



Raadsinformatiebrief

Onderwerp:	Jaarverslag PVTH Losser 2023		
Portefeuillehouder:	J. Engels		
Behandelend ambtenaar:	Y. Timmerman		
Zaaknummer:	24Z00634		
Documentnummer:	24.0007785		

Datum:	18 maart 2024
--------	---------------

Geachte leden van de gemeenteraad,

Jaarlijks brengen wij verslag uit over de uitvoering van taken op het gebied van preventie, vergunningen, toezicht en handhaving (PVTH). De wettelijke basis was voorheen vastgelegd in de het Besluit Omgevingsrecht. Nu de Omgevingswet in werking is getreden ligt de wettelijk basis voor de verslaglegging in het Omgevingsbesluit.

In het jaarverslag geven we aan waar de beschikbare capaciteit het afgelopen jaar op is ingezet en of er bijzonderheden hebben voorgedaan. In het jaarverslag doen we primair verslag over de Wabo-taken (nu Omgevingswet) en beschrijven we per (P)VTH deelgebied welke activiteiten zijn uitgevoerd. Dit doen we in relatie tot het uitvoeringsprogramma dat we ook jaarlijks opstellen. Het jaarverslag wordt gedeeld met de provincie Overijssel in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht.

Vorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging

De laatste jaren, maar met name 2023, stonden in het teken van het voorbereiden op de nieuwe Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging (Wkb). Na jaren van uitstel werd in de loop van 2023 definitief bekend gemaakt dat de Ow en de Wkb per 1 januari 2024 in werking zouden treden. Hierdoor moesten we onszelf klaarstomen voor de grootste verandering in het omgevingsrecht en omgevingsbeleid sinds de invoering van de Wabo.

Inrichten digitale systemen

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) wordt gezien als de informatiemotor van de Ow. Eén van de onderdelen van het DSO is het nieuwe Omgevingsloket. Dit is één digitaal loket voor de fysieke leefomgeving waar onder andere vergunningen kunnen worden aangevraagd en kan worden gezien welke regels er gelden op een bepaalde locatie. Als gevolg van deze veranderingen hebben we grote inspanningen verricht op het aanpassen van verschillende systemen als ook het inrichten van ons nieuwe zaakstelsel Centric Leefomgeving (CLO) voor het behandelen van zaken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. In 2023 was de minimale doelstelling om CLO in te richten zodat we in ieder geval aanvragen kunnen behandelen. Dit is gelukt. De inrichting (en verbetering) gaat ook in 2024 een 'on-going' proces zijn.

Gemeentelijke regelgeving

Ter voorbereiding op de Ow hebben wij vanuit VTH-oogpunt meerdere verordeningen opgesteld/geactualiseerd en ter vaststelling aan u voorgelegd. Hierbij ging het onder andere om:

- Verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht) gemeente Losser 2023
- Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Losser 2023
- Erfgoedverordening Losser 2023
- Legesverordening

Wet kwaliteitsborging

Naast de Ow is ook de Wkb per 1 januari 2024 ingevoerd, zij het gefaseerd. Dit betekent dat de nieuwe wet niet meteen voor alle bouwwerken gaat gelden, maar eerst voor nieuwbouw bouwwerken die vallen onder gevolgklasse 1. Dit zijn bijvoorbeeld nieuw te bouwen eengezinswoningen en kleinere bedrijfspanden.

Om de Wkb uit te voeren hebben wij uitvoeringsbeleid opgesteld waarin we de rol van de gemeente beschrijven. Deze is eind 2023 door het college vastgesteld. Met dit beleid geven we duidelijkheid over de manier waarop we vergunningen, meldingen, toezicht en handhaving inzetten bij bouwactiviteiten die vallen onder de Wkb.

Reguliere werkzaamheden

Hoewel de voorbereidingen op de Ow en Wkb veel inzet van ons vergde, ging het reguliere werk 'gewoon' door. Over het algemeen hebben zich geen bijzonderheden voorgedaan. Hieronder lichten we dit per deelgebied kort toe.

Vergunningen

Voorop blijft staan dat we tijdig en kwalitatief goede vergunningen verlenen. We letten op onze doorlooptijden, we komen afspraken na en verlenen vergunningen zoveel mogelijk (tenzij niet anders kan) op tijd. In 2023 zijn er geen vergunningen van rechtswege verleend. Dit is een daling ten opzichte van 2022 (1). Met de komst van de Ow verdwijnt de vergunning van rechtswege definitief uit het omgevingsrecht. Dit neemt echter niet weg dat we blijven streven naar het tijdig verlenen van kwalitatief goede vergunningen.

