PROVINCIE FLEVOLAND

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Metropoolregio Amsterdam
Voorzitter Transitiecommissie/Interim Bestuur
Mevrouw F. Halsema
Strawinskylaan 1779
1077 XX AMSTERDAM

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
21 MEI 2021	6		2793563

Onderwerp
Reactie Deelregio Almere-Lelystad op voorstel 'MRA, metropool van grote klasse'

Geachte mevrouw Halsema (Beste Femke),

Hierbij sturen wij u namens de leden van het bestuurlijke overleg van de deelregio Almere-Lelystad de gezamenlijke reactie van de colleges en raden en Staten op het voorstel van de Transitiecommissie 'MRA, metropool van grote klasse' inclusief ons advies voor de Transitiecommissie. Op een aantal punten heeft de gemeenteraad van Lelystad op 18 mei afwijkende standpunten ingenomen. Hiervoor verwijzen wij u naar de separate brief die vanuit de gemeente Lelystad hieromtrent is verzonden (zie bijlage).

Reacties colleges:
1. Onze colleges stemmen in met dit voorstel op hoofdlijnen en complimenteren de leden van de Transitiecommissie. Zij zijn van mening dat dit kader:
    a. Voldoende aanknopingspunten biedt om te komen tot een meer daadkrachtige, resultaatgerichte en effectieve samenwerking in de MRA,
    b. Elementen bevat die maken dat de MRA beter in staat zal zijn om de complexe opgaven te kunnen aanpakken en om op nationaal, Europees en Internationaal niveau een rol van betekenis te kunnen spelen,
    c. In alle fasen van besluitvorming belang hecht aan het goed borgen van de positie en betrokkenheid van de raden en Staten, want zij bepalen de inhoudelijke en financiële kaders,
2. Belangrijk dat er bij de selectie van bestuurders in de verschillende MRA-gremia aandacht is voor regionale spreiding, diversiteit in portefeuilles en een gelijkmatige verdeling tussen gedeputeerden, wethouders, burgemeesters en commissarissen van de Koning

Reacties raden en Staten:
1. Zijn overwegend positief over de ambitie en prioriteiten in het voorstel;
2. Kunnen niet goed overzien wat de nieuwe samenwerkingsstructuur voor impact zal hebben op hun rol en bevoegdheden omdat veel zaken nog niet uitgewerkt zijn;
3. Vragen zich af of de nieuwe samenwerkingsstructuur daadwerkelijk hun positie en betrokkenheid in de MRA (aan de voorkant) verbetert en versterkt. Hebben nu vaak het gevoel dat zij alleen nog kunnen tekenen bij het kruisje;
4. Zijn van mening dat deze nieuwe structuur neigt naar 'nieuwe wijn in oude zakken';
5. Vinden het belangrijk om met de bestuurders het goede gesprek te kunnen voeren over de rol van de raden en Staten in de MRA;

Inlichtingen bij
drs. G.A.J. de Poorter

Doorkiesnummer
06-21920857

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

6. Vinden het belangrijk dat zij altijd voldoende tijd krijgen om zich voorstellen eigen te maken en te doorgronden;
7. Maken zich zorgen over de positie van de raadtafel. Veel onduidelijkheid over de rol en taken van de leden van de raadtafel en wat dit betekent voor de positie en bevoegdheden van de raden en Staten;
8. Willen dat de positie en invloed van deelregio Almere-Lelystad ook in de nieuwe situatie goed geborgd blijft;
9. Vragen zich af of het enerzijds noodzakelijk en anderzijds haalbaar is om de personele capaciteit van de MRA-directie te gaan uitbreiden met personeel uit de deelregio's zonder financiële tegemoetkoming;
10. Vinden het opvallend dat er in het voorstel geen aandacht is voor de samenwerking in Triple Helix verband. Zijn van mening dat dit een prominente plek verdient in de samenwerkingsafspraken.

Voorstellen aan de Transitiecommissie:
1. Organiseer dat wij op MRA-niveau met elkaar gaan afspreken waarvoor wel en waarvoor niet politieke betrokkenheid en besluitvorming gewenst en noodzakelijk is (verwachtingenmanagement). Want als wij als regio daadkrachtig, flexibel en lenig willen zijn, moeten wij ook bereid zijn om met elkaar het goede gesprek te voeren over waar de raden en Staten wel en niet over gaan;
2. Zorg dat op deelregio niveau de raden en Staten schriftelijk of fysiek tijdig geïnformeerd en geraadpleegd worden. Zodat zij weloverwogen keuzes kunnen maken en voor de start van de uitvoering zaken kunnen meegeven aan de opdrachtgevers en opdrachtnemers en ook inzichtelijk wordt of er draagvlak voor het voorstel of de aanpak is;
3. Breng de raden en Staten in positie door een jaaragenda ter beschikking te stellen, ze volledig te informeren en te zorgen dat zij weten hoe, wanneer en waar zij zaken kunnen agenderen en hoe zij de Raadtafel optimaal kunnen benutten;
4. Maak in de communicatie aan raden en Staten gebruik van lekentaal, geef aan wat de alternatieven en consequenties/risico's van bepaalde keuzes/scenario's zijn, zorg voor voldoende voorbereidingstijd en een goede terugkoppeling;
5. Monitor de samenwerking ieder half jaar en evalueer de nieuwe samenwerkingsstructuur uiterlijk twee jaar na invoering. Zodat tijdig passende maatregelen getroffen kunnen worden.

Moties en amendementen: zie bijlagen
Strekking aangenomen moties en amendementen: raden en Staten moeten in positie gebracht worden zodat zij hun taken en bevoegdheden in alle fases van voorstel tot besluitvorming effectief kunnen uitvoeren. Daarbij is het van belang dat er ook een duidelijke zienswijze komt op de rol en positie van de Raadtafel en op de wijze waarop de raden en Staten invloed kunnen uitoefenen op de advisering, agendering en besluitvorming in het Bestuur en de Algemene Vergadering.

Tot slot:
Als deelregio vinden wij het belangrijk dat wij er met z'n allen voor gaan zorgen dat de MRA een metropool van grote klasse gaat worden. Uit de gesprekken met de raden en Staten is gebleken dat zij de MRA-samenwerking zinvol vinden, maar het betreuren dat zij tot nu toe niet betrokken zijn geweest bij het opstellen van dit voorstel. Daarom vinden wij het van groot belang dat de Transitiecommissie en de Regiegroep de colleges, raden en Staten in het vervolgtraject voldoende tijd geven om zich het voorstel verder eigen te maken en te doorgronden.

Bovendien is het van belang dat onze bestuurders en politici op deelregio en MRA-niveau actief betrokken worden om de samenwerking verder in te richten en uit te werken.
Daarom stellen wij voor dat de Transitiecommissie en de Regiegroep gaan zorgen dat - uiterlijk voor het zomerreces - de colleges, raden en Staten geïnformeerd zijn over de planning, uitvoering en implementatie van het vervolgtraject. En dat ook duidelijk is wie opdrachtnemer (eigenaar) is van wat en hoe de raden en Staten in fase 2 betrokken worden. Wij zijn graag bereid om als deelregio hier actief in te participeren en een voorbeeldfunctie te vervullen.

Momenteel zijn wij bezig met het voorbereiden van een aanpak voor het versterken van onze samenwerking op deelregio niveau. Hierbij geldt de voorgestelde samenwerkingsstructuur in de metropool als uitgangspunt. Daarnaast zijn wij actief in de Transitiecommissie/Interim Bestuur en gaat burgemeester Weerwind aan de slag als kwartiermaker/interim voorzitter van de Algemene Vergadering. Kortom, we bouwen graag met u verder aan een sterke, veerkrachtige en inclusieve metropoolregio Amsterdam.

Met vriendelijke groeten,

Namens alle bestuurders van deelregio Almere-Lelystad,

J. Fackeldey
Voorzitter bestuurlijk overleg deelregio Almere-Lelystad

Metropoolregio Amsterdam
Voorzitter van de Transitiecommissie
t.a.v. mevrouw F. Halsema
Strawinskyilaan 1779
1077 XX AMSTERDAM

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	Datum
		U21-121097	19 mei 2021
behandeld door	**doorkiesnummer**	**bijlagen**	**dossiernummer**
RJWB Moorman	0320 - 278532	1.	
onderwerp			**pr-nummer**

Aanvullende reactie op voorstel "MRA, metropool van grote klasse"

Geachte mevrouw Halsema,

In aanvulling op de reactie van de Deelregio Almere-Lelystad op het voorstel van de Transitiecommissie "MRA, metropool van grote klasse", welke wij als college onderschrijven, brengen wij u het volgende onder de aandacht.

Op 18 mei jl. heeft de gemeenteraad van Lelystad het voorstel van de Transitiecommissie behandeld. Hierbij zijn enkele amendementen aangenomen die afwijken van de Deelregionale reactie, zodat wij u deze apart onder de aandacht brengen.

De reactie van de raad van Lelystad:

De raad:
Is voorstander van de regionale samenwerking in het verband van de Metropoolregio Amsterdam, maar wijst de voorgestelde governance structuur als oplossing voor het versterken van de democratische legitimiteit af en wenst vast te houden aan de bestaande structuur van samenwerking, aangevuld met enkele kaders:

1. Het opnemen van het instrument Kadernota en Startnota's om te komen tot een democratische, juiste tijdige, volledige en gedragen voorbereiding richting begroting en daarmee te voorkomen dat raden en Staten bij de begrotingsbehandeling voor een voldongen feit komen te staan;
2. In de uitgangspunten opnemen van het motiveren van het wel/niet overnemen van zienswijzen bij voorstellen;
3. Het instellen van een adviescommissie op het niveau van deelregio's bestaande uit een gekozen vertegenwoordiging van raden en Staten;
4. Het opnemen van een controlerend debat in het proces, inclusief besluitvorming over samenwerking, inzet van middelen en realisatie per boekjaar;
5. Het opnemen van het instrument van de termijnagenda in de governance structuur als voorwaarde om te komen tot een tijdige afstemming, behandeling en democratische besluitvorming

6. Uitsluitend gekozen vertegenwoordigers in het bestuur te laten plaatsnemen;
7. Lelystad zal maximaal en alleen bij hoge uitzondering 0,5 fte "om niet" te beschikking stellen aan de MRA.

Burgemeester van Lelystad, H. Meijdam

Bijlage 1: Reactie Deelregio Almere-Lelystad op het voorstel "MRA, metropool van grote klasse".

Statenvoorstel

PROVINCIE FLEVOLAND
Provinciale Staten van Flevoland
Statenvergadering d.d.: 28 APR. 2021
Conform besloten na aangenomen Amendement A.

Provinciale Staten
28 april 2021

Agendapunt
9a

Lelystad
23 maart 2021

Registratienummer
2765937

Afdeling/Bureau
EBES

Portefeuillehouder
Fackeldey, J.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving:
7 april 2021

Onderwerp
Voorstel Transitiecommissie visie, prioriteiten en governance MRA

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

   1. In te stemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop geen nadere wensen en opvattingen naar voren te brengen;
   2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020";

2. Doelstelling programmabegroting
   De Provincie Flevoland neemt actief deel aan de Metropoolregio Amsterdam. In dit bestuurlijke netwerk stemmen we met de andere deelnemers de ruimtelijke ontwikkeling, economie en mobiliteit in het MRA-gebied af. Daarbij trekken we op met Almere en Lelystad om te komen tot een zo effectief mogelijke regionale samenwerking (hoofdstuk 7.1 Programmabegroting).

3. Eerdere behandeling
   Tijdens de beeldvormende sessie op 7 april is het voorstel van de Transitiecommissie toegelicht. Vervolgens heeft op 14 april een oordeelsvormende sessie plaatsgevonden. En op 21 april was er een collectieve bijeenkomst met de deelregio Almere - Lelystad.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   Instemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie.
   En kennis nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020".

5. Verdere behandeling PS
   Niet van toepassing.

6. Korte toelichting op voorstel

Inleiding
Uit een in 2019 gehouden evaluatie is gebleken dat het de Metropoolregio Amsterdam (hierna: MRA) ontbreekt aan een gezamenlijke opvatting over wat voor regio de MRA wil zijn. En dat er geen eensgezind beeld is over de opgaven. Er is sprake van teveel bestuurlijke drukte en te weinig slagvaardigheid en resultaat.

De uitkomsten van de evaluatie waren voor de MRA aanleiding om aan adviseur/strateeg Ben Verwaayen advies te vragen hoe dit veranderd kan worden. Begin december heeft Verwaayen zijn advies uitgebracht. Op basis van dit advies heeft de Transitiecommissie in opdracht van de Regiegroep vanaf eind december gewerkt aan een nieuwe visie, prioriteiten en governance voor de MRA. De Transitiecommissie heeft de aanbevelingen van Verwaayen verder doordacht, uitgebouwd en voorzien van een eigen lading en inkleuring van waar de MRA voor staat. De komende periode wordt het voorstel van de Transitiecommissie nog verder uitgewerkt en ligt nu tot 5 mei ter consultatie voor.

Statenvoorstel

Visie: Een metropool van grote klasse
Op basis van scenario's zijn MRA bestuurders de afgelopen periode bevraagd over hun toekomstbeeld van de regio. Ze waren opvallend gelijkgestemd en kwamen tot de gezamenlijk gedragen keuze voor de ontwikkeling van de regio tot een "metropool van grote klasse".
De Transitiecommissie heeft deze ambitie vervolgens geoperationaliseerd in drie doelen, te weten: 1) De meest inventieve regio van Europa, met de best opgeleide bevolking; 2) Een regio voor iedereen, naar de menselijke maat en 3) Een duurzaam verbonden regio.

Governance: heldere en eenvoudige organisatiestructuur
De Transitiecommissie heeft gekozen voor een heldere en eenvoudige organisatiestructuur. Het is een samenhangend geheel met een juiste balans tussen de verschillende onderdelen van de overlegstructuur, bestaande uit: het bestuur, platforms, algemene vergadering en een raadtafel.

De beide Commissarissen van de Koning, een afgevaardigde vanuit de Platforms (niet zijnde de voorzitter) en de directeur MRA vormen onder voorzitterschap van de burgemeester van Amsterdam het bestuur. Het bestuur vervangt de huidige Agendacommissie.

In het voorstel is verder opgenomen dat de beide provincies de voorzitters van de platforms leveren (bij vier platforms betekent dit iedere provincie twee). Het beleggen van het voorzitterschap van de platforms bij de provincies is een logische keuze. Het sluit aan bij de wettelijke bevoegdheden die de provincies hebben om voor een geheel gebied (integraal) beleid vast te stellen. En draagt op die manier bij aan de beoogde versnelling en slagkracht.

De algemene vergadering is een breed overleg, waarin elke deelnemer is vertegenwoordigd: 32 gemeenten, 2 provincies en de Vervoerregio. Voor onze provincie betekent dit dat een gedeputeerde deelneemt aan de algemene vergadering. De algemene vergadering vervangt de huidige Regiegroep.

Om ervoor te zorgen dat het bestuur genoeg voeling heeft met de democratische vertegenwoordiging in de MRA wordt de positie van de raadtafel versterkt. Deze zal bestaan uit 1 raadslid per gemeente en 2 statenleden per provincie. Allereerst adviseert de raadtafel het bestuur en de algemene vergadering over het proces van besluitvorming en controle. Zij kan gevraagd en ongevraagd advies geven. Daarnaast vervult de raadtafel ook de rol van ambassadeur. Dit betekent dat de raadtafel initiatief neemt tot het organiseren van bijeenkomsten voor raads- en statenleden, inhoudelijke gesprekken met experts of leden van de Amsterdam Economic Board en daarin wordt ondersteund door de MRA-directie. Als een beslissing grote gevolgen heeft, wordt de formele lijn van wensen en bedenkingen gebruikt. Die loopt via de Raden en Staten, niet via de Raadtafel.

Samenwerking in de deelregio's nog belangrijker
In de nieuwe governance wordt de samenwerking in de deelregio's nog belangrijker. In de MRA-platforms en portefeuillehoudersoverleggen zijn de deelregio's vertegenwoordigd. Dit vereist ambtelijke en bestuurlijke afstemming in de deelregio's. In onze deelregio is de afgelopen jaren gebouwd aan een solide samenwerkingsbasis. Die willen we in de toekomst zowel ambtelijk als bestuurlijk nog verder verstevigen. Ook het organiseren van gezamenlijke deelregionale bijeenkomsten hoort daarbij.

MRA begroting 2021 en "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020"
Normaliter wordt in de Regiegroep van april de globale MRA begroting voor het komende jaar (in dit geval 2022) vastgesteld. Door het proces van de versterking van de MRA-samenwerking is de begroting qua onderverdeling echter aan veranderingen onderhevig. Op welke manier is op dit moment nog moeilijk in te schatten, omdat dit samenhangt met hoe de komende maanden het voorstel van de Transitiecommissie verder wordt uitgewerkt. Voor 2022 is daarom geen globale begroting opgesteld. Vlak voor de zomer wordt een uitgewerkte begroting en een werkplan voor volgend jaar opgesteld, die in de Regiegroep van oktober wordt vastgesteld.

Statenvoorstel

Het MRA werkplan en begroting 2020 bevat geen bijzondere aandachtspunten. De begroting bevat een overschot van ongeveer 200.000 euro. Zowel werkplan als begroting wordt ter kennisname aangboden.

7. Beoogd effect

Het voorstel van de Transitiecommissie biedt een goede basis om samen met onze partners in de deelregio en met de andere deelnemers in de MRA de ontwikkeling van de metropoolregio een nieuwe krachtige impuls te geven. Zowel op samenwerking, inhoud als op slagkracht en effectiviteit.

8. Argumenten

Het voorstel van de Transitiecommissie vormt het nieuwe kader van waaruit de Metropoolregio gaat werken.

9. Kanttekeningen

De MRA is vrijwillig samenwerkingsverband gericht op uitvoering en belangenbehartiging. Het is een bewuste keuze om dit in de nieuwe governance te handhaven.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
20210309 Voorstel Metropool van grote klasse	#2761850	Tot 28-04-2021
Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020	#2765929	

Statenvoorstel

PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 maart 2021, nummer 2765937.

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van een eerste conceptversie van de verbetervoorstellen op hoofdlijnen van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop in deze consultatiefase de volgende wensen en opvattingen mee te geven:
   a. Om de democratische legitimiteit binnen de MRA te waarborgen, moeten bij majeure onderwerpen binnen de MRA de Raden en Staten geconsulteerd worden alvorens inhoudelijk vorm te geven aan voorstellen die ter besluitvorming aan Raden en Staten worden voorgelegd;
   b. De hoofdlijnen van de nieuwe governance structuur dienen te worden uitgewerkt in het aangepaste convenant of de nieuwe samenwerkingsafspraken.
   c. Alvorens over te gaan tot besluitvorming in Raden en Staten over nieuwe samenwerkingsafspraken, het voorstel met uitgewerkte samenwerkingsafspraken in een ontwerp convenant - eerst als tussenstap - voor zienswijze voor te leggen.
   d. In de nadere verbetervoorstellen dienen de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van staten en raden te worden versterkt.
   e. Het transitieplan pas voor besluitvorming voor te leggen als de uitwerking van de nieuwe samenwerkingsafspraken duidelijk is, zodat er een integrale afweging gemaakt kan worden of de voorgestelde structuur past bij de voorgestelde besturing;
   f. De democratische legitimiteit wordt primair geborgd door de afzonderlijke Raden en Staten en hun individuele besluitvormingsproces. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende tijd moet worden geboden om dit gesprek met elkaar te voeren. Dit betekent dat processen zodanig worden ingericht dat bestuurlijke termijnen die daarvoor gelden gevolgd worden om zo de kwaliteit van de besluitvorming te borgen. De nieuwe planning van dit MRA proces dient na het zomerreces ruimte te laten voor raden en staten voor voldoende overleg en (onderlinge) afstemming om tot goede besluitvorming te komen.
   g. De in 2020 vastgestelde MRA agenda 2.0 blijft het kaderstellend document waarbij PS en GS samen bepalen hoe het Flevolands belang daarin en bij de verdere uitvoering invulling krijgt.
   h. De MRA raadtafel uit oogpunt van democratische betrokkenheid van Raden en Staten nader in te vullen en vast te leggen in het convenant of in de nieuwe samenwerkingsafspraken.

2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020;

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 april 2021

griffier, voorzitter,

mr. A. Kost L. Verbeek

2784299

PROVINCIE FLEVOLAND

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	5	5	5	–
VVD	6	6	6	–
PVV	4	3	–	3
GroenLinks	4	4	4	–
CDA	3	3	3	–
PvdA	3	3	3	–
ChristenUnie	3	3	3	–
SP	2	2	2	–
50PLUS	2	2	2	–
D'66	2	2	2	–
Partij v.d. Dieren	2	2	2	–
SGP	1	1	1	–
DENK	1	1	1	–
FvD	1	1	1	–
GO	1	1	1	–
Totaal	40	39	36	3
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				

2784299

PROVINCIE FLEVOLAND

PROVINCIALE STATEN

AMENDEMENT

Artikel 26 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Amendement nr.: A

(In te vullen door de griffier)

Onderwerp: Wensen en opvattingen in de consultatiefase

Agendapunt: 10a

Onderwerp Statenvoorstel: Voorstel transitiecommissie visie, prioriteiten en governance MRA

Nummer Statenvoorstel: 2765937

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland

in vergadering bijeen op: 28 april 2021

Constaterende dat:
- Het MRA proces over de voorstellen van de Transitiecommissie niet even helder is en tussentijds wordt aangepast;
- Dat tot onrust aanleiding is geweest onder de raden en Staten;
- Er inmiddels een brief van de Transitiecommissie ligt met een gewijzigd behandelvoorstel aan raden en Staten, voorzien van een mededeling van het college van GS (zie LIS week 16, nr. 6, #2781060).

Overwegende dat:
- Het in de fase van consultatie noodzakelijk is vanuit de staten eigen wensen en opvattingen mee te geven aan de transitiecommissie;

Wijzigen ontwerpbesluit (dictum)

X De tekst van beslispunt(en), zijnde	X te vervangen door
1. In te stemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop geen nadere wensen en opvattingen naar voren te brengen; 2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020";	1. Kennis te nemen van een eerste conceptversie van de verbetervoorstellen op hoofdlijnen van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop in deze consultatiefase de volgende wensen en opvattingen mee te geven: a. Om de democratische legitimiteit binnen de MRA te waarborgen, moeten bij majeure onderwerpen binnen de MRA de Raden en Staten geconsulteerd worden alvorens inhoudelijk vorm te geven aan voorstellen die ter besluitvorming aan Raden en Staten worden voorgelegd; b. De hoofdlijnen van de nieuwe governance structuur dienen te worden uitgewerkt in het aangepaste convenant of de nieuwe samenwerkingsafspraken.

c. Alvorens over te gaan tot besluitvorming in Raden en Staten over nieuwe samenwerkingsafspraken, het voorstel met uitgewerkte samenwerkingsafspraken in een ontwerp convenant - eerst als tussenstap - voor zienswijze voor te leggen.

d. In de nadere verbetervoorstellen dienen de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van staten en raden te worden versterkt.

e. Het transitieplan pas voor besluitvorming voor te leggen als de uitwerking van de nieuwe samenwerkingsafspraken duidelijk is, zodat er een integrale afweging gemaakt kan worden of de voorgestelde structuur past bij de voorgestelde besturing;

f. De democratische legitimiteit wordt primair geborgd door de afzonderlijke Raden en Staten en hun individuele besluitvormingsproces. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende tijd moet worden geboden om dit gesprek met elkaar te voeren. Dit betekent dat processen zodanig worden ingericht dat bestuurlijke termijnen die daarvoor gelden gevolgd worden om zo de kwaliteit van de besluitvorming te borgen. De nieuwe planning van dit MRA proces dient na het zomerreces ruimte te laten voor raden en staten voor voldoende overleg en (onderlinge) afstemming om tot goede besluitvorming te komen.

g. De in 2020 vastgestelde MRA agenda 2.0 blijft het kaderstellend document waarbij PS en GS samen bepalen hoe het Flevolands belang daarin en bij de verdere uitvoering invulling krijgt.

h. De MRA raadtafel uit oogpunt van democratische betrokkenheid van Raden en Staten nader in te vullen en vast te leggen in het convenant of de de nieuwe samenwerkingsafspraken.

2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020;

☐ Beslispunt(en)

☐ te laten vervallen

☐ Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

Toelichting:

a. Planning

De planning van de verbetervoorstellen is recent (zie brief voorzitter transitiecommissie d.d. 19 april op de LIS van de vorige week) gewijzigd en doet geen concreet voorstel voor de besluitvorming na het zomerreces. Daargelaten of sprake zal zijn van een aangepast convenant of nieuwe samenwerkingsafspraken is het benoemen van concrete data en voldoende overlegmomenten in de staten gewenst. Ook dient voldoende tijd voor onderlinge afstemming en uiteindelijke besluitvorming over de eindvoorstellen in de staten te worden genomen.

b. MRA agenda 2.0

Het kaderstellend document voor 2020-2040 dat in de MRA door GS is vastgesteld in het voorjaar 2020 blijft leidend en de inhoudelijke basis voor de samenwerking. Zie de eerdere mededeling (#2578913).

c. Rollen staten

Binnen de MRA zijn de Raden en Staten het hoogste orgaan. Bij majuere onderwerpen moeten de Staten vooraf geconsulteerd worden en voldoende tijd krijgen om een gewogen oordeel te maken, bijvoorbeeld met startnotities. Aandacht te besteden aan de verbetering van de informatiepositie aan de Raden en Staten, waaronder de beschikbaarheid en publicatie van de verslagen van alle relevante huidige en nieuwe bestuurlijke overleggen. De griffies daarin een coördinerende rol te laten spelen.
Daarom kan het voorliggende transitieplan ook pas beoordeeld worden op het moment dat de Staten goed betrokken zijn.

d. Nieuwe convenant

In deze fase wordt duidelijk hoe op hoofdlijnen de nieuwe organisatie eruit ziet. Nog niet is duidelijk onder welke voorwaarden wordt samengewerkt met de deelnemers (convenant).
Een structuurwijziging kan pas effectief beoordeeld worden als duidelijk is welke besturing noodzakelijk of gewenst is. Instemmen met het transitieplan kan integraal en gelijktijdig met de voorgestelde nieuwe samenwerkingsafspraken. Nu instemmen zou prematuur zijn, want de structuurdiscussie is pas relevant als duidelijk is hoe de onderlinge samenwerking er uit ziet.

Onderzocht dient te worden of de raden en staten invloed kunnen uitoefenen op de samenstelling van de nieuwe bestuurlijke gremia, waaronder de algemene vergadering, het bestuur en de MRA-raadtafel. Aan te geven in de nieuwe afspraken welke bevoegdheden, taken de verschillende gremia hebben en hoe zij zich daarover ook aan raden en staten verhouden en verantwoorden.

e. MRA-raadtafel

Deze nieuwe rolopvatting door de huidige MRA-raadtafel in overleg met de raden en staten te laten invullen.

en gaan over tot de orde van de dag.

Naam initiatiefnemer: S. de Lely (JA21), F. Achtien (VVD), M. van Rooij (50PLUS), S. Kers (PvdD), A. de Lange (Forum voor Democratie), W. Boutkan (PVV), F. Mulckhuijse (SP), C. van den Berg (GO)

Handtekening initiatiefnemer:

Het amendement wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
JA21		
VVD		
PVV		
GROENLINKS		
CDA		
PARTIJ VAN DE ARBEID		
ChristenUnie		
SP.		
50PLUS		
D66		
Partij voor de Dieren		
SGP		
GO		
Forum voor Democratie		
DENK		

Stemverhouding		Voor	Tegen
Totaal			
JA21	5	5	—
VVD	6	6	—
PVV	3	3	—
GroenLinks	4	—	4
CDA	3	—	3
PvdA	3	—	3
ChristenUnie	3	—	3
SP	2	2	—
50PLUS	2	2	—
D66	2	2	—
PvdD	2	2	—
SGP	1	1	—
GO	1	1	—
Forum voor Decmocratie	1	1	—
DENK	1	1	—
	39	26	13
Het amendement is:		Aangenomen	Verworpen

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 april 2021

Statengriffier,
mr. A. Kost

Voorzitter,
L. Verbeek

MOTIE

Raad van Almere

RG-NUMMER	DATUM PM
RG–125	22 april 2021

Naar aanleiding van agendapunt Politieke Markt:

De raad van de gemeente Almere in vergadering bijeen d.d.

ONDERWERP

Zienswijze governance MRA

De raad,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat:

- het voorstel van de transitiecommissie van de MRA ter consultatie voorligt;
- de belangrijke bespreek– en besluitpunten de aandacht van raads– en statenleden verdienen zodat zij tot een goed oordeel kunnen komen;
- de raadstafel32 momenteel uitsluitend bedoeld is voor kennisdeling en ontmoeting,

van oordeel dat:

- de democratische legitimiteit van de MRA moet worden gewaarborgd en versterkt;
- de rol van de Raadstafel32 enkel voor kennisdeling moet zijn en geen besluitvormingsrol dient te krijgen.

van mening dat:

- de gemeente Almere hier een zienswijze op dient in te dienen zodat het voorstel aangepast kan worden in aanloop naar de definitieve versie,

draagt het college op:

de volgende zienswijze af te geven in de richting van de deelregio en de transitiecommissie van de Metropoolregio Amsterdam:

a. De democratische legitimiteit wordt primair geborgd door de afzonderlijke raden en hun besluitvormingsproces. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende tijd moet worden geboden om dit gesprek met elkaar te voeren. Dit betekent dat processen zodanig worden ingericht dat bestuurlijke termijnen die daarvoor gelden gevolgd worden om zo de kwaliteit van de besluitvorming te borgen.
b. De Raadstafel32 is uitsluitend een gremium voor kennisdeling en ontmoeting en heeft geen vertegenwoordigende rol namens de Almeerse raad. Er wordt daarnaast verzocht meer dan 1 raadslid per gemeente in de Raadstafel32 af te kunnen vaardigen.

en gaat over tot de orde van de dag.

ONDERTEKENING EN NAAM

de heer M. de Kuster (VVD)

de heer A.F. van den Berg (SP)

de heer J. van der Kolk (PVV)

VVD LELYSTAD InwonersPartij Forum voor de Ouderen

AMENDEMENT

Datum raadsvergadering: 18 mei 2021
Agendapunt 7a. Voorstel van MRA Transitiecommissie inzake de Governance
Onderwerp: MRA Transitiecommissie Governance

Ondergetekende(n) stellen voor om navolgende wensen en bedenkingen mee te geven op voornoemd besluit:

Onder 5. Directie MRA

De directie stuurt op uitvoering van de MRA-agenda en de bestuurlijke afspraken over de centrale ambitie en de bijbehorende doelen. Bij het maken van afspraken heeft de directie een agenderende en initiërende rol.

Daadkracht in de uitvoering koppelt de directie aan het bijdragen aan draagvlak voor de te nemen besluiten. Daarin heeft de directie een spilfunctie voor betrokken ambtenaren, bestuurders en raads- en statenleden. De directie rapporteert aan het bestuur en krijgt een aanmerkelijk sterkere positie dan het huidige secretariaat dat vooral ondersteunt. Dit betekent dat
het ambtelijk apparaat wordt aangepast op basis van een op te stellen profiel voor de bezetting. Een formatie met een vaste kern van ongeveer 30 fte wordt op voorhand redelijk geacht. In het profiel wordt aangegeven aan welke taken, projecten en programma's de medewerkers worden gekoppeld. De deelregio's stellen geschikte kandidaten om niet beschikbaar voor de
directie MRA. Zo ontstaat een vaste kern en een flexibele schil die kan meebewegen met de vragen van het bestuur. De mensen die de deelregio's inzetten werken nu feitelijk meestal al aan opgaven in MRA-verband. We brengen deze nu alleen organisatorisch bij elkaar. Zo hoeven er geen additionele kosten te worden gemaakt. Dit heeft het voordeel dat er een
goede afspiegeling in personeel ontstaat, dat de kwaliteit van kandidaten gewaarborgd kan worden en de kosten naar draagkracht binnen de deelregio's kunnen worden gedeeld

De navolgende kaders te stellen:

1. De Gemeente Lelystad maximaal en alleen bij hoge uitzondering 0,5 fte "om niet" ter beschikking zal stellen aan de MRA;
2. Deze kosten per boekjaar correct te begroten, voor goedkeuring voor te leggen aan de raad en per boekjaar te verantwoorden in de jaarrekening;
3. Als formeel werkgever te blijven optreden van deze medewerker en daarmee voldoen aan alle eisen die goedwerkgeverschap aan de Gemeente Lelystad stelt;
4. Indien noodzakelijk deze inzet te beperken tot 0 fte als dit op enigerlei wijze ten gunste van de eigen organisatie komt, of in ieder geval op het moment dat er van enige onderbezetting in de eigen organisatie van de Gemeente Lelystad is wanneer het met dit dossier verband houdt.

