Gezamenlijke Rekenkamer Duiven, Doesburg en Westervoort

p/a Griffie Duiven,

Koning Willem-Alexanderplein 1,

6921 ES Duiven

Datum

11 december 2020

Onderwerp

Onderzoek "Verkenning Omgevingswet"

Beste leden van de raad,

Met genoegen bieden wij u de resultaten aan van de verkenning naar de invoering van de Omgevingswet. Deze verkenning is uitgevoerd door de gezamenlijke rekenkamer van de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort.

Graag willen wij van de gelegenheid gebruik maken om middels deze aanbiedingsbrief de betrokken ambtenaren en bestuurders van de drie gemeenten te bedanken. Zij hebben op een constructieve wijze medewerking verleend aan de uitvoering van deze verkenning. De verkenning is uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de Rekenkamer. Bij het op schrift stellen van onze bevindingen heeft de Rekenkamer redactionele ondersteuning gehad vanuit ProParteAdvies.

Inleiding

Dit onderwerp stond op de shortlist van geïnventariseerde onderwerpen die deze rekenkamer graag op wilde pakken. Ze was opgenomen in ons jaarplan voor 2020. Anders dan ons vorige onderzoek (Integrale aanpak sociaal domein) heeft deze studie meer het karakter van een verkenning. Ze is in eigen beheer (zonder ondersteuning van een extern adviesbureau) uitgevoerd.

Context

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Een nieuwe wet, die een ingrijpende stelselwijziging van het complexe omgevingsrecht behelst en die moet leiden tot een zo goed

mogelijk gebruik en beheer van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet heeft uiteenlopende consequenties voor de gemeentelijke overheid. De Rekenkamer voor Duiven, Doesburg en Westervoort heeft een verkenning uitgevoerd naar de wijze waarop op dit moment invulling wordt gegeven aan de invoering. En wat de rol van de raad hierin is.

De invoering van de Omgevingswet is een omvangrijke operatie. Het is voor raadsleden soms lastig om het geheel te overzien en de momenten te kiezen waarop ze haar invloed kan doen gelden. Deze verkenning heeft vooral als doel om de raad een overzicht te bieden van de consequenties als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. We eindigen met een aantal concrete adviezen.

De bevindingen van het onderzoek zijn per gemeente opgesteld. Daarnaast hebben de respectievelijke raden in de aanloop naar het onderzoek aangegeven ook te zijn geïnteresseerd in de mogelijkheden om van elkaar te leren. Om aan deze behoefte invulling te geven gaan we in de verkenning ook kort in op de lessen die de gemeenten van elkaar kunnen leren.

Verloop van het onderzoek

Deze verkenning is tot stand gekomen in een bijzonder jaar. Dat heeft ook effect gehad op het verloop en de oplevering van onze rapportage. Begin dit jaar hebben wij de verkregen documenten geanalyseerd en gesprekken gevoerd met de berokken bestuurders met de betrokken bestuurders en ambtenaren in alle drie de gemeenten.

Op basis hiervan waren in maart avonden met raadsleden ingepland in zowel Westervoort, Doesburg als Duiven om onze concept-bevindingen te delen. Deze bijeenkomst heeft in Westervoort doorgang gevonden. Door de consequenties van de eerste lockdown zijn de bijeenkomsten in Doesburg en Duiven niet doorgegaan. Kort daarna ontstond ook onduidelijkheid over de invoering van de Omgevingswet en is door de verantwoordelijk minister besloten de invoeringsdatum te verleggen naar 1 januari 2022.

Op basis hiervan hebben wij onze bevindingen geactualiseerd. Als alternatief voor een bijeenkomst is vervolgens voor de raadsleden in Duiven en Doesburg een presentatie-video samengesteld die begin juli is verstuurd.

De zomermaanden zijn vervolgens gebruikt om de conceptrapportages op te stellen. Direct na de zomer is gestart met het ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.

Hoor- en wederhoor

De resultaten van de verkenning zijn zowel ambtelijk als ook bestuurlijk voorgelegd aan het college. Naar aanleiding van het ambtelijk wederhoor is de rapportage op een beperkt aantal inhoudelijke punten aangepast. Het college van burgemeester en wethouders heeft een zienswijze op het rapport gegeven. Deze zienswijze vindt u als bijlage bij het rapport.

De Rekenkamer constateert dat de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek op hoofdlijnen worden gedeeld, dat de adviezen worden onderschreven en heeft geen verdere opmerkingen met betrekking tot de zienswijze van het College.

Tenslotte

De invoering van de Omgevingswet is een complexe operatie die kansen biedt, maar ook de nodige uitdagingen. Wij hopen met deze verkenning een bijdrage te hebben geleverd aan de implementatie van de Omgevingswet. Meer in het bijzonder aan de rolneming van de raad in deze operatie.

Namens de Gezamenlijke Rekenkamer Duiven, Doesburg en Westervoort,

René Janssen

Voorzitter