

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1948234
Steller: J. de Rijke
E-mail: J.de.rijke@hoorn.nl

Team: RO
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: A. Helling

Onderwerp

Procedure ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn toelichting
2	Ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn regels
3	Ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn verbeelding
4	Ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn bijlagen bij de toelichting

Gevraagd besluit

1. In afwijking van de bestaande procedure zoals vermeld in de Inspraakverordening gemeente Hoorn 2005 het voorontwerpbestemmingplan te vervangen door het ontwerpbestemmingsplan;
2. het ontwerpbestemmingsplan Stadsstrand Hoorn in procedure te brengen.

Samenvatting

Op 30 juni 2020 heeft de gemeenteraad het ontwerp Stadsstrand Hoorn Plan Variant 2 als uitgangspunt vastgesteld voor de realisatie van het Stadsstrand. Dit bestemmingsplan is noodzakelijk om deze inrichting en de afbouw mogelijk te maken. De werkzaamheden voor de afbouw van het Stadsstrand starten in het laatste kwartaal van 2022. Op deze manier kan het Stadsstrand in 2023 al voor een deel open en in 2024 helemaal. Verder heeft het bestemmingsplan als doel om de omgevingsvergunning voor de aanleg van het stadsstrand planologisch vast te leggen. Dit is wettelijk verplicht.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Op 30 juni 2020 heeft de gemeenteraad een besluit genomen over het ontwerp Stadsstrand Hoorn. De gemeenteraad heeft gekozen voor de optie Plan Variant 2. De wens is om het stadsstrand in 2023 voor een deel open te stellen. In 2024 gaat het stadsstrand helemaal open.

Dit ontwerp van het stadsstrand Hoorn past niet helemaal in de omgevingsvergunning voor de aanleg van het stadsstrand en ook niet in het bestemmingsplan. Daarom is een nieuw bestemmingsplan nodig. Dit bestemmingsplan zorgt dat in het laatste kwartaal van 2023 kan worden begonnen met de afbouw van het strand.

Belang

Het correct en tijdig doorlopen van de planologische procedure waardoor het stadsstrand Hoorn in 2023 voor een deel open kan en in 2024 helemaal.

Centrale vraag

Op welke wijze is het mogelijk af te wijken van de Inspraakverordening om het ontwerp bestemmingsplan stadsstrand Hoorn zo snel mogelijk in procedure te brengen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

In de onlangs vastgestelde Omgevingsvisie Hoorn staat dat het stadsstrand bijdraagt aan de bijzondere groen-blauwe omgeving van Hoorn. Het stadsstrand vergroot de aantrekkelijkheid van Hoorn als stad.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Het stadsstrand levert een natuurvriendelijke recreatieruimte voor heel Hoorn en omgeving. De inrichting wordt daar waar mogelijk zo veel mogelijk gedaan met duurzame materialen en er worden in het tussenwater ecologische oevers toegepast.

4. Kaders

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Hierin staat hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag (Rijk, provincie, gemeente) voor wat verantwoordelijk is.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro staat de zogenoemde "ladder voor duurzame verstedelijking" Dit bestemmingsplan maakt horeca mogelijk buiten het bestaande stedelijke gebied. In dit geval is dus sprake van een stedelijke ontwikkeling.

Coördinatiebesluit Wet ruimtelijke ordening

De gemeenteraad van Hoorn heeft op 14 december 2021 een coördinatiebesluit genomen voor de ontwikkeling van stadsstrand Hoorn. Tegelijk met de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan wordt ook de ontwerp watervergunning te visie gelegd.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoorn neemt in overleg met de andere bevoegde gezagen de bekendmaking van alle genomen besluiten op zich.

