Aan de Raad

Made, 26 oktober 2021

Raadsvergadering 18 november 2021	**Registratienummer:** 2021031595 2021031595 **Casenr:** 21.00658
Onderwerp: Aangepaste APV regeling op het onderdeel houtopstanden en optioneel subsidieregeling waardevolle bomen	

Portefeuillehouder: P.J.W. Stoop **Ambtelijke coördinatie:** Openbare werken **Steller:** J. Mandemakers	**Bijlagen:** 1. APV houtopstanden gemeente Drimmelen 2018 2. Tabel overzicht aanpassingen APV houtopstanden gemeente Drimmelen 2022 3. Boombeleid_integraal groenbeleidsplan 4. Concept subsidieregeling behoud Waardevolle bomen Drimmelen 5. Raadsbesluit	**Ter inzage:** 1.

SAMENVATTING

De huidige APV van de gemeente Drimmelen is in 2021 door u vastgesteld. Voorgesteld wordt om de APV op het onderdeel ‘houtopstanden’ per 1 maart 2022 te actualiseren. In de voorgestelde aanpassing wordt gebruik gemaakt van het meest recente VNG-model. Daarnaast worden er in het onderdeel ‘houtopstanden’ van de APV een aantal gemeente-eigen artikelen opgenomen.

Met de behandeling van de Waardevolle bomenkaart in de opinieronde van 8 april 2021 sprak het merendeel van uw Raad de wens uit om een subsidieregeling in te stellen voor particulieren met een waardevolle boom. Na de begrotingsbehandeling 2022 is bekend of uw raad besluit om de subsidieregeling in te stellen.

VOORGESCHIEDENIS

APV

De APV bevat een groot aantal geboden en verboden ter regeling van tal van onderwerpen die de ‘huishouding’ van de gemeente aangaan. Deze regels gaan over o.a. de openbare orde en veiligheid, bescherming van het milieu, natuurschoon en aanzien van de gemeente.

De APV is aldus hét juridische kader op lokaal niveau en biedt de burgemeester en het college handvatten om de lokale belangen te dienen. De bevoegdheid tot vaststelling van een APV berust bij uw raad.

Op 25 maart 2021 heeft uw raad de APV gemeente Drimmelen 2021 vastgesteld.
Het werken met een Waardevolle bomenkaart behoeft aanpassing van de APV. Met het vaststellen van de voorliggende herziening op het onderdeel ‘houtopstanden’ zijn de wensen en voorstellen voor zover van toepassing en wenselijk verwerkt en doorgevoerd.

Subsidieregeling
Met de behandeling van de Waardevolle bomenkaart in de opinieronde van 8 april 2021 sprak de meerderheid van uw Raad de wens uit om een subsidieregeling in te stellen voor particulieren met een waardevolle boom. Particulieren kunnen hiermee professionele onderzoeken en ingrepen aan de boom laten verrichten. Het waardevolle karakter van een boom kunnen we daarmee beter beschermen. Voorwaarde is dat de boom geregistreerd staat op de Waardevolle bomenkaart.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
APV
Met de voorliggende herziening APV op het onderdeel ‘houtopstanden’ wordt de APV geactualiseerd.
Daar waar dit noodzakelijk c.q. wenselijk is in verband met de Waardevolle bomenkaart zijn artikelen aangepast.

In het bijgevoegde overzicht met de voorgestelde aanpassingen is aangegeven welke aanpassingen er zijn ten opzichte van de verordening uit 2021.

Subsidieregeling ‘Nadere regels subsidie behoud Waardevolle bomen Drimmelen’
Als uw raad op 11 november bij de behandeling van de begroting budget beschikbaar heeft gesteld heeft het college het voornemen de bijgevoegde subsidieregeling vast te stellen.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
De gemeente Drimmelen maakt zoveel mogelijk gebruik van de modelverordening APV van de VNG. In dit model is rekening gehouden met de inpassing van de voorgestelde artikelen. Door de herziening op het onderdeel ‘houtopstanden’ wordt ervoor zorggedragen dat de APV niet in strijd is met wet- en regelgeving en aansluit bij gemeentelijk beleid aangaande de Waardevolle bomenkaart.
Bij de herziening van het onderdeel ‘houtopstanden’ is zoveel als mogelijk de meest recente modeltekst van de VNG gebruikt. De APV onderdeel ‘houtopstanden’ is tekstueel niet geheel gelijk aan het VNG model. Dit komt omdat er een aantal ‘eigen’ artikelen aan het model worden toegevoegd en omdat er daarnaast al een aantal ‘eigen’ artikelen zijn opgenomen in de huidige APV die mee overgenomen worden naar de nieuwe APV.

Wet natuurbescherming
Het is mogelijk dat naast een omgevingsvergunning voor de kap van houtopstanden een vergunning nodig is van de provincie in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit is het geval als de kap gevolgen kan hebben voor het behoud van de beschermde soorten.

Daarnaast kan een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming vereist zijn voor de kap van houtopstanden als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Dan is de APV niet van toepassing.

Als men buiten de bebouwde kom houtopstanden bomen of beplanting wil verwijderen en de oppervlakte van de totale houtopstand is meer dan 10 are (1000m2), of bestaat uit meer dan 20 bomen in rijbeplanting dan dient volgens de Wet natuurbescherming minstens 4 weken voor de kap een melding ingediend te worden bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN).

Om in de waardevolle bomenkaart te kunnen bepalen of houtopstanden buiten de bebouwde kom staan is een kaartlaag opgenomen waarmee de komgrens bestemmingsplan buitengebied ingeschakeld kan worden. De gemeente kan voor de Wet natuurbescherming een andere “bebouwde kom Wet natuurbescherming” vaststellen dan de bebouwde kom volgens de komgrens bestemmingsplan buitengebied. Deze grenzen worden echter de laatste jaren als zodanig, en zonder problemen, gehanteerd.

Integraal groenbeleidsplan 2016-2025 ‘Groen leeft en verbindt!’
Met het integrale groenbeleidsplan is besloten om te gaan werken met een waardevolle bomenkaart. Hierop staan zowel gemeentelijke als particuliere bomen. In de Raad van 14 november 2019 zijn de uitgangspunten voor de waardevolle bomenkaart door u vastgesteld.

In bijlage 3 staan onder paragraaf 5.1.1.C. en 5.1.1.D. de uitgangspunten uit het groenbeleidsplan opgenomen voor de beoordeling van kapaanvragen waardevolle bomen en herplant/instandhoudingsplicht (pagina 35 tot en met 39). Hierbij wordt verwezen naar het processchema op pagina 39 ‘Afweging vervanging of behoud van (waardevolle) bomen.

Duurzaamheidsparagraaf
Toelichting: het betreft het actualiseren van een instrument voor het beheersen van de huishouding van de gemeente en een nieuwe subsidieregeling. Deze verordening en ook de subsidieregeling zijn bedoeld voor de duurzame instandhouding van de bomen.

WAT GAAN WE DOEN?
APV
Vaststellen van het gewijzigde onderdeel ‘houtopstanden’ in de APV en deze wijziging per 1 maart 2022 in werking laten treden. De voorgestelde herziening dient te worden vastgesteld om aan te sluiten bij het gebruik van de Waardevolle bomenkaart. Hiermee blijft de APV voldoen aan gewijzigde wet- en regelgeving. De vigerende APV op het onderdeel ‘houtopstanden’ gemeente Drimmelen 2021 dient gelijktijdig met de inwerkingtreding van de wijziging te worden ingetrokken.

Omgevingswet:
Beoordeling onder de werking van de Omgevingswet is niet anders dan onder de huidige wet. Bij de inwerkingtreding van de omgevingswet blijft de kapregeling in de APV bestaan. Op termijn (voor 2029) moet deze regeling over gaan in een Omgevingsplan. Hierin staan straks alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving, zoals over toedeling van functies aan locaties, milieu, natuur, cultureel erfgoed en bomen.

Advisering bij complexe aanvragen
In het geval van complexe aanvragen is het wenselijk om deze voor advies voor te kunnen leggen aan een commissie van inhoudelijk deskundigen. Deze bestaat nu nog niet en zal daarom nog ingesteld moeten worden. Onder de Omgevingswet zal dit advies bij een integrale adviescommissie moeten worden belegd. Het raadsvoorstel voor de integrale commissie Omgevingskwaliteit wordt nog nader uitgewerkt. We willen de advisering over complexe aanvragen/zaken met betrekking houtopstanden integreren in de commissie van advies omgevingskwaliteit. In kwartaal 1 van 2022 leggen wij dit aan u voor.

Subsidieregeling
De inwerkingtreding hiervan is afhankelijk van de begrotingsbehandeling 2022 en na vaststelling van de Waardevolle bomenkaart door het college.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
APV

Het onderdeel ‘houtopstanden’ van de APV is van belang voor alle inwoners en ondernemers binnen de gemeente, alsmede de politie.

Subsidieregeling
De subsidieregeling is van belang voor alle inwoners binnen de gemeente.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
APV
Er zijn met deze herziening geen kosten gemoeid.

