Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/24/085215/394358
Datum collegebesluit:	dinsdag 14 mei 2024
Datum commissievergadering:	donderdag 30 mei 2024
Datum raadsvergadering:	donderdag 4 juli 2024
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Parkeerbeleid Voorschoten 2024
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Programma:	2.2 Parkeren
Kernboodschap:	Met dit raadsvoorstel ligt het Parkeerbeleid Voorschoten 2024 voor. Met het parkeerbeleid streven we naar een verbetering van de bereikbaarheid en leefbaarheid van onze gemeente. Door inwoners, bezoekers en ondernemers te stimuleren om vaker te kiezen voor duurzame vormen van mobiliteit, zoals het openbaar vervoer, de fiets of deelauto's, kunnen we een positieve impact hebben op ons milieu en onze gezondheid. Deze beleidsnota richt zich niet alleen op de technische aspecten van parkeren, zoals het beter afstemmen van vraag en aanbod van parkeerplaatsen, maar draagt ook bij aan een veiliger, gezonder en duurzamer Voorschoten. Dit bereiken we onder andere door het bevorderen van schone vormen van mobiliteit en het creëren van meer ruimte voor fietsparkeren.
Bijlagen:	1: Parkeerbeleid Voorschoten 2024
Beslispunten:	De nota Parkeerbeleid Voorschoten 2024 vast te stellen.
Relatie met:	Planning LTA 6802
Wettelijke grondslag:	Artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet, artikel 4:81 van de Algemene Wet Bestuursrecht, in samenhang met artikel 1.3 van de Omgevingswet en de kaders die gevormd worden door de Wegenverkeerswet 1994 en de Wegenwet.

Inleiding en samenvatting

Deze nota markeert een belangrijke mijlpaal in de ontwikkeling van het parkeerbeleid van onze gemeente. Voorafgaand aan dit voorstel willen wij u graag kort informeren over de achtergrond en het proces dat tot deze nota heeft geleid.

Het is belangrijk om op te merken dat de gemeente Voorschoten nog geen vastgesteld parkeerbeleid kent. Er ontbrak een beleidsvisie op het gebied van parkeren, en er waren geen kaders vastgesteld voor het toepassen van parkeerbeleid en parkeernormen. In de praktijk werd gewerkt met inzichten en kennis die niet formeel waren vastgelegd.

Zonder specifiek parkeerbeleid kan er sprake zijn van onduidelijkheid en variatie in parkeernormen, wat kan leiden tot onder- of overcapaciteit aan parkeerplaatsen. Dit kan weer leiden tot parkeerproblemen en ontevredenheid bij inwoners, bezoekers, ondernemers en ontwikkelaars.

Het ontbreken van specifiek parkeerbeleid kan leiden tot onduidelijkheid en inconsistente normen. Met een officieel parkeerbeleid kan de gemeente zorgen voor een betere afstemming tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen, rekening houdend met de behoeften van inwoners, bedrijven en bezoekers. Voorschoten had voorheen geen vastgesteld parkeerbeleid, behoudens een regel in de LIOR die verwees naar de hoge kant van de CROW parkeernormen. Er ontbrak een beleidsvisie op parkeren, en er werd voornamelijk verwezen naar landelijke richtlijnen. Met het nieuwe Parkeerbeleid Voorschoten 2024 spelen we in op parkeervraagstukken in relatie tot de openbare ruimte en andere gemeentelijke ambities.

Het doel van het nieuwe parkeerbeleid is om een evenwicht te vinden tussen leefbaarheid, bereikbaarheid en beschikbaarheid van parkeerplaatsen in Voorschoten. Dit beleid zal ook bijdragen aan een veilige en aantrekkelijke leefomgeving voor alle gebruikers.

Op 28 september 2023 heeft de Raad de startnotitie behandeld, waarbij twee amendementen, namelijk amendement 228 en 229, zijn aangenomen en geïntegreerd in het voorliggende parkeerbeleid. Amendement 228 benadrukte het belang van het aanpassen van parkeernormen per gebied in Voorschoten, terwijl amendement 229 het bestaande laadpalenbeleid integreerde in het bredere parkeerbeleid. Beide aangenomen amendementen zijn verwerkt in het parkeerbeleid.

Daarnaast hebben wij eind 2023 een enquête gehouden onder onze inwoners om hun meningen en zorgen over het huidige parkeerbeleid te verzamelen. De indrukwekkende respons van ruim 950 reacties onderstreept het belang en de urgentie van dit onderwerp voor onze gemeenschap.

Deze enquête hebben wij op 31 januari in een aparte raadssessie met u, met een aantal stellingen, besproken. De enquête hebben we daarna met u gedeeld en op de website van de gemeente gepubliceerd.

De aanpak bij het opstellen van het nieuwe parkeerbeleid is gebaseerd op een zorgvuldige afweging van lokale behoeften, trends en CROW-kencijfers op het gebied van parkeren. Er is rekening gehouden met de lokale omstandigheden en inbreng van belanghebbenden door een enquête te houden eind 2023. De uitslagen van de enquête zijn gedeeld via de website van de gemeente.

In dit parkeerbeleid wordt geen invulling gegeven aan de opgaves in de - door u op 6 juli 2023 vastgestelde - Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten.

Er zijn consequenties voor bestaande parkeerterreinen. Ook neemt door deze ontwikkelingen, met bijvoorbeeld woningen, de vraag naar parkeerplaatsen toe. Het is essentieel dat we daarom eerst vastgesteld parkeerbeleid hebben (basis op orde) voordat we kunnen gaan rekenen aan de parkeerbalans voor het centrum.

Hoe om te gaan met het autoparkeren in het centrumgebied van Voorschoten in relatie tot het tot uitvoering brengen van deze Ontwikkelvisie, wordt momenteel bestudeerd. De autoparkeerstudie heeft als doel om, in relatie met de opgaves in de Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten, een oplossingsrichting voor parkeren in het centrum te bieden. Dit uiteraard met als basis het algehele parkeerbeleid (en -normen) zoals opgesteld in dit Raadsvoorstel. Het proces van deze parkeerstudie wordt uitgebreid beschreven in het Uitvoeringsprogramma Ontwikkelvisie centrum d.d. 15 april 2024, dat ook aan u wordt voorgelegd op 4 juli 2024. De verwachting is dat deze oplossingsrichting eind 2024 / begin 2025 aan u wordt voorgelegd ter besluitvorming.

Deze nota dient als integraal beleidsplan voor parkeren in Voorschoten, waarbij we adequaat willen inspelen op parkeervraagstukken in relatie tot het gebruik van de openbare ruimte. Parkeerbeleid, voor het parkeren van zowel fietsen als auto’s, is een middel om andere gemeentelijke ambities voor een betere en duurzame openbare ruimte, verkeersveiligheid, leefomgeving en een grotere economische vitaliteit mogelijk te maken.

Beoogd effect
Dit parkeerbeleid is te gebruiken om knelpunten oplossingen en/of handvatten te bieden en om aan toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen eisen mee te geven voor zowel fiets- als autoparkeerplaatsen.

Het parkeerbeleid kan bijdragen aan een duurzame, inclusieve en klimaatbestendige herinrichting van de openbare ruimte waar fietsparkeren en autoparkeren ieder een onderdeel van zijn.

Argumenten

1. Het parkeerbeleid antwoordt op een snel veranderde omgeving en groeiende behoeften.

Dit parkeerbeleid geeft antwoord op de grotere vraag naar duidelijke en actuele parkeernormen in ons verdichtende dorp. Deze kunnen gebruikt worden bij bijvoorbeeld bouwprojecten en herinrichting van de openbare ruimte.

2. Het parkeerbeleid geeft duidelijkheid bij ontwikkelingen.

Een van de uitdagingen die we tegenkomen is het effectief toepassen van parkeernormen bij bouwontwikkelingen. Het huidige beleid biedt niet altijd de flexibiliteit die nodig is om te voldoen aan de diverse behoeften van verschillende ontwikkelingen.

3. Inwoners vragen regelmatig om extra parkeervakken, wat de spanning tussen auto's en beschikbare ruimte illustreert.

We krijgen regelmatig verzoeken van inwoners voor extra parkeervakken, wat aangeeft dat we steeds afwegingen moeten maken tussen een groeiend aantal auto’s in bepaalde straten en de spanning met de beschikbare openbare ruimte.

4. Met een groeiend inwonersaantal en beperkte ruimte wordt het dringender om het parkeerbeleid aan te passen.

Met een groeiend inwonersaantal in Voorschoten, zonder een evenredige toename van beschikbare ruimte, wordt het steeds urgenter om parkeerbeleid te hebben. Bovendien neemt de druk op de openbare ruimte toe door andere claims, zoals die van klimaatadaptatie.

5. Deze aanpassingen zijn nodig om de leefbaarheid te waarborgen te midden van toenemende druk op de openbare ruimte.

De opgaves in de openbare ruimte zijn groot. Zo dragen we het STOMP-principe uit, hebben we opgaves op het gebied van hittestress en wateroverlast en willen we in een groene gemeente wonen. Het STOMP-principe geeft voorrang aan vijf vervoerswijzen in deze volgorde: Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobility as a Service (MAAS) en Personenauto, ter bevordering van duurzame mobiliteit. De druk op de openbare ruimte is daarom groot en daar past een modern parkeerbeleid bij dat voldoende flexibiliteit heeft om maatwerk te leveren

6. Met dit parkeerbeleid leggen we een verbinding tussen andere beleidsterreinen als duurzaamheid, milieu en leefbaarheid.

Door ons parkeerbeleid te integreren met duurzaamheids- en milieudoelstellingen, zoals het verminderen van CO2-uitstoot door het stimuleren van elektrisch rijden en de keuzes om groen niet zonder meer op te offeren voor meer parkeerplaatsen zorgen we niet alleen voor een betere leefomgeving, maar dragen we ook bij aan het behoud van ons milieu op lange termijn.

7. Met dit parkeerbeleid leggen we een link tussen het reeds bestaande laadpalenbeleid.

Dit parkeerbeleid sluit goed aan bij ons bestaande laadpalenbeleid door in het beleid de link te leggen naar de Integrale visie laadinfrastructuur gemeente Voorschoten. Zo ondersteunen we de overgang naar duurzame mobiliteit en verminderen we de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen.

8. Met dit parkeerbeleid stimuleren we ook het fietsgebruik door, naast parkeernormen voor auto's, ook fietsparkeernormen toe te voegen.

Door fietsparkeernormen toe te voegen aan ons parkeerbeleid, moedigen we het gebruik van de fiets als een duurzaam en gezond alternatief voor autovervoer aan. Dit draagt bij aan het verminderen van verkeerscongestie (minder auto’s op de weg en minder zoekverkeer naar parkeerplaatsen) en het bevorderen van een actieve levensstijl. Dit heeft weer positieve effecten heeft op de gezondheid en het welzijn van onze inwoners.

9. Met dit parkeerbeleid geven we ook meer regels en duidelijkheid over gehandicaptenparkeerplaatsen en vrachtwagenparkeerplaatsen.

Het opnemen van regels en richtlijnen voor gehandicaptenparkeerplaatsen en richting te geven aan vrachtwagenparkeerplaatsen in ons parkeerbeleid zorgt voor een eerlijke verdeling van parkeerruimte en vergroot de toegankelijkheid voor alle weggebruikers. Dit draagt bij aan een inclusieve en veilige verkeersomgeving.

Dit alles vereist een modernisering van ons parkeerbeleid, zodat we in staat zijn om de huidige en toekomstige uitdagingen aan te pakken en de leefbaarheid te waarborgen voor de komende jaren.

Kanttekeningen

1. Het beperken van parkeermogelijkheden kan leiden tot overlast in omliggende gebieden.
Het beperken van parkeermogelijkheden in bepaalde gebieden kan resulteren in een toename van geparkeerde voertuigen in omliggende wijken of straten. Dit kan leiden tot overlast voor

bewoners en verkeersproblemen veroorzaken. In de concurrentie om efficiënt gebruik van elke m^2 kan de balans niet altijd uitslaan in het voordeel van parkeren.

2. Het handhaven van parkeerregels kan extra inzet van handhavingsinstanties vragen en kan leiden tot weerstand bij overtreders.
Het effectief handhaven van parkeerregels kan extra inzet van handhavingsinstanties vragen, wat kan leiden tot hogere kosten en een grotere belasting van personeel. Bovendien kan het strenger handhaven van regels weerstand oproepen bij overtreders, wat kan leiden tot confrontaties of ontevredenheid. We willen dit voorkomen door proactief en duidelijk te communiceren met onze gebruikers van de openbare ruimte, waardoor we handhaving kunnen combineren met verminderde weerstand en hogere tevredenheid. Door het bieden van goede parkeerplaatsen en op de juiste locaties met duidelijke regels zal er juist minder handhaving nodig zijn. Het opstellen van het nieuw parkeerbeleid betekent niet dat er extra personeel wordt ingezet, want er is geen extra capaciteit beschikbaar voor handhaving.

Inwonersparticipatie en communicatie
Bij het opstellen van het parkeerbeleid is op twee manieren vormgegeven aan de participatieopgave. Er is een peiling gehouden onder de inwoners van en werkenden in de gemeente Voorschoten en er is een themasessie met de gemeenteraad geweest.

Peiling
Op 24 november 2023 is een peiling over het parkeerbeleid gestart. Met een aantal stellingen hebben wij onze inwoners, werkenden en bezoekers gevraagd naar hun mening en ideeën over parkeren in Voorschoten. Een maand lang konden mensen reageren. De peiling was zowel digitaal (via een website) in te vullen als op papier (op het gemeentehuis). In totaal zijn er 957 reacties binnengekomen.

Themasessie gemeenteraad
Met de gemeenteraad is op 31 januari 2024 een themasessie gehouden. Daarin zijn raadsleden met een aantal stellingen gevraagd naar hun mening en ideeën over parkeren. De resultaten van de peiling onder bewoners is daarna met de gemeenteraad gedeeld. Vervolgens zijn de resultaten ook openbaar gemaakt via de gemeentelijke website.

