

INFORMATIE VOOR GEMEENTEN

INLEIDING

Veel van de gemeenten waarmee wij regelmatig samenwerken kennen de werkwijze en de eigen rol daarin erg goed. Voor nieuwe gemeenten of nieuwe medewerkers en nieuwe bestuurders hebben wij een aantal aspecten, die in de relatie met de SWS een rol kunnen spelen, hierna samengevat via de volgende thema's:

1. Gemeentegarantie
2. Onderzoek haalbaarheid project
3. Follow-up borgstelling
4. Gemeentelijk kader
5. Voorstel voor B & W

1 GEMEENTEGARANTIE

Aan het verlenen van een borgstelling wordt door de SWS de voorwaarde verbonden dat de gemeente een voor de financiering passende gemeentegarantie verstrekt. Als de gemeente op een andere wijze een substantiële bijdrage levert aan het project, bijvoorbeeld door het verlenen van een aanzienlijke investerings- of exploitatiesubsidie, kan de SWS in individuele gevallen afzien van deze voorwaarde.

Als er een gemeentegarantie wordt verstrekt worden over het algemeen 2 separate leningen afgesloten. Voor de ene lening staat de SWS borg, voor de andere lening staat de gemeente garant. De looptijd van een borgstelling van de SWS is maximaal 15 jaar, de borgstelling is nooit groter dan € 250.000 per project en bedraagt maximaal de helft van de aan te trekken lening. De praktijk leert dat gemeenten veelal de mogelijkheid hebben om voor langere looptijden garant te staan waarbij ook het maximumbedrag hoger kan liggen dan de € 250.000 van de SWS. Afhankelijk van onder andere de economische levensduur van de betreffende voorziening kan dit voor de haalbaarheid van het project wenselijk zijn.

2 ONDERZOEK HAALBAARHEID PROJECT

Voordat tot het verlenen van een borgstelling wordt overgegaan, voert de SWS een onderzoek uit naar de financiële haalbaarheid van het project. Soms is hiervoor ook een behoefte onderzoek of draagvlakonderzoek noodzakelijk. Op basis van deze onderzoeken stelt zij een rapport samen dat tevens ter beschikking wordt gesteld aan de betreffende gemeente. Indien het advies positief is, zal de SWS een borgstelling verlenen, vaak onder enkele opschortende voorwaarden.

3 FOLLOW-UP BORGSTELLING

Nadat de borgstelling is verstrekt wordt het project vervolgens gedurende de looptijd van de borgstelling door de SWS gevolgd. Jaarlijks worden van de betreffende sportorganisatie een balans, een winst- en verliesrekening en een begroting opgevraagd. Deze worden in een zogenoemd controlerapport beoordeeld waarbij tevens een kwalificatie wordt toegekend aan de vermogens- en de liquiditeitspositie van de betreffende organisatie. Het controlerapport wordt ook ter beschikking gesteld aan de betreffende gemeente. Juist vanwege deze intensieve controles kunnen ongunstige exploitatietendensen tijdig worden gesignaleerd, waarna (op initiatief van de SWS) de sportvereniging passende maatregelen kan nemen om tot verbetering van de situatie te komen.

4 GEMEENTELIJK KADER

Gemeenten kunnen uitsluitend leningen aangaan, middelen uitzetten en garanties verlenen voor de uitoefening van de publieke taak. De wet financiële dienstverlening decentrale overheden (fido) geeft aan het begrip publieke taak een beperkte invulling. Het is de gemeenteraad die in belangrijke mate het kader van de publieke taak bepaalt. De gemeentebegroting en de begrotingswijzigingen bepalen daarbij het budgettaire kader voor de uitoefening van de publieke taak. Dit is ook de context voor leningen en garanties aan instellingen die bijdragen aan de publieke taak.

Met het verlenen van borgstellingen aan sportverenigingen om verbetering van een gemeentelijk sportcomplex mogelijk te maken, hetgeen bijdraagt aan een beter maatschappelijk functioneren van een sportvereniging, vervult de gemeente een voorwaardenscheppende rol. Hiermee dient de gemeente het publiek belang. Het is niet verplicht een financiële dekking te realiseren voor het verlenen van borgstellingen. Het risico dat de gemeente loopt op een aanspraak op de verleende borgstelling is dermate laag (< 1%), dat hiervoor geen reserve gevormd zal worden. Jaarlijks zouden in de risicoparagraaf van de gemeentebegroting en gemeentestaatsrekening de verleende borgstellingen opgenomen kunnen worden. In geval er toch aanspraak wordt gemaakt op een verleende gemeentelijke borgstelling, kan dit in eerste aanleg worden opgevangen binnen de begroting en/of de herstructureringsreserve. De wet fido biedt een grondslag om de gemeenteraden de gelegenheid te geven een borgstelling voor sportverenigingsprojecten te verstrekken. De concrete afhandeling en besluitvorming zouden te mandateren zijn aan het college.

5 VOORSTEL VOOR B & W

Op basis van de voorgaande informatie zou het College van B&W kunnen instemmen met het afgeven van borgstellingen of gemeentegaranties voor sportverenigingsprojecten. Dan zou het volgende uitvoeringsvoorstel gedaan kunnen worden:

Wanneer een sportvereniging een investeringsbedrag nodig heeft voor de realisatie van een verenigingseigendom, dan dient zij hiervoor een verzoek om een borgstelling in bij het college. Gelijkijdig zal de SWS het verzoek voor een borgstelling ontvangen en beoordelen. Het college wordt door de gemeenteraad gemandateerd voor de besluitvorming en conformeert zich hierbij aan de criteria die SWS in haar "Reglement Stichting Waarborgfonds Sport" heeft opgenomen. Het begrip sportorganisatie wordt hierin op duidelijke wijze omschreven. Daarnaast stelt het college aanvullend de volgende beoordelingscriteria voor:

1. Borgstellingen worden alleen verstrekt aan rechtspersoonlijkheid bezittende amateursportverenigingen (niet-commercieel).
2. De beoogde voorziening doet geen afbreuk aan de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden van het gemeentelijke complex.
3. De ondergrond is en blijft eigendom van de gemeente.
4. Indien de sportvereniging over voldoende middelen beschikt om de beoogde investering zelfstandig te financieren, zal de gemeente geen borgstelling verstrekken.
5. Aan ieder verzoek om garantie verbindt het college de voorwaarde dat de SWS eveneens een borgstelling af geeft.
6. De looptijd van de lening waarvoor de gemeente garant staat mag afwijken van de looptijd van de SWS afhankelijk van de economische levensduur van de betreffende voorziening.
7. Het college zal jaarlijks de controlerapporten van de sportorganisaties waarvoor borgstellingen zijn verstrekt ter kennisgeving van de SWS ontvangen.
8. Jaarlijks zullen de verleende borgstellingen in de risicoparagraaf als onderdeel van de paragraaf weerstandsvermogen van de gemeentebegroting en de gemeentestaatsrekening worden opgenomen.