gemeente
Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Registratienummer	Z2024-00002270
Documentnummer	D2024-00016641
Portefeuillehouder	Zonderland, Hanneke
Griffier	0561-691220
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	1
Begrotingswijziging	☒ nee ☐ ja
Stukken ter inzage	

ONDERWERP

RV bindend adviesrecht Raad bij een BOPA

REDEN VOORSTEL

☒ Kaderstellen
☐ Controleren
☐ Budget autoriseren
☐ Consulteren
☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

a. Voor buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) aanvragen de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 2 van de Procesnotitie Advies Raad OWO, zoals opgenomen in de bijlage, waarbij de 8 weken procedure is uitgewerkt, vast te stellen.
b. Voor BOPA aanvragen, waarbij de beslistermijn met 6 weken is verlengd, de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Procesnotitie Advies Raad OWO, zoals opgenomen in de bijlage, waarbij 14 weken procedure is uitgewerkt vast te stellen.
c. Voor verzwaard principebesluiten, de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 4 van de procesnotitie Advies Raad OWO, vast te stellen.
d. Indien een initiatiefnemer bij een definitieve BOPA aanvraag een afwijkend verzoek heeft ingediend dan tijdens het verzwaard principebesluit, de procedure onder punt 1 en 2 van dit besluit van toepassing te verklaren.
e. Als aanvulling op het besluit van 23 november 2021, “Verzamelbesluit bevoegdheden omgevingswet bindend adviesrecht verplichte participatie delegatie”, het adviesrecht ook van toepassing te verklaren voor verzwaard principebesluiten.

BIJLAGEN (worden meegezonden)
1. Procesnotitie Adviesrecht Raad OWO (D2024-00016714)

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
Met de komst van de Omgevingswet blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W in essentie onveranderd. Uw raad houdt uw kaderstellende en controlerende rol en ons college zorgt voor de uitvoering. In de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan legt u de doelen vast en stuurt op de realisatie daarvan. Het college beslitst over initiatieven waarvoor een vergunning vereist is en die passen binnen het omgevingsplan, dan wel in geval van een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA).

Initiatieven in strijd met het omgevingsplan
Onder de Omgevingswet bestaat het tijdelijk deel omgevingsplan onder meer uit de huidige bestemmingsplannen. Dit betekent dat de huidige bestemmingsplannen nog steeds het juridische toetsingskader zijn voor alle initiatieven. Initiatieven die niet passen in het (tijdelijke deel) omgevingsplan kunnen mogelijk worden gemaakt door het omgevingsplan te wijzigen of door een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan met een Buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA).

De rol van uw gemeenteraad bij de aanvragen voor een BOPA
Onder de Omgevingswet vervalt het instrument van de verklaring van geen bedenkingen. In plaats daarvan is het bindend adviesrecht voor de raad geïntroduceerd. De raad heeft op 23 november 2021 de lijst met categorieën van gevallen vastgesteld waarop het bindend adviesrecht van toepassing is. Het nu voorliggende voorstel ziet op de procesmatige uitvoering van dat adviesrecht. De beslistermijn van bijna alle aanvragen om omgevingsvergunning (ook bij een BOPA) in de Omgevingswet is acht weken. In de procesnotitie Advies Raad OWO (bijlage 1), behorende bij dit raadsvoorstel worden de diverse mogelijkheden uitgewerkt. Hierbij gaat het om 3 werkprocessen:

1. Processtappen voor de procedure van 8 weken,
2. Processtappen voor de procedure van 14 weken (8 weken + verlengen beslistermijn met 6 weken),
3. Processtappen bij verzwaard principebesluit.

We streven altijd naar het inzetten van het 3de werkproces. Mocht dit niet lukken, bijvoorbeeld doordat een initiatiefnemer gelijk een aanvraag om omgevingsvergunning indient, dan zullen het 1^{e} of 2de werkproces gevolgd worden.

ARGUMENTEN
1.1 Door het inkorten van de aanlevertermijnen en plannen van extra vergaderingen kan de beslistermijn van 8 weken worden gehaald.
Het uitgangspunt van de Omgevingswet is dat de beslistermijn voor een BOPA 8 weken is. In die 8 weken moet het college een besluit nemen op de aanvraag inclusief het advies van uw raad. Om binnen 8 weken te kunnen beslissen zijn de processtappen beschreven in hoofdstuk 2 van de procesnotitie Advies Raad OWO (bijlage 1). Dit betekent dat de aanlevertermijnen voor uw raad, als het gaat om de BOPA kort zijn. Ook betekent dit dat uw raad vaker zal vergaderen of extra agendapunten zal moeten toevoegen met een korte voorbereidingstijd. Er is in deze procedure geen tijd voor een commissie behandeling, dus de stukken zullen rechtstreeks geagendeerd worden voor de raadsvergadering. Zowel een positief als een negatief advies dient deugdelijk gemotiveerd te worden.

2.1: Indien de beslistermijn verlengd kan worden tot 14 weken, is er meer ruimte mogelijk in de procedure.
De beslistermijn van 8 weken kan eenmalig met 6 weken worden verlengd. Dit kan alleen op inhoudelijke gronden. De aanlevertermijnen en vergaderfrequentie van de raad zijn geen redenen om de beslistermijn te verlengen. Indien de beslistermijn verlengd kan worden heeft het college 14 weken om een besluit te nemen en dient het college voor die gevallen die uw raad heeft vastgesteld, de raad

om bindende advies te vragen. In hoofdstuk 3 van de procesnotitie Advies raad OWO is deze procedure uitgeschreven. Dit geeft uw raad meer ruimte om een advies uit te brengen.

3.1: Door het inzetten van verzwaard principebesluit is het mogelijk om vergunningen binnen 8 weken af te handelen en blijft uw vergadercyclus in tact.
Aan het verzwaard principebesluit zijn geen wettelijke termijnen verbonden. Dit geeft zowel de initiatiefnemer als de gemeente ruimte om met elkaar in overleg te treden. De omgevingswet heeft als doel om op korte termijn met de initiatiefnemer tot een goed plan te komen (Ja, mits principe). Wanneer het bindend adviesrecht van toepassing is op een initiatief zal in de fase van het principeverzoek binnen de bestaande raadscyclus uw raad om advies gevraagd worden. Uw advies wordt meegenomen in de beslissing op het verzwaard principebesluit. Daarbij doet de raad afstand van haar adviesrecht bij het daarop volgende formele omgevingsvergunningprocedure. Voorwaarde daarbij is dat de formele aanvraag exact gelijk is aan het voorstel waarover de raad het advies heeft uitgebracht. Uw raad wordt dan niet nogmaals om advies gevraagd. Dit zorgt ervoor dat ons college binnen de gestelde 8 weken de vergunning kan verlenen.

3.2: Door het inzetten van verzwaard principebesluit is uw raad vroegtijdig op de hoogte van de lopende initiatieven en heeft de initiatiefnemer vooraf meer duidelijkheid over de haalbaarheid van het initiatief.
De Omgevingswet gaat uit van de gedachte dat initiatieven in een vroeg stadium bekend worden gemaakt bij het bevoegd gezag. Bij een BOPA is het voor zowel initiatiefnemers als de gemeente van belang om hierover in een vroeg stadium met elkaar in gesprek te gaan. De initiatiefnemer weet dan in een vroeg stadium of zijn initiatief kans van slagen heeft en de gemeente weet welke ontwikkelingen eraan zitten te komen.

4.1: Bij een afwijkend plan in de formele omgevingsvergunningprocedure ten opzichte van het verzwaard principebesluit is nieuw advies van uw raad nodig.
Als de aanvraag om omgevingsvergunning eenmaal is ingediend beginnen de wettelijke termijnen te lopen. Ondanks alle randvoorwaarden in de fase van het verzwaard principebesluit zijn doorlopen en uw raad advies heeft gegeven is het mogelijk dat een initiatiefnemer een afwijkend plan aanlevert bij de formele aanvraag om omgevingsvergunning. Indien de formele aanvraag om omgevingsvergunning afwijkt van het principebesluit zullen processtappen uit het 1e of 2de werkproces gevolgd worden. Dat betekent dat ons college opnieuw advies aan uw raad zullen vragen.

5.1: Aanvulling op "Verzamelbesluit bevoegdheden omgevingswet bindend adviesrecht verplichte participatie delegatie" nodig.
In de fase van een verzwaard principebesluit is de formele aanvraag nog niet ingediend. Het verzwaard principebesluit valt daarom niet onder het "Verzamelbesluit bevoegdheden omgevingswet bindend adviesrecht verplichte participatie delegatie". Gezien de hiervoor genoemde voordelen (argumenten 3.1 en 3.2) wordt voorgesteld om het adviesrecht van uw raad van toepassing te verklaren voor het verzwaard principebesluit.

KANTTEKENINGEN
1/2.1: Beslistermijnen van de formele aanvragen om omgevingsvergunning zijn te kort voor een goede inhoudelijke beoordeling.
Zowel de uitgewerkte 8 weken procedure als de 14 weken procedure zijn in essentie te krap om goede inhoudelijke afweging te kunnen maken. Ook wordt de druk voor de organisatie en uw raad hierdoor hoger.
Door gebruik te maken van het verzwaard principe besluit wordt het mogelijk om een initiatief goed te beoordelen en eventuele aanpassingen te doen. Er is dan voldoende tijd voor uw raad om een deugdelijk gemotiveerd advies te geven aan ons college. Bovendien lukt het dan om, na indiening van de formele aanvraag om omgevingsvergunning, ruim binnen de 8 weken een besluit te nemen.

3.1: Aandacht voor de mate van openbaarheid van de initiatieven nodig.
Bij een initiatief kunnen grote belangen spelen. Een initiatiefnemer wil in vertrouwen overleg kunnen voeren met de gemeente en zelf kunnen bepalen wanneer het initiatief openbaar wordt. Wanneer een initiatiefnemer een formele aanvraag om omgevingsvergunning indient bepaalt de wet dat deze aanvraag openbaar is. Een verzwaard principebesluit is in de basis niet openbaar. Om het in het verzwaard principebesluit gegeven advies te kunnen gebruiken tijdens de formele procedure is het

van belang dat het adviesproces van uw raad openbaar heeft plaatsgevonden. Het is van belang dat zorgvuldig wordt omgegaan met de belangen van de initiatiefnemer. Dit kan ondervangen worden door de initiatiefnemer schriftelijk toestemming te laten geven voor het moment van openbaarheid.

3.2 Leges voor het advies worden pas ten tijde van de formele aanvraag om omgevingsvergunning in rekening gebracht.
Wanneer uw raad een advies uitbrengt over een aanvraag om omgevingsvergunning worden hiervoor leges in rekening gebracht, zoals gesteld in artikel 2.50, eerste lid, onder a, van de “Verordening op de heffing en de invordering van leges Ooststellingwerf 2024”. De legesverordening kent geen verzwaard principebesluit. Bij het toepassen van een verzwaard principebesluit worden de leges pas in rekening gebracht als de formele aanvraag om omgevingsvergunning is gedaan. De mogelijkheid bestaat dat in het verzwaard principebesluit een advies van uw raad is verkregen en vervolgens voor het initiatief geen aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend. In dat geval ontvangen we geen leges voor het in het verzwaard principebesluit gegeven advies. Het mislopen van de leges zal waarschijnlijk niet vaak voorkomen en weegt niet op tegen de voordelen van het verzwaard principebesluit.

5.1: Alternatief: uw raad kan een specifieke commissie voor de BOPA instellen.
Uw raad kan er ook voor kiezen om een speciale commissie voor de BOPA in te stellen. In dat geval adviseert deze commissie namens de gehele gemeenteraad over de BOPA. Ook voor deze commissie geldt dat het vaker dan eens per maand moet vergaderen. Doordat deze commissie specifiek voor de BOPA is ingesteld, zal het inplannen van de vergaderingen makkelijker verlopen. Het voordeel hiervan is dat alleen de commissieleden extra moeten vergaderen, maar de rest van de raad niet.

AANPAK/UITVOERING

COMMUNICATIE
Doordat dit een intern proces is, heeft er geen participatie plaatsgevonden. Dit besluit zal op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt worden.

EVALUATIE
Dit besluit zal jaarlijks geëvalueerd worden. Indien nodig en wenselijk kan dit ook eerder. Indien wenselijk zal de werkwijze worden aangepast

DUURZAAMHEID
N.v.t.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
Indien uw raad vaker zal vergaderen zal dit financiële gevolgen hebben. In alle andere gevallen is er geen sprake van financiële gevolgen of risico’s.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de secretaris,	de burgemeester,
PAANS	VAN DE NADORT

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: Z2024-00002270

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a. Voor buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) aanvragen de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 2 van de Procesnotitie Advies Raad OWO, zoals opgenomen in de bijlage, waarbij de 8 weken procedure is uitgewerkt, vast te stellen.
b. Voor BOPA aanvragen, waarbij de beslistermijn met 6 weken is verlengd, de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Procesnotitie Advies Raad OWO, zoals opgenomen in de bijlage, waarbij 14 weken procedure is uitgewerkt vast te stellen.
c. Voor verzwaard principebesluiten, de processtappen zoals omschreven in hoofdstuk 4 van de procesnotitie Advies Raad OWO, vast te stellen.
d. Indien een initiatiefnemer bij een definitieve BOPA aanvraag een afwijkend verzoek heeft ingediend dan tijdens het verzwaard principebesluit, de procedure onder punt 1 en 2 van dit besluit van toepassing te verklaren.
e. Als aanvulling op het besluit van 23 november 2021, “Verzamelbesluit bevoegdheden omgevingswet bindend adviesrecht verplichte participatie delegatie”, het adviesrecht ook van toepassing te verklaren voor verzwaard principebesluiten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,
de griffier, de voorzitter,