Raadsvoorstel

Voorstel om een zienswijze in te dienen op de zevende wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG)

AAN DE RAAD

Samenvatting
In dit voorstel leest u dat de GGD Noord- en Oost- Gelderland (GGD NOG) een voorstel (ontwerpregeling) heeft voorbereid om de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. Dit is noodzakelijk om aan de Wet gemeenschappelijke regelingen te voldoen. Door de aanpassingen wordt de positie van de gemeenteraad versterkt. De GGD NOG vraagt de raden om het voorstel te bespreken en eventueel zienswijzen in te dienen. Wij hebben een voorzet gemaakt voor een zienswijze. In de raad kunt u besluiten of u een zienswijze in wilt dienen en zo ja of de 'conceptzienswijze' akkoord is. Mocht dat laatste niet het geval zijn dan kunt u wijzigingen aanbrengen.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Het doel van de wet is versterking van de positie van gemeenteraden in besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen. Gemeenteraden worden ook in hun controlerende rol versterkt. De raden krijgen meer inspraak bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door besturen ervan. Op basis van de gewijzigde Wgr dient er op enkele onderdelen een aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD Noord- en Oost-Gelderland plaats te vinden.

Er is een ontwerpregeling opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridische adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De VNOG en de GGD NOG hebben hetzelfde werkgebied van 22 gemeenten voor de uitvoering van hun taken. Beide organisaties werken (mede als één van de onderdelen van het GGD NOG Robuust programma) steeds intensiever samen.

In een brief van 18 april 2023 verzoekt de GGD NOG het ontwerp voor te leggen aan de raad voor een zienswijze. De GGD NOG verzoekt colleges en raden om in hun eventuele zienswijze met name in te gaan op opzet van de begrotingscyclus en de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden voor de GGD in te stellen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving
Wet op de Publieke Gezondheid en Wet op de gemeenschappelijke regelingen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel
De GGD NOG nodigt gemeenten uit om hun zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de opgestelde ontwerpregeling. Wij stellen u voor om een zienswijze uit te brengen op de volgende onderwerpen:

1.1. Zienswijze op het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie
Artikel 24a van de Wgr voorziet in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Deze commissie kan het Algemeen Bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de deelnemende gemeenten m.b.t. de regeling voorbereiden of de raden advies voorzien.

Volgens de toelichtende tekst bij de wijziging van dit artikel in de GR GGD NOG is de doelstelling van de gemeenschappelijke adviescommissie om raden met elkaar te laten overleggen. Het is niet de bedoeling om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Daarnaast dienen alle raden in te stemmen met de instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie.

De toelichtende tekst geeft ook aan dat een commissie formeel niet voor meer dan één gemeenschappelijke regeling mag werken. Dat betekent dat het dus niet mogelijk is om een gemeenschappelijke adviescommissie voor bijvoorbeeld zowel de GGD NOG als de VNOG in te stellen.

U kunt als raad van de gemeente Aalten aangeven dat u het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie ondersteunt. Het is dan wel wenselijk om de bevoegdheden, de taken en werkzaamheden van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het op een goede wijze meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie vormt dan een extra uitdaging.

1.2. Zienswijze op de begrotingscyclus
De Wgr (artikel 34b) schrijft voor dat het Dagelijks Bestuur voor 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van het volgend jaar (ook we Uitgangspuntennota) aan de raden zendt. De afgelopen jaren hadden de raden altijd de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Na afstemming met de VNOG over het proces van de begrotingscyclus is hier het afgelopen jaar voor het eerst vanaf gezien. Bij de VNOG zijn raden ook niet in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op de financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van het opvolgende jaar.

Het voorstel is om in een zienswijze een voorkeur uit te spreken voor de huidige vernieuwde opzet van de begrotingscyclus. Het is dus niet noodzakelijk om een zienswijze op de Uitgangspuntennota weer in te voeren. Voor de concept Programmabegroting is het wettelijk verplicht om een zienswijze procedure te doorlopen. Daarmee is een zienswijze procedure voor de Uitgangspuntennota is feite dubbel werk.

1.3. Zienswijze op de evaluatie van de regeling
De gewijzigde Wgr (artikel 11a) verplicht tot het maken van afspraken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Het voorstel is om *'artikel 31 Evaluatie'* in de 7e wijziging van de GR GGD NOG op te nemen.

Het voorstel is om in een zienswijze de meerwaarde van een periodieke evaluatie van het functioneren van de gemeenschappelijke regeling te onderschrijven. Om de verbinding te leggen met de bestuursagenda en om ook meerdere zienswijzen in korte tijd te bundelen, verzoeken we de GGD NOG om de koppeling van de zienswijzen van de evaluatie en de bestuursagenda specifiek in de tekst te vermelden. De koppeling is bij de VNOG ook in de tekst van het artikel aanwezig.

1.4. Zienswijze op aanpassing van artikel 9 Werkwijze, derde lid
De GGD NOG stelt voor om aan *'artikel 9 werkwijze derde lid'* een aantal verwijzingen naar de artikelnummers in de gemeentewet toe te voegen. Het gaat om het toevoegen van artikel 53, 54 en 60 van de gemeentewet. Volgens de toelichtende tekst zijn deze artikelen ook van toepassing op vergaderingen van het dagelijks bestuur. Het gaat om een technische correctie. Het was nodig om de verwijzingen aan te passen, omdat deze niet meer actueel en volledig waren.

De inhoudelijke argumentatie om deze artikelen uit de gemeentewet specifiek toe te voegen ontbreekt. Artikel 54 van de gemeentewet gaat bijvoorbeeld over het vergaderen achter gesloten deuren. Dit artikel was ook bij de laatste actualisering van de GR NOG al in de gemeentewet aanwezig.
Het voorstel is om een zienswijze in te dienen om het toevoegen van artikelen uit de gemeentewet aan *'artikel 9, Werkwijze, derde lid'* beter inhoudelijk te onderbouwen in een toelichting. Volgens *'artikel 9 Werkwijze zevende lid'* is het Dagelijks Bestuur ook bevoegd om een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast te stellen. Dit lid maakt het eventueel ook mogelijk om aanpassingen de vergaderwijze van het Dagelijks Bestuur in het reglement van orde een plek te geven.

2.1 De GGD NOG wordt op de hoogte gehouden van de besluitvorming in de raden
De raden dienen voor 1 augustus 2023 te reageren met een eventuele zienswijze op de 7e wijziging van de GR GGD NOG. De GGD NOG heeft al signalen gekregen dat deze termijn voor een aantal raden aan de krappe kant is. Daarom bekijkt de GGD NOG begin juli de voortgang van de besluitvorming over de zienswijzen.

De conceptbrief met de voorgestelde zienswijze vanuit de Raad van Aalten is in de bijlage toegevoegd. Het is een conceptversie. Op basis van bespreking in uw raad kunnen er nog aanpassingen plaatsvinden.

Alternatieve beleidskeuzes
U kunt besluiten om geen zienswijze in te dienen. Dan informeren wij de GGD NOG daarover. U geeft daarmee aan dat de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG wat u betreft doorgang kan vinden op de wijze zoals deze door de GGD NOG is voorgesteld.

Financiële consequenties
Het voorstel heeft geen financiële consequenties

Participatie en Communicatie
Indien u besluit om een zienswijze in te dienen verwoorden wij deze in een brief aan de GGD.
Indien u besluit om geen zienswijze in te dienen stellen wij de GGD daarvan per mail op de hoogte

Vervolgstappen inclusief tijdspad
De planning voor de besluitvorming in de gemeente Aalten is als volgt:

- Voorbereiding voor de besluitvorming in de beeldvormende raad van 13 juni 2023
- Oordeelsvorming in de oordeelsvormende raad van 19 juni 2023
- Besluit tijdens de Raadsvergadering van 4 juli 2023
- Voor 1 augustus 2023 dient de GGD NOG de zienswijze te ontvangen

De planning is gericht op aanpassing van de GR GGD NOG voor de wettelijke termijn van 1 juli 2024. De verdere vaststellingsprocedure verloopt als volgt:

1. *Verwerking zienswijzen:* De GGD NOG verwerkt de reacties uit de ontvangen zienswijzen en legt de bijgewerkte wijziging weer voor besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur. Na de besluitvorming stuurt de GGD NOG de wijziging naar de colleges.
2. *Goedkeuring raden:* De colleges zenden de regeling vervolgens voor goedkeuring aan de raden. De raden hebben dertien weken om de te besluiten over de goedkeuring.
3. *Vaststelling regeling:* Na goedkeuring door de raad besluit het college definitief over de wijziging. Vervolgens informeert het college de GGD NOG. De wijziging is tot stand gekomen als het Algemeen Bestuur heeft vastgesteld dat hiertoe is besloten door 2/3 van de colleges (minimaal 15 van de 22) met minimaal 2/3 van de stemmen (62 van de 92). Na bekendmaking door de gemeente Apeldoorn treedt de wijziging in werking.

Bijlagen
1. Brief: Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG (JB/thn/023-dir 019)
2. Bijlage 1: Stappen wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD NOG
3. Bijlage 2: Modelbesluit colleges van B&W over de 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016
4. Bijlage 3: Toelichting Modelbesluit colleges van B&W over de 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland
5. Bijlage 4: Concept volledige gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 (GR GGD NOG - 7e wijziging)
6. Raadsbesluit
7. Conceptbrief gemeente Aalten: Zienswijze op de 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD -NOG).

Aalten, 16 mei 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 mei 2023;

gelet op de door de gemeenteraad van Doetinchem toegezonden amendement inzake de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG;

gehoord de oordeelsvormende vergadering van 19 juni 2023;

gelet op het bepaalde in Wet op de Publieke Gezondheid en Wet op de gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T

1. de gewijzigde regeling GGD NOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de GGD NOG te verbeteren;
2. om de gewijzigde regeling GGD NOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten worden de volgende aanvullingen voorgesteld bij de artikelen 7a, 15 en 16 van de gewijzigde regeling GGD NOG;
   a. Artikel 7a, lid 1 als volgt aan te vullen:
      Onverminderd de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting bedoeld in artikel 35 van de wet en met inachtneming van artikel 21, zesde lid van deze regeling, stelt het algemeen bestuur de raden van de gemeenten in de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur een zienwijze naar voren te brengen voorafgaand aan het nemen van besluiten over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en over één van de volgende besluiten (...)
   b. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de GGD NOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
   c. Artikel 15, lid 1 als volgt aan te vullen:
      Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact;
   d. Artikel 16, lid 1 als volgt aan te vullen:
      Het dagelijks bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebbe, in het bijzonder over alle zaken met grote politieke, financiële en/of maatschappelijk impact;
   e. Artikel 16, lid 1 aan te vullen met een regel dat de GGD NOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de GGD NOG plaatst.

3. de zienswijze zoals verwoord in het raadvoorstel in te dienen bij de GGD-NOG;
4. de GGD NOG per brief informeren over het raadsbesluit.

AALTEN, 4 juli 2023

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

mr. A.B. Stapelkamp

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Marktplein 1
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
(055) 580 1686
E-mailadres
m.appelboom@apeldoorn.nl
Zaaknummer: 4623212

GGD Noord- en Oost Gelderland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 3
7200 AA Zutphen

Datum: 7 juli 2023
Ons kenmerk: 2023 - 4703848
Uw brief d.d.: 18 april 2023
Betreft: Zienswijze op het ontwerp van de 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

Geacht Bestuur,

Op 18 april 2023 heeft het college van Burgmeesters en Wethouders van Apeldoorn het ontwerp ontvangen van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG). Het college heeft deze regeling ter zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraad.

In een vergadering van onze PMA (Politieke Markt Apeldoorn) op 9 februari 2023 hebben wij oriënterend gesproken over de vereiste wijzigingen en de opties en keuzemogelijkheden die de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt. Wij hebben de toegezonden wijziging daaraan getoetst. De gemeenteraad van Apeldoorn komt daarbij tot de volgende zienswijzepunten:

a. Zienswijzen

In het ontwerp van de GR GGD NOG staat opgenomen dat de raden een zienswijze kunnen indienen bij a) meerjarige financiële en beleidsmatige kaders en b) de periodieke evaluatie van de GR. Wij verzoeken u om de algemene financiële en beleidsmatige kaders (uitgangspuntenbrief) zo vroeg mogelijk in het jaar te sturen zodat de raden vroeg in het proces geïnformeerd zijn en eventuele consequenties mee kunnen nemen in de begroting van de gemeente.

b. De begrotingscyclus

Indien een raadsadviescommissie wordt opgenomen in de GR NOG, dan moet er in het tijdspad van de begrotingscyclus rekening worden gehouden met voldoende mogelijkheid voor de raadadviescommissie om advies te kunnen geven, wij verzoeken u hiermee in uw uitwerking rekening te houden.

c. Raadsadviescommissie

De Wgr biedt de mogelijkheid aan gemeenteraden om het Algemeen Bestuur te verzoeken een gemeenschappelijke Adviescommissie van de raden in te stellen (artikel 24a Wgr). De gemeente Apeldoorn stemt er mee in om een Adviescommissie op te nemen in de GR van de GGD NOG.

We verzoeken het bestuur om de werkwijze, taken en bevoegdheden verder uit te werken, zodat de commissie goed geïnformeerd en tijdig kan adviseren.

Behandeld door: MA Appelboom
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

d. Evaluatie van de GR

De gewijzigde Wgr (artikel 11a) verplicht tot het maken van afspraken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Wij onderschrijven de meerwaarde van een periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Om de verbinding te leggen met de bestuursagenda en om ook meerdere zienswijze in korte tijd te bundelen, verzoeken we de GGD NOG om de koppeling van zienswijzen van de evaluatie en de bestuursagenda specifiek in de tekst te vermelden. Deze koppeling is bij de VNOG ook in de tekst van het artikel aanwezig.

e. Financiële uitwerking wijzigingen GR

Op basis van de toegezonden stukken kunnen wij niet beoordelen of de wijzigingen in de GR GGD NOG financiële consequenties hebben. Indien er financiële consequenties zijn, verzoeken wij het Dagelijks Bestuur deze mee te nemen in de toelichting op de definitieve uitwerking van de GR GGD NOG.

