Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Visie Mobiliteit 2040**
Kenmerk	5960-2025
Datum verzending	23 januari 2025
Besluitvormende raad	27 februari 2025
Consulterende raad	13 februari 2025
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De “Visie Mobiliteit Assen 2017” in te trekken.

1.2 De visie mobiliteit “Assen toekomstgericht op weg”, dat ons mobiliteitsbeleid tot 2040 weergeeft, vast te stellen.

2 Inleiding

Tijdens de consulterende raadsvergadering van 17 oktober 2024 is de toen voorliggende conceptversie van de visie mobiliteit teruggenomen door het college van burgemeester en wethouders. Uit het debat bleek het gewenst dat de visie mobiliteit 2040 op een aantal punten zou worden bijgesteld. De volledige lijst van wijzigingen vindt u in de bijlage “Memorandum van wijzigingen”. Dit is een “was – is” opsomming van de inhoudelijke aanpassingen.

Een van de wijzigingen is het besluitpunt in dit raadsvoorstel om de Visie Mobiliteit Assen 2017 in te trekken. Dit is noodzakelijk omdat deze visie verouderd is en niet goed aansluit bij de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Assen nog mooier uit 2021.

Tijdens de raadsbehandeling van het 2e Uitvoeringsprogramma Mobiliteit in juli 2023 uitte de gemeenteraad opmerkingen over het vigerende mobiliteitsbeleid. Het college beloofde actualisatie van het mobiliteitsbeleid. Dit was mede ingegeven door de constatering dat (de uitvoering van) de mobiliteitsvisie uit 2017 onvoldoende aansluit op de omgevingsvisie “Assen nog Mooier” en de (sectorale) uitwerkingen daarvan. Tevens beloofde het college in het najaar van 2023 met de raad in gesprek te gaan over het mobiliteitsbeleid.
Op 16 november 2023 organiseerde het college een raadsbijeenkomst over mobiliteit in Assen. Tijdens deze bijeenkomst deed de raad richtinggevende uitspraken (zie participatieverslag, hoofdstuk 3) over het te actualiseren mobiliteitsbeleid. De raad vroeg het college om:

- Meer ruimte voor actieve en duurzame mobiliteit;
- De fiets op 1 te zetten en de concurrentiepositie van de fiets ten opzichte van de auto te verbeteren, door onder andere betere fietsverbindingen en stallingsmogelijkheden;
- Het thema mobiliteit in samenhang te brengen met de thema’s gezondheid, inclusiviteit, klimaat, milieu, ruimte en veiligheid;
- De bereikbaarheid van Assen als centrum van de regio te waarborgen;

- Het stadscentrum autoluwer te maken en te investeren in fietsenstallingen in het centrum;
- Het openbaar vervoer te versterken.

Met deze richtinggevende uitspraken en na het raadplegen van bewoners, ondernemers, kinderen, adviesraden en externe en interne partijen is de visie mobiliteit 2040 opgesteld.

3 Beoogd effect

Met dit geactualiseerde mobiliteitsbeleid dragen we bij aan de lange termijn doelen en ambities van de gemeente Assen. We werken integraal en interdisciplinair aan een groene, dynamische en verbonden stad met ontspannen stedelijkheid. Daarnaast geeft het nieuwe mobiliteitsbeleid duidelijke handvatten om ook gezamenlijk met onze buurgemeenten, de provincies Drenthe en Groningen, en de Regio Groningen-Assen samen te werken.

Met dit beleid kiezen we voor het stimuleren van actieve en duurzame mobiliteit. Hiermee houden we onze stad ook op langere termijn bereikbaar. We zorgen ervoor dat onze bewoners en bezoekers zich vlot en veilig door onze stad kunnen verplaatsen.

We dragen bij aan verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. Met dit mobiliteitsbeleid helpen we de ambities en doelen uit de omgevingsvisie “Assen nog Mooier” (2021) en de Asser Ambitie Agenda (2023) te realiseren. Tevens sluiten we aan op en dragen we bij aan ambities en doelen uit uitwerkingsnota’s van de omgevingsvisie zoals de nota’s Bewegen, Ontmoeten, Spelen en Sporten (2021), de Binnenstadvisie (2021), de Woonvisie (2021) de Groenvisie (2023), de Ruimtelijk Economische Visie Assen (2024), de Visie Warmtetransitie (2021), Actualisatie Visie energietransitie Assen 2030 (2022) en de Visie Klimaatadaptatie Assen (2023). Door op de bestaande, vastgestelde ambities aan te sluiten zorgen we er tevens voor dat de doelstellingen integraler kunnen worden benaderd en beter betaalbaar blijven.

4 Argumenten

4.1 Met het vaststellen van de visie mobiliteit 2040 wordt het mobiliteitsbeleid geharmoniseerd met de omgevingsvisie “Assen nog Mooier”, de uitwerkingsnota’s daarvan, de Asser Ambitie Agenda en wordt invulling gegeven aan de akkoorden waaraan Assen zich heeft verbonden zoals om het Integraal Zorg Akkoord (IZA), het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), het Klimaatakkoord, het Sportakkoord en het Schone Lucht Akkoord.
Onder de Omgevingswet is de omgevingsvisie bovenliggend beleid en daarmee is het noodzakelijk dat de nadere uitwerkingen daarvan, zoals een visie mobiliteit, aansluiten bij hetgeen is vastgelegd in de omgevingsvisie. Mocht uw raad onverhoopt nog niet in kunnen stemmen met de voorliggende versie van de Visie Mobiliteit 2040: Assen toekomstgericht op weg, dient de verouderde Visie Mobiliteit Assen 2017 alsnog ingetrokken te worden zodat er geen tegenstrijdig beleid meer is. Qua inhoudelijk afwegingskader geldt dan de omgevingsvisie uit 2021.

4.2 Met dit mobiliteitsbeleid houden we onze stad op lange termijn bereikbaar en we waarborgen mobiliteit voor iedereen. Dat is belangrijk want mobiliteit is een voorwaarde om mee te kunnen doen in onze samenleving.

Door actieve en duurzame mobiliteit te stimuleren zorgen we ervoor dat bewoners en bezoekers zich vlot en veilig door de stad kunnen blijven verplaatsen. Wanneer Assen groeit met 10.000 woningen en 5000 banen genereert dat mobiliteit. Wanneer zich dat vooral vertaalt in automobiliteit slibben onze wegen dicht en wordt onze stad minder bereikbaar. Vergroting van het aantal verplaatsingen te voet, per fiets of met openbaar vervoer helpt om onze stad bereikbaar, leefbaar en gezond te houden. Stimuleren van actieve en duurzame mobiliteit levert meer op tegen minder kosten.

4.2.1 Met dit mobiliteitsbeleid verbeteren we de kwaliteit van de leefomgeving in onze stad door gezondheid, (verkeers)veiligheid, bewegen, ontmoeten, spelen, omgaan met klimaatverandering en kwaliteit van de leefomgeving naast bereikbaarheid en verkeersdoorstroming uitdrukkelijk onderdeel te laten zijn van onze afwegingen.

4.2.2 Met inzet op duurzame en actieve mobiliteit werken we aan een schone, duurzame en groene stad. Dat is conform onze ambities. Bovendien werken we zo aan behalen van onze klimaatdoelen.

5 Kanttekeningen

5.1 n.v.t.

5.2 In het document wordt de koers van het mobiliteitsbeleid tot 2040 geschetst. Dit is niet uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. De visie bestrijkt een periode van 15 jaar. Het is niet verstandig om voor een dergelijke periode zaken in beton te gieten. We willen, samen met de gemeenteraad, vanuit een duidelijke koers, flexibel inspelen op actuele omstandigheden in onze stad. Daarom kiezen we ervoor om uitvoeringsagenda's op te stellen voor periodes van ongeveer 2 jaar, die we voorleggen aan de gemeenteraad.

5.3 De visie mobiliteit kent geen financiële paragraaf. Dat is een bewuste keuze. De ingrepen die we de komende jaren moeten doen in onze openbare ruimte om onze (lange termijn) ambities te bereiken zijn groot en veelomvattend. Deze ingrepen kunnen niet vanuit één discipline worden aangepakt maar vragen om integraliteit, interdisciplinariteit en integraal plannen en financieren. Concreet betekent dit dat we werk met werk maken en koppelkansen verzilveren. Dat doen we door vroegtijdig in te spelen op planningen van weg- en rioolonderhoud, wijkaanpakken en planning voor aanleg van warmtenetten of verzwaringen van elektriciteitsnetten. Door integraal plannen en financieren en in te spelen op koppelkansen zorgen we ervoor dat we de vele opgaven in de openbare ruimte (vergroenen, klimaatadaptatie, warmtenetten, energietransitie) haalbaar en betaalbaar blijven en voorkomen we overlast van meerdere keren opgebroken straten voor bewoners.

6. Kosten, baten en dekking

Kosten, baten en dekking worden uitgewerkt in de uitvoeringsagenda's mobiliteit die, na het aflopen van het tweede uitvoeringsprogramma mobiliteit in 2026, voor periodes van ongeveer 2 jaar worden opgesteld en vastgesteld door de gemeenteraad.

7. Communicatie, participatie

Communicatie met de raad:
De gemeenteraad is in juli 2023 geïnformeerd over het voornemen om het mobiliteitsbeleid van de gemeente Assen te actualiseren. In november 2023 is met de raad gesproken over het te actualiseren mobiliteitsbeleid. Daarbij heeft de raad richtinggevende uitspraken gedaan die als basis zijn genomen voor de visie, en via vastgestelde beleidsstukken en ambities nader zijn uitgewerkt. Ook heeft de raad op 17 oktober 2024 via een consulterende raadsvergadering bij kunnen sturen.

De raad blijft betrokken bij de uitvoering van de visie mobiliteit via uitvoeringsagenda's die telkens voor periodes van ongeveer 2 jaar worden opgesteld en vastgesteld door de raad. Daarbij wordt ook verantwoording aan de raad afgelegd over de vorige uitvoeringsagenda.

Participatie:
De voorliggende visie is mede tot stand gekomen op basis van een uitgebreid participatieproces. Dit participatie proces bestond uit de volgende elementen:

- Een enquête onder bewoners en ondernemers van Assen. De wethouder stond samen met medewerkers een zaterdagmiddag op de markt om met bewoners en bezoekers in gesprek te gaan over mobiliteit in Assen en hen uit te nodigen de enquête in te vullen. Meer dan 2000 respondenten gaven hun mening;
- Een workshop met de gemeenteraad. Alle leden namen deel. De gemeenteraad deed via een aantal dialoogtafels richtinggevende uitspraken;
- Een werksessie met de kinderraad waarin de kinderraad creatieve ideeën gaf om ambities op het gebied van klimaatadaptatie en mobiliteit te verwezenlijken;
- Een werksessie met bewoners en ondernemers waarin deelnemers via de methode van deep democracy input konden geven op beleidsvoorstellen;
- Een gesprek met leden van Ondernemend Assen;
- Een presentatie van voorgenomen beleid aan en gesprek daarover met leden de Raad voor Cliëntenparticipatie in Assen en de Participatieraad. Beide adviesraden hebben daarnaast ook schriftelijk hun advies kunnen geven (zie hoofdstuk 7 en bijlage 2 van het participatieverslag);
- Presentatie voor, gesprekken met en schriftelijke reacties van diverse externe partijen zijn de provincie Drenthe, het OV-bureau Groningen Drenthe, de Regio Groningen – Assen, de Fietsersbond, Veilig Verkeer Nederland en de politie.

Het participatieverslag geeft een toelichting op elk van de stappen die zijn genomen in het kader van de participatie.

8. Inclusie

Inclusie is een belangrijk thema binnen ons mobiliteitsbeleid. Mobiliteit is immers een belangrijke voorwaarde om mee te kunnen doen in onze samenleving. Daarom gaan we in onze mobiliteitsprojecten zorgvuldig om met bijvoorbeeld wensen en eisen van toegankelijkheid voor mensen met een beperking. De Raad voor de cliëntenparticipatie en de participatieraad zijn betrokken bij de totstandkoming van de visie mobiliteit 2040.
Tevens stellen we de recent gepubliceerde aanbevelingen ten aanzien van inclusieve fietspaden vast als uitgangspunt bij het (door)ontwikkelen van ons fietsnetwerk. Dit verbetert de mogelijkheid om te blijven fietsen wanneer er bijv. een driewielfiets of duofiets wordt gebruikt.

9. Vervolg

Nadat de raad de visie heeft vastgesteld wordt het voorgenomen beleid uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's die we ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad. Belangrijk onderdeel van de uitwerking in uitvoeringsprogramma's is het afstemmen van onze plannen op de planning en financiering voor riool- en wegbeheer en wijkvernieuwing om werk met werk te maken en koppelkansen te verzilveren.

De koers die de nieuwe visie mobiliteit 2040 voorstaat zal worden meegenomen in het lopende uitvoeringsprogramma mobiliteit 2023-2026.

10. Bijlagen

- “Assen toekomstgericht op weg”, Visie mobiliteit 2040
- Participatieverslag Visie mobiliteit 2040.
- Memorandum van wijzigingen Visie Mobiliteit 2024, dd. 10-1-2025

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 januari 2025

Besluit

1. De “Visie Mobiliteit Assen 2017” in te trekken.

2. De visie mobiliteit “Assen toekomstgericht op weg”, dat ons mobiliteitsbeleid tot 2040 weergeeft, vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering 27 februari 2025

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge