen waarop bij de inwerkingtreding van deze nieuwe verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze nieuwe verordening een beslissing genomen.

Alternatieven/varianten
Er is geen alternatief.

Kanttekeningen en risico's
De belangen van gemeente, netbeheerders maar ook van de inwoners en bedrijven worden groter. Tegelijkertijd neemt de druk op de openbare ruimte, zowel boven- als ondergronds, toe. Door het actualiseren van de AVOI met bijbehorende regelingen wordt de gemeentelijke regie over de ondergrondse openbare ruimte versterkt en wordt zorggedragen voor een heldere procesgang en het behoud van de kwaliteit van de boven- en ondergrondse openbare ruimte tegen zo gering mogelijke maatschappelijke kosten.

Door deze AVOI vast te stellen, worden de risico's beperkt.

Toelichting

Financiële toelichting
Het vaststellen van de vernieuwde AVOI met bijlagen heeft geen directe of aanmerkelijke financiële gevolgen. Verwacht wordt dat er enige besparing op (maatschappelijke) kosten wordt gerealiseerd door invoering van de nieuwe nadeelcompensatieregeling, schaderegeling en proactieve regie. Deze worden momenteel opgesteld en zijn ter besluitvorming voor het college.

Juridische toelichting
De AVOI is gebaseerd op Artikel 149 en 159 lid 1 Gemeentewet, artikel 10.23 Omgevingswet (voorheen artikel 1 van de Belemmeringenwet privaatrecht), Artikel 5.2 en 5.4 Telecommunicatiewet en Artikel 2.11 APV. Voor het overige wordt verwezen naar de argumenten.

Personele toelichting
Er zijn geen personele consequenties.

Duurzaamheid
De invloed op duurzaamheid is beperkt. Door de (reeds bestaande) proactieve houding proberen we de werkzaamheden zoveel mogelijk te bundelen. Dit geeft minder werkzaamheden in de openbare ruimte.

Planning
Na uw besluit zal de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Etten-Leur en de intrekking van de bestaande verordening en regelingen - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking treden. De bekendmaking zal geschieden op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad.

Voor de inwerkingtreding is gekozen voor 1 september 2024, zodat er in de vakantieperiode ruimte is om de documenten te publiceren.

Communicatie en participatie
We stelden de AVOI op in een werkgroep met onder andere specialisten voor kabels en leidingen, grondzaken, groen, omgevingsvergunningen en juridische adviseurs. Ook betrokken we Enexis, BrabantWater, Gasunie, KPN en Vodafone bij het opstellen. Ook stuurden we de concept-stukken toe aan de De6-collega's.

Reacties:

- KPN: vraagt om niet-telecom en telecom weer samen te voegen. Dat is bewust niet gedaan, met het oog op de omgevingswet. Ook enkele inhoudelijk opmerkingen zijn gemaakt. Deze zijn waar passend mee genomen.
- Brabant Water: Vraagt enkele verduidelijkingen. Deze zijn verwerkt.
- Essent heeft er kennis van genomen.
-

Bijlagen

- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Etten-Leur (word en pdf)
- Toelichting Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Etten-Leur (pdf)

Etten-Leur, 16 april 2024
burgemeester en wethouders,



drs. C. (Cor) Smits
gemeentesecretaris



drs. M.C. (Marina) Starmans-Gelijns
burgemeester