Met de overige voorgestelde wijzigingen kunnen wij instemmen.

Wij verzoeken het Dagelijks Bestuur van de GGD NOG bij de verdere uitwerking en besluitvorming over de 7e wijziging van de GR GGD NOG bovenstaande punten mee te nemen.

de gemeenteraad van Apeldoorn,

Digitaal ondertekend door Marit Stam
op 07-07-2023

M. Stam
Waarnemend raadsgriffier

Digitaal ondertekend door ton heerts
op 07-07-2023

A.J.M. Heerts
Voorzitter

gemeente Berkelland

C: T. Klompjan
T: 0545-250 250
E: info@gemeenteberkelland.nl
Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

GGD NOG
Rijksstraatweg 65
7231 AC WARNSVELD

Zaaknummer : 689650
Onderwerp : Jaarstukken 2022, concept programmabegroting 2024 en de 7e wijziging van de GR
Verzonden :

27 JUNI 2023

Geacht dagelijks bestuur,

Wij hebben kennis genomen van de jaarstukken 2022, de concept programmabegroting 2024 en de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling die u ons heeft toegezonden.

Op 20 juni hebben wij de jaarstukken 2022 voor kennisgeving aangenomen, de concept programmabegroting 2024 en de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling behandeld.

Wij willen graag kenbaar maken dat wij een zienswijze indienen op de concept programmabegroting 2024.

Met het opnemen van nieuw beleid, de autonome ontwikkelingen en een indexering van 5,99% is er sprake van een forse lastenstijging.

De zienswijze betreft:

- Wij vragen om een onderbouwing hoe de tarieven tot stand zijn gekomen.
- Wij vragen om kaders op te stellen voor de post onvoorzien.
- Wij vragen om inzichtelijk te maken welke afwegingen of alternatieve dekkingsmogelijkheden er zijn onderzocht binnen de eigen financiering.

Heeft u nog vragen?
Neem dan gerust contact op met Trix Klompjan telefoonnummer 06 – 20 43 50 93 of via het emailadres t.klompjan@gemeenteberkelland.nl.

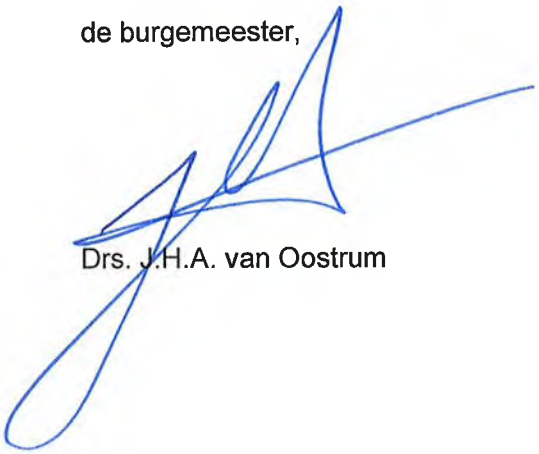
Met vriendelijke groet,

de griffier,



J. Satijn

de burgemeester,



Drs. J.H.A. van Oostrum

gemeente Bronckhorst

verzenddatum	29 SEP. 2023
datum	27 september 2023
uw brief van	18 april 2023
uw kenmerk	JB/thn/023-dir 019
ons kenmerk	Z133845/UIT23-137735
onderwerp	Zienswijze gemeenteraad Bronckhorst WGR

GGD Noord- en Oost-Gelderland
T.a.v. mevrouw J. Baardman
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Geachte mevrouw Baardman,

Op 18 april 2023 stuurde u aan de raden de concept-wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG met het verzoek om voor 1 augustus 2023 een reactie te sturen. Dit was voor de gemeenteraad van Bronckhorst niet mogelijk, gezien de raadsplanning. Op 21 september heeft de gemeenteraad uw voorstel ter besluitvorming voorgelegd gekregen.

De raad is overwegend positief over de wijzigingen zoals deze zijn voorgelegd. Echter met name op de mogelijkheden voor de inbreng van de gemeenteraad wil de raad van Bronckhorst u nog het volgende als zienswijze meegeven op de Zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG:

1. De gewijzigde regeling GGD NOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de GGD NOG te verbeteren.
2. Om de gewijzigde regeling GGD NOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 7a, 15 en 16 van de gewijzigde regeling GGD NOG:
   a. Artikel 7a, lid 1 als volgt aan te vullen:
   Onverminderd de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35 van de wet en met inachtneming van artikel 21, zesde lid van deze regeling, stelt het algemeen bestuur de raden van de gemeenten in de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het nemen van besluiten *over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en* over één van de volgende besluiten (...)
   b. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de GGD NOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
   c. Artikel 15, lid 1 als volgt aan te vullen:
   Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben*, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact*.
   d. Artikel 16, lid 1 als volgt aan te vullen:

Postbus 200
7255 ZJ Hengelo (Gld)
Telefoon (0575) 75 02 50

Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)

e-mail
info@bronckhorst.nl
www.bronckhorst.nl

bankrekeningnummer
NL81 BNGH 0285 1044 97
BTW-NL 8136.47.290.B.01

Het dagelijks bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*

e. Artikel 16 aan te vullen met een regel dat de GGD NOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de GGD NOG plaatst;

Met betrekking tot uw vraag hoe we aankijken tegen een adviescommissie zien we geen grote noodzaak voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Mocht dit wel de behoefte zijn bij andere gemeenteraden, dan willen we het advies meegeven dat dit bij voorkeur een compacte commissie is, met een vertegenwoordiging vanuit de verschillende gemeenteraden. Deze commissie zou dan met een redelijke frequentie kunnen rouleren, zodat een brede inbreng op de lange termijn geborgd is.

We rekenen op begrip voor de wenselijkheid van de aanpassingen en ons advies, en dat we bij de definitieve regeling onze voorstellen terugzien.

Namens de gemeenteraad van Bronckhorst,

M. Besselink
Voorzitter

M. Veenbergen
Griffier

Gemeente Brummen

RaadsBesluit

Raadsvergadering d.d. 29 juni 2023

Ons kenmerk : Z084962/D407102

Onderwerp : Zienswijze concept 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016

DE RAAD VAN DE GEMEENTE BRUMMEN,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023 met kenmerk D407101;

gehoord het behandeladvies van het forum van 15 juni 2023;

HEEFT BESLOTEN met inachtneming van amendement Zienswijze 7e wijziging van Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost Gelderland 2016 van GroenLinks en het CDA:

om een zienswijze in te dienen op het concept 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 met daarin de volgende onderwerpen op te nemen:

Dat de gemeenteraad van Brummen positief reageert op de concept 7e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 maar de volgende aandachtspunten meegeven:

- Dat bij alle belangrijke besluiten zienswijzen ingediend moeten kunnen worden, zoals bij de besluiten die van invloed zijn op wijziging van strategie, visie, meerjarenplannen en kaderstellende documenten bij begrotingen (naast de zienswijzeprocedure die al bij de meerjarenbegroting en de jaarstukken het geval is).
- De strategische visie van de gemeenschappelijke regeling iedere twee, drie jaar toegezonden wordt aan de raden. Een tussentijdse voortgangsnotitie/actualiseringsnota wordt uitgebracht en deze ter kennisgeving aan de raad wordt gestuurd.
- Ten aanzien van artikel 2 Adviescommissie: Er verzocht wordt om een aparte regeling opnemen voor de regionale adviescommissie waarbij vanuit iedere gemeenteraad 2 afgevaardigden per gemeente.
- Ten aanzien van artikel 4 Evaluatie: Verzoek aan het Algemeen Bestuur om in ieder voorstel voor ieder besluit wordt een participatieparagraaf op te nemen (voor inwoners). Per type besluit kan op deze wijze afgewogen worden of er gebruikt wordt gemaakt van participatie. Besluit wordt genomen door het AB, op voorstel van DB. Afhankelijk van reeds door gemeente georganiseerde participatie. Bij besluiten die effect hebben op regionaal niveau zal eerder gebruik worden gemaakt van regionale participatie dan bij besluiten op lokaal niveau.
- Ten aanzien van artikel 5 Actieve informatieplicht: Verzoek aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur om een actief informatiebeleid in de richting van gemeenteraden te voeren. Waarbij openbare besluitenlijsten worden rechtstreeks ter kennis gebracht, voorzien van context en toelichting.
- Ten aanzien van onderwerp 6 Uittreding: Twee jaar vóór daadwerkelijke uittreden is er een voor-aankondiging: gemeente die wil uittreden, maakt zijn voornemen tot uittreding tegen eind van het kalenderjaar kenbaar. Die gemeente betaalt na afloop van uittreding nog tweemaal een (aflopende) bijdrage obv de bijdrage in het laatste jaar van deelneming.

Dit besluit op 04 JUL 2023 , gezonden aan:
1. B&W d.t.v. B. Terlingen

- Daarnaast vindt de gemeenteraad van Brummen dat de termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Brummen, in staat worden gesteld om de GGD te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit wijziging GR GGD-NOG.

Dit besluit is genomen tijdens de openbare raadsvergadering van 29 juni 2023.

De gemeenteraad van Brummen,

D.D. Balduk
griffier

A.J. van Hedel
voorzitter

gemeente [gD] Doetinchem

GGD Noord- en Oost-Gelderland
Mevrouw J. Baardman

Postbus 3

7200 AA ZUTPHEN

verzenddatum:	11 juli 2023	onderwerp:	7e wijziging GR GGD NOG
ons kenmerk:	1635448 / 1796394	uw kenmerk:	
inlichtingen bij:	mevrouw L. van Leeuwe	uw brief van:	18 april 2023
telefoonnummer:	(0314) 377 319	bijlage	--

Beste mevrouw Baardman,

U hebt ons college en de gemeenteraad van Doetinchem op 18 april 2023 de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling toegezonden. Onze gemeenteraad heeft deze wijziging in haar raad op 6 juli 2023 besproken.

De gemeenteraad Doetinchem heeft besloten het volgende als zienswijze mee te geven op de *Zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG*:

1. De gewijzigde regeling GGD NOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de GGD NOG te verbeteren.
2. Om de gewijzigde regeling GGD NOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 7a, 15 en 16 van de gewijzigde regeling GGD NOG:
   a. Artikel 7a, lid 1 als volgt aan te vullen:
   Onverminderd de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35 van de wet en met inachtneming van artikel 21, zesde lid van deze regeling, stelt het algemeen bestuur de raden van de gemeenten in de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het nemen van besluiten *over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en* over één van de volgende besluiten
   (...)
   b. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de GGD NOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
   c. Artikel 15, lid 1 als volgt aan te vullen:
   Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*
   d. Artikel 16, lid 1 als volgt aan te vullen:

Raadhuisstraat 2 • Postbus 9020 • 7000 HA Doetinchem
T (0314) 377 377 • F (0314) 343 437 • gemeente@doetinchem.nl • www.doetinchem.nl

Het dagelijks bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*
e. Artikel 16 aan te vullen met een regel dat de GGD NOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de GGD NOG plaatst.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

secretaris burgemeester

Gemeente Elburg

Aan het Dagelijks bestuur van
GGD Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 3
7200 AA Zutphen

Ontvangen op:	18 april 2023	Uw kenmerk:	-
Inlichtingen:	Alma van Maanen	Zaaknummer:	314873
Telefoonnummer:	0525-688688	Datum	6 juli 2023
Onderwerp:	Zienswijze wijziging GR GGD NOG	Bijlagen:	-
		Pagina:	1 van 2

Geacht bestuur,

Op 18 april jl. ontvingen wij uw brief over de wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG. U gaf in uw brief aan dat de gemeenteraad de mogelijkheid heeft om vóór 1 augustus een zienswijze in te dienen.

De gemeenteraad van Elburg heeft op 3 juli jl. besloten een zienswijze te dienen. De zienswijze is in lijn met een deel van de zienswijze op de concept-programmabegroting 2024, waarin wordt ingegaan op de sub-regionale samenwerking op de Noord-Veluwe. Via het overzicht in de bijlage met de (nieuwe) hoofdinstrumenten die de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling biedt, zijn de aanvullende wensen van de raad in beeld gebracht. Een nadere toelichting daarop staat in deze brief. De nadrukkelijke wens is om via evaluatie de inrichting van deze instrumenten door te ontwikkelen.

1. Indienen van zienswijzen
In de bijlage treft u een overzicht van de onderwerpen waarop de raad van Elburg vindt dat u de raden om een zienswijze moet vragen. In toelichting daarop: u adviseert in de gewijzigde GR om één keer per vier jaar te evalueren (artikel 31). Wij stellen u voor tweemaal per periode van vier jaar een evaluatie te houden. Bij aanvang van een nieuwe bestuursperiode vindt een overdracht plaats van inhoudelijke beleidsmatige kaders aan nieuwe DB/AB/raadsleden, halverwege de bestuursperiode een (korte) evaluatie zodat eventueel kan worden bijgestuurd en aan het einde van de bestuursperiode een bijgestelde overdracht kan volgen voor de volgende bestuursperiode.
Daarnaast wil de raad van Elburg de uitgangspuntennotitie met een zienswijzeprocedure behandelen. De raad ontvangt de uitgangspuntennotitie dan niet alleen ter kennisgeving (zoals bij de uitgangspuntennotitie 2024), maar wil deze van een zienswijze kunnen voorzien.

Wij merken hierbij op dat het van belang is dat de GGD zich de komende jaren meer subregionaal zal moeten gaan richten. In het regioplan dat vorm krijgt vanuit het Integraal Zorgakkoord en het Actief Leven Akkoord maken de gemeenten op de Noord-Veluwe en Zeewolde met zorgverzekeraar Zilveren Kruis afspraken over een betere en domein overstijgende samenwerking met als doel de zorg goed, toegankelijk en betaalbaar te houden en om de beweging te maken van zorg naar gezondheid te maken. De GGD is een belangrijke partner bij het IZA en GALA en zal zich daarbij meer op de 3 subregio's moeten gaan richten. De (subregionale) adviescommissie kan een rol spelen/kan hierop input leveren bij de onderwerpen die genoemd zijn.

Postadres Postbus 70, 8080 AB Elburg **Bezoekadres** Zuiderzeestraatweg Oost 19, 8081 LA Elburg
Telefoon 0525 - 688688 **Fax** 0525 - 688699 **E-mail** gemeente@elburg.nl **Internet** www.elburg.nl
IBAN NL23BNGH0285002333 **BIC** BNGHNL2G **KvK** 08218414 **BTW** NL001831124B01

2. *Participatie van inwoners*
Artikel 11 biedt de participatiemogelijkheid voor ingezetenen en belanghebbenden. Alhoewel het nog niet helemaal duidelijk is hoe dit in de praktijk daadwerkelijk vormgegeven kan worden, vinden wij het belangrijk om actieve participatie van inwoners meer en beter vorm te geven. Wij zien graag een meer actieve vorm van participatie van inwoners ontwikkeld worden. Het betrekken van inwoners bij beleidsdocumenten zoals de vierjaarlijkse bestuursagenda kan een meerwaarde bieden. Via evaluatie door de (subregionale) adviescommissie kan de inrichting verder ontwikkeld worden.

Op dit moment wordt binnen de ontwikkelingen van IZA/GALA door de Gelderse Academie en Zorgbelang Gelderland gewerkt aan subregionale cliëntenparticipatie bij het opstellen van het regioplan IZA Noord-Veluwe en Zeewolde (dat eind 2023 klaar moet zijn) en de periode daarna. Ook de GGD NOG is hierbij betrokken. Wij hebben de wens om participatie van inwoners ook te koppelen aan subregionale samenwerking (regionale preventie-infrastructuur IZA – GALA en regionale nota volksgezondheid).

3. *Gemeenschappelijke adviescommissie*
Onze raad vindt het belangrijk om de positie van de raden te versterken en de raden zo maximaal mogelijk ruimte te geven. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, mits alle 22 raden hier voór zijn. De raad van Elburg stemt in met het instellen van een adviescommissie. Met het instellen van een commissie zijn de raden eerder in het proces betrokken en zijn zij beter in staat om (financiële gevolgen van) keuzes te doorgronden. De raad van Elburg wil – met de andere raden - betrokken worden bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Het is de wens om dit (ook) subregionaal (Noord-Veluwe) te organiseren en tevens te koppelen aan regionale preventie-infrastructuur IZA-GALA en de regionale nota volksgezondheid.

2.4 Actieve informatieplicht
Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. De gemeenteraad van Elburg wil graag via een jaaroverzicht concreet inzicht krijgen. In het jaaroverzicht wordt in beeld gebracht wat er van de GGD het komende jaar verwacht kan worden en achteraf wat er in het achterliggende jaar heeft plaatsgevonden.
De gemeenschappelijke adviescommissie kan het AB adviseren over de wijze van informeren en verantwoorden.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

De burgemeester,

Ir. J.N. Rozendaal

de secretaris,

Mw. mr. A.H. van der Maat-Bosma

Bijlage: Overzicht zienswijze gemeenteraad Elburg wijziging GR GGD NOG

Artikel 7a Zienswijzen: Mogelijkheden raden vanuit meerjarige financiële en beleidsmatige kaders	Zienswijze bij de volgende onderwerpen ● Bestuursagenda 4 jaar vooraf is voorwaarde (zienswijze en vaststellen beleidsmatige kaders) + financiële kaders 4 jaar - uitgangpunten voor een goede evaluatie op resultaten/impact. ● Gedurende een bestuursperiode twee keer evalueren op basis van a. overdracht inhoudelijke beleidsmatige kaders aan nieuwe DB/AB/raadsleden bij aanvang nieuwe bestuursperiode, halverwege de bestuursperiode ter evt. bijsturing zodat eind bestuursperiode een bijgestelde overdracht kan volgen voor de volgende bestuursperiode (zie ook artikel 31). ● De (subregionale) adviescommissie (artikel 13A) kan hierin een rol spelen/kan hierop input leveren: bijsturen/doorontwikkeling via adviescommissie raden. ● Jaarlijks over de uitgangspuntennota ● Jaarlijks via vaststelling concept programmabegroting, wijziging inwonersbijdrage ● Begrotingswijzigingen die invloed hebben op de algemene reserve (artikel 21 lid 6) ● Aangaan of wijzigen GR (artikel 26). ● Uittreden GR (artikel 25) – naast zienswijze ook toestemming nodig raad.
Artikel 7b Participatie inwoners	● Ingezettenen/belanghebbenden beperkte beleidsvrije ruimte (protocollen medisch). ● Daar waar deze ruimte er is, inwonersparticipatie benutten. Dus mogelijkheid opnemen in GR. ● Wens om participatie inwoners (ook) te koppelen aan subregionale samenwerking (regionale preventie-infrastructuur IZA – GALA). ● Op de Noord-Veluwe is regionale burgerparticipatie reeds van start gegaan binnen netwerksamenwerking Gezond Veluwe – Zorgbelang – Gelderse Academie).
Artikel 13a Gemeenschappelijke Adviescommissie	● Een gemeenschappelijke adviescommissie kan AB van advies voorzien en advies geven bij voorbereiding van besluiten raden. ● Van belang om zo'n adviescommissie mogelijk te maken. ● Wens is om dit (ook) subregionaal (Noord-Veluwe) te organiseren en tevens te koppelen aan regionale preventie-infrastructuur IZA-GALA en regionale nota volksgezondheid. ● De vraag van de GGD waar de raad verder bij betrokken wil worden koppelen aan evaluatiecyclus en nader vormgeven. ● Te starten met (subregionale) afvaardiging adviescommissie GR GGD NOG vanuit de beleidsmatige en financiële (meerjarige) kaders.

Artikel 15 en 16 Informatieplicht/ verantwoordingsplicht	● Op basis van de wijziging van de GR wordt de raad via een jaaroverzicht concreet inzicht geboden. In het jaaroverzicht wordt in beeld gebracht wat er van de GGD verwacht kan worden en wat er heeft plaatsgevonden. ● De gemeenschappelijke adviescommissie kan het AB verder adviseren over de wijze van informeren en verantwoorden.
Artikel 31 Evaluatie	● Het voorstel is om gedurende een bestuursperiode twee keer te evalueren (zie toelichting artikel 7a).

Gemeente Epe

Aan het Dagelijks Bestuur van de GGD NOG
t.a.v. mevrouw J.J. Baardman
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Zaaknummer : 838052
Behandeld door : D. Evink
Telefoonnummer : 14 0578
Onderwerp : Zienswijze 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

Epe, 11 juli 2023

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur, beste mevrouw Baardman,

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aangepast. Alle Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en) moeten door deze wetswijziging uiterlijk 1 juli 2024 aangepast worden en zo ook die van de GGD NOG. Op 18 april 2023 ontving ons college het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG, met het verzoek om dit voor te leggen aan onze gemeenteraad. Hierbij delen wij u mede dat de gemeenteraad van Epe in zijn vergadering van 6 juli 2023 kennis heeft genomen van de concept-wijziging van de GR GGD NOG. Met de gewijzigde Wgr krijgen de raden nu ook de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp van de wijziging van de GR GGD NOG. Met deze brief brengen wij u op de hoogte van de zienswijze van de gemeenteraad van de gemeente Epe. Wij verzoeken het bestuur van de GGD NOG deze zienswijze in de verdere uitwerking te betrekken.

Allereerst wil onze gemeenteraad de GGD NOG bedanken voor de zorgvuldige voorbereiding van de aanpassing van de GR GGD NOG op de gewijzigde Wgr. Daarbij is een aandachtspunt dat van een aantal wijzigingen nog niet duidelijk is wat dit van onze gemeenteraad gaat vragen, zoals de regionale adviescommissie. Voor de andere onderwerpen geldt dat onze gemeenteraad zich in grote lijnen kan vinden in de voorgestelde wijzigingen en aanvullingen, zoals hieronder verwoord.

Zienswijzen (artikel 7a)
De gewijzigde Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling een bepaling bevat over welke besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling vooraf worden voorgelegd aan de gemeenteraden voor een zienswijze.

De GGD NOG stelt voor om de volgende besluiten vooraf voor te leggen aan de gemeenteraden voor een zienswijze: a) de meerjarige financiële en beleidsmatige kaders en b) de periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

In aanvulling op bovengenoemde besluiten zou onze raad weer de mogelijkheid willen hebben om een zienswijze in te kunnen dienen op de uitgangspunten voor de begroting. Onze gemeenteraad verzoekt om deze tijdig te versturen.

Participatie (artikel 7b)
In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen op welke wijze burgers en belanghebbenden de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die bij de gemeenschappelijke regeling zijn belegd.

De GGD NOG ziet vier mogelijkheden voor participatie: a) het indienen van een verzoekschrift, b) spreekrecht in de AB-vergadering, c) beleidsdocumenten, in ieder geval ontwerpbesluiten, ter inzage leggen en d) het uitvoeren van onderzoeken en peilingen.

Aan de GGD zijn geen beleidsbepalende taken en bevoegdheden opgedragen. De genoemde mogelijkheden zijn passend bij de gemeenschappelijke regeling van de GGD NOG. Onze gemeenteraad kan zich hierin vinden.

Gemeenschappelijke Regionale Adviescommissie (artikel 13a)
Een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten is de regionale raadsadviescommissie. Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies voorzien.

Onze gemeenteraad heeft een positieve grondhouding tegenover het instellen van een regionale adviescommissie. De gemeenteraad wil daarom graag samen met de GGD en andere gemeenten de mogelijkheden verkennen.

Inlichtingen en verantwoording algemeen bestuur en dagelijks bestuur (artikel 15 en 16)
Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. De gewijzigde Wgr scherpt de informatieplicht aan. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

De voorgestelde wijziging van de GR houdt in dat de raden meer rechtstreekse informatie ontvangen, zoals de verslagen van het overleg met het algemeen bestuur. Dit is een nadrukkelijke wens en daarom is onze gemeenteraad positief over de meer uitgewerkte beschrijving van de informatieplicht. Ook wordt het gewaardeerd dat de GGD in de brief aan het college aangeeft dat zij graag raadsleden via informatiebijeenkomsten, presentaties en gesprekken in de raad informeert. Als de gelegenheid zich voordoet, zou de raad hier gebruik van willen maken.

Uittreding (artikel 25)
De gewijzigde Wgr bepaalt dat bij mogelijke uittreding uit een gemeenschappelijke regeling niet langer kan worden volstaan met de afspraak dat het (algemeen) bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. Voortaan moeten de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden in de GR vastliggen.

De Wet publieke gezondheid (Wpg) verplicht de colleges van B&W om een gemeenschappelijke regeling te treffen voor de GGD (gemeentelijke gezondheidsdienst). Dit moeten de colleges doen in de regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's (Wvr), zoals de regio Noord- en Oost-Gelderland. Dit houdt in dat een gemeente alleen kan uittreden als de regering de indeling van de veiligheidsregio's wijzigt.

De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, zijn voldoende uitgewerkt in de gewijzigde GR. Onze gemeenteraad heeft hierover geen opmerkingen.

Evaluatie (artikel 31)
De gewijzigde Wgr verplicht tot het maken van afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

In de nieuwe bepaling is opgenomen dat de evaluatie ten minste een keer in elke bestuursperiode gebeurt. Daarnaast is in artikel 7a opgenomen dat de evaluatie wordt voorgelegd aan de raden voor een zienswijze.

Er kan op meerdere manieren invulling worden gegeven aan deze evaluatie. Onze gemeenteraad vraagt deze procedure nader uit te werken. Daarnaast is het moment van evalueren niet in de bepaling opgenomen. Dit moet op een logisch moment plaatsvinden. Effectief evalueren kan pas worden gedaan op het moment dat er genoeg ervaring mee is opgedaan. Daarom stelt onze gemeenteraad voor om de evaluatie tegen het einde van een bestuursperiode te laten plaatsvinden.

Financiële gevolgen van de gewijzigde GR GGD NOG
De eventuele financiële gevolgen van de wijziging van de GR GGD zijn in de stukken niet nader toegelicht. De gemeenteraad verzoekt om dit in de toelichting op te nemen, ook als er geen financiële gevolgen zijn.

Tot slot
Onze gemeenteraad blijft graag op de hoogte van het vervolg en ziet de verdere uitwerking van een aantal onderwerpen tegemoet. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de zienswijze van onze gemeenteraad en kijken uit naar uw reactie.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Epe,

de burgemeester,	de secretaris,
dhr. dr. T.C.M. Horn	dhr. N.L.J.J. Dusink

Raadsbesluit

onze ref. e230022563
casenr. 23e0000943

De raad van de gemeente Ermelo;

gelezen het voorstel van het college van 16 mei 2023, nr. e230022965;

b e s l u i t :

1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022 GGDNOG.
2. Een zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting 2024 GGDNOG.
3. Een zienswijze in te dienen op het ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG.
4. Zienswijzebrief 02330000168408 te verzenden aan het dagelijks bestuur van de GGDNOG.
5. De dekking van maximaal € 60.495,00 voor 2024 te verwerken in de eerstvolgende bestuursrapportage.

Besluit raad:
Zonder stemming wordt het voorstel aangenomen.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 28 juni 2023,

J.L. Vissers,
griffier,

P.J.T. van Daalen,
voorzitter,





GGD Noord- en Oost-Gelderland vestiging Apeldoorn
T.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Raadhuisplein 2
Postbus 500
3850 AM Ermelo
t 0341 56 73 21
f 085 110 8515
e gemeente@ermelo.nl
i www.ermelo.nl
NL92 BNGH 0285 0024 49

datum 28 juni 2023
onderwerp Zienswijze jaarstukken 2022, concept programmabegroting 2024 en ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG
onze ref. 02330000168408
zaaknr. 02330000050598
behandeld door mevrouw P.A. Beelen-Mostert
telefoon direct 0341 56 71 44

Geacht bestuur,

De gemeenteraad heef in haar vergadering van 5 juli 2023 besloten een zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting 2024 en het ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG. Geen zienswijze wordt ingediend op de jaarstukken 2022.

Concept-programmabegroting 2024 GGDNOG
De inwonersbijdrage is de afgelopen jaren gestegen. Deze trend zet zich voort op basis van de concept-programmabegroting 2024 van de GGDNOG.
De gevolgen uit de gevoerde kerntakendiscussie (GGD Robuust), de toename van het aantal inwoners, verplichtingen uit wetgeving en de vastgestelde indexeringsmethode maken, dat voor 2024 sprake is van een aanzienlijke verhoging van de inwonersbijdrage.

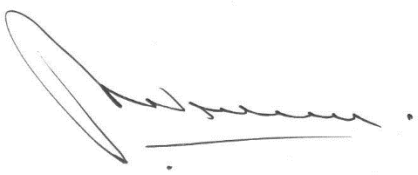
De gemeenteraad heeft al enige jaren behoefte aan versterking van de kader stellende en controlerende rol richting verbonden partijen. Deze behoefte groeit nu sprake is van een periode waarin de gemeenteraad nader keuzes moet maken. Onze gemeenteraad dringt er bij uw bestuur op aan, om de komende jaren zeer terughoudend te zijn in de koers die voorgesteld wordt en kansen te benutten hoe ook de GGNOG een bijdrage kan leveren aan de te maken keuzes. Tegelijkertijd is behoefte aan meer inzicht op de bijdrage die de GGD op langere termijn kan leveren aan de impact die gemaakt moet worden vanuit het regioplan dat vorm krijgt vanuit het Integraal Zorg Akkoord in relatie tot het Gezond en Actief Leven Akkoord. Daarbij ligt de nadruk voor onze gemeente op de regionale preventie infrastructuur Noord Veluwe en de versterking van de subregionale samenwerking Noord Veluwe.

Ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG
Het ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG biedt de juridische mogelijkheden om tot inrichting van de nieuwe instrumenten over te gaan die de wetswijziging gemeenschappelijke regelingen voorschrijft. Het doel van deze wetswijziging is het versterken van de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Bij de input van de gemeenteraad heeft dit doel centraal gestaan. De zienswijze hierop is in lijn met het deel van deze zienswijze op de concept-programmabegroting waarin de nadruk ligt op de subregionale samenwerking Noord Veluwe. Via bijgevoegd overzicht met de hoofdinstrumenten die de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling biedt, zijn de aanvullende wensen van de raad in beeld gebracht. De nadrukkelijke wens is uitgesproken om via evaluatie de inrichting van deze instrumenten door te ontwikkelen.

bijlage(n) -

Het college van burgemeester en wethouders van Ermelo,

A.M. Weststrate,
secretaris,



P.J.T. van Daalen,
burgemeester,



Bijlage zienswijzebrief Raad gemeente Ermelo e230022487

Betreft overzicht inrichting instrumenten ontwerp 7e wijziging GR GGDNOG – de *schuingedrukte tekst betreffen de suggesties die aan de raad worden voorgelegd. De raad kan dit met eigen wensen aanvullen op verzoek van het dagelijks bestuur van de GGDNOG.*

Artikel 7a Zienswijzen: Mogelijkheden raden vanuit meerjarige financiële en beleidsmatige kaders	● Bestuursagenda 4 jaar *vooraf is voorwaarde* (zienswijze en vaststellen beleidsmatige kaders) + financiële kaders 4 jaar uitgangpunten *voor een goede evaluatie op resultaten/impact*. ● Jaarlijks via vaststelling concept programmabegroting, wijziging inwonersbijdrage ● Begrotingswijzigingen die invloed hebben op de algemene reserve ook zienswijze raden ● Ook zienswijze bij aangaan of wijzigen GR. ● Gedurende een bestuursperiode *twee keer evalueren op basis van a. overdracht inhoudelijke beleidsmatige kaders aan nieuwe DB/AB/raadsleden bij aanvang nieuwe bestuursperiode, halverwege de bestuursperiode ter evt. bijsturing zodat eind bestuursperiode een bijgestelde overdracht kan volgen voor de volgende bestuursperiode* (zie ook artikel 31). ● *De (subregionale) adviescommissie heeft een hierin een rol/kan hierop input leveren: bijsturen/doorontwikkeling via adviescommissie raden.* ● Uittreden GR – naast zienswijze ook toestemming nodig raad.
Artikel 7b Participatie inwoners	● Ingezettenen/belanghebbenden beperkte beleidsvrije ruimte (protocollen medisch). ● *Daar waar deze ruimte er is, inwonersparticipatie benutten. Dus mogelijkheid opnemen in GR*. ● *Wens om participatie inwoners te koppelen aan subregionale samenwerking (regionale preventie-infrastructuur IZA – GALA).* ● *Op de Noord-Veluwe is regionale burgerparticipatie reeds van start gegaan binnen netwerksamenwerking Gezond Veluwe – Zorgbelang – Gelderse Academie.*
Artikel 13a Gemeenschappelijke Adviescommissie	● Adviescommissie kan AB van advies voorzien. Tevens advies bij voorbereiding besluiten raden. ● *Van belang om zo'n adviescommissie mogelijk te maken.* ● *Wens is om dit subregionaal (Noord-Veluwe) te organiseren en tevens te koppelen aan regionale preventie-infrastructuur IZA-GALA en regionale nota volksgezondheid.* ● *De vraag van de GGD: Waar wil de raad verder bij betrokken koppelen aan evaluatiecyclus en nader vormgeven.*

	● *Te starten met subregionale afvaardiging adviescommissie GR GGD NOG vanuit de beleidsmatige en financiële (meerjarige) kaders.*
Artikel 15 en 16 Informatieplicht/ verantwoordingsplicht	● *Op basis van de wijziging van de GR wordt de raad via een jaaroverzicht concreet inzicht geboden hoe de informatieplicht/verantwoordingsplicht per jaar plaatsvindt. Hiermee wordt in beeld gebracht wat er verwacht kan worden en wat er heeft plaatsgevonden.*
Artikel 31 Evaluatie	● Het voorstel is om gedurende een bestuursperiode *twee keer* te evalueren (zie toelichting artikel 7a).

De raad van de gemeente Harderwijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 mei 2023,
nummer h230266929;

besluit:

Op de wijziging van de Gemeenteschappelijke regeling (GR) GGD NOG de volgende zienswijzen in te dienen en in te stemmen met het overige van de gewijzigde GR:

- in hoofdstuk IX De directeur, rechtspositie en archief onder artikel 20 Archief de archiefbepaling op te nemen om te voldoen aan de Archiefwet. Dit in lijn met de GR van de VNOG;
- Een voorkeur uit te spreken voor het instellen en faciliteren van een raadscommissie met een brede inhoudelijke invulling en hierover uiterlijk 1 november 2023 een voorstel aan de aangesloten raden te doen toekomen ook als niet alle raden hier nu al om vragen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Harderwijk in zijn openbare vergadering van
29 juni 2023.

de heer H.J. van Schaik
voorzitter

de heer H.R. Lanning
raadsgriffier

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000141026
Datum:	16 mei 2023
Opsteller:	T.A. Ufkes
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Reckman
Onderwerp:	Wijziging Gr GGD NOG

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen de volgende zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) van de GGD NOG:
   - in hoofdstuk IX De directeur, rechtspositie en archief onder artikel 20 Archief de archiefbepaling op te nemen om te voldoen aan de Archiefwet;
2. De raad voor te stellen voor het overige in te stemmen met de wijziging van de GR.

Inleiding

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de GR van de GGD binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt. Uiterlijk 1 juli 2024 moet de aangepaste GR GGD NOG vastgesteld zijn. Gezien deze planning worden raden gevraagd voor 1 augustus kenbaar te maken of zij een zienswijze willen indienen.

De ontwerp regeling is afgestemd met de VNOG. Getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen/artikelen op te nemen. Daarnaast is het ontwerp opgesteld met input van een aantal gemeentelijke juristen, waaronder de gemeente Harderwijk.

Een van de doelen van de wijziging van de GR is de positie van de raden te versterken door een aantal formele verbetermaatregelen voor grip door de raden op de regionale samenwerking. De raden worden zo meer betrokken bij de inhoud van het werk van de GGD voor de inwoners. De GGD NOG heeft op 15 mei j.l. een informatiebijeenkomst voor raadsleden georganiseerd over de wijziging GR.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

De GR wijzigen, zodat we uiterlijk per 1 juli 2024 voldoen aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 *De raad is bevoegd een zienswijze in te dienen*
Voordat een GR kan worden gewijzigd, kunnen de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze indienen;

1.2 *Voldoen aan de archiefwet*
We stellen voor een zienswijze in te dienen om de archiefbepaling zoals in de GR VNOG staat op te nemen, zodat de GR voldoet aan de Archiefwet. Deze bepaling luidt dan als volgt:

Archief

1. Het dagelijks bestuur is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de GGD en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vastgestelde verordening. Deze verordening bevat in elk geval voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de GGD die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. Deze verordening wordt door het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. De secretaris van het dagelijks bestuur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid overeenkomstig de vastgestelde verordening.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 en 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
5. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de verordening als bedoeld in het tweede lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de GGD en haar organen, voor zover de archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.
6. De archivaris brengt tweejaarlijks verslag uit aan het dagelijks bestuur over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hem opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de organen van het openbaar lichaam
8. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

2.1 *Subregionale samenwerking Noord-Veluwe*
Gezien de landelijke ontwikkelingen binnen het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), vinden wij het in de regio Noord-Veluwe belangrijk dat er aandacht is voor de (versterking van) de (sub)regionale samenwerking in de regio Noord-Veluwe.

3.1 De positie van de raad wordt versterkt
Eén van de doelen van de wijziging van de Wgr is de positie van de raden te versterken. De wijziging biedt daartoe verschillende mogelijkheden. Het is aan de raden om aan te geven hoe zij hier gebruik van willen maken.
3.2 Wijziging van de gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk
Gelet op de nieuwe wet moet de GR voor 1 juli 2024 zijn aangepast. Met deze wijzigingen voldoet de GGD NOG aan de nieuwe wet.
3.3 Op de overige wijzigingen hoeven wat ons betreft geen zienswijzen te worden ingediend
Er zijn tekstuele en technische wijzigingen. De grootste inhoudelijke wijzigingen zijn, samengevat, de volgende:

1. Volgens de wet moet worden opgenomen bij welke besluiten van het AB, gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. De volgende besluiten zijn opgenomen: de vaststelling van meerjarige financiële en beleidsmatige kaders; de vaststelling van een evaluatie. Dit ter aanvulling op het naar voren brengen van zienswijzen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, tenzij er geen verandering wordt gebracht in de bijdrage en er geen verandering wordt gebracht in de omvang van de algemene reserve.
2. De Wet verplicht om participatie van inwoners te regelen. Er is gekozen om in de GR aan te sluiten bij de participatiewijzen die ook de VNOG opneemt. Het gaat hierbij om het kunnen indienen van een verzoekschrift, het woord kunnen voeren over geagendeerde onderwerpen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur en het DB legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.
3. De Wet biedt de mogelijkheid aan gemeenteraden om het AB te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Als een dergelijk verzoek van de gezamenlijke raden wordt ontvangen, wordt de werkwijze van een gemeenschappelijke adviescommissie nader uitgewerkt in een eigen Reglement van Orde.

4. De Wet schrijft voor dat het AB de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De GR moet bepalingen bevatten over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt. In de nieuwe GR is aangegeven dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter de raden alle inlichtingen geeft die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. De actieve inlichtingenplicht is verder geconcretiseerd door in het tweede lid op te nemen dat het algemeen bestuur deze inlichtingen ten minste verstrekt door: a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur; b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.
5. De Wet schrijft voor dat in de GR regels worden opgenomen over het toe- en uittreden tot of uit de regeling. Daarbij is voor het uittreden een aantal uitgangspunten geformuleerd.
6. De gewijzigde Wgr verplicht tot het maken van afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Evaluatie vindt uiteraard voortdurend plaats in vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur en in de rechtstreekse contacten tussen gemeenten en GGD op verschillende niveaus. Het kan meerwaarde hebben om in een periodieke evaluatie bewust stil te staan bij het functioneren van de GR. In deze bepaling is opgenomen dat dit tenminste een keer per vier jaar gebeurt. De evaluatie wordt voorgelegd aan de raden voor een zienswijze.

Omgevingswet
Nvt.

Financiën
De wijziging van de GR heeft geen financiële gevolgen. Zie hoofdstuk X, artikel 21 Begroting.

Duurzaamheid
Nvt.

Communicatie
De GGD NOG zal over het raadsbesluit worden geïnformeerd.

Bijlagen

1. *Stappen wijziging GR GGD NOG*
2. *Modelbesluit B&W*
3. *Toelichting Modelbesluit B&W*
4. *Concept incl. 7e wijziging AB*
5. *Brief aan colleges over wijziging gemeenschappelijke regeling*
6. *Raadsbesluit*

gemeente Hattem

GGD Noord- en Oost Gelderland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 3
7200 AA Zutphen

datum	:	11 juli 2023
uw kenmerk	:	
ons nummer	:	
Inlichtingen bij	:	M. Mellink
telefoonnr.	:	(038) 443 16 16

onderwerp: Zienswijze 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling van de GGD NOG

Geacht bestuur,

Op 18 april 2023 stuurde u aan de raden de concept-wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG, met het verzoek om voor 1 augustus 2023 een reactie te sturen. De gemeenteraad heeft op 10 juli 2023 de concept-wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG besproken en heeft besloten een zienswijze in te dienen.

Zienswijze op concept- wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG
Wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 had als voornaamste doel tegemoet te komen aan de breed levende wens van gemeenteraden om meer grip en invloed te hebben op de gang van zaken binnen een Gemeenschappelijke Regeling.

De gemeenteraad van Hattem is positief over de voorgestelde wijzigingen. In uw schrijven aan de gemeente heeft u gevraagd om met name in te gaan op een aantal onderwerpen/wijzigingen binnen de gemeenschappelijke regeling. Deze onderwerpen zullen hieronder aan bod komen.

a. *Besluiten van het GGD-bestuur waarover de raden een zienswijze willen geven;*
De raad van Hattem zou graag een zienswijze willen geven op de begroting en begrotingswijzigingen. Daarnaast ook op wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling, maar deze zaken zijn al bij wet geregeld. Het is daarbij wel van belang dat stukken tijdig aangeleverd worden door de GGD NOG, zodat er ook voldoende tijd is om hier een zienswijze over in te kunnen dienen.

b. *Participatie van inwoners en belanghebbenden bij GGD-beleid;*
De raad van Hattem is positief gestemd over het feit dat de GGD participatie heeft benoemd in de gemeenschappelijke regeling zoals ook de VNOG dat heeft gedaan en ook over de wijze waarop participatie door inwoners mogelijk wordt gemaakt. Wel vraagt de raad aan de GGD om te inventariseren of er geen taken zijn die lokaal door de GGD uitgevoerd worden waarbij een intensievere vorm van participatie wel mogelijk kan zijn.

c. *De informatie- en verantwoordingsplicht van het GGD-bestuur en Gemeenschappelijke Adviescommissie;*

bezoekadres Markt 1, Hattem
postadres Postbus 93
8050 AB Hattem
telefoon (038) 443 16 16
fax (038) 444 68 39
email gemeente@hattem.nl
internet www.hattem.nl

De raad is tevreden over de aanscherpte bepalingen als het gaat over de informatieplicht, mede omdat zij vergelijkbaar zijn aan die van de VNOG. Daarnaast staat de raad positief tegenover het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie door het AB. Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies voorzien. We zouden het AB van de GGD willen vragen om dit voorstel verder uit te werken en daarbij aandacht te hebben voor werkwijze, taken en bevoegdheden van deze commissie.

d. *Uittreding uit de GR;*
   De gemeenteraad is positief over de voorgestelde wijzigingen in de GR voor uittreding van een gemeente uit deze GR. De voorwaarden zijn met deze wijziging verder aangescherpt.

e. *Evaluatie van de GR GGD NOG;*
   De gemeenteraad is positief over het voornemen om eenmaal per vier jaar de GR te evalueren.

We hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zien het definitieve voorstel tot de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGD NOG graag tegemoet.

Hoogachtend,
Namens de gemeenteraad van Hattem,

De griffier, de voorzitter,

Gemeente Heerde

cittaslow

Postbus 175
8180 AD Heerde
Tel. 0578 - 69 94 94
E-mail gemeente@heerde.nl
www.heerde.nl

Aan Mevrouw drs. J.J. Baardman
Directeur publieke gezondheid GGD NOG
Postbus 3
7200 AA Zutphen

Contactpersoon	**Uw brief van/uw kenmerk**	**Bijlagen**
Ties Buimer, Olaf Schuwer	10-05-2023	n.v.t.
Datum verzonden		**Ons kenmerk**

Onderwerp
Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD NOG

Beste mevrouw Baardman,

Op 18 april 2023 stuurde u aan de raden de concept-wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG, met het verzoek om voor 1 augustus 2023 een reactie te sturen. De gemeenteraad heeft op 26 juni 2023 de concept-wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG besproken en heeft besloten een zienswijze in te dienen.

Zienswijze op concept- wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG
Wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 had als voornaamste doel tegemoet komen aan de breed levende wens van gemeenteraden om meer grip en invloed te hebben op de gang van zaken binnen een GR.

De gemeenteraad van de gemeente Heerde vindt dat het termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Heerde, in staat worden gesteld om de GGD te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit tot wijziging GR GGD NOG.

De vertegenwoordiger van de gemeente Heerde heeft in het Algemeen bestuur van 6 april schriftelijk gevraagd om een ruimer tijdspad te kiezen (zie bijlage 1). Hiervoor zijn de volgende argumenten genoemd:

- Veel gemeenten zijn zich momenteel aan het oriënteren wat de wetswijzigingen in de gemeenschappelijke regeling voor de verschillende gemeenschappelijke regelingen voor gevolgen heeft. Men heeft hier ruimte en tijd voor nodig om te komen tot een weloverwogen keuze.
- Gemeenteraden worden met betrekking tot de GR wijzigingen van de GGD NOG geconfronteerd met strak ingeregelde processen en procedures en zij hebben geen dan wel onvoldoende inbreng daarbij.

- Griffies van verschillende gemeenten zoeken contact met elkaar om dit proces op elkaar af te stemmen. De geluiden die we horen is dat raden van verschillende gemeenten nog onvoldoende meegenomen zijn in deze materie om een weloverwogen zienswijze te kunnen geven op de voorgestelde wijzigingen.
- De keuze om te komen tot een wijziging in de GR is een proces welke de Raad moet doorlopen. De Raad is hier tot nu toe nog onvoldoende bij betrokken geweest. In de AB vergadering van 17 november 2022 is een discussienotitie over de gewijzigde Wgr besproken met het algemeen bestuur. Er zijn daarbij geen acties ondernomen richting de raden.
- Er een ontwerp opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio NOG. Andere juridisch adviseurs van de andere 18 gemeenten zijn niet in dit proces betrokken en hebben ook geen stappen kunnen nemen dit gedegen voor te bereiden richting hun raden. Voor de accounthouders van de gemeenten is deze materie ingewikkeld. Zij kennen wel de inhoud van hetgeen de GGD uitvoert maar zij hebben voldoende voorbereidingstijd nodig om duidelijk aan te geven wat de keuzes zijn voor politieke, maatschappelijke, bestuurlijke en financiële gevolgen hebben.
- We lezen een voorstel om de wijziging aan de raden voor te leggen, d.w.z. in de periode van medio april tot 4 juli 2023. We zien echter geen argumenten waarom dit termijn wordt gehanteerd. De GR GGD NOG moet voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Dit laat voldoende ruimte om op een later tijdstip de zienswijze richting de raad te brengen.

We hebben vernomen dat de datum om de zienswijze in te dienen uitvoerig is besproken in het algemeen bestuur van 6 april en dat meerdere gemeenten hebben aangegeven dat ze een langer termijn wensen. Uiteindelijk is besloten het termijn met 4 weken te verschuiven, wat wij onvoldoende vinden om te komen tot een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke zienswijze.

Wat zal er in de raad nog bediscussieerd moet worden

Indien het termijn voor het indienen van een zienswijze wordt uitgesteld naar 3 oktober 2023 zullen een aantal zaken ambtelijk en indien nodig bij de gemeenteraad besproken gaan worden:

1. *Zienswijze:* we willen bespreken op welke voorgenomen besluiten het wenselijk is om zienswijze te kunnen indienen? Wat zijn hierbij politiek-gevoelige onderwerpen? Waar willen we meer betrokkenheid door gemeenteraden? Waar verwachten we langer durende besluitvorming. *Wellicht is het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie hierbij een oplossing.*
2. *Uitreden:* Besproken wordt wat uittreding zou kunnen betekenen voor vermogen, contracten, huisvesting en investeringen. Hierin nemen we ook mee wat de kans op uittreding is.
3. *Participatie:* Besproken wordt hoe binnen de regeling burgers en belanghebbenden betrokken moeten worden en zo ja, op welke manier hier idealiter uitvoering aan zou kunnen worden gegeven. *Denk hierbij aan participatie door bijvoorbeeld de adviesraad sociaal domein.*
4. *Evaluatie:* Er wordt gekeken of het gewenst is om evaluatiemogelijkheden op te nemen in de regeling. Als dit gewenst is, wat en waarvoor is dit dan gewenst en wat is een logische frequentie van evaluatie. Daarbij zal ook gekeken worden wat een geschikte vorm van evaluatie zou kunnen zijn.
5. *Gemeenschappelijke adviescommissie:* Er wordt gekeken wat en waarvoor het wenselijk zou zijn om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen en waarom dit wenselijk zou zijn. Let op: een gemeenschappelijke adviescommissie kan ten alle tijden nog worden ingevoerd. Dit hoeft niet te worden vastgelegd in de regeling.
   Waar aan gedacht zou kunnen worden is het instellen van een adviescommissie die advies geeft over welke zaken wel of niet voor zienswijze naar de raden toegebracht moeten

worden. Voorwaarde is dan wel dat alle gemeenteraden dan vertegenwoordigd zijn in de adviescommissie.

6. *Actieve informatieplicht:* Er wordt bekeken welk soort informatie de raad minimaal zou moeten ontvangen om hun taak te kunnen uitvoeren. Daarbij gaan we kijken welke procesafspraken hiervoor in de tekst van de regeling moeten worden opgenomen.
7. *Proces begroting:* Opnieuw wordt er gekeken wat de huidige werkwijze is omtrent het besluitvormingsproces met betrekking tot de begroting. Wat gaat een eventuele nieuwe werkwijze gaan betekenen? Is het wenselijk is dat de raad de gelegenheid krijgt voor een zienswijze op de financiële kaderbrief die uiterlijk 30 april aan de raden moet worden gestuurd?

Voor het realiseren van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie op de GR wijzigingen die nu voorliggen is er onvoldoende tijd de zeven hierboven benoemde onderdelen inhoudelijk voor te bereiden en te bespreken met de gemeenteraad. Een zienswijze op inhoud zal derhalve in deze zienswijze niet worden geven.

Tot slot
De gemeenteraad hoop dat de ontwikkelingen rondom de GR-wijzigingen van de GGD NOG in gemeenschappelijkheid doorlopen zullen worden. We blijven graag geïnformeerd over de vorderingen in dit proces.

Namens de gemeenteraad Heerde,

Dhr. W.F.C. Damman
Griffier

Drs. J.W. Wiggers
Voorzitter

Bijlage:

1. Brief aan AB 6 april 2023 inzake zienswijze wijziging GR GGD

RAADSBESLUIT

Registratienr: 23int01062
Onderwerp: Raadsbesluit Ontwerp zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD - NOG

De raad van de gemeente Montferland;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Gelet op het bepaalde in Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT:

Ten aanzien van het ontwerp van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD – Noord- en Oost Gelderland geen zienswijze in te dienen.

’s-Heerenberg, 6 juli 2023

De raad van de gemeente Montferland,
de griffier, de voorzitter,

A.A. Meijer H.H. de Vries

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Raadsvoorstel
Portefeuillehouder	: wethouder I.T.J.M. Wolsing
Opsteller	: I. Nijenhuis
Datum	: 27-6-2023
Registratienummer	: 23int01063

Advies College raadsvoorstel agenderen voor: Besluitvorming

Te nemen besluit:
Voorstel tot het afzien van het kenbaar maken van een zienswijze op het ontwerp van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD-Noord- en Oost Gelderland

Samenvatting:
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in juli 2022 aangepast. Vervolgens moeten alle gemeenschappelijke regelingen (GR) binnen twee jaar (uiterlijk 1 juli 2024) hierop zijn aangepast. De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) heeft de ontwerpregeling toegezonden met de mogelijkheid voor de gemeenteraad om voor 1 augustus 2023 hierop een zienswijze, via uw college, kenbaar te maken. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.

Didam, 27 juni 2023
Burgemeester en wethouders van Montferland,

de secretaris a.i., de burgemeester,
L.H. Derksen H.H. de Vries

Bijlagen:
1. Brief GGD-NOG inzake ontwerp gemeenschappelijke regeling (GR) GGD-NOG;
2. Toelichting modelbesluit zevende wijziging GR GGD-NOG;
3. Concept zevende wijziging GR GGD-NOG.

Aanleiding:
Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Het doel van de wet is versterking van de positie van gemeenteraden in besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen. Gemeenteraden worden ook in hun controlerende rol versterkt. De raden krijgen meer inspraak bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door besturen ervan. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om het wetsvoorstel te implementeren en de regelingen aan te passen. Een deel van deze wijzigingen is vanaf 1 juli 2022 al van kracht en hoeft niet in de gemeenschappelijke regeling te worden verwerkt. Hierbij gaat het om:

- Zienswijze bij treffen regeling;
- Recht van onderzoek;
- Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers;
- Aanpassing begrotingscyclus.

Overweging:

1. **De wijzigingen versterken de positie van de gemeenteraad.**
   Door akkoord te gaan met de wijzigingen in de GR wordt de positie van de gemeenteraad versterkt op twee manieren. De positie in de besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen wordt sterker en de controlerende rol wordt versterkt.

2. **De wet maakt aanpassing van de GR GGD NOG 2016 nodig op tenminste de volgende onderwerpen:**
   - Wijziging, opheffing, toetreding in regelingen voor bepaalde tijd;
   - Uittreding uit een GR voor onbepaalde en bepaalde tijd;
   - Bieden van gelegenheid tot het geven van een zienswijze op voorgenomen besluiten;
   - Burgerparticipatie;
   - Evaluatie van de GR;
   - Actieve informatieplicht.

3. **Voorgestelde aanpassingen van de GR GGD als gevolg van de wijziging van de Wgr.**
   De wetswijziging van 1 juli 2022 heeft tot gevolg dat de regeling op de volgende onderwerpen moet worden aangepast:
   - Artikel 1 Begripsbepalingen, aanhef en vierde bullet;
   - Artikel 4 Taken, eerste lid, aanheft en onder b;
   - Artikel 5 Bevoegdheden, vierde lid;
   - Artikel 9 Werkwijze, derde lid;
   - Artikel 15 Inlichtingen en verantwoording algemeen bestuur;
   - Artikel 15 Inlichten en verantwoordingen dagelijks bestuur;

- Artikel 21 Begroting, zesde lid;
- Artikel 25 Uittreding;
- Artikel 31 Overgangsbepaling;
- Artikel 31 Evaluatie;
- Artikel 33 Citeertitel.

4. **Bijlage 'Toelichting modelbesluit colleges van B&W' geeft inzicht in de wijzigingen.**
   De concept Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling is toegevoegd aan dit voorstel. Er is ook een bijlage opgenomen met de wijzigingen per artikel. Op basis van deze twee documenten kunt u exact zien waar welke wijzigingen staan. Ook is een toelichting opgenomen zodat u de achtergrond van de wijziging kunt lezen.

Toelichting per onderwerp:

Artikel 1
In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: GGD: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling. De wijziging is redactioneel, uit oogpunt van regelgevingstechniek.
Artikel 4
De colleges dragen op aan de GGD: het houden van toezicht op de naleving van de Wet kinderopvang, bedoeld in artikel 1.61, eerste lid, van de Wet kinderopvang. Dit betreft een redactionele aanpassing aan de wijziging van de Wet kinderopvang. Deze was nog niet verwerkt in de GR van GGD NOG. Sinds 2018 zijn peuterspeelzalen omgevormd tot kinderdagverblijven (in de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk). Daarbij is ook de naam van de wet veranderd.
Artikel 5
De directeur is toezichthouder in de zin van artikel 1.61, eerste lid, Wet kinderopvang. Aan de directeur komen de bevoegdheden als toezichthouder toe, genoemd in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet kinderopvang.
Artikel 9
De artikelen 28, eerste tot en met vierde lid, 30, 31, 53, 54, 56, 59 en 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. Dit is een technische correctie. Het artikel over de werkwijze van het dagelijks bestuur verwijst naar artikelen in de Gemeentewet over de werkwijze van de colleges van B&W. De verwijzing was niet actueel en volledig, zodat de verwijzing is aangepast. Het gaat om bepalingen over stemmingen, vergaderingen en besluitenlijsten.
Artikel 15
Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Het algemeen bestuur verstrekt de inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, ten minste door: het toezenden aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur en het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid. Het algemeen bestuur geeft de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door een of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
Artikel 16
Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Het dagelijks bestuur en elk van

zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur. Het dagelijks bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Het dagelijks bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college van B&W heeft ten opzichte van de gemeenteraad. De gewijzigde Wgr scherpt de informatieplicht aan. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd. De nieuwe tekst van art. 15 en 16 is gebaseerd op de model-bepalingen die juristen van de veiligheidsregio's hebben opgesteld. Deze bepalingen zijn duidelijker geformuleerd en zijn toegespitst op de aangescherpte actieve informatieplicht.

Artikel 21

Technische correctie Ten eerste betreft dit een technische correctie (bij a.). Bij de herziening van de gemeenschappelijke regeling (GR) in 2016 is bij de taken die de colleges van B&W in de GR overdragen aan de GGD onderscheid gemaakt tussen: - A-taken: de wettelijke verplichte GGD-taken en - B-taken: niet wettelijk verplichte GGD-taken (met name jeugdgezondheidszorg). Dit onderscheid is indertijd wel verwerkt in de bepaling over de begroting (art. 21), behalve in het zesde lid. Dit lid regelt welke begrotingswijziging voor een zienswijze aan de gemeenteraden worden voorgelegd. Met de correctie is duidelijk dat wijzigingen van de inwonerbijdrage voor beide soorten taken voor een zienswijze aan de gemeenteraden worden voorgelegd.

Artikel 25

De gewijzigde Wgr bepaalt dat bij mogelijke uittreding uit een gemeenschappelijke regeling niet langer kan worden volstaan met de afspraak dat het (algemeen) bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. Voortaan moeten de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden in de GR vastliggen. In ieder geval afspraken moeten worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen voor de rechtspersoon, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen. Bij uittreding worden de gemeenteraden betrokken via een zienwijzenprocedure en toestemming. Artikel 25 gaat over volledige uittreding van een gemeente, wat zoals gezegd alleen aan de orde is als de indeling in veiligheids- en GGD-regio's wordt gewijzigd. Daarnaast staan in de GR GGD NOG aparte bepalingen voor het beëindigen of terugnemen van niet-wettelijk verplichte taken van de GGD (zie art. 4 GR GGD NOG).

Artikel 31 (Overgangsbepaling)

Vervallen. Deze overgangsbepaling is in 2016 opgenomen om het "terugnemen" van de taak jeugdgezondheidszorg voor 4-18-jarigen door de gemeente Apeldoorn mogelijk te maken per 1-1- 2017. Anders had dit pas een jaar later gekund (zie art. 4, derde lid, GR). De besluitvorming is in 2016 afgerond en de GGD heeft de uitvoering van de taak per 1-1-2017 overdragen aan de gemeente Apeldoorn. De bepaling kan daarom vervallen.

Artikel 31 (Evaluatie)

Het algemeen bestuur draagt er zorg voor dat ten minste eenmaal per vier jaar een evaluatie van deze regeling plaatsvindt. De evaluatie richt zich op de inhoud van de regeling zelf en op de ervaringen met de gehanteerde werkwijzen. De gewijzigde Wgr verplicht tot het maken van afspraken over evaluatie van de GR. De bepaling hierover komt in plaats van de vervallen overgangsbepaling in art. 31.

Artikel 33

De regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland". Uit oogpunt van regelgevingstechniek heeft het de voorkeur het jaartal weg te laten. Het gaat immers om een GR die de colleges voor onbepaalde tijd zijn aangegaan.

Wettelijke grondslag en/of kader:
Intergemeentelijke samenwerking. Dit ontwerpbesluit, met de mogelijkheid voor de gemeenteraad om een zienswijze in te dienen, is door de GGD - NOG toegezonden conform Wet gemeenschappelijke regelingen.

Afstemming:
Afstemming heeft plaats gevonden met juridische zaken.

Participatie en communicatie:
Niet van toepassing.

Financiën:
Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en evaluatie:
Dit voorstel wordt behandeld tijdens de raadsvergadering van 29 juni. Van het raadsbesluit wordt de GGD-NOG zo spoedig mogelijk op de hoogte gebracht.

Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21

Het dagelijks bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
6 juli 2023			E. Blom	

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG

Geacht bestuur,

Inleiding
Op 18 april jl. hebt u ons een ontwerp aangeboden voor de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van de GGD. Wij hebben het ontwerp ter zienswijze doorgeleid aan de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 29 juni 2023 ingestemd met de volgende zienswijze op het ontwerp.

Subregionale samenwerking Noord-Veluwe
Voor de goede orde tekenen wij aan dat in het licht van de versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen de nadruk voor onze gemeente ligt op de regionale preventie infrastructuur Noord Veluwe en de versterking van de subregionale samenwerking Noord Veluwe. Wij verzoeken u om dit uitgangspunt daar waar mogelijk te borgen in de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 7a (zienswijzen)
In het ontwerp wordt voorgesteld om de raden van de gemeenten in de gelegenheid te stellen om een zienswijze naar voren te brengen indien het een van de volgende besluiten betreft:
a. meerjarige financiële en beleidsmatige kaders
b. evaluatie
Het dagelijks bestuur van de GGD biedt de raden de termijn van minimaal twaalf weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. Dit sluit aan bij de wettelijk verplichte zienswijzeprocedure bij de begroting.

Commentaar:
De voorgestelde besluiten in artikel 7a sluiten goed aan bij de kaderstellende rol van de gemeenteraad. In de toelichting op onderdeel a geeft u aan dat dit ook geldt voor de bestuursagenda van de GGD. Wij zijn van mening dat de gemeenteraad eerder betrokken dient te worden bij de opstelling van de bestuursagenda dan alleen de mogelijkheid te hebben om aan het einde van het proces gelegenheid te hebben een zienswijze in te brengen. Dit geldt nu voor de bestuursagenda 2023-2027. Ook zien wij graag toegevoegd dat in de begrotingscyclus de uitgangspunten voorgelegd worden aan de raad voor een zienswijze.

Artikel 7b (participatie)
U ziet beperkte ruimte voor participatie bij GGD-beleid. Als het gaat om onderwerpen waarbij de GGD een rol heeft in de uitvoering of advisering, dan kan dit volgens u onderwerp zijn van de participatie die de gemeente organiseert (bijv. gezondheidsbeleid, omgevingsbeleid of jeugdbeleid). Om participatie vorm te geven wordt de mogelijkheid geboden dat ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden een verzoekschrift kunnen indienen bij uw bestuur.

Commentaar
Wij zien voor de GGD ruimte voor meer actieve participatie als het gaat om beleidsdocumenten en haar uitvoerende taken. Het betrekken van inwoners bij beleidsdocumenten zoals de vierjaarlijkse bestuursagenda kan een meerwaarde bieden. Graag zien wij dat een meer actieve vorm van inwonerparticipatie ontwikkeld wordt. Daarbij hebben wij de wens om participatie van inwoners te koppelen aan subregionale samenwerking (regionale preventie-infrastructuur IZA – GALA).

Verder missen we een nadere omschrijving wat het verzoekschrift moet inhouden, welke procedure daarvoor gevolgd wordt en wat er uiteindelijk mee gedaan wordt. Op dat vlak verlangen we graag meer duiding van u.

Artikel 13a (Gemeenschappelijke adviescommissie)
Om raden met elkaar te laten overleggen kan een gemeenschappelijke raadsadviescommissie ingesteld worden.

Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies voorzien. Alle raden moeten instemmen met de instelling van de raadsadviescommissie, maar als ze dat doen, dan móet het algemeen bestuur ook tot instelling over gaan.

Commentaar:
Het is van belang om in de gewijzigde GR de positie van de raad te versterken en de raad daarin zo maximaal mogelijk ruimte te geven. Door eerder in het proces betrokken te zijn, zijn de raden beter in staat om financiële gevolgen van keuzes te doorgronden. Wij zien daarin de mogelijke meerwaarde van een gemeenschappelijke adviescommissie. We hebben wel een heel aantal vragen over de democratische legitimatie, samenstelling, taken, bevoegdheden, werkwijze en kosten. We zien graag meer onderbouwing tegemoet alvorens er besloten zou worden tot het daadwerkelijk instellen van de gemeenschappelijke adviescommissie.
De raad van Nunspeet – met de andere raden – wil betrokken worden bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Het is de wens om dit (ook) subregionaal (Noord-Veluwe) te organiseren en tevens te koppelen aan regionale preventie-infrastructuur IZA-GALA en de regionale nota volksgezondheid.

Artikel 31 (Evaluatie)
Het algemeen bestuur draagt er zorg voor dat ten minste eenmaal per vier jaar een evaluatie van de regeling plaatsvindt. Een evaluatie betreft het terugkijken naar de afgelopen periode over het functioneren van de gemeenschappelijke regeling van de GGD, zodat lessen hieruit meegenomen kunnen worden in het vervolg.

Commentaar:
Wij geven er de voorkeur aan om tweemaal per vier jaar een evaluatiemoment in te richten. Ten eerste bij de overdracht van de inhoudelijke beleidsmatige kaders aan nieuwe DB/AB/raadsleden, zodat de ervaringen kunnen worden doorgegeven voor de volgende bestuursperiode. De evaluatieresultaten kunnen dan verwerkt worden in de bestuursagenda (meerjarig beleidskader) dat het nieuwe GGD-bestuur gewoonlijk aan het begin van de bestuursperiode opstelt. Ten tweede halverwege de bestuursperiode een (korte) evaluatie zodat eventueel kan worden bijgestuurd. De (subregionale) adviescommissie kan een rol spelen en/of hierop input leveren.

GGD, verbinding met raden
U informeert graag raadsleden via informatiebijeenkomsten, presentaties en gesprekken in de raden. De GGD wil de bestaande mogelijkheden voor meer verbinding met de raden graag voortzetten en uitbreiden, aansluitend op de behoeften van de raden.

Commentaar:
Wij onderschrijven dit voorstel van harte. Wij voegen hier graag aan toe dat de raden via een jaaroverzicht concreet inzicht krijgen.

In het jaaroverzicht wordt in beeld gebracht wat er van de GGD verwacht kan worden en wat er heeft plaatsgevonden. De gemeenschappelijke adviescommissie kan het AB adviseren over de wijze van informeren en verantwoorden.

Tot zover de zienswijze van de gemeenteraad van Nunspeet. Mede namens de raad zien wij uw reactie hierop met belangstelling tegemoet.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,

de secretaris,	de burgemeester,
mr. A. Heijkamp	C.W.J. Blom

Raadhuisplein 1
8096 CP Oldebroek

www.oldebroek.nl
0525 63 82 00

GGD Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 3
7200 AA Zutphen

Uw brief/kenmerk	Zaaknummer	Inlichtingen	Bijlage(n)
JB/mdv/23-dir 014	2491	Krista Schakel	

Onderwerp

Zienswijze concept programmabegroting 2024 & ontwerp 7e wijziging GR GGD NOG

Datum

6-7-2023

Geacht Bestuur,

De gemeenteraad heef in haar vergadering van 6 juli besloten een zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting 2024.

Concept-programmabegroting 2024 GGDNOG
De inwonerbijdrage is de afgelopen jaren gestegen. Deze trend zet zich in de concept-programmabegroting 2024 van de GGDNOG. De gevolgen uit de kerntakendiscussie (GGD Robuust), de toename van het aantal inwoners, verplichtingen uit wetgeving en de vastgestelde indexeringsmethode maken dat voor 2024 sprake is van een aanzienlijke verhoging van de inwonersbijdrage.

De gemeenteraad heeft al enige jaren behoefte aan meer grip. De gemeenteraad van Oldebroek dringt er bij uw bestuur op aan, om de komende jaren zeer terughoudend te zijn in de koers die u voorstelt. Daarbij moedigen wij u aan om kansen te benutten waarbij de GGD NOG zelf kan bijdragen aan de nodige bezuinigingen of juist benodigde budgetten.
Daarbij is het uitgangspunt vanuit Oldebroek dat regionaal afstemmen en samenwerken wanneer dit kansen biedt heel goed is, maar het is ook nodig om aandacht te houden voor de lokale situatie. Hierbij is een groot aandachtspunt dat veel van onze inwoners gemeentegrenzen oversteken voor zorg, scholing of vrije tijd. Wij roepen de GGD NOG op om bij de uitvoering van uw taken hier oog voor te hebben en dit bespreekbaar te maken bij uw regionale ketenpartners en zorgverzekeraars.

Ondertekend op: 10-08-2023 17:43
Ondertekend door:
Daaf de Groote
Locatie: Gemeente Oldebroek
Reden: Digitaal ondertekend

Ontwerp 7e wijziging GR GGD NOG
Het doel van deze wetswijziging is het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. De gemeenteraad van Oldebroek stemt in met het ontwerp van de 7e wijziging van de GR GGD NOG en dient geen zienswijze in.

Met vriendelijke groet,

dit document is digitaal ondertekend

gemeente
Oude IJsselstreek

GGD Noord- en Oost-Gelderland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Posthus 8
7200 AA ZUTPHEN

[redacted]

Uw kenmerk: JB/thn/023-dir 019 Verzenddatum: 7 juli 2023
Ons kenmerk: 589730

Onderwerp: **Zienswijze op 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG)**

Geachte mevrouw Baardman,

Op dinsdag 18 april 2023 ontving het college van u het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord en Oost-Gelderland (GGD NOG). U verzoekt het college om het ontwerp voor te leggen aan de raad. In uw brief geeft u aan een eventuele zienswijze van de raad graag vóór 1 augustus te ontvangen.

Besluit Raad
De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft in de vergadering op donderdag 29 juni besloten om een zienswijze in te dienen op de 7e wijziging GR GGD NOG.

Zienswijze op de concept Programmabegroting 2024
De gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzoekt het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD NOG bij het vervolg van de besluitvorming over de 7e wijziging van de GR GGD NOG de onderstaande aandachtspunten mee te nemen:

- **Gemeenschappelijke adviescommissie**
  Artikel 24a van de Wgr biedt gemeenteraden een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten. Het artikel voorziet namelijk in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek ondersteunt het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. In de verdere uitwerking willen wij meegeven dat het wenselijk is om de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het op goede wijze meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie in de besluitvorming vormt dan een extra uitdaging.

- **Begrotingscyclus**
  De Wgr (artikel 34b) schrijft voor dat het Dagelijks Bestuur voor 30 april de algemene financiele en beleidsmatige kaders voor de begroting van het volgend jaar (ook wel Uitgangspuntennota) aan de raden zendt. Na afstemming met de VNOG over het proces van de begrotingscyclus is hier afgelopen jaar voor het eerst vanaf gezien. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek spreekt de voorkeur uit voor de huidige vernieuwde opzet van de begrotingscyclus. Vanuit *'echt doen wat nodig is'* vinden wij de zienswijze procedure op de Uitgangspuntennota een herhaling van zetten met daaropvolgend de al wettelijke verplichte zienswijze procedure voor de concept Programmabegroting.

- **Evaluatie van de regeling**
De gewijzigde Wgr (artikel 11a) verplicht tot het maken van afspraken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek onderschrijft de meerwaarde van een periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Om de verbinding te leggen met de bestuursagenda en om ook meerdere zienswijze in korte tijd te bundelen, verzoeken we de GGD NOG om de koppeling van zienswijzen van de evaluatie en de bestuursagenda specifiek in de tekst te vermelden. Deze koppeling is bij de VNOG ook in de tekst van het artikel aanwezig.

- **Aanpassing artikel 9 Werkwijze, derde lid**
Het voorstel is om aan *'artikel 9 Werkwijze, derde lid'* een aantal verwijzingen naar de artikelnummers van de gemeentewet toe te voegen. Het gaat om het toevoegen van artikel 53, 54 en 60 van de gemeentewet. Volgens de toelichtende tekst zijn deze artikelen ook van toepassing op vergaderingen van het Dagelijks Bestuur.

  De inhoudelijke argumentatie om deze artikelen uit de gemeentewet specifiek toe te voegen ontbreekt. Artikel 54 van de gemeentewet gaat bijvoorbeeld over het vergaderen achter gesloten deuren. Dit artikel was ook bij de laatste actualisering van de GR GGD NOG al in de gemeentewet aanwezig.

  Het verzoek aan de GGD NOG is om het toevoegen van de artikelen uit de gemeentewet aan *'artikel 9, Werkwijze, derde lid'* beter inhoudelijk te onderbouwen in een toelichting. Volgens *'artikel 9 Werkwijze, zevende lid'* is het Dagelijks Bestuur ook bevoegd om een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast te stellen. Dit lid maakt het eventueel ook mogelijk om aanpassingen in de vergaderwijze van het Dagelijks Bestuur in het reglement van orde een plek te geven.

Wij zien het oordeel van het Dagelijks Bestuur over bovenstaande aandachtspunten en de daaraan verbonden conclusies graag tegemoet in voorbereiding op verdere besluitvorming over de wijziging GR GGD NOG.

Vragen en/of meer informatie?
Voor vragen en meer informatie over deze brief, neemt u contact op met Dennis Weijers, beleidsadviseur preventie en inclusie. Hij is per e-mail bereikbaar via d.weijers@oude-ijsselstreek.nl of op het telefoonnummer (0315) 29 23 46.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,

Digitaal getekend door Ron Frerix
op 04-07-2023

Ron Frerix
Gemeentesecretaris

Digitaal getekend door Otwin van Dijk
op 03-07-2023

Otwin van Dijk
Burgemeester

gemeente Oude IJsselstreek

Raadsvergadering 29 juni 2023

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat de raad de mogelijkheid heeft om een zienswijze in te dienen op de 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en in de Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 (GR GGD NOG – 6e wijziging),

BESLUIT:

1. Een zienswijze in te dienen op de 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG);
2. De GGD NOG per brief te informeren over het raadsbesluit om een zienswijze in te dienen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 29 juni 2023

De griffier,

M.B.J. Looman

de voorzitter,

O.E.T. van Dijk

gemeente
putten

Fontanusplein 1
3881 BZ Putten
T (0341) 359 611
E info@putten.nl
www.putten.nl

IBAN NL88 BNGH 0285 0069 83
BTW NL001831227B02
KvK 08216960

GGD Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Uw brief van / uw kenmerk	JB/thn/023-dir 019	**Zaaknummer:** 1565502
Behandelend ambtenaar	H. Rozema	**Documentnummer:** 1571434
Doorkiesnummer	+31341230290	
Afdeling	SL / BA	
Onderwerp	wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG	**Verzonden: 4 juli 2023**

Beste meneer Nijland,

Putten, 4 juli 2023

De GGD Noord- en Oost-Gelderland stuurde ons op 18 april 2023 het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG toe. De GGD vraagt in de begeleidende brief om het ontwerp aan de raad voor te leggen voor een eventuele zienswijze. Het dagelijks bestuur verzoekt vóór 1 augustus 2023 te reageren op de wijziging met de eventuele zienswijze van de raad. Daarnaast vraagt het dagelijks bestuur naar de opvattingen van de raad met betrekking tot de begrotingscyclus en de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie. In deze brief leest u onze reactie.

De raad van de gemeente Putten:

1. dient geen zienswijze in op het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG.
2. is voorstander van het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.
3. is voorstander van een uitgangspuntennota voor de begroting, met de mogelijkheid van het indienen van een zienswijze, en van het vaststellen van de begroting in september.

De raad is van mening dat de raden van de deelnemende gemeenten binnen de GR GGD NOG zo goed mogelijk in positie gebracht moeten worden als het gaat om de invulling van hun besluitvormende en controlerende rol. De hierboven genoemde voorkeuren van de raad moeten in dat licht bezien worden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Putten,





mr. F.E. Contant,
secretaris

H. A. Lambooij,
burgemeester

Datum
3 juli 2023

Bijlagen
motie met bijbehorende brief

Inlichtingen
Ruud van der Plank
0571-27 93 39
r.vanderplank@voorst.nl

Uw kenmerk
-

Onderwerp
uitvoering motie samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen

Zaaknummer
388444

Beste gemeenteraden en besturen van de GR-en,

Op 19 juni 2023 heeft onze raad de motie Samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen aangenomen. Met deze brief vragen wij uw aandacht voor deze motie met de bijbehorende brief. In deze bijbehorende brief maakt de raad zijn zienswijze of reactie kenbaar over de aanstaande wijzigingen van de diverse GR-en waarin de gemeente Voorst deelneemt.

gemeente voorst
14 0571
0571-27 99 11
gemeente@voorst.nl
www.voorst.nl

Goed aangehaakt blijven
Op grond van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn alle GR-en verplicht hun gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Onze raad vindt het belangrijk om daarbij goed aangehaakt te blijven en geeft via de motie en de bijbehorende brief per GR zijn zienswijze op een voorliggende nieuwe ontwerpregeling dan wel zijn reactie vooruitlopende op een nog op te stellen ontwerpregeling. Wij vragen u daarvan kennis te nemen en de inhoud te betrekken bij uw visievorming per desbetreffende GR. Onze vraag richt zich zowel tot de gemeenteraden van de in een GR deelnemende gemeente waarin ook de gemeente Voorst deelneemt als tot de besturen van die GR-en.

Reageren?
Dan vragen wij u vriendelijk om zaaknummer 388444 te gebruiken.

Vragen
Heeft u vragen? Neem dan gerust contact op met Ruud van der Plank. Zijn telefoonnummer is 0571-27 93 39. Hij is op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag bereikbaar.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Lisette Wolbers-Cents
secretaris

Paula Jorritsma-Verkade
burgemeester

Motie

(versie 18 juni 2023)

Onderwerp: Samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen

De raad van de gemeente Voorst, in vergadering bijeen op maandag 19 juni 2023,

overwegende dat:

- op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de raad bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling die is getroffen door colleges binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp zijn zienswijze naar voren kan brengen bij het college;

van mening dat:

- de raad van Voorst graag een formele zienswijze indient over de wijzigingsontwerpen van de regelingen van VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe;
- de raad van Voorst graag vooruitlopend op een formele zienswijze een reactie geeft over de toekomstige wijzigingsvoorstellen van de GR-en Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut;
- de raad van Voorst graag alle regelingen in samenhang beziet en uit oogpunt van efficiëntie en overzichtelijkheid één zienswijze dan wel vooruitlopende reactie geeft aan het college;

spreekt uit dat:

- op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de zienswijze op het ontwerp tot het college gericht moet worden;
- de bijgevoegde brief, gericht aan het college, een formele zienswijze over de VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe en een vooruitlopende reactie op de ontwerpregelingen voor de Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut bevat;

brengt de in de bijgaande brief vervatte zienswijzen uit in de richting van het college en draagt het college op:

- de brief actief onder de aandacht te brengen onder de deelnemende gemeenteraden en besturen van VNOG, GGD, Omgevingsdienst Veluwe, Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut;

en gaat over tot de orde van de dag.

Twello, 19 juni 2023

Ingrid Aarnink - Westerbeek (Gemeente Belangen)
Willeke Moleman (PvdA-GroenLinks)

Datum
19 juni 2023

Bijlage
Samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen

Inlichtingen
Ruud van der Plank
0571-27 93 03
r.vanderplank@voorst.nl

Onderwerp:
Ontwerpregelingen VNOG, GGD, Stedendriehoek, Plus OV, Omgevingsdienst Veluwe en Tribuut

Geacht college van B&W,

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraad.
op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de raad bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling die is getroffen door colleges binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp zijn zienswijze naar voren kan brengen bij het college. De gemeenteraad van Voorst wil graag alle regelingen in samenhang bezien en uit oogpunt van efficiëntie en overzichtelijkheid één zienswijze dan wel vooruitlopende reactie geeft aan het college.

Daartoe worden enkele wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet opgenomen. De belangrijkste worden hier opgesomd:

- Meer betrokkenheid gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen
- Zienswijzen bij treffen/wijzigen college- en/of burgemeestersregeling
- Reactie op zienswijzen ontwerpbegroting
- Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting
- Actieve informatieplicht bestuur samenwerkingsverband
- Regionale raadsadviescommissie
- Langere termijnen P&C-cyclus
- Regionaal enquêterecht
- Versterking positie rekenkamer(functie)
- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling

Allereerst willen wij via uw college de complimenten uitbrengen aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen waaraan Voorst deelneemt. De voorliggende ontwerpregelingen en de nog lopende processen zijn met grote zorgvuldigheid tot stand gekomen.
Zo hebben de VNOG en GGD op 15 mei 2023 een Webinar gehouden in Apeldoorn, waarin zij hun ontwerp tot in detail hebben toegelicht. Heeft de nieuwe Omgevingsdienst Veluwe ons bijgepraat tijdens de informatieve beeldvormende bijeenkomst (IBB) van 4 april. Tot slot, heeft de Stedendriehoek een uitgebreid participatief proces opgericht met een werkgroep van raadsleden en op 16 mei een bijeenkomst georganiseerd. Wij gaan ervan uit dat Plus OV en Tribuut evenwel met een zorgvuldig opgestelde ontwerpregeling richting de raden komen.

De grote diversiteit aan thema's waar Voorst op samenwerkt en de verschillende rechtsvormen maken dat wij verschillende wensen hebben ten aanzien van onze kaderstellende als controlerende rol als gemeenteraad. Wij maken hier als gemeenteraad grofweg 4 verschillende groepen in (in volgordelijkheid van politiek belang):

- Openbaar lichaam met beleidsmatige taken (Stedendriehoek)
- Openbaar lichaam met wettelijke en gedeeltelijk beleidsmatige taken (VNOG en GGD)
- Openbaar lichaam met adviestaken (Omgevingsdienst Veluwe)
- Bedrijfsvoeringsorganisatie (Plus OV en Tribuut)

Vanzelfsprekend heeft de gemeenteraad meer wensen ten aanzien van zijn kaderstellende en controlerende rol bij gemeenschappelijke regelingen die beleidsmatige taken uitvoeren en minder bij uitvoeringsorganisaties. Hieronder vindt uw college onze vooruitlopende reacties op de Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut en onze formele zienswijze op de VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe. Hierin gaan we uitsluitend in op de onderdelen van de wetswijziging die wat ons betreft extra aandacht verdienen.



Openbaar lichaam met beleidsmatige taken (Stedendriehoek)
De Regio Stedendriehoek doorloopt een intensief traject samen met de deelnemende raden als het gaat om de aanpassing van de regeling. Hier willen wij via uw college nogmaals onze hartelijke dank voor uitspreken.

In de bespreeknotitie die is besproken tijdens de raadsledenbijeenkomst van 16 mei heeft de Stedendriehoek aangegeven dat enkele voorlopige/concept besluiten van de Regio Raad (AB) (kaderstellende documenten, meerjarige kadernota (op hoofdlijnen) en Strategische visie van de gemeenschappelijke regeling) ter inzage gelegd wordt voor zienswijze. Wij juichen toe dat meer belangrijke besluiten van de Stedendriehoek ter inzage gelegd worden bij de gemeenteraad. Daarnaast neemt de Stedendriehoek, net zoals de andere gemeenschappelijke regelingen een kapstokbepaling op, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Eveneens juichen wij dit ook toe als gemeenteraad van Voorst.

Nog liever zouden we een combinatie maken van de zienswijzenprocedure (artikel 10 lid 5 Wgr) en de gemeenschappelijke adviescommissie (artikel 24a Wgr). Hierdoor zou de adviescommissie meer een vorm krijgen van een regionale agendacommissie. In de praktijk zijn steeds meer agendacommissies tot stand gekomen. Een dergelijke agendacommissie houdt met name in de gaten of de gemaakte afspraken voor informatievoorziening en verantwoording wel nageleefd worden, en kan voorstellen

doen ter verbetering van dit instrumentarium. Daarnaast kan het als vehikel gebruikt worden om zienswijzen, moties e.d. met elkaar te delen.

Wij zijn ons ervan bewust dat de Regio Raad (AB) van de Stedendriehoek in de praktijk eigenlijk alleen de financiële jaarstukken vaststelt. Alle overige besluiten lopen via P-beraden, waarin alle portefeuillehouders in de regio zijn vertegenwoordigd en wordt vervolgens via het dagelijks bestuur definitief besloten in de afzonderlijke colleges. Juridisch gezien kan een gemeenschappelijke adviescommissie alleen adviseren aan de Regio Raad (AB).
Wij gaan ons bij de totstandkoming van de gemeenschappelijke adviescommissie (artikel 24a Wgr lid 2), op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten, sterk maken dat bij het regelen van de taken en bevoegdheden van de adviescommissie ook de mogelijkheid wordt opgenomen dat de commissie het AB kan oproepen een zienswijze te starten voor thema's die niet expliciet in de regeling staan vermeld. Eventueel zou kunnen worden afgesproken dat voor zo'n advies een versterkte meerderheid nodig is van 3/4 van de uitgebrachte stemmen in de commissie.

Openbaar lichaam met wettelijke en gedeeltelijk beleidsmatige taken (VNOG en GGD)
Wij zijn positief over de voorliggende ontwerpregeling van de VNOG en GGD. Ten aanzien van artikel 10 VNOG kunnen wij ons vinden in het feit dat het Regionaal beleidsplan van de VNOG ter inzage wordt gelegd voor zienswijze en daarentegen het Regionaal risicoprofiel en Regionaal crisisplan niet. Hetzelfde geldt voor artikel 7a GGD over de meerjarige financiële en beleidsmatige kaders.

In artikel 17 VNOG en artikel 13a GGD scheppen zij voor de gemeenteraden de mogelijkheid tot oprichting van een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij achtten die niet direct noodzakelijk. Anderzijds kunnen wij de behoefte bij andere gemeenteraden wel begrijpen. Daarop vooruitlopend zouden wij willen vragen deze adviescommissie niet te groots op te tuigen. Het zou wat ons betreft vooral moeten gaan over het adviseren over de vorm dat gemeenteraden geïnformeerd willen worden. Wij zouden de VNOG en GGD hierbij de volgende zaken willen meegeven:



- Zorg voor een compacte commissie van 10 raadsleden (diversiteit grootte en spreiding VNOG en GGD gemeenten)
- Laat deze commissie ad hoc adviseren over de manier van communiceren naar raden bij politiek gevoelige kwesties
- Laat deze commissie structureel adviseren over de manier van communiceren naar raden op ‘going concern’ zaken
- Laat de commissie een platform zijn waar kennis, informatie en moties gedeeld kunnen worden
- Draag er zorg voor dat de commissie alleen adviseert over informatiestromen aan deelnemende gemeenten

Tot slot, richten artikel 32 VNOG en artikel 31 GGD zich op de evaluatie. Het lijkt erop dat lid 2 ertoe oproept zich daarbij te beperken alleen de regeling te evalueren. Wat ons betreft zo die een nogal nauwe evaluatie opleveren. Wij zouden deze evaluatie graag VNOG en GGD breed zien.

Openbaar lichaam met adviestaken (Omgevingsdienst Veluwe)
Om te beginnen ontvangt u een positieve zienswijze op de voorgelegde concept Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Veluwe versie 5 april 2023. Wij spreken graag ons vertrouwen uit in het proces en de toekomstige samenwerking met de op te richten Omgevingsdienst Veluwe.

Hierbij willen wij enkele aandachtspunten formuleren. Tijdens de informatieve beeldvormende bijeenkomst (IBB) van 4 april in de gemeenteraad van Voorst werd verteld dat de nieuwe Omgevingsdienst Veluwe kaderstellende strategische en meerjarenplannen voor zienswijze wil voorleggen bij de gemeenteraad. Dit wordt herbevestigd in de artikel 25 lid 3. Wij juichen dit in algemene zin erg toe.

Alhoewel wij afvragen hoe de omgevingsdienst dit procesmatig gaat invullen in kader van de kadernota (tenslotte een kaderstellend document) en de juridische termijnen die hieraan verbonden zijn. U dient op dat moment de kadernota 8 weken ter inzage te leggen, eventueel zienswijze te verwerken in de concept begroting, deze conceptbegroting 8 weken te inzage te leggen en tot slot vóór 15 augustus de definitieve begroting in het algemeen bestuur vast te stellen en in te dienen bij de Gedeputeerde Staten. Concluderend denken wij dat het niet haalbaar is om een kadernota voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

U wenst verder voor de nieuwe omgevingsdienst geen gemeenschappelijke adviescommissie op te richten, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij sluiten ons hierbij aan en voelen eveneens geen behoefte hiervoor een commissie in het leven te roepen.

Bedrijfsvoeringsorganisatie (Plus OV en Tribuut)
Als deelnemende gemeente van Voorst voelen wij, naar aanleiding van de wetswijziging, weinig behoefte extra controle te willen uitvoeren op de bedrijfsvoeringsorganisaties Plus OV en Tribuut.

Wij willen slechts opteren voor een sober meerjarenbeleidsplan die om de vier jaar ter inzage wordt gelegd en dit ook vast te leggen in de regeling. De focus daarbij zou want ons betreft voornamelijk gelegd kunnen worden op het dienstverleningsconcept van Tribuut en Plus OV. Hierbij kunt u denken aan het vaststellen van Kpi's/normen (wachttijd telefoon, termijn afhandeling bezwaren, etc.).

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Voorst

Postadres Postbus 101 7100 AC Winterswijk

GGD Noord- en Oost-Gelderland vestiging
Apeldoorn
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Bezoekadres : Stationsstraat 25
Telefoon : (0543) 543 543
Fax : (0543) 543 065
E-mail : gemeente@winterswijk.nl
Internet : www.winterswijk.nl
KvK : 09219446

Zaaknummer : 2173472
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :
Kopie aan : archief

Team : Welzijn

Behandeld door : Rita Lankveld
Verzenddatum : 5 juli 2023

Onderwerp : 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

Geacht Bestuur,

De gemeenteraad van Winterswijk heeft in de raadsvergadering op 29 juni 2023 kennis genomen van het voorstel van de GGD NOG over de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG.

De raad heeft ten aanzien van dit voorstel een amendement aangenomen dat heeft geleid tot bijgevoegd raadsbesluit.

Met dit besluit geeft de raad de in het besluit genoemde zienswijze mee aan het Algemeen Bestuur van de GGD-NOG.

Met vriendelijke groet,

Rita Lankveld
Team Welzijn

Deze brief is geautomatiseerd aangemaakt en daarom niet ondertekend.

gemeente Winterswijk

raadsbesluit

2023, nr. VIc-12

De raad van de gemeente Winterswijk;

overwegende dat:

de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2022 is gewijzigd;

de GGD Noord en Oost Gelderland (NOG) naar aanleiding van de wijziging van de Wgr, aanpassingen moest doen ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD NOG;

de GGD een voorstel heeft gedaan voor aanpassing van de GR GGD NOG;

het voorstel voor aanpassing van de GR GGD NOG de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regeling versterkt en dat tevens de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen wordt versterkt;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 30 mei 2023, nr. 2173472;

besluit:

als zienswijze op de 7e wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG het volgende aan het Algemeen Bestuur van de GGD NOG mee te geven:

1. De gewijzigde regeling GGD NOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de GGD NOG te verbeteren.

2. Om de gewijzigde regeling GGD NOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij artikel 7a van de gewijzigde regeling GGD NOG:

a. Artikel 7a, lid 1 als volgt aan te vullen:

Onverminderd de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35 van de wet en met inachtneming van artikel 21, zesde lid van deze regeling, stelt het algemeen bestuur de raden van de gemeenten eveneens in de gelegenheid een zienswijze in te dienen bij de uitgangspunten van de begroting.

b. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de GGD NOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.

c. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de raad de gelegenheid wordt gegeven om een zienswijze naar voren te brengen wanneer meer dan 1/3 van de raden daarom verzoekt.

Aldus besloten door de gemeenteraad van de gemeente Winterswijk in zijn openbare vergadering gehouden op 29 juni 2023,

de griffier,

R.J.F. Jansen

de voorzitter,

B.J.J. Bengevoord

GGD NOG
Dagelijks Bestuur, t.a.v. mevrouw drs. J.J. Baardman
Postbus 3
7200 AA ZUTPHEN

Inlichtingen bij:	C. van Amerongen	*Telefoon:*	14 0575	*Bijlage(n):*	-
Team:	Welzijn	*Zaaknummer:*	558358	*Uw bericht van:*	18 april 2023
Onderwerp:	Zienswijze 7e wijziging GR GGD NOG	*Datum:*	… … 2023	*Uw nummer:*	JB/thn/023-dir 019

Geacht dagelijks bestuur, geachte mevrouw Baardman,

Op …… 2023 heeft de gemeenteraad van Zutphen het ontwerp van de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG in zijn vergadering behandeld en ons hun zienswijze gegeven. Hierbij ontvangt u onze reactie met daarin verwerkt de zienswijze van onze gemeenteraad.

Wij kunnen ons vinden in het voorgestelde ontwerp van de 7e wijziging van de GR GGD NOG. Hieronder lichten wij nog enkele punten toe.

1. Besluiten van het GGD-bestuur waarover de raden een zienswijze willen geven: hier stemmen wij mee in.
2. Participatie van inwoners en belanghebbenden bij GGD-beleid: hier stemmen wij mee in. Daarbij zouden wij graag zien dat bij de klanttevredenheidsonderzoeken, ook een aantal mondelinge interviews of panelgesprekken worden gevoerd, voor meer diepgaande kwalitatieve informatie en om ook feedback te kunnen krijgen van inwoners die minder (digi)taalvaardig zijn.
3. De informatie- en verantwoordingsplicht van het GGD-bestuur: hier stemmen we mee in.
4. Uittreding uit de GR: hier stemmen we mee in.
5. Evaluatie van de GR GGD NOG: hier stemmen we mee in. Onze voorkeur gaat uit naar dat de evaluatie start tegen het einde van een bestuursperiode, waarbij de ervaren AB-leden hun inbreng in de evaluatie kunnen geven. Daaruit volgt dat de afronding en oplevering van de evaluatie in de nieuwe bestuursperiode is en de evaluatie en nieuwe Bestuursagenda tegelijkertijd naar de raad gaan voor een zienswijze.
6. Over de begrotingscyclus: een zienswijze over de uitgangspuntennota is voor ons niet noodzakelijk. Als andere gemeenteraden hier echter veel belang aan hechten, is de raad van Zutphen hier niet op tegen.
7. Over de instelling van een regionale adviescommissie met raadsleden: dit is voor ons niet noodzakelijk. Als de meerderheid van de andere gemeenteraden hier veel belang aan hecht, is de raad van Zutphen hier ook niet op tegen.

Vragen
Als u nog vragen heeft over deze brief, neemt u dan contact op met C. van Amerongen, team Welzijn. Dit kan via telefoonnummer 14 0575 (zonder kengetal) of info@zutphen.nl. Wilt u als u een bericht stuurt het zaaknummer vermelden?

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Zutphen,
de burgemeester, de secretaris,