Projectplan Markermeerdijken (module 2 en module 3)

In 2018 is er de omgevingsvergunning voor de versterking van de Markermeerdijken verleend via een 'projectplan' op grond van de Waterwet. Binnen de gemeente Hoorn is binnen dit project sprake van drie modules. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op modules 2 (Strand Hoorn) en module 3 (Grote Waal en de Hulk). De vergunde functies zijn: dijkversterking, wandel- en fietsverbinding, parkeervoorzieningen, stadsstrand, inlaat Noord (duiker) en strekdammen. Het ontwerp Stadsstrand Hoorn Plan Variant 2 wordt niet helemaal gedekt door de vergunning uit 2018.

Omgevingsvisie Hoorn (2022)

De omgevingsvisie Hoorn geeft veel aandacht aan het verder versterken van economische en toeristische kansen. Het stadsstrand is op de kaart van de omgevingsvisie als strand aangegeven. De groene (natuurlijke) vooroever van module 3 is als natuurlijke oever aangegeven.

bestemmingsplannen

De volgende bestemmingsplannen gelden nu voor het plangebied:

- Bestemmingsplan Hoornse Hop (1998)
- Bestemmingsplan Grote Waal (2005)
- Paraplubestemmingsplan archeologie
- Parapluplan Parkeren en laden en lossen

Het bestemmingsplan Stadsstrand Hoorn vervangt deze bestemmingsplannen voor zover deze binnen de grenzen van het plangebied liggen.

Inspraakverordening gemeente Hoorn (2005)

Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening is het nodig om inspraak te verlenen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gebruikelijk is om de inspraak op bestemmingsplannen te doen via de terinzagelegging van een voorontwerpbestemmingsplan.

Eigendom

Het stadsstrand is in eigendom van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De gemeente Hoorn krijgt de gronden in erfpacht. Hiermee is de inrichting en het gebruik van het stadsstrand gegarandeerd.

5. Argumenten

Noodzaak

De noodzaak voor dit bestemmingsplan en voor het afwijken van de inspraakverordening is:

1. De gemeentelijke inspraakverordening schrijft voor dat inspraak moet worden verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij ruimtelijke plannen is het gebruikelijk dit te doen door terinzagelegging van een voorontwerpbestemmingsplan. De gemeente Hoorn heeft de omgeving door uitgebreide participatie over het stadsstrand en haar inrichting betrokken, dit is in lijn met de bestuurlijke ambities over participatie. Omdat de participatie aan de voorkant zo uitgebreid is geweest en ook in lijn met de beoogde werkwijze vanuit de Omgevingswet, biedt dit nu de ruimte af te wijken van de gebruikelijke procedure.
2. De wens om het stadsstrand in 2023 voor een deel te openen en in 2024 helemaal. Voor de afbouw zijn verschillende vergunningen nodig. Het bestemmingsplan is noodzakelijk voor deze vergunningen. In het projectplan voor de dijkversterkingen wordt Stadsstrand Hoorn Plan Variant 2 niet gedekt door de vergunning uit 2018 doordat sprake is van een afwijking of een nadere uitwerking. Dit bestemmingsplan maakt de afwijking en uitwerking van dat projectplan mogelijk. Het gaat om de volgende afwijkingen en uitwerkingen:
 - a. meanderen wandelpad, dit was eerst een recht wandelpad;
 - b. parkeren aan binnen- en buitenzijde van de kruin, dit was eerst alleen aan de binnenzijde mogelijk;
 - c. toevoegen van speeltoestellen aan stadsstrand, dit was niet opgenomen in de omgevingsvergunning;
 - d. kiosk en strandpaviljoen waren wel opgenomen in de vergunning, maar de locatie; hoogte nog niet. Dit bestemmingsplan legt dit vast
 - e. steiger aan strekdam galgenbocht;
 - f. hoogte afwijking bij middelste strekdam van 2,3 m boven NAP naar 5,0 m boven NAP;
 - g. sanitaire voorzieningen, waren eerder niet geregeld.
 - h. de locatie van de bruggen. De bruggen zijn beschreven in het projectplan Waterwet maar niet in de verleende omgevingsvergunning. De bruggen worden in dit bestemmingsplan planologisch mogelijk gemaakt.
3. De verplichting om de vergunning van het projectplan voor de dijkversterking te verwerken in een bestemmingsplan.