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekenaars:

Dennis Grimbergen	Fred Wilcke	Koen Dreesman
Fractie VVD	Inwonerspartij	Forum voor de Ouderen

Toelichting:
Constaterende dat de Transitiecommissie stelt dat extra inzet van arbeidscapaciteit door de diverse gemeenten "om niet" dient te worden ingebracht. Dat dit direct drukt op de capaciteit en budget van de organisatie van de gemeente Lelystad, die gesteld door het college, vaker onder druk staat, lijkt het ons onwenselijk zomaar in te stemmen met deze uitgangspunten.

VVD LELYSTAD

FORUM voor de Ouderen

AMENDEMENT

Datum raadsvergadering: 18 mei 2021
Agendapunt 7a. Voorstel van MRA Transitiecommissie inzake de Governance
Onderwerp: MRA Transitiecommissie Governance

Ondergetekende(n) stellen voor om navolgende wensen en bedenkingen mee te geven op voornoemd besluit:

"Om de democratische legitimiteit te versterken en te kunnen toetsen aan de wensen van bewoners en belanghebbenden en daarmee maatschappelijk draagvlak de nieuwe governance structuur van de MRA deze af te wijzen en uitsluitend in te stemmen met een gelijkblijvende governance structuur zoals deze reeds bestaat, eventueel aan te vullen met nader te stellen kaders".

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekenaars:

Dennis Grimbergen	Forum voor de Ouderen
Fractie VVD	Koen Dreesman

Toelichting:
Constaterende dat de Transitiecommissie tot op heden de geformuleerde uitgangspunten niet vooraf heeft voorgelegd, danwel besproken met de Raden en Staten en zonder verkenning een besluit voorlegt zonder dat hierover beeldvorming of oordeelsvorming heeft plaatsgevonden stelt indiener van dit amendement dat besluitvorming op dit moment feitelijk arbitrair is in het licht van de democratische legitimiteit. De in het voorstel genoemde uitgangspunten zijn te eenzijdig en geven nauwelijks mogelijkheid tot beïnvloeding door het hoogte orgaan, de Raden en Staten. Financiële effecten zijn niet inzichtelijk, noch is er duidelijkheid over legitimatie bij besluitvorming die direct van invloed is op Lelystad of de deelregio. Daarbij opgemerkt dat de invloed (op budgetrecht en besluitvorming) van raden en staten als hoogste orgaan ernstig te niet worden gedaan in voorgestelde governance structuur. Dit is niet in overeenstemming met reguliere kaders en werkwijze.

VVD LELYSTAD ChristenUnie Geef geloof een stem Forum voor de Ouderen

AMENDEMENT

Datum raadsvergadering: 18 mei 2021
Agendapunt 7a. Voorstel van MRA Transitiecommissie inzake de Governance
Onderwerp: MRA Transitiecommissie Governance

Ondergetekende(n) stellen voor om navolgende wensen en bedenkingen mee te geven op voornoemd besluit:

"Om de democratische legitimiteit te versterken en te kunnen toetsen aan de wensen van bewoners en belanghebbenden en daarmee maatschappelijk draagvlak" ten minste te voorzien in:

- Het opnemen van het instrument Kadernota en Startnota's om te komen tot een democratische, juiste, tijdige, volledige en gedragen voorbereiding richting begroting en daarmee te voorkomen dat raden en staten bij begroting voor een voldongen feit komen te staan.

- In de uitganspunten op nemen van "het motiveren van het wel/niet overnemen van zienswijzen bij voorstellen".

- Het instellen van een adviescommissie op niveau van deelregio's bestaande uit een gekozen vertegenwoordiging van Raden en Staten.

- In het governance proces opnemen van een controlerend debat inclusief besluitvorming over samenwerkingen, inzet van middelen en realisatie per boekjaar.

- Opnemen van het instrument termijnagenda in de governance structuur als voorwaarde te komen tot tijdige afstemming, behandeling en democratische besluitvorming.

- Uitsluitend (democratisch) gekozen vertegenwoordigers in het bestuur te laten plaatsnemen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekenaars:

Dennis Grimbergen	Jarno Volmer	Koen Dreesman
Fractie VVD	Fractie CU	Forum voor de Ouderen

Toelichting:
Constaterende dat de Transitiecommissie tot op heden de geformuleerde uitgangspunten niet vooraf heeft voorgelegd, danwel besproken met de Raden en Staten en zonder verkenning een besluit voorlegt zonder dat hierover beeldvorming of oordeelsvorming heeft plaatsgevonden stelt indiener van dit amendement dat besluitvorming op dit moment feitelijk arbitrair is in het licht van de democratische legitimiteit. De in het voorstel genoemde uitgangspunten zijn te eenzijdig en geven nauwelijks mogelijkheid tot beïnvloeding door het hoogte orgaan, de Raden en Staten. Dit is niet in overeenstemming met reguliere kaders en werkwijze. Daarom wordt voorgesteld de uitgangspunten te wijzigen middels aanvulling van genoemde regels.