Hilversum
Mediastad

VOORSTEL

zaaknummer:	1843193
steller:	Griffie
portefeuillehouder:	N.v.t.
onderwerp:	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Hilversum, 2025

Voorstel

De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Hilversum, 2025 vast te stellen.

Samenvatting

De VNG heeft in 2019 een modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden opgesteld. In 2024 hebben hier aanpassingen op plaatsgevonden naar aanleiding van wijzigingen in het Rechtspositiebesluit. De wetswijzigingen zijn doorgevoerd in voorliggende verordening.

Inleiding

De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Hilversum dateert van 2019 , Vanwege recente wetswijzigingen dient deze verordening te worden geactualiseerd. Alvorens de verordening aan u ter besluitvorming aan te bieden heeft het presidium op 20 mei jl. over verschillende kan-bepalingen in de wet een keuze gemaakt voor de sociale voorzieningen. De toelichting van deze keuzes treft u aan in dit voorstel onder ‘Argumenten’ en zijn reeds verwerkt in de voorliggende verordening.

Probleemstelling/doel

Met deze actualisering van de verordening wordt uitvoering gegeven aan het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijhorende Regeling.

Argumenten

In de verordening zijn naast de verwerking van de technische wijzigingen de aan het presidium voorgelegde keuzeopties verwerkt.

1. **Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden**

Dit artikel is in de modelverordening opgenomen om “spookraadslidmaatschap” tegen te gaan. Spookraadsleden zijn volksvertegenwoordigers die wel zijn gekozen, maar die niet of nauwelijks aanwezig zijn bij de vergaderingen of activiteiten van de desbetreffende gemeenteraad. Op basis van artikel 3.1.6 van het Rechtspositiebesluit kan bij verordening worden bepaald om 20% van de vergoeding uit te keren berekend op het aantal bijgewoonde vergaderingen. Het presidium stelt voor om dit artikel op te nemen zodat als deze situatie zich voordoet, er gehandeld kan worden op basis van deze verordening. U treft deze bepaling aan in artikel 2 van de voorliggende verordening.

2. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

In de vorige raadsperiode is de mogelijkheid van een verzekering in het presidium besproken. Destijds is besloten om deze mogelijkheid niet aan te bieden omdat de meeste raadsleden een baan hebben en hiervoor al zijn verzekerd. Het presidium heeft deze afspraak voor deze verordening gehandhaafd en derhalve is hier geen artikel opgenomen in de voorliggende verordening.

3. Loopbaan oriëntatie raadsleden

Niet alle gemeenten hebben in dezelfde mate behoefte aan deze regeling. De grondslag voor deze regeling is daarom alleen voor raadsleden van gemeenten groter dan 100.000 inwoners (artikel 3.1.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers). Vanaf 1 januari 2027 is Hilversum -na de fusie met Wijdemeren- een 100.000 plus gemeente. Het presidium zal bij de update van deze verordening (na de fusie) bespreken in hoeverre behoefte is om dit artikel in de verordening op te nemen en zo nodig dan een voorstel doen.

4. Budget niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

In de verordening vastgesteld in 2019 was opgenomen dat een raadslid voor scholing een maximale vergoeding van 1000 euro per jaar mag inzetten. Voor commissieleden is dat 500 euro per jaar. Het presidium stelt voor om een budget per raadsperiode in plaats van per jaar aan te bieden zodat men ook aan kwalitatief wat betere trainingen of aan meerdaagse trainingen en cursussen kan deelnemen. En daarmee het raadswerk ook aantrekkelijker te maken. Het voorstel is tevens dat er geen regeling toegepast wordt voor terugvordering als een raads(commissie)lid stopt tijdens de raadsperiode.
In de voorliggende verordening (artikel 5) is opgenomen dat een raadslid per raadsperiode 4000 euro beschikbaar heeft voor scholing en een commissielid 2000 euro.

5. Vergoeding bijzondere commissies

In de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 stonden vier commissies. In voorliggende verordening is dit artikel met de vergoeding van de leden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Monumenten, de commissie Bezwaarschriften en de Referendumcommissie opgenomen. Het is wenselijk om de vergoeding t.z.t. in de verordening op de betreffende commissies op te nemen. Het schrappen uit voorliggende verordening kan pas als de vergoeding in de andere verordeningen zijn opgenomen. Het college wordt geadviseerd dit in de updates van de twee verordening te verwerken. Voor de Rekenkamer is de vergoeding inmiddels geregeld in de Verordening op de Rekenkamer.

6. Overname ICT middelen

In het Rechtspositiebesluit is vastgelegd dat het college van burgemeester en wethouders raadsleden voor de duur van de uitoefening van de functie informatie- en communicatiemiddelen ter beschikking stelt inclusief bijbehorende abonnementen. Het fiscale noodzakelijkheidscriterium vereist dat dit digitale ‘gereedschap’ bij aftreden of ontslag weer door het raadslid wordt ingeleverd bij de gemeente. Dit geeft de gemeente de mogelijkheid om dit ICT-middel te schonen waarna het kan worden hergebruikt. De VNG-modelverordening biedt raadsleden de mogelijkheid om na opschoning het ICT-middel over te nemen voor de resterende waarde in het economisch verkeer. In Hilversum is het beleid dat in bruikleen gegeven ICT-middelen niet overgenomen kunnen worden. In 2025 start de nieuwe aanbestedingsprocedure. In deze procedure is ook weer als criteria opgenomen dat de huidige ICT-middelen worden ingenomen door de leverancier na de afschrijvingsperiode. Vanaf 2026 komen de budgetten voor ICT-middelen voor raads- en commissieleden in het beheer van de griffie. Als dat geregeld is dan kan in het presidium worden gesproken over de mogelijkheid van overname van ICT-

middelen aan het einde van de volgende raadsperiode in 2030. Derhalve is in de voorliggende verordening opgenomen dat ICT-middelen niet overgenomen kunnen worden.

7. Toelage voor voorzitters van commissies

Op 16 december 2024 is in het rechtspositiebesluit een nieuw artikel 3.1.4a opgenomen dat de mogelijkheid biedt om, als de raad dat wenselijk acht, een gemaximeerde toelage voor de vaste voorzitter van een raadscommissie vast te stellen. Aan deze mogelijkheid bleek behoefte omdat er gemeenten zijn waar raadscommissies ter voorbereiding van de besluitvorming in de raad gemiddeld veertig keer per jaar in een vast stramien vergaderen, vaak meerdere dagdelen per week. In dergelijke situaties besteedt de vaak vaste voorzitter van een dergelijke raadscommissie aantoonbaar meer uren aan het raadslidmaatschap en heeft die extra verantwoordelijkheden. Er zijn echter ook gemeenten die aan deze toelage geen behoefte hebben. De grootte van de gemeente speelt hierbij blijkens onderzoek geen rol. Daarom is het aan de raad gelaten om te bepalen of hij van deze mogelijkheid gebruik wil maken. Daarbij wordt geabstraheerd van de vraag of die voorzitter wel of niet is benoemd: het gaat om de belasting en het tijdsbeslag, en dat oordeel velt de raad. De toepassing is beperkt tot voorzitters van raadscommissies op grond van artikel 82 van de Gemeentewet. Ten eerste omdat dit probleem in de praktijk kennelijk niet bij andere commissies (in dezelfde mate) speelt. Ten tweede omdat van commissies op grond van artikel 82 zeker is dat deze een raadslid als voorzitter hebben.
Omdat in Hilversum voor de raadscommissies wordt gewerkt met een poule van voorzitters is de tijdsbelasting goed verdeeld. Om die reden is dit artikel niet opgenomen in de voorliggende verordening.

8. Parkeervergunning

Bij gebruik van een eigen vervoermiddel geldt voor alle decentrale politieke ambtsdragers dat voor woon-werkverkeer alsmede voor reizen gemaakt voor de uitoefening van het ambt, ook de parkeerkosten worden vergoed. Voor volksvertegenwoordigers is het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en commissies gelijkgesteld met woon- werkverkeer. De vraag is of een parkeervergunning ook voor vergoeding in aanmerking komt.
In het rechtspositiebesluit is niet bepaald in welke vorm deze vergoeding van de parkeerkosten plaatsvindt. Wel geldt de expliciete eis dat het parkeren in het kader van de uitoefening van het ambt plaatsvindt. Een parkeervergunning is dus in principe toegestaan, maar met de belangrijke kanttekening dat deze alleen mag worden gebruikt in het kader van de uitoefening van het ambt, en niet voor privédoeleinden.
Het verstrekken van parkeervergunningen in Hilversum is vele malen duurder dan het declareren van reiskosten, en daarom niet opgenomen in de verordening. Het presidium is van mening dat dit opnieuw kan worden bezien bij de samenvoeging met Wijdemeren.

Kanttekeningen

De verordening rechtspositie raads- en commissieleden uit 2019 blijft van kracht zolang deze verordening niet is vastgesteld en gepubliceerd. Echter zodra de verordening is gepubliceerd heeft deze een terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025.

Financiën

De keuzes die bij het updaten van de verordening zijn gemaakt leiden niet tot extra kosten die aanpassing van het raadsbudget in de Programmabegroting behoeft. Indien de raad via amendering andere keuzes maakt, kan dit extra kosten met zich meebrengen.

Uitvoering

Na vaststelling van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Hilversum, 2025 wordt deze op de voor Hilversum gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Hilversum, 20 mei 2025
het presidium,

griffier a.i.	voorzitter
drs. G.C.I. Kager CMC	dr. ir. G.M van den Top

Bijlage(n)

1. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden, 2019
2. Was-wordt versie Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Hilversum, 2025.
3. VNG-modelverordening