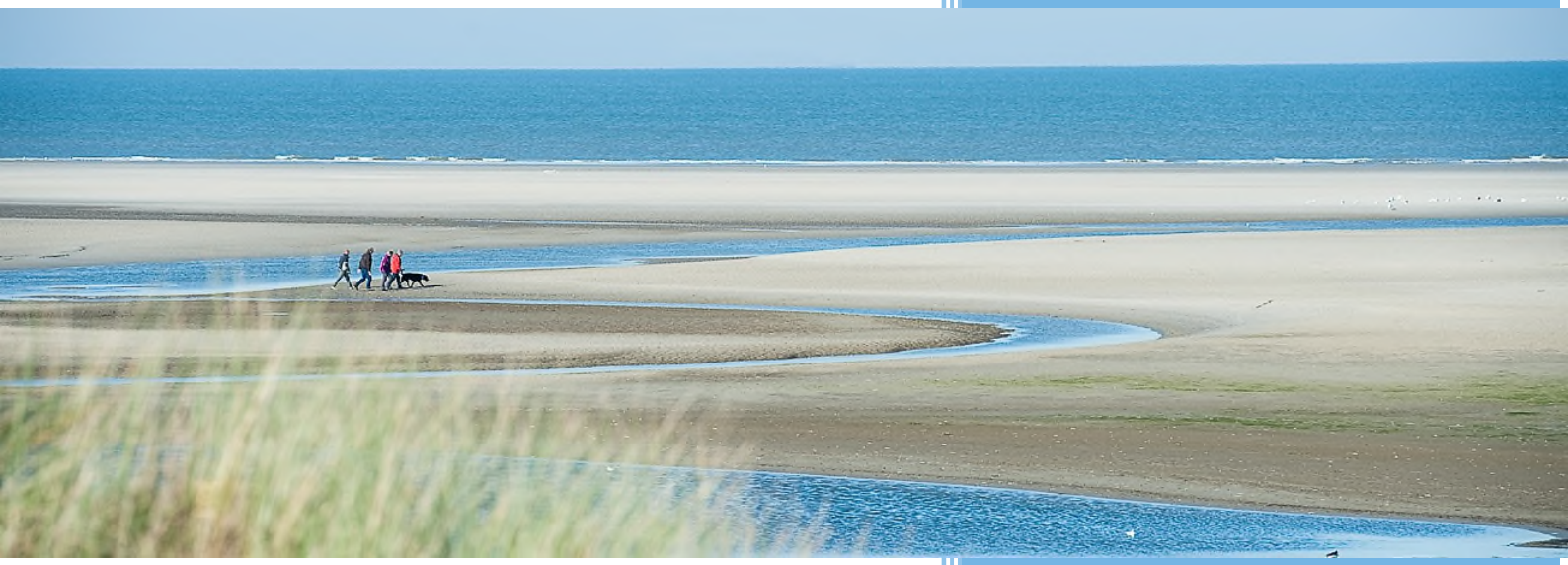
2024

Jaarverslag VTH



Gemeente Ameland

Ballum: mei 2025

Inhoudsopgave

1. Algemeen 3

1.1 Waarom een jaarverslag? 3

1.1.1. Wettelijke verplichting tot vaststellen uitvoeringsprogramma en jaarverslag 3

1.1.2. APV en overige wetten 3

1.1.3. VTH-beleid gemeente Ameland 2019-2023 3

1.2 Interbestuurlijk Toezicht 3

2. Vergunningverlening 4

2.1 Beleidsdoelstellingen Vergunningverlening 4

2.2 Taken 4

2.3 Capaciteit 4

2.3.1. Intern 4

2.3.2. Extern 5

3. Toezicht en Handhaving 6

3.1. Openbare orde en veiligheid 6

3.1.1. Beleidsdoelstellingen 6

3.1.2. Taken en uitvoering 6

3.1.3. Capaciteit 7

3.2. Omgevingswet 8

3.2.1. Algemeen 8

3.2.2. Taken en uitvoering 8

3.3.2. Capaciteit 8

3.4. Wonen 9

3.4.1. Algemeen 9

3.4.2. Taken en uitvoering 9

1. Algemeen

1.1 Waarom een jaarverslag?

VTH staat voor Vergunningen, Toezicht en Handhaving. In het VTH-beleid 2019-2023 staat beschreven op welke terreinen de gemeente toezicht houdt, welke prioriteiten worden gesteld en op welke wijze invulling wordt gegeven aan toezicht en handhaving. Momenteel is het VTH-beleid 2025-2028 in ontwerp vastgesteld. Voor het jaar 2024 wordt nog uitgegaan van de systematiek van het VTH-beleid 2019-2023. In het uitvoeringsprogramma 2024 is uiteengezet wat de organisatie in 2024 wilde bereiken. In het jaarverslag wordt aangegeven in hoeverre daar uitvoering aan is gegeven. De taken strekken zich uit tot bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, openbare orde en veiligheid. Voor de uitvoering van deze taken wordt samengewerkt met onder andere de provincie, omliggende gemeenten en externe partners. De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor iedereen helder en duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt namelijk bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen.

