Meerjaren Productie Prognose (MPP)

Verwachtingen voor de toekomst voor de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen

2025

Directoraat-Generaal Migratie

Inleiding

MPP 2025

Meerjaren Productie Prognose

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2025 heeft als voornaamste doel om een gedeeld toekomstbeeld te schetsen voor de migratieketen. Er wordt een kwantitatief beeld geschetst van de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen. Dit gebeurt in de vorm van verschillende scenario's (minimum, mediaan, medio en maximum).

De MPP staat als analytisch product op zichzelf. De analytische uitkomsten kunnen vervolgens ondersteunend zijn aan het vraagstuk rondom de consequenties en handelingsperspectieven die de migratieketen hieraan verbindt.

In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en hoe meer de cijfers indicatief zijn. In dit overzicht van de uitkomsten van de MPP wordt een verwachtingsbeeld geschetst tot en met 2029.

MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek bijstellen van de MPP. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV)
- Politie
- Nidos
- Raad voor de Rechtspraak (RvdR)
- Raad van State (RvS)
- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

Het herijken van de MPP wordt uitgevoerd op basis van analytische inzichten en verrijkt met beleidsmatige inzichten, in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen.

Kader

De totstandkoming van de prognose MPP 2025 vond plaats in een context van veelvuldige en elkaar snel opvolgende nationale- en internationale ontwikkelingen en beleidsvoornemens. Dat maakt het opstellen van deze prognose extra complex. De inhoud is gebaseerd op de op dit moment best beschikbare informatie en onderliggende kaders, waarin helder is vastgelegd aan welke voorwaarden een prognose moet voldoen. Bij de totstandkoming van de Meerjaren Productie Prognose wordt het volgende kader gehanteerd:

- De MPP geeft inzicht in de verwachtingen voor de migratieketen op basis van concrete en vastgestelde plannen en cijfers.
- Ten tijde van het opstellen van de MPP 2025 werkt de keten aan de voorbereiding van de implementatie van nieuwe wetgeving (o.a. EU Asiel- en migratiepact). Keteneffecten hiervan zijn in deze MPP niet opgenomen.
- Toekomstige (beleids)wijzigingen kunnen leiden tot een ander toekomstbeeld dan hetgeen in deze MPP is opgenomen.
- Informatie t.b.v. de analyses bij totstandkoming van deze MPP is meegenomen t/m peildatum mei 2025.

Leeswijzer

Als er in deze datavisualisatie cijfers worden genoemd, dan wordt - tenzij anders vermeld - gerefereerd aan het MPP mediaan scenario.
Waar een visualisatie (werk)voorraden of bezettingsaantallen betreft zijn aantallen weergegeven t/m 1 januari van het genoemde jaar. Waar het instroomaantallen betreft zijn de genoemde aantallen jaartotalen voor het genoemde jaar.
Aantallen in deze datavisualisatie zijn afgerond op honderdtallen.

Inherent aan een prognosemodel is dat er een zekere mate van onzekerheid is. De uitkomsten van het rekenmodel van de MPP bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognose is het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. Hoe verder in de tijd, hoe groter de onzekerheid.

Reguliere migratie

MPP 2025

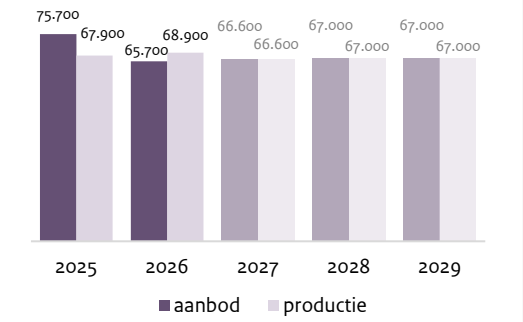
Bij **reguliere migratie** gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen. In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is geen onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.

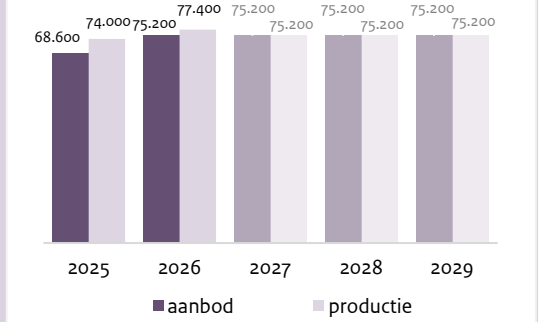
Reguliere zaken bij de IND

De verwachting is dat er vanaf 2026 minder aanvragen **TEV** (procedure om toegang en verblijf) ingediend zullen worden dan in de voorgaande MPP aan de orde was. Naar verwachting zal het aantal verblijfsvergunning regulier (eerste aanleg; **VVR**) juist licht stijgen. Vanaf komend jaar zal de IND de instroom op TEV en VVR eerste aanleg bijhouden.

MPP 2025 | Toegang en Verblijf (TEV) (mediaan)

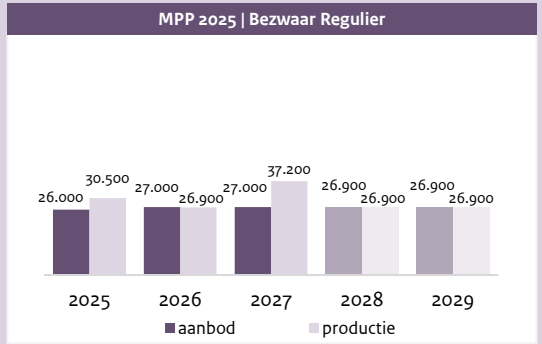


MPP 2025 | VVR eerste aanleg / Wijziging beperking (mediaan)

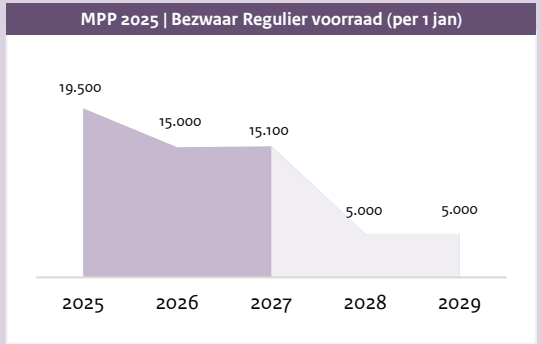


De IND werkt ook op **Bezwaar Regulier de** werkvoorraad weg. De grootste daling wordt verwacht in 2027. Het aantal verwachte bezwaren dat naar aanleiding van reguliere aanvragen ingediend zal gaan worden is lager dan in voorgaande MPP.

MPP 2025 | Bezwaar Regulier



MPP 2025 | Bezwaar Regulier voorraad (per 1 jan)

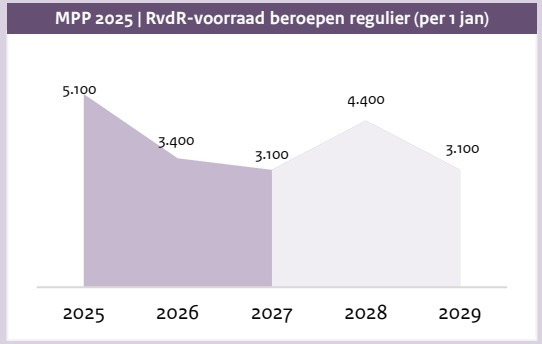


Het aantal bezwaren dat wordt ingediend is relevant voor de rechtbanken, vanwege de rechtszaken die kunnen volgen uit deze bezwaren.

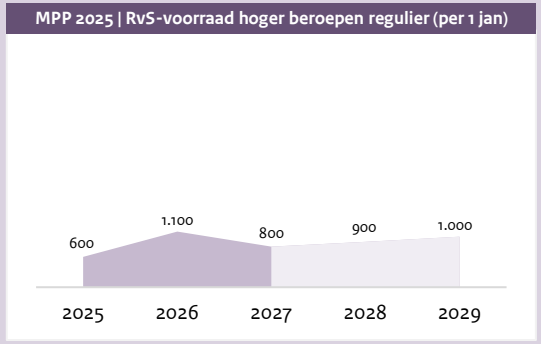
Beroepen Reguliere zaken bij de Raad voor de rechtspraak en de Raad van State

De voorraad van reguliere zaken bij de **rechtbanken** loopt richting 2027 op, mede door het hoge aantal afdoeningen van de IND op Bezwaar Regulier. De instroom bij de **Raad van State** is sterk afhankelijk van het aantal beroepen dat de rechtbanken kunnen afhandelen: beroepen gaan vooraf aan de hoge beroepen.

MPP 2025 | RvdR-voorraad beroepen regulier (per 1 jan)



MPP 2025 | RvS-voorraad hoger beroepen regulier (per 1 jan)



Asielmigratie

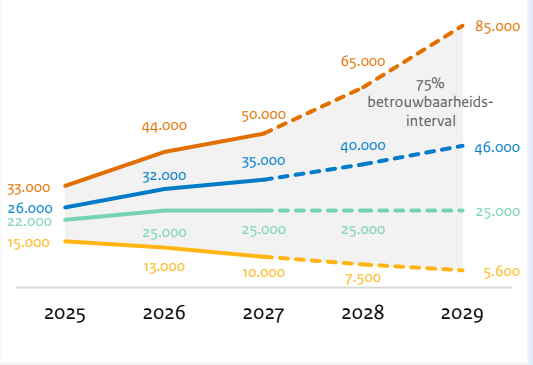
MPP 2025

De **totale asielinstroom** in Nederland bestaat uit zowel **eerste aanvragen** (inclusief geboorten) als **herhaalde aanvragen**. Ook **nareizende** gezinsleden van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld. Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van hervestiging naar Nederland worden overgebracht. Personen die een asielverzoek hebben ingediend worden veelal opgevangen door het COA. Personen die een eerste asielaanvraag doen, dienen te worden geïdentificeerd en geregistreerd in één van de identificatie & registratie straten.

Eerste asielinstroom prognose

Het opstellen van de **eerste asielinstroom prognose** is een analytisch proces waarin (geo)politieke inzichten worden gecombineerd met cijfermatige analyse. Deze analyses worden getoetst bij (inter)nationale expertise. Hieruit blijkt dat er een kans is van 75% dat de eerste asielinstroom in 2026 valt binnen de bandbreedte van **13.000** tot **44.000**. Dit betreft een bijstelling naar beneden t.o.v. voorgaande MPP, o.a. vanwege een lagere asielinstroom in 2025 dan was voorzien. De onzekerheid rondom de instroom neemt toe: dat is zichtbaar in de bandbreedte van de scenario's.

MPP 2025 | Prognose eerste asielinstroom



De **MPP-scenario's voor 2026**:

→ *Maximum scenario*: **44.000** 1e asiel
(bovenkant 75% betrouwbaarheidsinterval)

→ *Medio scenario*: **32.000** 1e asiel
(33% kans dat de instroom wordt overschreden)

→ *Mediaan scenario*: **25.000** 1e asiel
(50% kans dat de instroom wordt overschreden)

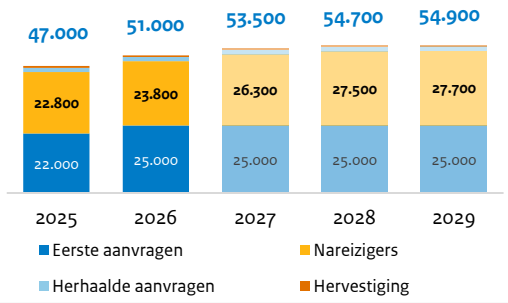
→ *Minimum scenario*: **13.000** 1e asiel
(onderkant 75% betrouwbaarheidsinterval)

De benodigde I&R capaciteit voor 2026 bedraagt **25.000** I&R processen per jaar voor eerste asielaanvragen.

Totale asielinstroom

De eerste asielinstroom prognose is onderdeel van de **totale asielinstroom**. Onderdeel van de totale asielinstroom is de instroom van **nareizigers**. In de grafiek (onder) is de totale asielinstroom van het mediaan scenario uitgesplitst naar de verschillende **instroomcategorieën**.

MPP 2025 | Totale asielinstroom per categorie (mediaan)



MPP 2025 vs. 2024-2 | Inwilligingspercentages spoor 4

	MPP 2024-2 *voor 2025*	MPP 2025 *voor 2025*	MPP 2025 *voor 2026*
Spoor 4AA	85%	44% (-41%)	56% (-29%)
Spoor 4VA	70%	48% (-22%)	56% (-14%)

Inwilligingspercentage spoor 4 AA en VA

Het **inwilligingspercentage** ligt de afgelopen maanden onder eerdere MPP-verwachtingen. O.b.v. analyse is de verwachting voor het gemiddelde inwilligingspercentage naar beneden bijgesteld. Onzeker is wat het daadwerkelijk gemiddelde inwilligingspercentage zal zijn de komende jaren, de afgelopen periode is er sprake van een sterke trendbreuk met vorige jaren.

Instroom Oekraïense ontheemden

Vluchtelingen uit Oekraïne kunnen aanspraak maken op tijdelijke bescherming in Nederland op grond van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming. Voor de prognose instroom van **ontheemde Oekraïners** is eenzelfde aanpak gehanteerd als voor de prognose eerste asielinstroom. Het mediaanscenario voor 2025 voor de weken 24 t/m 52 bedraagt een gem. netto-instroom van ca. **270 per week**. Voor 2026 bedraagt deze prognose een gem. netto-instroom van ca. **290 per week.**

De prognose voor deze instroom is op basis van een gem. netto-instroom per week o.b.v. BRP-inschrijvingen. Dit betekent dat het aantal Oekraïners dat vertrekt afgetrokken wordt van het aantal dat per week zich inschrijft.

Asielmigratie keteneffecten

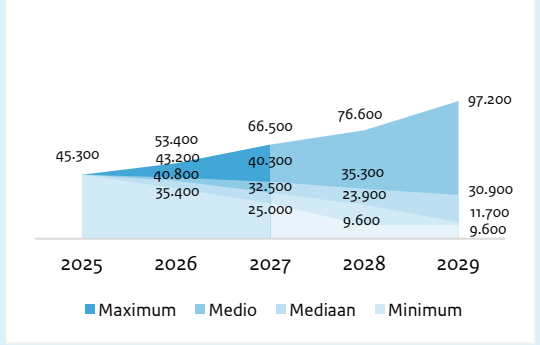
MPP 2025

Binnen de migratieketen is er sprake van keteneffecten. De focus van migratieprognoses is het in beeld brengen van de effecten in de **ketenprocessen** i.p.v. in individuele organisaties.

IND-doorstroom

In 2025 en komende jaren zijn er verscheidene type zaken waarop de IND werkvoorraden wegwerkt. In het mediaan scenario is de instroom van asielverzoeken kleiner dan het aantal afdoeningen, en zal de **IND-doorstroom** (oftewel: de voorraad van te behandelen zaken) de komende jaren afnemen. Ook hier is er sprake van onzekerheid en bevat de prognose dus een bandbreedte. De onzekerheidsmarge van de doorstroom neemt toe over de jaren, te zien aan de toenemende bandbreedte.

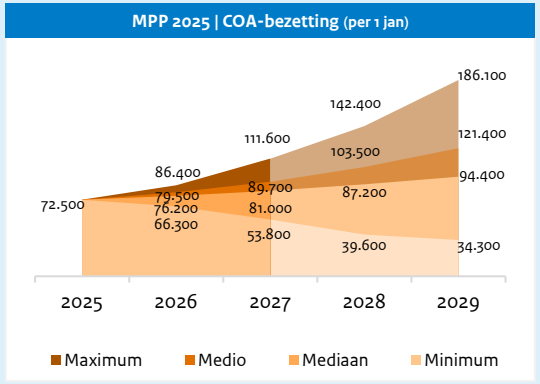
MPP 2025 | IND-werkvoorraad asielaanvragen (per 1 jan)



COA-bezetting

Personen die een asielverzoek hebben ingediend hebben veelal recht op opvang. De **COA-bezetting** is afhankelijk van de hoogte van de instroom en de uitstroom (vertrek en huisvesting). Ondanks de dalende IND-doorstroom in het mediaanscenario, is er een oplopende bezetting bij het COA. Ook hier is sprake van een onzekerheidsmarge: deze neemt toe over de jaren. De capaciteitsbehoefte van het COA is hoger dan de verwachte COA-bezetting vanwege snijverlies.

MPP 2025 | COA-bezetting (per 1 jan)

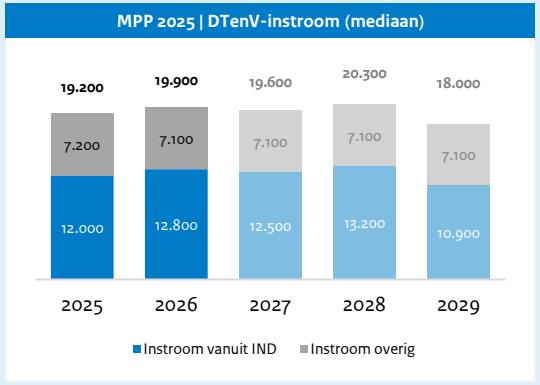


Dienst Terugkeer en Vertrek

Wanneer een afwijzing volgt op een asielverzoek wordt een zaak overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek. De verwachting van een lager aantal inwilligingen leidt tot een verhoogde instroom bij de DTenV.

De hoogte van deze **DTenV-instroom** blijft afhankelijk van het aantal zaken waarop de IND een beslissing doet. Daarnaast worden er ook personen vanuit o.a. de Koninklijke Marechaussee en de Politie overgedragen aan de DTenV t.b.v. vertrek.

MPP 2025 | DTenV-instroom (mediaan)

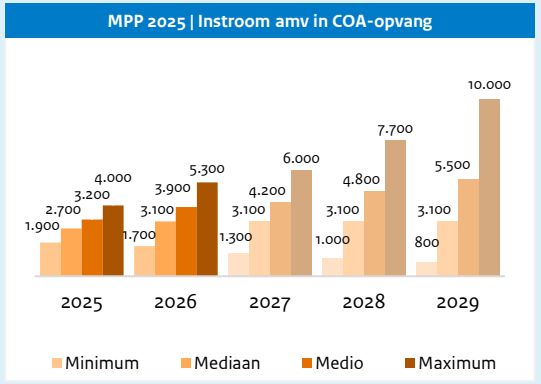


Amv

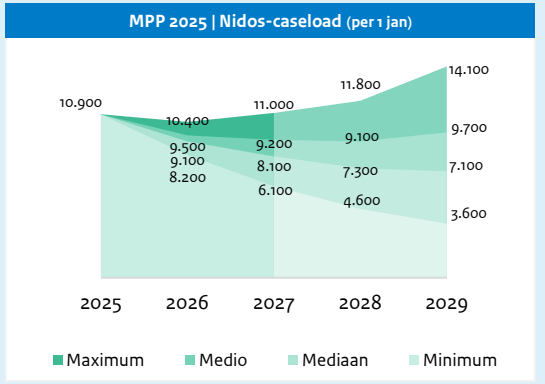
Onderdeel van de asielinstroom zijn alleenstaande minderjarig vreemdelingen: **amv**. In totaal worden er volgens het mediaan scenario resp. 2.700 en 3.100 amv in 2025 en 2026 verwacht in de COA instroom. Dit aantal is lager dan voorgaande prognoses, vanwege de lagere verwachtingen rondom de eerste asielinstroom.

Nidos verzorgt voogdij voor amv, evenals opvang van amv met verblijfsstatus. Het aantal amv in de caseload bij Nidos zal volgens het mediaanscenario dalen, hoewel ook hier sprake is van een bandbreedte.

MPP 2025 | Instroom amv in COA-opvang



MPP 2025 | Nidos-caseload (per 1 jan)



Asielberoepen en huisvesting

MPP 2025

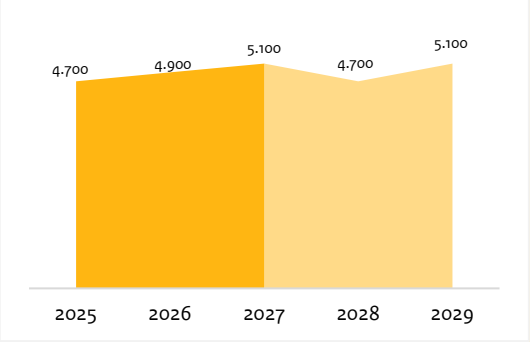
De Raad voor de rechtspraak (rechtbanken) en de Raad van State zijn (in)direct afhankelijk van de afdoening van zaken vanuit de IND. Een hoger aantal afdoeningen leidt (in het geval van afwijzingen) vaak tot een hogere instroom bij de rechtbanken en de Raad van State.

Bij de inwilliging van een asielverzoek, wordt de asielzoeker statushouder en dient vervolgens gehuisvest te worden door een gemeente.

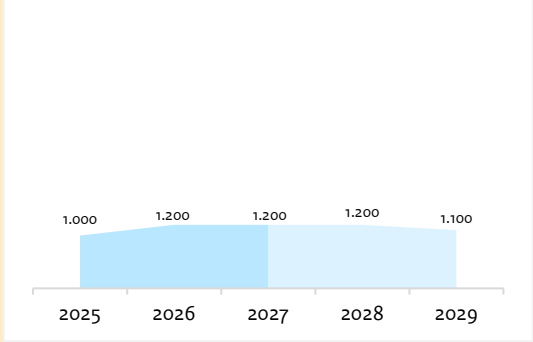
Beroepen Asiel bij de rechtbanken en de Raad van State

Door een hoog aantal afdoeningen door de IND, zal de instroom van beroepszaken bij de **rechtbanken** hoog blijven. De instroom van de **RvS** is afhankelijk van de uitstroom bij de rechtbanken.

MPP 2025 | RvdR-voorraad beroepen asiel* (mediaan)



MPP 2025 | RvS-voorraad hoger beroepen asiel (mediaan)



*AA-, VA- en Dublin beroepen

Beroepen niet tijdig beslissen

Er wordt een hoog aantal **beroepen niet tijdig beslissen** (BNTB) bij de IND en de rechtbanken verwacht.

Door de hoeveelheid aan zaken kan een *verdringingseffect* optreden bij de Rvdr met mogelijke impact voor de RvS.

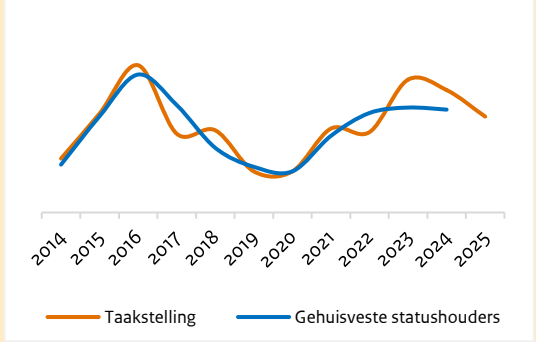
Statushouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om naast de opvang van asielzoekers en Oekraïners ook voldoende woningen te vinden voor **statushouders**. Dit zorgt de komende jaren voor uitdagingen in het vinden van voldoende huisvesting door gemeenten, mede vanwege de krapte op de woningmarkt.

Door een hogere instroom (o.a. vanwege de instroom van nareizigers) en een achterblijvende uitstroom naar gemeenten zal het aantal **statushouders** in de opvang toenemen. Omdat het verwachte inwilligingspercentage lager is dan in voorgaande prognoses het geval was, neemt het aantal statushouders in de opvang minder snel toe. Op dit moment is ca. 1 op 4 van de COA-bewoners statushouder. Bij gelijkblijvende trend zal dit aantal toenemen naar ca. 1 op de 2 COA-bewoners.

De **taakstelling** voor de huisvesting van statushouders bedraagt 15.000 voor de eerste helft en 13.000 voor de tweede helft van 2025.

Taakstelling en gehuisveste statushouders



Bijlage

MPP 2025

Begrippenlijst

amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
NL	Nederland
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State
TEV	Toegang en Verblijf
VVR	Verblijfsvergunning Regulier (bepaalde en onbepaalde tijd)

Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2025/07/04/ek-bijlage-staat-van-migratie-2025
Kerncijfers Asiel en Migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DT&V	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers