Gemeente Diemen

Raadsvoordracht

Onderwerp:	Concept voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg
Datum:	12-9-2023
Portefeuillehouder:	E. Boog
Team:	Bestuur- en directieadvies
Steller:	Suzanne Felix

Gevraagde beslissing:

Instemmen met:
1. Voorliggend concept voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg.
2. Geen zienswijzen in te dienen op het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Het AM is één van de zeven deelregio's van de MRA. Met de gemeenschappelijke regeling AM borgen we een goede aanhaking bij en samenwerking met de MRA.

Concrete aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de nieuwe wet. De Wgr is gewijzigd met als doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken, waaronder het versterken van de positie van de gemeenteraad. Ook de huidige gemeenschappelijke regeling Amstelland Meerlanden Overleg (GR AM) uit 2016[1] moet worden aangepast.

Bij de oprichting van de GR AM in 1982 is gekozen voor een 'openbaar lichaam', de meest zware vorm van een gemeenschappelijke regeling. Inmiddels kent de Wgr ook andere vormen. Gezien de aard en de doelstelling van de samenwerking, ligt een 'lichte regeling' nu het meest voor de hand. Daarom is het voorstel dit momentum aan te grijpen om de regeling om te zetten naar een zogenaamde 'lichte regeling' of 'regeling zonder meer'.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1: Instemmen met het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg

De Regiegroep AM heeft gezocht naar een invulling van de nieuwe GR AM die recht doet aan een goede positie van de raden, zoals de nieuwe Wgr beoogt, en aan de aard en doelstelling van de samenwerking in AM. Ze benoemen de volgende uitgangspunten:

1. Er is tevredenheid over hoe het AM nu functioneert, dat moet behouden blijven;
2. Een juridische structuur moet passend zijn bij het soort, en de doelstelling van de samenwerking en voldoen aan de gewijzigde Wgr;
3. Bij de aanpassing moet de rol van de raden, gezien het doel van de wijziging van Wgr, goed mee worden genomen.

[1] https://www.amstelland-meerlanden.nl/wp-content/uploads/2019/01/Gemeenschappelijke-Regeling-Amstelland-Meerlanden-Overleg-dd-1-juni-2016.pdf

Ad. 1 De werkwijze van het AM is in 2017 vernieuwd. Aanleiding was de formalisering van de MRA samenwerking en het instellen van deelregio's. Het AM werd als regio één van de zeven deelregio's. De aanhaking van de raden is toen verbeterd door het instellen van het AM raadsledenplatform. Ook is toen de manier waarop de ondersteuning geregeld is door regiosecretarissen en griffie vormgegeven. Deze punten waren nog niet opgenomen in de oude regeling, maar heeft nu wel een plek gekregen in de nieuwe GR AM.

Ad. 2 De taken die in het AM worden opgepakt betreffen informatievoorziening en afstemming van standpunten tussen de MRA en de gemeenten van de deelregio AM, m.n. in de Regiegroep AM en de portefeuillehoudersoverleggen. Er worden geen gemeentelijke bevoegdheden overgedragen. De lichte regeling, de zogenaamde 'regeling zonder meer', past daar het best bij.

De lichte regeling kent beperkte verplichtende vereisten. De instrumenten 'evaluatie', 'uittredingsregeling' en 'procedure wijziging collegeregeling' dienen opgenomen te zijn in de gemeenschappelijke regeling. Overige verplichtingen zoals bijvoorbeeld een regionale enquêtecommissie of rekenkamer zijn niet van toepassing. Ook is er geen verplichte begrotingscyclus. Financiële afspraken over hoe inzicht gegeven wordt in de financiën zijn opgenomen in de GR AM zelf.

Ad 3 Het AM raadsledenplatform is vergelijkbaar met een raadsadviescommissie, zoals bedoeld in de Wgr. Echter in de wet is de raadsadviescommissie alleen een instrument voor de zwaarste regeling, het 'openbaar lichaam'. Raden hebben dan wettelijk het initiatiefrecht om het bestuur op te dragen een raadsadviescommissie in te stellen en te faciliteren en dit hoeft niet apart opgenomen te worden in de gemeenschappelijke regeling. Omdat de Wgr dit niet regelt voor de 'regeling zonder meer', is het AM raadsledenplatform als gremium opgenomen in de gemeenschappelijke regeling AM zelf.

Het AM raadsledenplatform is, net als de raadsadviescommissie, niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Besluitvorming en sturing blijft bij de individuele raden liggen.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1: Instemmen met het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg
Het advies aan B&W is om in te stemmen met het concept-besluit om over te gaan naar een 'lichte regeling' en het conceptvoorstel voor een zienswijze aan de gemeenteraad voor te leggen.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 1: Instemmen met het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg
Nvt

Beslispunt 2: Instemmen met geen zienswijzen in te dienen op het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 2: Instemmen met geen zienswijzen in te dienen op het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg
Wij zien geen rede tot indienen van zienswijzen. De voorgestelde regeling voldoet aan de vereisten die de Wgr stelt en aan de aard van de samenwerking AM.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 2: Instemmen met geen zienswijzen in te dienen op het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg
Nvt

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect
De deelnemende gemeenten zien voordelen om voor een evenwichtige ontwikkeling van het gebied gezamenlijk overleg te organiseren ter behartiging van de gezamenlijke belangen.

Financieel
Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden. Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

Juridisch
De samenwerking wordt aangegaan op basis van artikel 1 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, namelijk een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van deelnemende gemeenten.

De raad kan binnen 8 weken na toezending een zienswijze indienen (Art. 1 lid 2 en 3 Wgr).

Duurzaamheid
Nvt

Communicatie
Na het raadsbesluit en/of een eventuele zienswijze informeren we het Amstelland-Meerlanden Overleg.

Participatie
Nvt

Uitvoering en vervolg
Na de zienswijzeperiode vindt, inden nodig, regionale afstemming plaats in de Regiegroep AM over eventuele aanpassing van het voorstel. Vervolgens nemen de colleges een voorlopig besluit onder voorbehoud van toestemming van raden en zenden de gemeenschappelijke regeling toe aan de raden. Raden hebben dan maximaal 13 weken de tijd om te besluiten over de regeling. Er zijn maar twee mogelijkheden: toestemming of onthouding.

Bijlagen

- Bijlage 1: Concept-voorstel nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Amstelland Meerlandenoverleg DEF

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: Concept voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 12-9-2023

Besluit

Instemmen met:

1. Voorliggend concept voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg.
2. Geen zienswijzen in te dienen op het concept voorstel gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 19 oktober 2023,

De voorzitter, De griffier,