Verder zien we een opvallende stijging in het aantal omgevingsvergunningen voor het kappen van bomen en vellen van houtopstanden. De aanleiding hiervoor is mogelijk uitbreiding van de vergunningplicht voor het kappen. Maar over een langere periode zien we wel vaker een fluctuatie in het aantal aanvragen. De meeste aanvragen zien we op het gebied van bouwen (268). Dit is iets minder dan in 2022 (288).

De beperkte capaciteit bij Omgevingsdienst Twente (OD Twente) was in 2023 een zorgpunt en op het gebied van VTH zien we dit ook terug in de cijfers: er is minder uitgevoerd dan gepland. In het jaarverslag 2022 hebben we al verslag gedaan over de zogenaamde Out-Of-The-Box maatregelen (OOTB)¹ en de positieve uitwerking daarvan. Daarom heeft het Algemeen Bestuur begin 2023 ingestemd om de OOTB te verlengen tot 1 januari 2024. Dit om de werkvoorraad en werkdruk voor een aantal producttypen binnen vergunningen en advies beheersbaar te houden. Tot op heden heeft dit slechts beperkte gevolgen gehad voor de uitvoering. Tijdens het maandelijkse ambtelijke accounthoudersoverleg bespreken en sturen we op zaken die prioriteit hebben om op die manier de gevolgen van de beperkte capaciteit zo klein mogelijk te houden.

Toezicht & Handhaving

Voor toezicht & handhaving was 2023 een jaar waarop de focus lag op het bestuursrechtelijk afhandelen van lopende zaken. Het actief aandragen en oppakken van nieuwe zaken is op een

¹ Out-Of-The-Box maatregelen zijn tijdelijke beheersmaatregelen die nodig waren om de werkvoorraad te kunnen beheersen. Er is daarbij op onderdelen van het VTH-beleid afgeweken en de inzet van de capaciteit voor toezicht en handhaving is geprioriteerd op basis van een risicoafweging.

lager pitje gezet. Dit om balans te houden in aangedragen zaken en afgehandelde zaken en daarmee ook de doorlooptijden binnen de perken te houden. Urgente zaken, bijvoorbeeld als het gaat over veiligheid, werden uiteraard opgepakt.

Controles met betrekking tot bebouwing zien niet alleen op nieuwbouw, maar wij hebben ook aandacht besteed aan het toezicht op monumenten. Dit geldt niet alleen voor rijksmonumenten, maar ook voor gemeentelijke monumenten en bouwwerken met cultuurhistorische waarde. In 2023 is verdergegaan met het toezicht op de monumenten, voornamelijk gericht op de instandhouding daarvan. We zijn gestart met het nalopen van alle monumenten. Ook is een handhavingstraject bij een monument nieuw leven ingeblazen.

Verbeterpunten

Jaarlijks deelt het Interbestuurlijk Toezicht haar bevindingen met ons en een onderdeel daarvan zijn de verbeterpunten waar de gemeente aan kan werken. Eén van de verbeterpunten voor 2023 zag op het vaststellen van het Twentse VTH-beleid, dat in juli van afgelopen jaar door het college is gedaan. Dit regionaal ontwikkelde beleid is opgesteld voor de taken uitgevoerd door de OD Twente en heeft als doel aan te geven wat we regionaal willen bereiken met elkaar en kan worden gezien als een opmaat om te komen tot een 'level playing field' voor inwoners en bedrijven. Vanuit oogpunt van de OD Twente betekent dit dat er regionaal met 'minder smaken' rekening hoeft te worden gehouden, wat efficiënter werken mogelijk maakt en de effectiviteit kan vergroten. Met de actualisatie van het lokale Losserse VTH-beleid, dat voor 2024 op de planning staat, sluiten we aan op dit Twentse VTH-beleid.

Een ander ontwikkelpunt ziet op de koppeling tussen de doelen uit het PVTH-beleid en hoe die bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen. Dit verbeterpunt willen we in 2024 verder oppakken omdat we dan ook aan de slag gaan met de actualisatie van het PVTH-beleid. We willen naar een beleid die niet alleen compacter en concreter is, maar ook aansluiten op de Losserse opgaven en het Twentse VTH-beleid.

Tot slot

Wij hopen u met deze informatiebrief voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar.

Bijlagen

Jaarverslag PVTH Losser 2023

Jaarverslag VTH OD Twente 2023 - Losser

Jaarverslag VTH Brandweer 2023 - Losser