Bestemmen natuurgebied (module 3)

Vanaf de Galgenbocht zuidwaarts ligt binnendijs het landje van Naber. Dit gebied heeft een aantal natuurwaarden maar is geen beschermd gebied. Vanaf de kruising met De Hulk ligt binnendijs het natuurgebied De Hulk, ook het buitendijs voorland, nu de oeverdijk, behoort tot dit natuurgebied. De oeverdijk wordt in module 3 daarom niet recreatief ingericht, maar primair voor natuur. Conform het projectplan uit 2018 is extensieve dagrecreatie wel mogelijk gemaakt. Er is de mogelijkheid om te wandelen en te fietsen. Er zijn hier geen voorzieningen voor strandrecreatie. Het bestemmingsplan stadsstrand Hoorn wijkt voor module 3 niet af van de omgevingsvergunning.

Erfgoed

De Omringdijk is een provinciaal monument. Werkzaamheden aan deze dijk worden uitgevoerd nadat archeologisch onderzoek is verricht. Het ontwerp van de bruggen is geïnspireerd op de vorm van de Omringdijk. De aanlanding van de bruggen op de Omringdijk is zo ontworpen dat de Omringdijk zo min

mogelijk wordt aangetast. Het ontwerp is uitgebreid besproken met, en akkoord bevonden door, de provincie Noord-Holland.

Toegankelijkheid stadsstrand

Er zijn straks vier toegangen vanaf de Westfriese Omringdijk (de huidige dijk) naar de nieuwe oeverdijk en het daarop gelegen stadsstrand. De eerste toegang is aan het begin van het stadsstrand, bij de schouwburg. Daar kunnen voetgangers, fietsers, en automobilisten direct (zonder brug) het stadsstrand bereiken. De andere toegangen gaan via drie bruggen die het water overbruggen tussen de Westfriese Omringdijk en de oeverdijk met het stadsstrand. Dit bestemmingsplan zorgt ervoor dat de drie bruggen kunnen worden gebouwd die nodig zijn om het stadsstrand te bereiken.

Verkeersafwikkeling

Er is onderzoek gedaan naar de verkeersafwikkeling op de Omringdijk als het strand geopend is. Uit dit onderzoek blijkt dat de Omringdijk het verkeersaanbod zonder problemen aan kan.

Verkeersveiligheid

Om de verkeersveiligheid op de Westerdijk te verbeteren voert de gemeente Hoorn in ieder geval de volgende maatregel door. De kom Hoorn wordt verplaatst zodat de voetgangers- en autobrug in de toekomst binnen de bebouwde kom vallen. Hierdoor wordt de snelheid terug gebracht van 60 km/u naar 50 km/ u. Het verplaatsen van de komgrens is een besluit van de Provincie Noord-Holland. Vanuit de gemeente Hoorn wordt een verzoek ingediend voor verplaatsing. Dit verzoek is op dit moment nog niet gedaan.

De kruisingsvlakken op de Westerdijk worden voorzien van verkeerskundige plateau's conform de richtlijnen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW). Bij de aansluiting autobrug op Westerdijk is al een plateau aanwezig. De volgende snelheidsbeperkende maatregelen kunnen nog worden toegepast:

- Een verhoogd kruisingsvlak (een sinus drempel met hoogteverschil 12 cm).
- Attentie verhogende maatregelen zoals markering, bebording en kleur.
- Aanpassing van de voorrangsregeling.
- Snelheidsverlaging naar 30km/uur.
- Extra verlichting op de kruisingsvlakken.

Het kruispunt de Hulk – Westerdijk wordt voorzien van een verkeersdruppel conform de CROW. Op het definitief ontwerp wordt een verkeersveiligheidsaudit uitgevoerd. Op basis van het advies vanuit verkeersveiligheidsaudit worden aanvullende maatregelen in het ontwerp door gevoerd.

Parkeren

In 2016 heeft de gemeenteraad van Hoorn besloten om het parkeren bij het strand Hoorn als volgt te regelen:

- 120 reguliere parkeerplaatsen ter hoogte van de Galgenbocht;
- 250 reguliere parkeerplaatsen tussen schouwburg Het Park en de Sterflats;
- een tussengebied met circa 130 overloop parkeerplaatsen ter hoogte van de Sterflats dat bij piekmomenten te gebruiken is als extra parkeerruimte.

Dit wijkt af van de reguliere parkeernormen die de gemeente hanteert, waarbij per functie een vaste parkeernorm wordt gehanteerd. De parkeerplaatsen zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Voor het gehele plangebied is het aantal parkeerplaatsen vastgelegd op maximaal 500.

Horeca

Ter hoogte van de Galgenbocht is plek voor één horecapaviljoen. In het bestemmingsplan is deze locatie aangewezen voor horeca categorie 2. Hier kan een restaurant komen, met plek voor een terras en ondergeschikte verhuur van strandbedjes of bijvoorbeeld supplanken. Het horecapaviljoen is niet bedoeld voor nachthoreca. Het bestemmingsplan sluit dit daarom uit. Het is de bedoeling dat het

strandpaviljoen het hele jaar geopend is. De exacte invulling van het horecapaviljoen is nog niet bekend, dit wordt verder uitgewerkt.

Verder is er plek voor een seizoensgebonden kiosk of foodtruck ter hoogte van de toiletgroep. De exacte invulling wordt nog verder uitgewerkt.

Wegverkeerslawaaï

Voor de woningen langs het Stadsstrand is de totale geluidbelasting ten hoogste 57dB voor de toekomstige situatie ten opzichte van 58 dB in de huidige situatie. Deze afname in geluidbelasting komt door de verlaging van de rijsnelheid van 60 km/uur naar 50 km/uur ter hoogte van het Stadsstrand. Hierdoor is sprake van een verbetering.

Geluid van strand en horeca

Het hoogste berekende langtijdgemiddelde is maximaal van 44 dB(A)-etmaalwaarde. Deze hoogste waarden treden op ter plaatse van de woningen aan de Astronautenweg. Dit geluidniveau is vergelijkbaar met het geluidniveau van een rustige woonwijk.

Flora en fauna

In de omgeving zijn vleermuizen actief. Daarom worden de parkeerplaatsen en wegen op het strand voorzien van vleermuisvriendelijke verlichting. Dit is als eis opgenomen in het bestemmingsplan. De Omgevingsdienst Noord- Holland Noord (ODNHN) is akkoord.

Zwemveiligheid

Het stadsstrand Hoorn is bij de provincie aangemeld als zwemlocatie. In het voorjaar van 2023 wordt door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord onderzocht of het veilig is om te zwemmen. Hierna kan de provincie de locatie vrijgeven.

Vaarrecreatie en kitesurfen

Dit bestemmingsplan regelt het gebruik van het stadsstrand voor dagrecreatie. De steiger is bedoeld voor het gebruik door zwemmers. Hoewel er wordt nagedacht over het toelaten van vaarrecreatie of kitesurfen is ervoor gekozen dit nu niet te regelen in het bestemmingsplan. Vaarrecreatie en kitesurfen kan een risico vormen voor andere recreanten. Bovendien kan dit verstorend werken voor vogels en vleermuizen. Daarom moet dit goed onderzocht worden. Als er meer duidelijkheid is kan dit gebruik met een nieuwe procedure worden toegelaten.

Ladder van duurzame verstedelijking

Uit de laddertoets blijkt dat voor het strandpaviljoen in Hoorn voldoende behoefte is aangetoond, zowel kwantitatief als kwalitatief. Daarmee past de ontwikkeling binnen de vereisten van de Ladder en is sprake van een zorgvuldige ruimtelijke ordening

Conclusie

Met het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente een actueel juridisch instrument in handen. Hiermee kan het stadsstrand worden afgebouwd. In 2023 kan het stadstrand deels open, in 2024 helemaal.

6. Maatschappelijk draagvlak

Er is een groot maatschappelijk draagvlak voor het stadsstrand. Veel inwoners in Hoorn en omgeving kijken uit naar het moment dat ze gebruik kunnen gaan maken van het stadsstrand. Omwonenden en andere belanghebbenden hebben ook volop meegedacht over het ontwerp voor het stadsstrand. Vanaf 2014 heeft de gemeente meerdere gesprekken en bijeenkomsten met de stad georganiseerd. Deze hebben geleid tot verbeteringen van de plannen, bijvoorbeeld op het gebied van parkeren op het stadsstrand.

Bijeenkomsten en gesprekken

Vanaf 2014 organiseerde de gemeente meerdere gesprekken en bijeenkomsten met belanghebbenden die hebben geleid tot verbeteringen van de plannen.

Inbreng schetsen

In 2019 zijn schetsen gemaakt voor de uitwerking van het basisontwerp. De schetsen toonden oplossingen voor de verbeterpunten op het basisontwerp en gaven invulling aan de beleving en uitstraling van het stadsstrand. Op 8 mei 2019 kwamen bijna 300 omwonenden en andere belangstellenden naar schouwburg Het Park om deze schetsen voor het stadsstrand te bekijken en te bespreken. Ook dat heeft waardevolle inbreng opgeleverd die is meegenomen in de verdere uitwerking.

Van schetsen naar ontwerp

Begin 2019 is een variantenstudie gedaan waarmee een voorkeursontwerp is gemaakt dat op 30 juni 2020 is vastgesteld door de raad. In dit ontwerp is waar mogelijk de inbreng van inwoners en andere belanghebbenden verder verwerkt.

Invulling stadsstrand

In september 2020 konden inwoners uit Hoorn en de regio via het platform 'Voor een mooie stad' ideeën delen voor de invulling van het Hoornse stadsstrand op het gebied van sport en spel. Er zijn bijna honderd unieke ideeën gedeeld, en meer dan 3.000 mensen hebben hun stem uitgebracht en/of de ideeën verder aangevuld. De ideeën die veel stemmen hebben gekregen hebben een plek gekregen in het ontwerp.

Bruggen

In december 2021 was een online informatiebijeenkomst voor omwonenden en andere belangstellenden over de bruggen naar het stadsstrand en de inrichting van het verkeer. Tijdens de bijeenkomst gaf de architect van de bruggen uitleg over het ontwerp van de bruggen. De verkeerskundige van de gemeente gaf uitleg over de verkeersstromen en verkeersaanpak rond het stadsstrand, en hoe de verschillende gebruikers veilig naar hun bestemming kunnen komen. Tijdens de bijeenkomst zijn de vragen van de aanwezigen beantwoord.

7. Financiële consequenties

Voor de ontwikkeling en het beheer van het stadsstrand is op 8 december 2020 een krediet afgegeven door de gemeenteraad van Hoorn. Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan verzekerd.

Er is een planschaderisico analyse uitgevoerd voor dit project. Op basis van deze analyse wordt aangenomen dat het planschaderisico onder het 'normale maatschappelijke risico' blijft. Daarbij is de aanname dat het normale maatschappelijke risico 3% bedraagt.

8. Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan wordt openbaar gemaakt door middel van een publicatie in het Hoorns Nieuwsblad en het Gemeenteblad. Tegelijk wordt de ontwerp watervergunning en indien mogelijk de ontwerp omgevingsvergunning bekend gemaakt. Ook organiseert de gemeente een informatieavond. Via een persbericht en een bericht in de gemeentelijke kanalen worden inwoners hiervoor uitgenodigd. Omwonenden ontvangen een uitnodiging per brief. Geïnteresseerden kunnen die avond het bestemmingsplan en de vergunningen inzien en hun vragen hierover stellen.

9. Realisatie

Zodra het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen in werking zijn (na afloop van de beroepstermijn begin november) wordt het strand definitief ingericht. De bouw van de bruggen start in januari 2023.

Hoorn, 03 MEI 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester

