meppel.nl

Agendapunt: 8.2

Vertrouwelijkheid: Openbaar

Meppel, 26 oktober 2021

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr. 1537084

Onderwerp:
Vaststellen uitgangspunten wijkaanpak Oosterboer

Voorgesteld besluit:
1. In te stemmen met de brochure *Wijkaanpak Oosterboer; de wijk klaar voor de wereld van morgen* (bijlage 1), waarin de uitgangspunten voor het vervolg van Wijkaanpak Oosterboer staan benoemd, en daarmee in te stemmen met:
   a. De weergegeven ambitie voor een Compleet Oosterboer, Duurzaam Oosterboer en Sociaal Oosterboer
   b. Een meerjarige programmatische aanpak, waarbij wij samenwerken met bewoners en partijen uit de wijk
   c. De start van de volgende fase van de Wijkaanpak Oosterboer in 2022:
      - Opbouwen van het programma met de wijk
      - Zelf oppakken van een aantal acties in 2022-2023: vervolg buurtgerichte aanpak, aanpak parkeerproblematiek, stimuleren maatschappelijke activiteiten Oosterboerschool en verbinden van de warmtetransitie aan de wijkaanpak.
   d. De randvoorwaarden voor de Wijkaanpak
      - De ruimtelijke randvoorwaarden: de ruimtelijke begrenzing en ontwikkelingsruimte nader uit te werken
      - De financiële randvoorwaarden: in 2022-2023 geen grote investeringen, maar wel een budget voor proces en kleinere acties
   e. Het bewust leren van deze nieuwe aanpak en het borgen van de resultaten in de organisatie

Inleiding:
In 2017 is in het Uitvoeringsplan Structuurvisie de 'revitalisering' van de Oosterboer geagendeerd. De aanleiding was tweeledig: de wijk vergrijst en er waren toenemende klachten over het groen in de wijk. Insteek was om na de herinrichting Koedijkslanden de wijk Oosterboer aan te pakken. Vanaf 2018 is een start gemaakt met een verkenning in de wijk, gericht op het verkennen van de vraagstukken en het netwerk. Uit de verkenning bleek dat de opgaven in de wijk niet vragen om herinrichting of revitalisering, maar een bredere aanpak. We spreken daarom nu van de Wijkaanpak Oosterboer.

De verkenning bestond uit het verzamelen van informatie en data uit de wijk. In bijlage 2 is dit verzameld. Dit resulteerde in het document Resultaat verkenning wijkaanpak Oosterboer. Ook hebben we in februari-maart van dit jaar een meedenkperiode georganiseerd. Ruim 700 bewoners gaven hun inbreng en toonden een grote betrokkenheid bij hun wijk. Daarnaast hebben we kennisgemaakt met diverse maatschappelijke partijen in de wijk. Het participatieverslag en bijlagen vindt u in bijlage 3 en 4.

Nu staan we voor het vormgeven van de volgende stap. Hoe gaan we verder met de wijkaanpak, kijkend naar de verkenning en de signalen en energie uit de wijk? En wat kan de wijk van de gemeente verwachten? We willen duidelijkheid geven

aan de wijk. Dat vraagt bestuurlijke keuzes over het vervolg, qua tempo, financiële kaders en eigen inzet. Daarom liggen nu de uitgangspunten voor het vervolg van de Wijkaanpak Oosterboer voor.

Het voorstel heeft niet de vorm van een uitgebreide en beleidsmatige Nota van Uitgangspunten. We kiezen voor een brochure voor de wijk, waarin wij vertellen hoe we samen verder willen met de Wijkaanpak. In de brochure staan de uitgangspunten die wij vaststellen. Tegelijkertijd vertelt de brochure het verhaal aan de bewoners en maatschappelijke partijen in de wijk, op een laagdrempelige manier.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Met het vaststellen van de uitgangspunten voor het vervolg van de Wijkaanpak Oosterboer, geven we duidelijkheid aan de wijk. Bewoners weten zo welke randvoorwaarden gelden en welke acties ze van ons kunnen verwachten.
Het voorstel gaat uit van een meerjarige samenwerking met de wijk om opgaven aan te pakken. Maatschappelijke partijen en bewoners bouwen samen met ons aan een toekomstbestendige wijk.

Argumenten

1a.1 De ambitie sluit aan bij wat data aangeeft, wat we hebben opgehaald uit de wijk en bij onze maatschappelijke opgaven.
We hebben in de verkenning de huidige beleidsambities en data over de wijk verzameld. In de meedenkperiode spraken we bewoners en maatschappelijke partijen. Op basis van deze informatie hebben we de ambitie voor een Compleet, Duurzaam en Sociaal Oosterboer gevormd. Dit doet niet alleen recht aan de drie inhoudelijke aspecten. Het geeft ook het onderscheid weer tussen de ambitie specifiek voor de wijk (compleet), Meppel-brede ambities (duurzaam) en wat er bij bewoners thuis speelt (sociaal). In de brochure is in de 'bollenfiguur' op pagina 5 de ambitie uitgeschreven.

1b.1 Een programmatische aanpak past bij het type opgaven in de wijk
We zien in de wijk een verzameling van uiteenlopende opgaven. Deze vragen verschillende inspanningen, denk aan uitvoeringsprojecten, communicatie-acties, activiteiten of nader onderzoek. Het resultaat en tijdspad staat niet op voorhand vast. Een programmatisch aanpak past in deze situatie. Samen met bewoners en maatschappelijke partijen stellen we doelen en zoeken we naar haalbare oplossingen met draagvlak. Het programma voor de Wijkaanpak vult zich zo geleidelijk.

1b.2/1c.1 Zonder samenwerking kunnen we de opgaven niet oplossen
Alleen samen kunnen we de opgaven aanpakken. Zo hebben we de instellingen en zorgpartners nodig om de wijk aantrekkelijk te houden voor jong en oud. Met huiseigenaren, huurders, de woningcorporaties en netbeheerders kunnen we de verduurzaming van woningen realiseren. Knelpunten in de buitenruimte lossen we samen met bewoners op. Samenwerking is dus noodzaak. Het vormgeven en opbouwen van de samenwerking kost tijd en vraagt een zorgvuldig proces.

1c.2 Om de Wijkaanpak te laten slagen, moeten we gevolg geven aan de ontstane betrokkenheid en energie
In de meedenkperiode hebben bewoners veel betrokkenheid bij hun wijk en bij elkaar getoond. Uit de brainstormsessies in die periode is bijvoorbeeld spontaan een bewonersgroep rond duurzaamheid gevormd. Ook is de pilot Het Groene Hart opgestart. Bewoners en gemeente denken samen, en buurtgericht, na over

oplossingen van knelpunten die bewoners hier al lang ervaren. Juist deze kracht en energie vanuit de wijk hebben we nodig om de Wijkaanpak te doen slagen. Door de wijkaanpak nu te vervolgen, ook met concrete acties, kunnen we het vertrouwen en de daadkracht in de wijk verder opbouwen.

1c.3 Het vervolg sluit aan bij de gekozen temporisering van de Wijkaanpak
In 2018 is de 'revitalisering' op de agenda gezet: na de herinrichting Koedijkslanden gaan we investeren in Oosterboer. Daarbij was nog geen concreet bedrag in de Perspectiefnota opgenomen. Inmiddels is gekozen voor temporiseren van de Wijkaanpak, gezien de financiële en organisatorische (on)mogelijkheden en lagere urgentie van de opgaven. We lopen een langzaam tempo, maken kleine stapjes en doen voorlopig geen grote investeringen. Het budget voor de Wijkaanpak in de begroting is hierop gebaseerd. Het voorstel voor het vervolg van de Wijkaanpak sluit aan bij deze insteek van temporiseren en het beschikbare budget.

1c.4 Met concrete resultaten vergroten we de betrokkenheid
We benoemen een aantal concrete acties voor 2022-2023. Hiermee laten we zien dat wij aan de slag willen en houden we de betrokkenheid vast. We spelen zo in op wat bewoners nu als knelpunten ervaren, zoals de parkeerdruk. We grijpen ook kansen aan voor een integrale aanpak, zoals voor de warmtetransitie. Naast de concrete acties die wij initiëren, kunnen andere partijen binnen de Wijkaanpak ook acties opstarten. Daarnaast zijn er al bewonersgroepen actief en spelen er initiatieven vanuit de wijk.

1d.1 De randvoorwaarden geven de ruimtelijk en financiële speelruimte aan voor de wijkaanpak
Het is van belang vooraf helder te maken welke speelruimte er is voor de Wijkaanpak. Wat kan de wijk van ons verwachten? Daarom stellen we enkele ruimtelijke en financiële randvoorwaarden. De financiële randvoorwaarden sluiten aan bij de Begroting 2022. Het voorstel gaat uit van geen grote investeringen in 2022-2023. In de loop van 2023 bekijken we hoe het programma loopt en welke middelen voor het vervolg nodig zijn.