1.1.1. Wettelijke verplichting tot vaststellen uitvoeringsprogramma en jaarverslag

De verplichting tot het vaststellen van een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag door het college van burgemeester en wethouders is neergelegd in het Omgevingsbesluit. De door het college vast te stellen stukken worden ter kennisneming aangeboden aan de raad. In het kader van het tweedelijnstoezicht (interbestuurlijk toezicht) wordt een afschrift van alle stukken verzonden aan de interbestuurlijk toezichthouders van de provincie Friesland.

1.1.2. APV en overige wetten

Het jaarlijks opstellen van een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag voor de taken op het gebied van APV en overige wetten, waaronder de Alcoholwet, valt niet onder de wettelijke verplichting. Echter de uit deze wetgeving voortvloeiende taken worden niettemin in dit jaarverslag opgenomen om een compleet beeld te krijgen.

1.1.3. VTH-beleid gemeente Ameland 2019-2023

Het VTH-Beleid 2019-2023 is op 17 december 2019 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Het beleidsplan liep eind 2023 af. Het VTH-Beleid is door het college verlengd tot eind 2024. Het ontwerp VTH-beleid 2025-2028 is in ontwerp vastgesteld en wordt in 2025 definitief vastgesteld.

1.2 Interbestuurlijk Toezicht

In het omgevingsrecht staan regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. De provincie is de toezichthouder voor ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten, archieven (overheidsinformatie) en constructieve veiligheid van bouwwerken. De provincie beoordeelt vanuit deze rol als interbestuurlijk toezichthouder of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden.

In het omgevingsrecht worden daarom eisen (procescriteria) gesteld aan de inrichting van een sluitende beleidscyclus (beleids- en uitvoeringsprocessen) binnen de gemeenten. Het doel van een sluitende beleidscyclus is het continu verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. De procescriteria bevatten de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de zogenaamde ´BIG-8´-cyclus. Deze cyclus is terug te vinden in het VTH beleid van gemeente Ameland

2. Vergunningverlening

2.1 Beleidsdoelstellingen Vergunningverlening

In de vergunningverlening blijft Ameland inzetten op de beleidsdoelstellingen zoals deze zijn geformuleerd in het VTH beleid 2019-2023, dat met een jaar verlengd is. Deze doelstellingen omvatten onder andere:

- Goede en snelle dienstverlening
- Heldere voorschriften stellen
- Sterke inzet op vooroverleg

Naast deze doorlopende doelstellingen zijn er ontwikkelingen die invloed hebben op de uitvoering van de vergunningverlening.

2.2 Taken

- **Wat hebben we gedaan in 2024**

Onderstaande tabel is een weergave van de aangevraagde vergunningen en meldingen in 2024. Deze aanvragen zijn allemaal verleend, uitgezonderd de kopjes “geweigerd” en “buitenbehandeling”.

Naast dit reguliere werk zijn veel uren besteed aan de voorbereidingen van de invoering van de omgevingswet. In het laatste deel van 2023 zijn nog veel aanvragen ingediend onder de Wabo in verband met de invoering van de Omgevingswet, deze zijn verleend in 2024.

Soort	Aantal verleende vergunningen 2024
Kappen	2
Slopen (melding)	21
Monument	3
Uitvoeren werk	2
Bouw	80
Evenementen	52
Klein evenement melding	12
RO	11
Uitgebreide procedure	-
Weigering / buiten behandeling	2
Milieu	11

2.3 Capaciteit

2.3.1. Intern

Om de vergunningverlening soepel te laten verlopen, is er intern 3,0 fte beschikbaar voor medewerkers vergunningen. Zij worden ondersteund in hun werkzaamheden en administratie door twee medewerkers van het KCC, die zich naast hun reguliere taken bezighouden met het bijhouden van de aangevraagde en verleende vergunningen. Verder worden de medewerkers vergunningen waar nodig ondersteund vanuit Ruimtelijke Ordening of Toezicht en Handhaving, als de situatie hierom vraagt. Er vindt regulier overleg plaats binnen het team fysieke leefomgeving omtrent de lopende aanvragen.

2.3.2. Extern

Naast de interne capaciteit die beschikbaar is voor vergunningverlening, dragen verscheidene andere partijen bij aan het vergunningverleningsproces. Zij spelen vooral een adviserende rol in de behandeling en toetsing van aanvragen. Het gaat dan om de brandweer, Friese omgevingsdienst (FUMO) en de welstandscommissie Hús en Hiem. Dit zijn externe partijen die gemeente Ameland adviseren over specifieke doeleinden zoals brandveiligheid, milieuaspecten en toetsing van beeldkwaliteit van nieuwe plannen of wijzigingen.

3. Toezicht en Handhaving

3.1. Openbare orde en veiligheid

3.1.1. Beleidsdoelstellingen

Openbare orde en veiligheid omvat verschillende aspecten binnen gemeente Ameland. Het gaat hier met name om controles op de APV en evenementen, controles Alcoholwet en verkeerscontroles. Het beleidsdoel voor openbare orde en veiligheid is gelijk gebleven aan vorige jaren, namelijk:

> *'Een veilig en ordelijk gebruik van openbare ruimte en horecagelegenheden en een veilig verloop van evenementen met een minimum aan overlast.'*

Om te toetsen of dit beleidsdoel gehaald wordt, vindt er regelmatig afstemming plaats tussen de portefeuillehouder, ambtelijke organisatie en andere betrokken partijen en organisaties zoals de politie, BOA's, GHOR en brandweer. In Nes is sprake van een convenant "Veilig Uitgaan" in welk kader met horecaondernemers, bewoners, politie en gemeente wordt overlegd. Ook wordt er waar nodig gesproken met horecaondernemers en organisatoren van evenementen over de planning en het verloop van zaken. Bij grote evenementen wordt vooraf overleg gevoerd met organisatoren, politie, GHOR, brandweer en gemeente, wordt de inrichting van het evenemententerrein vooraf geschouwd en worden de evenementen naderhand geëvalueerd om te kijken wat goed ging en minder goed, en welke leerpunten daaruit getrokken kunnen worden.

3.1.2. Taken en uitvoering

- **APV / evenementen**

Onder de controles APV vallen een verscheidenheid aan soorten controles. Dit varieert van controles op evenementenvergunningen, waaronder adviezen op brandveiligheid door de brandweer, tot routinecontroles op objecten op parkeerplaatsen of uitritvergunningen. Voor de overzichtelijkheid zijn in onderstaande tabel evenementencontroles los opgenomen. Daarnaast zijn de meldingen APV gebundeld, hieronder vallen alle controles die op basis van de APV zijn uitgevoerd. Ditzelfde geldt voor de klacht- gerelateerde controles, deze zijn ook gebundeld. In zijn algemeenheid kunnen we daarbij spreken van 'meldingen toezicht en handhaving'. Tenslotte wordt regelmatig overlegd met handhavers van de terreinbeheerders (Fryske Gea, Staatbosbeheer, Rijkswaterstaat en Wetterskip) en politie om elkaar te informeren over ervaringen en plannen in het toezicht van het buitengebied.

- **Alcoholwet**

Voor controles op de Alcoholwet wordt gecontroleerd of de horeca, slijterijen, supermarkten en evenementen zich aan de leeftijdgrenzen voor het verstrekken van alcohol houd. Hiervoor wordt een extern bedrijf ingehuurd. Het bedrijf is gespecialiseerd in het doen van deze controles. Terugkoppeling vindt aan ons plaats met een rapportage. Bij een gerapporteerde overtreding kan dit, na een waarschuwing, leiden tot een bestuurlijke boete.

- **Verkeerscontroles**

De verkeerscontroles worden uitgevoerd door BOA's van een extern bedrijf. De BOA's zijn gemiddeld 1 dag per week aanwezig geweest. De boetes worden digitaal ingevoerd door de boa's en worden doorgestuurd naar het CJIB.

Onderwerp/Categorie	Aantal gerealiseerd 2024
Evenementen (adviezen brandveiligheid)	5
Controles Alcoholwet (extern)	15
Meldingen Toezicht en handhaving	27
Controles APV	256
Boetes Verkeer (extern)	50

3.1.3. Capaciteit

- **Intern**

De controles op APV, evenementen, Alcoholwet en verkeer worden door verschillende partijen uitgevoerd. Vanuit de gemeentelijke organisatie worden deze verschillende controles aangestuurd door de twee toezichthouders. In het geval van de alcoholwet en verkeerscontroles, waar BOA's voor ingehuurd worden, wordt dit aangestuurd door een medewerker van toezicht en handhaving.

- **Politie**

De politie overlegt periodiek met de gemeente. Er vindt elke maand een veiligheidsoverleg plaats waarin verschillende mutaties worden besproken. De gemeente verstuurd de politie afschriften van incidentele festiviteiten en evenementen. In beide gevallen vraagt de gemeente de politie om toe te zien op de vergunningsvoorwaarden. Bij grotere evenementen wordt de politie om advies gevraagd en nemen ze deel aan het vooroverleg en de evaluatie. In het komende jaar gaat de gemeente samen met een wijkagent een handhavingsdocument afronden wie wat doet en waar van is, om wederzijds duidelijkheid te krijgen in ieders taak.

- **Veiligheidsregio (brandweer)**

De brandweer, onderdeel van de veiligheidsregio Friesland, voorziet de gemeente van adviezen omtrent verschillende onderwerpen. Voor evenementen verzorgen zij adviezen omtrent de veiligheid. De brandweer is aanwezig bij de voorbesprekingen en evaluaties van de evenementen. Er vindt regelmatig overleg plaats tussen de veiligheidsregio en de handhavers van de gemeente.

- **FUMO**

Voor controles op geluidsgrenzen is twee keer een medewerker van de FUMO met geijkte apparatuur aanwezig om geluidsmetingen uit te voeren. Hierbij wordt beoordeeld of geluid vanaf een horecabedrijf of vanaf een evenement binnen de gestelde grenzen blijft. Dit jaar is ook indicatief gemeten door onze eigen toezichthouder bij een tweetal evenementen.

- **Buitengewoon Opsporing Ambtenaren (BOA's)**

Voor de strafrechtelijke taken worden BOA's ingehuurd bij een extern bedrijf. De in te zetten capaciteit bedraagt ongeveer 0,25 fte. De taken begeven zich vooral op verkeershandhaving en controle op het gebied van de Alcoholwet.

3.2. Omgevingswet

3.2.1. Algemeen

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet staat aan de basis voor de algemene zorg voor de fysieke leefomgeving en is een integrale benadering van de verschillende sectorale wetten op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, natuur, bodem, water en milieu. Daar waar in vorige jaarverslagen verslag werd gedaan van de verschillende sectorale wetten gaan we in dit verslag uit van de integrale benadering van Omgevingswet, maar geven nog wel de controles op thema aan.

3.2.2. Taken en uitvoering

De controle en handhaving van de Omgevingswet vindt over het algemeen plaats onder het bevoegde gezag van de gemeente. Daarnaast kunnen andere bestuursorganen bevoegd zijn, zoals de provincie, het Wetterskip en het rijk. De taken van de Omgevingswet op het gebied van toezicht en handhaving van de gemeente worden uitgevoerd door de FUMO(milieu, bodem), de Veiligheidsregio (brandweer) en de gemeente zelf. Onderstaand staan de uitgevoerde controles van 2024.

Onderwerp/categorie	Aantal controles 2024
Nieuwbouw	19
Slopen	4
Illegale bouw	6
Controle omgevingsvergunning	325
Controle vergunningsvrij bouwen	2
Controle activiteit aanleggen	1
Controle bestaande bouwwerken	9
Controle brandveiligheid omgevingsvergunningen	17
Bouwstop	2
Uitrit	3
BAG controles	31
Milieu (FUMO)	5

3.3.2. Capaciteit

- **Intern**

De taken op het gebied van Omgevingswet ingevuld door de toezichthouder bouw en wonen. Door een personeelswisseling zijn in 2024 minder controles uitgevoerd.

- **FUMO**

De taken op het gebied van milieu, bodem en asbest worden uitgevoerd door de FUMO. Hiervoor is ongeveer 0,3 fte beschikbaar.

- **Veiligheidsregio**

De veiligheidsregio voert verschillende controles uit voor zowel bestaande- als nieuwbouwwerken. Hiervoor is 0,5 fte beschikbaar.

3.4. Wonen

3.4.1. Algemeen

Bij wonen spelen vooral de regels vanuit de Huisvestingverordening en het Omgevingsplan. Naast de fysieke controles worden administratieve controles uitgevoerd voor in gebruik namen van woningen waaronder de opkoopbepaling.

3.4.2. Taken en uitvoering

In 2024 zijn er 84 huisvestingscontroles uitgevoerd naast de administratieve controles.

3.4.3. Capaciteit

- **Intern**

De toezichthouders voeren fysieke controles uit. Voor de administratieve controles vindt er overleg plaats met medewerkers van de verschillende clusters (KCC, Financiën en Fysieke Leefomgeving).