voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 16 mei 2022

Openbaar

Onderwerp	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2022
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Peter Snijders
Informant	Marijn Seuters
Afdeling	Raadsgriffie
Telefoon	(038) 498 2319
Email	m.seuters@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	Doel 8.1.1 De raad geeft als vertegenwoordiging van de inwoners richting aan het gemeentelijk beleid middels een transparant democratisch besluitvormingsproces en controleert de uitvoering van beleid
Begroting wijzigen	Ja
Dekking ten laste van	Structurele begrotingsruimte
Bijlagen	1. Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2022 2. Leidraad verantwoording fractieondersteuning

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2022 met bijlage 1 leidraad verantwoording fractieondersteuning vast te stellen;
2. De huidige verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 in te trekken.

Datum 16 mei 2022

Inleiding
Artikel 33 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand en dat de in de raad vertegenwoordigde fracties recht hebben op financiële ondersteuning. Over de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die regels over de ambtelijke ondersteuning en de besteding en verantwoording van de fractievergoedingen bevat. Met deze verordening wordt hieraan uitvoering gegeven.

In het begin van iedere raadsperiode wordt de raad gevraagd om deze verordening vast te stellen. De voorliggende verordening behandelt dus enerzijds de ambtelijke bijstand. Aangezien het de verhouding betreft tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie, is er doorgaans behoefte aan duidelijke regels. De voorgestelde regels over ambtelijke bijstand zijn ongewijzigd ten opzichte van de vorige versie uit 2018.

Anderzijds regelt de verordening de regels over omgang met de fractievergoedingen. Transparant omgaan met de besteding van publieke middelen door de raadsfracties is belangrijk. Aan het eind van de vorige raadsperiode hebben de penningmeesters afspraken gemaakt over een verbeterde verantwoording en controle van de besteding van de vergoeding. De gemaakte afspraken zijn verwerkt in paragraaf twee van de verordening. In de was/wordt tabel zijn de wijzigen geel gemarkeerd. De belangrijkste wijzigingen worden toegelicht onder argumenten.

Beoogd effect.
De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2022 zorgt voor een juridische grondslag voor de betaling van de fractieondersteuning aan de fracties gedurende de komende vier jaar. Ook regelt het die gevallen waarin een raadslid aanspraak wil maken op (uitgebreide) ambtelijke ondersteuning.

Argumenten
1.1 Het verantwoordingsdossier gaat uit van vijf categorieën van uitgaven.
Tot vorig jaar werkten we met een leidraad met een groot aantal verschillende uitgavesoorten. Dit zorgde in de praktijk voor onduidelijkheid over de toepassing en niet uniforme verantwoordingsverslagen. In overleg met de penningmeester zijn daarom vijf rubrieken opgesteld die een uniforme verantwoording wel mogelijk maken. Deze categorieën zijn toegepast in het verantwoordingsdossier en bij deze verordening behorende leidraad (bijlage 1)

1.2 De controle van de fractieverantwoording is geprofessionaliseerd.
De fractiebudgetten zijn in 2018 uitgebreid. Bij deze uitbreiding past ook een uitgebreider controleproces. Daarom is de wens ontstaan om de financiële specialisten van het Team Internal Audit (IA-team) mee te laten lezen. Het IA-team draagt zorg voor de interne controle van de rechtmatigheid van de uitgaven van de gemeente. Het IA-team zal na controle van de verantwoordingsdossiers door de griffie een steekproefsgewijze controle uitvoeren op rechtmatigheid van de bestedingen. Daarnaast wordt de accountant opdracht gegeven om één keer per raadsperiode de fractiedossiers te controleren en hierover te rapporteren aan de raad.
Een andere voorgestelde wijziging in het kader van de professionalisering is dat de fractieverantwoordingen door de raad worden vastgesteld. Na afronding van de controle wordt een totaaloverzicht met daarin de inkomsten, uitgaven en stand reserve van de raadsfracties aangeboden aan de raad.

1.3 De bedragen zijn geïndexeerd.
Het totaalbedrag van de fractievergoeding wordt gebaseerd op een vast bedrag per fractie plus een bedrag per raadszetel. Het vaste bedrag per fractie is in 2018 aangevuld met een bedrag van €25.000 om het mogelijk te maken een fractie-assistent aan te stellen. Dit bedrag is toen bepaald aan de hand van een parttime medewerker (0,5 Fte) in het maximum van schaal 7 (administratieve kracht) en het minimum van aanloopschaal 10 (beginnend beleidsmedewerker).

Het ligt voor de hand om het bedrag van de fractieondersteuning te verhogen met de loonontwikkeling van de ambtenarensalarissen. De loonstijging tussen 2018 en 2022 bedraagt 10,55% (vergelijking salaristabel 1 januari 2018 en salaristabel 1 april 2022). Het vaste deel komt daarmee voor deze periode uit op €30.200 per raadsfractie en het bedrag per raadszetel op €830.

2.1 De huidige verordening dient ingetrokken te worden.
De nieuwe verordening treedt in de plaats van de huidige verordening uit 2018. De raad moet daarom formeel besluiten de huidige verordening in te trekken.

Financiën
De geïndexeerde bedragen zullen onderdeel uitmaken van de begrotingen 2023 t/m 2026.
Hierover neemt uw raad in november een besluit.

830x39 raadszetels =	32.370
30.200 x 9* raadsfracties =	271.800
Totaalbedrag per jaar:	304.170,-

*de SP-fractie ziet af van het jaarlijkse vaste deel en ontvangt op eigen verzoek enkel het bedrag per raadszetel.

Communicatie
Deze verordening wordt gepubliceerd via officielebekendmakingen.nl

Vervolg
In de besluitvormende raad van 11 juli wordt de raad gevraagd de overzichten van de fractieverantwoordingen vast te stellen.

Openbaarheid
Deze beslisnota is openbaar.

Voorzitter, Peter Snijders

Griffier, Eric Meurs