1e.1 We kunnen op veel punten leren van deze nieuwe aanpak
De werkwijze voor de Wijkaanpak is nieuw voor ons. We gaan in samenwerking met bewoners en partijen aan de slag met de opgaven. We staan niet zelf overal voor aan de lat. Soms zijn we trekker, soms stimuleren we, werken we mee of hebben we wellicht geen rol. We hebben een nieuwe rol als meedenkend partner. Dat vraagt van ons integraal en gebiedsgericht organiseren. Samenwerken vraagt van ons ruimte en invloed geven. Durven maatwerk te maken. Maar ook het werken aan lange termijn doelen en tegelijkertijd inspelen op energie uit de wijk. Dit leerproces sluit aan op de bijvoorbeeld de koers van onze organisatie en de doorontwikkeling van het wijk- en dorpsgericht werken.

Kanttekeningen
1b.1 We weten nog niet of bewoners en maatschappelijke partijen bereid zijn tot samenwerking
Op basis van de verkenning en de meedenkperiode leggen we nu een aantal uitgangspunten voor het vervolg vast. De volgende stap is de samenwerking opzoeken met bewoners en partijen. We weten nog niet of zij hiertoe bereid zijn en welke rol zij voor ons zien. In de kennismaking met de partijen voelden we

betrokkenheid bij de wijk. We hoorden opgaven en activiteiten die aansluiten bij de ambitie voor de wijk. Daarmee hebben we vertrouwen in het vervolg.

1c.1 We weten aan de voorkant niet welke resultaten uit het programma voortkomen
We weten vooraf niet wat de uitkomst van het programma is of hoelang het gaat duren. Het is een spannende nieuwe manier van werken, die met vallen en opstaan gepaard zal gaan. De gezamenlijke ambitie en financiële middelen vormen belangrijke kaders voor het programma. Eind 2023 evalueren we hoe het programma tot nu toe verloopt. Dit doen we samen met de betrokken partijen. Als het nodig is, sturen we bij of passen we de werkwijze of randvoorwaarden aan.

Integrale afstemming
Het voorstel voor de het vervolg van de Wijkaanpak is gemaakt in afstemming met wijkregie en beleidsadviseurs wonen, duurzaamheid, sociaal domein en openbare ruimte. Ook is een bewonerswerkgroep uit de wijk betrokken geweest bij het proces en het maken van de brochure.

Financiën
In de Begroting 2022 is voorgesteld het reguliere budget van het Uitvoeringsplan Structuurvisie in te zetten voor de Wijkaanpak Oosterboer. In de Begroting 2022 is €75.000 opgenomen. Voor de daaropvolgende jaren is €50.000 per jaar beschikbaar.

Het voorstel gaat ervan uit dat we in 2022 en 2023 geen grote investeringen doen in het kader van de Wijkaanpak. Het budget geeft alleen ruimte voor kleine activiteiten en ondersteuning in het proces. In 2023 bekijken we welke activiteiten we samen met de bewoners en maatschappelijke partijen hebben benoemd voor de opvolgende periode. Op basis van een concreet voorstel worden de benodigde financiën opnieuw afgewogen.

Effecten overige programma's
In de Wijkaanpak komen het sociaal domein, duurzaamheid en het fysiek domein samen. De Wijkaanpak is er op gericht verbanden te leggen en koppelkansen te benutten. De integrale aanpak op gebiedsniveau geeft ons ook lessen mee voor de Omgevingsvisie en Omgevingsplan. Bijvoorbeeld welke ruimte bewoners zoeken binnen beleid en regelgeving.

Communicatie
De brochure wordt na vaststelling gedeeld met de bewoners en maatschappelijke partijen in de wijk.

Uitvoering
In 2022 bouwen we aan de samenwerking met partijen en het programma voor de Wijkaanpak. Daarnaast pakken we de genoemde activiteiten op. De precieze planning hiervan bepalen we in samenspraak met bewoners en stemmen we af op lopende trajecten zoals de warmtetransitie.

Effecten op pijlers duurzaamheid
In de ambitie en opgaven hebben de energietransitie, warmtetransitie, klimaataanpassing en biodiversiteit nadrukkelijk een plek. We zien betrokkenheid en initiatief vanuit de wijk voor biodiversiteit, duurzame opwekking en hoe je van het aardgas af kunt gaan. Dit biedt mooie kansen om binnen de Wijkaanpak de opgaven voor duurzaamheid samen met de wijk aan te pakken.

Bijlagen

1. Brochure Wijkaanpak Oosterboer; de wijk klaar voor de wereld van morgen
2. Resultaat verkenning wijkaanpak Oosterboer
3. Participatieverslag meedenkperiode voorjaar 2021
4. Bijlagen participatieverslag meedenkperiode voorjaar 2021

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Kastelein	R.T.A. Korteland