Voor het opvangen van inkomsten van financiële bijdrages ter compensatie van herplant van bomen wordt een door het college vast te stellen voorziening omgevingsvergunning houtopstanden ingesteld. De inkomsten kunnen per jaar fluctueren. De voorziening wordt ingezet om bomen binnen de gemeente Drimmelen te herplanten. Onttrekking geschiedt op basis van werkelijk gemaakte kosten voor de herplantingsprojecten. Instelling bij vaststelling nieuwe APV Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden en door het college vast te stellen Waardevolle bomenkaart.

Subsidieregeling
We werken met een plafondbedrag. Op is op. Vanuit de subsidieverordening kan bijvoorbeeld eens in de drie jaar maximaal € 1.500 bijgedragen worden aan het niet regulier onderhoud en/of onderzoek naar de gezondheid en de conditie van de boom. Dit tot een maximum van 75% van de werkelijk gemaakte kosten.

De subsidie bedraagt per aanvraag maximaal € 600 voor een solitaire boom. Voor een groep van 2-5 bomen is dit maximaal € 850 per aanvraag. Voor een groep van 5 bomen of meer is dit maximaal per aanvraag € 1.500. De maximale bijdrage wordt nooit hoger dan het vooraf toegekende bedrag. De hoogte van de bijdrage wordt bij de toezegging meegedeeld.

Voorgesteld is om in de begroting een jaarlijks bedrag van € 20.000 op te nemen. Dit bedrag wordt tevens als plafondbedrag opgenomen in de subsidieverordening en is bepalend. We verwachten dat we met dit plafondbedrag niet alle verzoeken om subsidie kunnen toekennen.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
APV
Als alternatief kan uw raad besluiten (één of meerdere van) de voorgestelde wijzigingen niet door te voeren. Dit wordt echter niet geadviseerd.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
De verordening en de subsidieregelingen zullen op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt worden conform de Algemene wet bestuursrecht.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Na inwerkingtreding van de verordening op 1 maart 2022 stelt het college de waardevolle bomenkaart vast.

Link concept Waardevolle bomenkaart
https://terranostra.maps.arcgis.com/apps/instant/interactivelegend/index.html?appid=eefe20ab4cc8453cbb0a2c6de400d664

Na inwerkingtreding van de verordening en vaststelling van de Waardevolle bomenkaart zal vergunningverlening en handhaving op basis van deze verordening kunnen plaatsvinden. Als daartoe aanleiding bestaat zal u worden verzocht de APV op het onderdeel houtopstanden aan te passen. Daarnaast is dit mogelijk bij de reguliere periodieke herziening van de APV.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;12 oktober 2021

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en andere voor de APV relevante wet- en regelgeving;

B e s l u i t :

De APV gemeente Drimmelen 2021 als volgt aan te passen:

De artikelen 4:10 tot en met 4:11f per 1 maart 2022 in de trekken en te vervangen door de volgende artikelen:

Artikel 4:10 Definities

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
    a. houtopstand: hakhout, een houtwal of één of meer bomen;
    b. hakhout: één of meer bomen die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen;
    c. dunning: velling ter bevordering van het voortbestaan van de houtopstand.
    d. houtopstand als onderdeel van agroforestry: teeltsysteem waarbij akkerbouw of veehouderij wordt gecombineerd met de aanplant van een houtopstand.
2. In deze afdeling wordt onder vellen mede verstaan: rooien, met inbegrip van verplanten, alsmede het verrichten van handelingen zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben.
3. Waardevolle bomenkaart: De kaart waarop zijn weergegeven de van gemeentewege beschermde Waardevolle bomen en houtopstanden.
4. Bomeneffect-analyse (BEA): een beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw- of aanlegactiviteiten voor een houtopstand op basis van richtlijnen van de Bomenstichting (BEA 2.0) of het handboek Bomen van het Norminstituut Bomen.
5. Boomwaardebepaling: deze bestaat uit de geleidelijke kosten voor het (her-) planten van een boom, plus de kosten van beheer en onderhoud tot de betreffende boom op gelijkwaardige wijze de functie vervult van de verwijderde boom (volgens de methode van de NVTB).

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

1. Het college stelt een Waardevolle bomenkaart vast;
    a. De Waardevolle bomenkaart geeft aan de plaatselijke aanduiding en voorts een beschrijving van de houtopstand.
    b. Houtopstanden, die na plaatsing op de Waardevolle bomenkaart worden geveld alsmede te herplanten bomen op basis van een herplantplicht, worden door het college op een separate lijst bijgehouden en verwerkt bij een actualisatie van de Waardevolle bomenkaart;
2. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld op de in het eerste lid genoemde Waardevolle bomenkaart.

3. In afwijking van artikel 1:7 kan de vergunning worden geweigerd op grond van:

    a. de boomwaarde van de houtopstand;
    b. de natuurwaarde van de houtopstand;
    c. de landschappelijke waarde van de houtopstand;
    d. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon;

e. de beeldbepalende waarde van de houtopstand;
f. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand; of
g. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

4. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing als de burgemeester toestemming verleent voor het vellen van een houtopstand in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of een direct gevaar voor personen of goederen.
5. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing als houtopstanden moeten worden geveld op grond van de Plantgezondheidswet (PGW) of een aanschrijving van het bevoegd gezag;
6. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing op periodiek onderhoud van houtopstanden, waaronder binnen een houtopstand ook dunnen en afzetten worden verstaan.
7. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor erfbeplantingen rondom agrarische bedrijven in het buitengebied indien bedrijfseconomische motieven (zoals het functioneren van het bedrijf, bedrijfsuitbreiding of bij gewassenschade) het kappen van de erfbeplanting noodzakelijk maakt. In dat geval dient het voornemen tot kappen aan burgemeester en wethouders gemeld te worden.
8. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing op houtopstanden als onderdeel van agroforestry, waaronder mede begrepen een voedselbos.

Artikel 4:11a Aanvraag vergunning

De vergunning moet worden aangevraagd door of namens dan wel met toestemming van degene die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de houtopstand te beschikken.

Artikel 4:11b Bijzondere vergunningsvoorschriften

1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant of moet worden voldaan aan de financiële verplichting ter compensatie van herplant.
2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.
3. In het geval de aanvraag verband houdt met een bouwplan, werken of werkzaamheden betreffende of nabij beschermde houtopstanden, kan tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften de verplichting behoren:
    a. een boombeschermingsplan op te stellen en ter vaststelling aan burgemeester en wethouder voor te leggen en
    b. bij de uitvoering van de vergunning het vastgestelde boombeschermingsplan te gebruiken.

Artikel 4:11c Moment benutting omgevingsvergunning

Aan de omgevingsvergunning voor het (doen) vellen van Waardevolle bomen en houtopstanden die is verleend in relatie tot (bouw)werkzaamheden, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie, kan het bevoegd gezag het voorschrift verbinden dat pas mag worden overgegaan tot het (doen) vellen van houtopstanden bij het starten van de (bouw)werkzaamheden.

Artikel 4:11 d Herplant-/instandhoudingsplicht

1. Als zonder omgevingsvergunning voor het (doen) vellen van Waardevolle bomen en houtopstanden is overgegaan tot het (laten) vellen van Waardevolle bomen en houtopstanden, dan wel dat deze Waardevolle bomen en houtopstanden op andere wijze teniet zijn gegaan, kan het bevoegd gezag aan de eigenaar of aan de overtreder indien deze niet de eigenaar van de Waardvolle houtopstand is, de verplichting opleggen dat binnen een

bepaalde termijn en overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen moet worden herplant.

2. Indien redelijkerwijs niet (volledig) kan worden voldaan aan de herplantplicht uit lid 1, kan het bevoegd gezag, in afwijking van lid 1, aan de eigenaar of aan de overtreder indien deze niet de eigenaar van de waardevolle boom of houtopstand is, de verplichting opleggen dat op basis van de boomwaarde moet worden overgegaan tot het storten van een financiële bijdrage.
3. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.
4. Indien Waardevolle bomen of houtopstanden in het voortbestaan ernstig worden bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de eigenaar of aan de overtreder indien deze niet de eigenaar van de Waardevolle boom of houtopstand is, de verplichting opleggen om:
    a. overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen;
    b. een Bomen Effect Analyse op te stellen en aan te bieden aan het bevoegd gezag.
5. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in het eerste tot en met vierde lid is opgelegd, alsmede zijn rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Artikel 4:11 e Bestrijding van boomziekten

1. Als zich op een terrein van één of meer houtopstanden bevinden die naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar opleveren van verspreiding van een boomziekte of voor vermeerdering van de ziekteverspreiders zoals insecten en schimmels, is de eigenaar, als hij daartoe door het bevoegd gezag is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
    a. de boom te kappen;
    b. conform richtlijnen van de gemeente de gekapte boom direct zodanig te behandelen dat verspreiding van de boomziekte wordt voorkomen.
2. Het is verboden, zonder vergunning, gekapte bomen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, als het om een boomsoort gaat die de desbetreffende boomziekte kan verspreiden.

Made, 18 november 2021

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening