

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1775714
afdelingsnaam: Publiekszaken
steller: Jesse de Veen en Robbie Willems
telefoonnummer: 035 629 2892
onderwerp: 2e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025

Voorstel

1. Een parkeertarief vast te stellen voor het Arenapark van € 0,97 per uur en € 5,77 per dag en dit te verwerken in de 2e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025.
2. Onbeperkt gratis parkeren mogelijk te maken voor houders van een digitale gehandicaptenparkeerkaart en dit te verwerken in de 2e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025.
3. De 2e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025 vast te stellen en deze in werking te laten treden op 1 augustus 2025 onder gelijktijdige intrekking van de 1e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
2e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025.	Dit voorstel volgt uit het Parkeerbeleid 2023 en de wens om tussentijds bij te sturen in het parkeerbeleid.	Commissie Duurzaamheid en Bereikbaarheid 6 juli 2025.	Commissie Duurzaamheid en Bereikbaarheid 6 juli 2025.	Gemeenteraad 9 juli 2025.

Samenvatting

In de 2^e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen 2025 passen we twee dingen aan: 1) het parkeerregime op het Arenapark en 2) het parkeren met de gehandicaptenparkeerkaart. Op het Arenapark is op 1 november 2024 betaald parkeren ingevoerd. Eind oktober 2024 hebben we gecommuniceerd over een tijdelijke maatregel voor sportverenigingen op het Arenapark om gebruikers van de sportvoorzieningen tegemoet te komen. We nemen nu -binnen het kader van de uitbreiding betaald parkeren- een definitieve maatregel door het parkeertarief naar beneden bij te stellen in dit gebied. Daarmee zetten we de tijdelijke oplossing om in een toekomstbestendige oplossing en komen we een toezegging naar de gebruikers van het gebied na. Het tarief wordt 1/3^e van het huidige tarief (was € 2,90 per uur en € 17,30 per dag, wordt € 0,97 per uur en € 5,77 per dag). We laten het tarief groeien, zodat het op 1 januari 2030 weer gelijk is aan het huidige tarief.

In het Parkeerbeleid 2023 hebben we vastgesteld dat de gehandicaptenparkeerkaart gedigitaliseerd wordt. Via dit raadsvoorstel passen we de Verordening Parkeerbelastingen aan. Hiermee wordt het mogelijk om via een digitale gehandicaptenparkeerkaart aan de belastingplicht te voldoen. Na de zomer van 2025 zullen we de houders van een gehandicaptenparkeerkaart per brief informeren over de digitale gehandicaptenparkeerkaart, hoe zij deze kunnen aanvragen en vanaf wanneer de fysieke gehandicaptenparkeerkaart niet meer geldig is op fiscale parkeerplaatsen. Om te voorkomen dat

houders van een gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurders elke keer een parkeeractie moeten starten via de digitale app, maken we het mogelijk om onbeperkt gratis te parkeren in Hilversum met de digitale gehandicaptenparkeerkaart.

Inleiding

Het parkeren wordt in Hilversum op drie 'niveaus' uitgewerkt in besluitvorming:

1. Het [parkeerbeleid](#) is onderdeel van het [Uitvoeringsprogramma Mobiliteit](#). Beide zijn op 19 juli 2023 vastgesteld. Binnen het uitvoeringsprogramma is parkeerbeleid het instrument om de leefbaarheid van wijken te vergroten. Dit gebeurt door uitbreiding van het betaald parkeergebied tot en met de buitenring. Hiermee stimuleren we het parkeren op eigen terrein en in parkeergarages.
2. Het invoeren van betaald parkeren is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dit doet de raad via twee verordeningen: de Parkeerverordening en de Verordening Parkeerbelastingen.
 - In de [Parkeerverordening](#) stelt de raad de kaders van het parkeerbeleid vast. Zo staat er in deze verordening dat er een belastingplicht is en op welke wijze deze belastingplicht voldaan kan worden.
 - Het vaststellen van de tarieven is ook een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dit doet de raad via de [Verordening parkeerbelastingen](#). In de meest recente versie (december 2024) van deze verordening zijn de tarieven niet-geïndexeerd voor 2025, zijn enkele parkeertarieven verlaagd per 1 januari 2025 en zijn er nieuwe vergunningen toegevoegd zoals de maatschappelijke vergunning voor vrijwilligers.
3. Het opstellen van uitvoeringsregels is op grond van artikel 8 en 9 van de Parkeerverordening een bevoegdheid van het college. Het gaat hierbij enerzijds om het aanwijzen van plaatsen en tijdstippen waarop tegen betaling van parkeerbelasting mag worden geparkeerd ([Aanwijzingsbesluit](#)). Anderzijds gaat het hierbij om het vaststellen van uitvoeringsregels voor parkeervergunningen zoals de bewonersvergunning en de bedrijfsvergunningen ([Nadere Regels Parkeervergunningen](#)).

Via dit verzamelvoorstel pakken we twee dossiers tegelijkertijd op. Beide dossiers vereisen een wijziging aan de Verordening Parkeerbelastingen. Het betreft: 1) het parkeerregime op het Arenapark en 2) het parkeren met de gehandicaptenparkeerkaart.

Parkeerregulering Arenapark

Op 1 november 2024 hebben we, in uitvoering van het parkeerbeleid 2023, betaald parkeren ingevoerd op onder andere het Arenapark. Onder het Arenapark verstaan wij het gebied tussen de Soestdijkerstraatweg, Oostereind, Diependaalselaan en het spoor naar Utrecht. Een dag voor de invoering van het betaald parkeren hebben wij via een persbericht (bijlage 3) gecommuniceerd over een tijdelijke maatregel voor sportverenigingen op het Arenapark. Met deze regeling kunnen zij gratis bezoek aanmelden.

In de tussentijd heeft in ieder geval één vereniging zelf een maatregel getroffen door parkeergelegenheid elders te huren. Daarnaast hebben wij een structurele oplossing onderzocht. Bij het zoeken naar die structurele oplossing hebben wij rekening gehouden met: de lage parkeerdruk op het Arenapark, de verschillende doelgroepen (onderwijs, kantoren, sport, OV-reizigers) en de gebiedsontwikkeling [Stedenbouwkundig plan Sportpark](#).

Op basis hiervan zijn wij gekomen tot een aanpassing van het parkeertarief op straat. We verlagen het tarief naar 1/3^e van het huidige tarief (€ 2,90 per uur en € 17,30 per dag). Dat betekent dat het tarief € 0,97 per uur wordt en € 5,77 per dag. Tegelijkertijd willen we, met oog op de gebiedsontwikkeling Sportpark/Arenapark en de beoogde mobiliteitstransitie, wel het tarief laten groeien naar het bestaande parkeertarief. Dat betekent dat we vanaf 1 januari 2027 het parkeertarief jaarlijks verhogen met € 0,48 p/u en € 2,88 per dag (plus eventueel inflatie) waardoor het tarief per 1 januari 2030 gelijkwaardig is aan

het huidige tarief. Met de invoering van dit nieuwe tarief vervalt de tijdelijke oplossing voor de sportverenigingen.

We passen de reguleringsstijden niet aan. Ook de parkeervergunningen passen we niet aan. Vergunningen worden hierdoor relatief duurder ten opzichte van het straattarief, maar blijven alsnog goedkoper dan wanneer parkeerders dagelijks het straattarief te betalen. Alleen het tarief van de digitale bezoekersregeling is 3 cent per uur duurder, maar het dagtarief van € 3,50 is wel lager dan het dagtarief op straat.

Digitalisering gehandicaptenparkeerkaart

Inwoners die beperkt zijn in hun mobiliteit kunnen een gehandicaptenparkeerkaart (GPK) aanvragen via [onze website](#). Voor wie zelf kan rijden maar niet meer dan 100 meter kan lopen, bestaat de bestuurderskaart. Indien iemand geen auto (meer) kan besturen, kan een passagierskaart worden aangevraagd. De GPK is persoonsgebonden en geeft de houder recht om gratis te parkeren op alle algemene gehandicaptenparkeerplaatsen in de Europese Unie. In aanvulling daarop kunnen gemeenten zelf bepalen om GPK-houders aanvullend te faciliteren (zie argument 2.4). In onze gemeente kunnen GPK-houders maximaal drie uur gratis parkeren op alle parkeerplaatsen. Voor GPK-houders is het vaak lastig te achterhalen wat het lokale beleid is. Dit zorgt regelmatig voor vragen. Een ander probleem is dat de aanvullende parkeerregeling voor GPK-houders ook interessant is voor anderen. Dit leidt tot oneigenlijk gebruik en fraude (zie argument 2.1). Dit is niet eenvoudig aan te pakken.

In het [parkeerbeleid](#) is opgenomen om de gehele parkeerketen te digitaliseren, waaronder de gehandicaptenparkeerkaart. Met de implementatie van de digitale gehandicaptenparkeerkaart, handelen we ook dit onderdeel van het parkeerbeleid af. Het digitaliseren van de parkeerketen heeft te maken met de wens om beter te kunnen monitoren op parkeerdata die we vervolgens kunnen analyseren. Daarnaast kunnen we, als de gehele parkeerketen digitaal is, ook structureel handhaven middels een scanauto. Op dit moment is bijna de gehele parkeerketen gedigitaliseerd en worden er al tests uitgevoerd met de scanauto. Over de scanauto hebben wij in november 2024 vragen van u [beantwoord](#). In januari 2025 hebben wij u [geïnformeerd](#) over de implementatie van de scanauto. Alleen de gehandicaptenparkeerkaart moet nog gedigitaliseerd worden. Daarna is de gehele parkeerketen digitaal. Het digitaliseren van de gehandicaptenparkeerkaart zal gedaan worden via een systeem van de Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV) (zie argument 2.3).

Op dit moment kunnen houders van een GPK maximaal 3 uur gratis parkeren. Dit betekent dat houders van een GPK voor bestuurders (veruit de grootste groep, ongeveer 1.000 houders in Hilversum, driekwart van het totaal) in de nieuwe situatie altijd hun parkeeractie digitaal zullen moeten starten. Om dit voor hen te vereenvoudigen, kiezen we ervoor om het parkeren voor GPK-houders onbeperkt gratis te maken. Hierdoor hoeven zij slechts één keer hun kenteken aan te melden. Een deel van deze groep heeft een parkeervergunning. Deze zullen zij dan kunnen opzeggen. Het aantal aanvragen naar GPK's zal naar verwachting wel toenemen. Door de digitale gehandicaptenparkeerkaart op deze manier uit te voeren houden we het gebruik ervan gemakkelijk en begrijpelijk. Dit draagt bij aan onze kernwaarde Eenvoud uit de [sociale visie](#), waarmee we onszelf als overheid en onze producten toegankelijk houden voor iedereen.

Probleemstelling/doel

1. Een passende vorm van parkeerregulering invoeren voor het bedrijventerrein/kantorenpark Arenapark, waarbij de bedrijven en andere organisaties niet onevenredig hard worden geraakt in hun activiteiten.
2. Uitvoering geven aan het Parkeerbeleid 2023 door de gehandicaptenparkeerkaart (GPK) te digitaliseren en daarmee een betere ontsluiting van informatie te voorzien naar de eindgebruiker, alsmede het digitaliseren van parkeren af te ronden waarmee de parkeerhandhaving verbeterd kan worden.

Argumenten

1.1 Afstemmen vraag en aanbod

Op het Arenapark zijn altijd parkeerplaatsen beschikbaar. De hoogst gemeten parkeerdruk na invoering van betaald parkeren is 46%. De hoge beschikbaarheid van parkeerplaatsen geeft de mogelijkheid om lagere parkeertarieven te hanteren. Hierdoor komen vraag en aanbod dicht bij elkaar. Het is hierbij goed om te vermelden dat het Arenapark een groot gebied met een relatief afgesloten karakter is. Dit maakt een afwijkend regime mogelijk.

1.2 Groei naar de toekomst

Het Arenapark wordt ontwikkeld. Totdat de gebiedsontwikkeling op gang komt en tot aanpassingen in de fysieke buitenruimte leidt, kunnen de parkeerplaatsen gebruikt worden voor parkeren. Door een ingroeimodel op de parkeertarieven te hanteren, werken we wel langzaam toe naar een mobiliteitstransitie en een situatie waarin de (openbare) parkeercapaciteit beperkter wordt.

2.1 De digitale gehandicaptenparkeerkaart voorkomt fraude

Het is nu mogelijk om de GPK te delen omdat deze niet kenteken gebonden is. Daarnaast worden soms ruiten ingetikt om een GPK te stelen. Het digitaliseren van de GPK en het koppelen van een GPK aan een kenteken voorkomt fraude. Het blijft wel mogelijk voor GPK-passagiershouders om meerdere kentekens aan te melden.

2.2 Gratis parkeren ten behoeve van gebruiksgemak

Op dit moment kunnen houders van een GPK maximaal 3 uur gratis parkeren door de GPK samen met een blauwe schijf onder de voorruit te leggen. Als we de GPK digitaliseren, dan zou de houder voor elke parkeeractie de app moeten aanzetten. Door de tijdslimiet op te heffen, kunnen GPK-houders één keer hun kenteken activeren. Dit levert een aanzienlijk gebruiksgemak op.

2.3 Parkeren Plus is uitvoerig getest en kan rekenen op draagvlak

We kiezen ervoor om het digitaal parkeren voor houders van een GPK mogelijk te maken via Parkeren Plus. Dit is een systeem ontwikkeld door de SHPV. Deze coöperatie heeft het systeem uitvoerig getest. Het systeem is ook al live in Eindhoven en Alphen aan den Rijn; waar de ervaringen goed zijn. Via focusgroepen heeft het SHPV de oplossing voorgelegd aan de doelgroep op basis waarvan verbeteringen zijn doorgevoerd.

2.4 De fysieke GPK blijft bestaan voor aangewezen gehandicaptenparkeerplaatsen

De digitale gehandicaptenparkeerkaart is geen vervanging voor de fysieke kaart. Deze blijft bestaan en is nodig om te parkeren bij bijvoorbeeld parkeerverboden. Ook blijft de fysieke GPK geldig op alle algemene gehandicaptenparkeerplaatsen, zodat een GPK-houder altijd deze speciaal aangewezen parkeerplaatsen kan gebruiken zonder daarbij digitaal aangemeld te hoeven zijn. Het zal echter niet meer mogelijk zijn om met alleen een fysieke GPK op een fiscale parkeerplaats te zijn. Dat kan uitsluitend met een digitale GPK.

2.5 De privacy van de GPK-houders is gewaarborgd

Het digitaliseren van de GPK is alleen mogelijk door gevoelige persoonsgegevens van inwoners te delen met een externe partij (de RDW). Het SHPV heeft hiervoor een DPIA (Data Protection Impact Analyse) uitgevoerd. Deze DPIA dient als basis voor individuele gemeenten. Wij zijn op dit moment ons eigen DPIA-traject aan het doorlopen om de privacy van GPK-houders te waarborgen. Persoonsgegevens worden versleuteld zodat een kenteken nooit is te herleiden naar een persoon.

Kanttekeningen

1.1 Een aangepast tarief voor het Arenapark is een uitzondering

In de [Mobiliteitsvisie Hilversum 2040](#), het Parkeerbeleid 2023 en het [Stedenbouwkundig plan Sportpark](#) heeft de raad kaders gesteld voor het mobiliteits- en parkeerbeleid in Hilversum en specifiek op het Arenapark. In dit voorstel wijken we af van die kaders door de parkeerregulering te versoepelen. Dit schept mogelijk precedentwerking. Het Arenapark is echter een uniek gebied. Wij verwachten dus niet dat een vergelijkbare regulering elders ook passend is.

Daarnaast zijn we tijdens de uitbreiding van het betaald parkeren situaties tegengekomen die bijsturing vereisten. Zo hebben we een aantal type vergunningen toegevoegd en maatwerk verleend. Het aanpassen van het parkeertarief in een groter gebied is een aanpassing van een andere orde. Dit is een systeemwijziging. Aangezien er een maatschappelijke toezegging ligt (zie bijlage 3, persbericht) om tot een structurele oplossing te komen, doen we dit nu en wachten we niet op de evaluatie van het parkeerbeleid.

1.2 Het versoepelen van de parkeerregulering op het Arenapark sluit niet aan bij de doelstellingen als beoogd in het Stedenbouwkundig Plan Sportpark (Arenapark)

In 2023 heeft de raad het [stedenbouwkundig plan Sportpark Hilversum](#) vastgesteld. Hierin is de doelstelling opgenomen een aantrekkelijk groen en autoluw gebied te maken nabij een bestaand en mogelijk te verplaatsen station. In het plan is de mobiliteitstransitie een belangrijk uitgangspunt (en randvoorwaarde) voor de ontwikkeling en transformatie van het gebied naar een gemengd woon, werk- en sportgebied. Het goedkoper maken van het parkeren heeft naar verwachting juist een verkeer aantrekkende werking. Dit sluit niet aan bij de genoemde groene en autoluwe ambitie. Het neemt het risico met zich mee dat een deel van het programma niet gerealiseerd kan worden vanwege te hoge stikstofdepositie. Deze en andere milieu- en omgevingseffecten worden momenteel onderzocht in het kader van de op te stellen milieu effect rapportage (MER) Sportpark Hilversum.

2.1 Het onbeperkt gratis parkeren mogelijk maken voor GPK- houders heeft gevolgen

Als GPK-houders onbeperkt gratis kunnen parkeren, hebben zij geen parkeervergunning meer nodig. Dit heeft tot gevolg dat er per adres meer auto's geregistreerd kunnen staan. Ook heeft het (beperkte) financiële gevolgen, mede omdat er naar verwachting meer GPK's aangevraagd zullen worden. Deze nadelen wegen echter niet op tegen het voordeel voor GPK-houders zoals beschreven in argument 2.1.

2.2 GPK-houders buiten de 30 deelnemende gemeente zijn afhankelijk van hun eigen gemeente

Door deze wijziging kunnen GPK-houders van gemeenten die niet aangesloten zijn bij Parkeren Plus niet meer gratis parkeren op niet-speciale parkeerplaatsen. Zij kunnen nog wel op aangewezen gehandicaptenparkeerplaatsen parkeren (zie argument 2.4). Wij hebben regiogemeenten geïnformeerd over deze beleidswijziging, waardoor zij ook voorbereidingen kunnen treffen om hun GPK-houders toegang te verlenen tot Parkeren Plus.

Financiën, middelen & capaciteit

Het verlagen van het parkeertarief op het Arenapark heeft financiële gevolgen; naar schatting ongeveer € 200.000 minder inkomsten. In de Voorjaarsnota 2025 zijn de financiële gevolgen reeds opgenomen. In dit voorstel geven we daar uitvoering aan.

Het onbeperkt gratis parkeren mogelijk maken voor GPK-houders heeft beperkte financiële gevolgen. Houders van een GPK zullen geen parkeervergunning meer nodig hebben, maar dit zijn naar schatting weinig mensen. Deze financiële gevolgen kunnen gedekt worden binnen de parkeerbegroting. Daarnaast zullen naar verwachting meer inwoners een GPK aanvragen.

Uitvoering

Nadat de raad een besluit neemt over de invoering van een aangepast tarief voor het Arenapark, zullen wij het Arenapark (middels een Aanwijzingsbesluit) aanwijzen als gebied waar dit tarief geldig is. De verwachting is dat de wijziging dan nog vóór het schooljaar 2025-2026 ingevoerd kan worden.

Na de zomer gaan we GPK-houders informeren over het gewijzigd beleid en de wijze waarop men een digitale GPK kan aanvragen. Voordat we dat doen, zal het college eerst een convenant aangaan met het SHPV om deel te nemen aan Parkeren Plus. Pas als we Parkeren Plus hebben geïmplementeerd, zullen we daadwerkelijk gaan handhaven op de gewijzigde verordening. Met andere woorden, totdat we Parkeren Plus hebben geïmplementeerd, zullen we analoge GPKs gedogen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, de gemeentesecretaris,	27 mei 2025 de burgemeester,
---	---------------------------------

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit 2^e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen
2. Bijlage 1: Raadsbesluit 2^e Wijziging Verordening Parkeerbelastingen – wijzigingen in geel
3. Bijlage 2: Persbericht oktober 2024: tijdelijke maatregel voor sportverenigingen Arenapark