Jaarverslag 2020 Rekenkamercommissie

Stadskanaal

Stadskanaal
Januari 2021

Rekenkamercommissie Stadskanaal:
mr. R. Afman, voorzitter
drs. G. Seinen, lid
drs. W. de Boer, lid
mr. Y.H. Goedhart, ambtelijk secretaris

1. Inleiding

Hierbij biedt de Rekenkamercommissie (RKC) u met trots ons eerste jaarverslag over 2020 aan.
In dit jaar zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- Quick scan onderzoek stand van zaken invoering Omgevingswet (afgerond)
- Quick scan onderzoek naar de subsidierelatie gemeente Stadskanaal-Welstad (afgerond)
- Grootschalig onderzoek naar de toegang tot het sociaal domein (loopt nog)

De beide quick scan onderzoeken zijn in 2020 aangeboden aan de raad ter bespreking in de raadscommissie.

Verder heeft de Rekenkamercommissie in 2020 twee keer een nieuwsbrief aan de raad uitgebracht waarin de raad en het college zijn geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden.

2. Onderzoeken in 2020

Op basis van uw voorkeuren zoals aangegeven in de raadsbijeenkomst op 20 januari 2020 heeft de Rekenkamercommissie een onderzoeksplan voor 2020 opgesteld.
Hierbij is gekozen voor twee quick scan onderzoeken en één grootschalig onderzoek. Ondanks de coronacrisis en de belemmeringen die dit meebrengt om onderzoeken uit te voeren zijn wij er toch in geslaagd dit jaar al een tweetal onderzoeken op te leveren. Hieronder lichten wij per onderzoek de stand van zaken toe.

2a Quick scan onderzoek stand van zaken invoering Omgevingswet

Doel van het onderzoek
De Rekenkamercommissie heeft met dit onderzoek onderzocht in hoeverre de gemeentelijke organisatie qua voorbereidingen in staat is om per 1 januari 2022 de Omgevingswet in te voeren.

Centrale onderzoeksvraag
De centrale onderzoeksvraag daarbij luidde:
Is de gemeente Stadskanaal voorbereid om na 1 januari 2022 de Omgevingswet in te voeren?

Conclusie van dit quick scan onderzoek:
Het Programma Omgevingswet-Jaarplan 2020 in samenhang met de acties die voortvloeien uit vertraagde inwerkingtreding van de Omgevingswet gaven voldoende vertrouwen dat de gemeente voldoende is voorbereid om de Omgevingswet in te voeren. Daarnaast heeft de RKC de raad een aantal aanbevelingen gegeven.

Aanbevelingen
Dit rapport is door de RKC toegelicht in de raadscommissie van 17 augustus 2020 en kon op brede instemming rekenen. Op basis van het onderzoek heeft de raadscommissie de volgende aanbevelingen van de Rekenkamercommissie overgenomen:

- *Blijf de raad(scommissie) -zoals nu ook het geval is- regelmatig informeren over de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet;*

- *Breng in beeld wat de structurele lasten zijn voor de uitvoering van Omgevingswet, inclusief nieuw financieel kader met de ODG.*

2b Quick scan onderzoek naar de subsidierelatie gemeente Stadskanaal-Welstad

Doel van het onderzoek
De Rekenkamercommissie heeft met dit onderzoek onderzocht in hoeverre de gemeente de mogelijke sturings- en controlemogelijkheden gebruikt om met de subsidie aan Welstad een maximale bijdrage te leveren aan de betrokken welzijnsdoelen van de gemeente Stadskanaal.

Centrale onderzoeksvraag
Het onderzoek richtte zich op het handelingsperspectief van de gemeente met betrekking tot Stichting Welstad.
De centrale onderzoeksvraag daarbij luidde:
In hoeverre stuurt de gemeente erop dat de subsidie aan Stichting Welstad zo goed mogelijk wordt ingezet om de betrokken welzijnsdoelen van de gemeente te halen?

Conclusie van dit quick scan onderzoek:

I. ***Conclusie over de rechtmatigheid/transparantie***
De feitelijke werkwijze van de gemeente Stadskanaal bij de verstrekking van de jaarlijkse budgetsubsidie aan Stichting Welstad is transparant en (op enkele kleine, ondergeschikte puntjes na) geheel in overeenstemming met de betrokken regelgeving.

II. ***Conclusie over de doeltreffendheid***
De gemeente Stadskanaal bepaalt welke welzijnsvoorzieningen Stichting Welstad moet leveren aan de inwoners van de gemeente. Hierbij stelt de raad op hoofdlijnen het welzijnsbeleid vast met een nadere uitwerking daarvan in de jaarlijkse programmabegroting in de vorm van ambities en beleidsvoornemens. Over de uitvoering legt Stichting Welstad jaarlijks op de voorgeschreven wijze verantwoording af aan de gemeente.

III. ***Conclusie over de doelmatigheid***
Bij de verstrekking van de budgetsubsidie welzijnsvoorzieningen aan Stichting Welstad stuurt de gemeente Stadskanaal zo goed mogelijk op kostenbeheersing en daarmee op doelmatigheid. Deze werkwijze zorgt ervoor dat de gemeente en Stichting Welstad er redelijkerwijs alles aan doen om te bewerkstelligen dat de budgetsubsidie structureel zo goed mogelijk wordt benut voor het realiseren van welzijnsvoorzieningen voor inwoners van de gemeente Stadskanaal.

Aanbevelingen
Dit rapport is door de RKC toegelicht in de raadscommissie van 2 november 2020 en kon op brede instemming rekenen. Op basis van het onderzoek heeft de raadscommissie de volgende aanbevelingen van de Rekenkamercommissie overgenomen:

- *Overweeg de raad uitvoeriger te informeren over het werk van Stichting Welstad*

- *Overweeg de subsidieverlening met het bijbehorende Programma van Eisen naar voren te halen*
- *Overweeg de Beleidsnota 0e lijn 'Voor-, vroeg- en nazorg' te evalueren (en zo nodig te actualiseren met een doorwerking in het Programma van Eisen voor Stichting Welstad).*

2c Grootschalig onderzoek naar de toegang tot het sociaal domein

Doel van het onderzoek
De Rekenkamercommissie richt zich met name op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeentelijke toegang tot de Wmo, Jeugdhulp en Participatiewet.
Dit is een grootschalig onderzoek dat is uitbesteed aan een extern bureau, dit heeft daardoor een langere looptijd en zal in 2021 worden afgerond.

Afbakening: onderzoek
Het onderzoek richt zich op het proces van toegangsverlening van zowel voorzieningen voor de Wmo, Jeugdhulp en als ook voorzieningen voorvloeiende uit de Participatiewet. Het onderzoek richt zich op de belangrijkste aspecten van de gemeentelijke toegang. Dat wil zeggen dat in het onderzoek alleen wordt gekeken naar de door de gemeente georganiseerde toegang. Hierdoor valt de rol van andere toegangspunten, waaronder de huisartsen en gecertificeerde instellingen binnen de jeugdhulp, niet onder de scope van dit onderzoek.

Centrale onderzoeksvraag
De centrale onderzoeksvraag daarbij luidt:
Hoe doeltreffend en doelmatig is de bedrijfsvoering van de toegangsorganisatie en hoe doeltreffend is de toegangsorganisatie in het realiseren van transformatiedoelen?

Planning
Dit betreft een grootschalig onderzoek dat in opdracht van de Rekenkamercommissie wordt uitgevoerd door een extern bureau, dit is bureau KWIZ geworden. Op 6 oktober jl. is er een startbijeenkomst geweest met de RKC, bureau KWIZ en een behoorlijke ambtelijke vertegenwoordiging. Wij verwachten de resultaten van dit onderzoek in het voorjaar van 2021 aan u te kunnen aanbieden.

3. Samenstelling en budget/uitgaven RKC

De Rekenkamercommissie bestond in 2020 uit de volgende externe leden: de heer Rom Afman (voorzitter), mw. Greet Seinen (lid) en de heer Willem de Boer (lid). De RKC werd ondersteund door ambtelijk secretaris mw. Yvon Goedhart.

Onderzoekskosten extern bureau (50% van de totale kosten van het onderzoek)	€ 9.160
Onderzoekskosten RKC leden	€ 4.520
Vergoedingen RKC externe VZ en leden	€ 10.826,52
Vergoedingen ambtelijk secretaris	€ 12.181,76
Totaal	**€ 36.688,28**

Het beschikbare jaarlijkse RKC budget is € 35.000,-.
Er is dus in 2020 een kleine overschrijding met € 1.688,28.
Het beschikbare budget is voor 2021 een punt van aandacht. De afspraak met de raad is dat er jaarlijks één grootschalig onderzoek wordt uitgevoerd en twee quick scan onderzoeken en dit is ook verwerkt in het onderzoeksprogramma 2021. De kosten van een grootschalig onderzoek bedragen voor een kwalitatief goed onderzoeksbureau rond de € 18.000,-. Over 2020 heeft de RKC dat aan kosten voor het extern bureau dat het onderzoek in het sociaal domein uitvoert nog niet eens besteed en is er nog maar 50 % aan het externe bureau uitgekeerd. De andere helft met een bedrag van € 9.160,00 moet in 2021 na afronding van het onderzoek worden uitbetaald. Dit neemt dus al een behoorlijke hap uit het RKC budget van € 35.000 voor 2021.
De overige onderzoekskosten zijn onderzoekskosten waarbij de RKC leden zelf het onderzoek hebben gedaan, in 2020 betrof dat het quick scan onderzoek Omgevingswet en het quick scan onderzoek Welstad.

De overige kosten bestaan uit de vergoedingen voor de RKC leden en de vaste maandelijkse lasten voor de ambtelijk secretaris. Hier zitten weinig mogelijkheden om de kosten te verlagen.
De RKC wil daarom graag met de raad(scommissie) in gesprek om het onderzoeksprogramma 2021 te bespreken in relatie tot het beschikbare budget en de uitgesproken ambities vastgelegd in het onderzoeksprogramma 2021.