Zienswijzeperiode
Na zorgvuldige overweging hebben we besloten om het parkeerbeleid niet ter inzage te leggen. Dit besluit is genomen op basis van de brede participatie van de inwoners met de enquête en de terugkoppeling hiervan en het feit dat de ontvangen bijdragen al uitgebreid is verwerkt in het

beleid. Hierdoor zien we onvoldoende toegevoegde waarde in een zienswijzeperiode en hebben we besloten om hier vanaf te zien.

Financiën
Er zijn geen financiële consequenties met het vaststellen en het gebruik van het Parkeerbeleid Voorschoten 2024.

Juridisch kader

Het Parkeerbeleid is uitvoering van enerzijds (als onderdeel van de integrale beschouwing van) een goede fysieke leefomgeving (artikel 1.3 Omgevingswet) in de verbetering van bereikbaarheid en leefbaarheid op lokaal en regionaal niveau. Anderzijds het vormgeven van die bereikbaarheid en leefbaarheid binnen de kaders van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW) en de Wegenwet (WW).

Tot die uitvoering is, op grond van artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet het gemeentebestuur, bevoegd om regelingen te maken ter uitvoering hiervan. Daarnaast heeft de gemeenteraad specifiek de bevoegdheid om beleid daarover op te stellen op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht.

Na besluit tot vaststelling van de Parkeerbeleidsnota dient overgegaan te worden tot openbare bekendmaking van het nieuwe beleid overeenkomstig artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 6 van de Bekendmakingswet. Zodra de raad het besluit tot vaststelling heeft genomen wordt het nieuwe beleid bekend gemaakt op de website.

Risico’s
Het vaststellen van een effectief parkeerbeleid kan verschillende voordelen bieden, zoals het optimaliseren van beschikbare ruimte en het stimuleren van gezonde vervoerswijzen zoals fietsen. Echter, zelfs als het beleid goed doordacht lijkt, zijn er nog steeds risico's verbonden aan de implementatie ervan:

1. **Onvoorziene consequenties:** Zelfs het meest doordachte beleid kan onverwachte gevolgen hebben. Bijvoorbeeld, een te lage parkeernorm om het autogebruik te ontmoedigen kan leiden tot meer illegaal parkeren.

2. **Sociale impact:** Parkeerbeleid kan de toegang tot voorzieningen beïnvloeden, vooral voor mensen met een laag inkomen of mensen met beperkte mobiliteit. Het is belangrijk om ervoor te zorgen dat het beleid niet leidt tot uitsluiting of ongelijkheid.

3. **Weerstand van belanghebbenden:** Verschillende belanghebbenden, zoals bewoners, bedrijven en lokale overheden, kunnen verschillende belangen hebben bij parkeerbeleid. Het vaststellen van beleid kan weerstand oproepen bij diegenen die nadeel ondervinden van de veranderingen.

4. **Effectiviteit:** Zelfs als het beleid goed doordacht is, is het niet gegarandeerd dat het de gewenste resultaten zal opleveren. Het is belangrijk om het beleid regelmatig te evalueren en indien nodig aan te passen om ervoor te zorgen dat het effectief blijft.

5. **Handhaving:** Een verandering in parkeerbeleid kan meer handhaving vragen in een beginperiodes dat er veranderingen zijn in een omgeving. Met juiste communicatie willen we dit minimaliseren.

6. **Impact op lokale economie:** Veranderingen in parkeerbeleid kunnen de lokale economie beïnvloeden, vooral in gebieden waar parkeren belangrijk is. Zo heeft het verminderen van het aantal autoparkeerplaatsen een negatieve invloed op de bestedingen van deze doelgroep. De praktijk leert dat het tegelijkertijd meer ruimte geven aan voetgangers en fietsers leidt tot hogere bestedingen van deze doelgroepen. Het is belangrijk om dit goed te onderzoeken en zo nodig compenserende maatregelen te nemen.

Kortom, hoewel het vaststellen van goed doordacht parkeerbeleid belangrijk is, zijn er nog steeds risico's verbonden aan de implementatie ervan. Het is essentieel om deze risico's zorgvuldig te overwegen en mogelijke negatieve effecten te minimaliseren.

Duurzaamheid

Het parkeerbeleid dat we voorstellen gaat verder dan alleen het faciliteren van auto's. We hebben ook fietsparkeernormen opgesteld om ervoor te zorgen dat bij nieuwe ontwikkelingen voldoende ruimte wordt gereserveerd voor fietsen. Dit draagt bij aan het bevorderen van duurzame mobiliteit en het verminderen van de druk op het wegennet.

Daarnaast erkennen we dat groen essentieel is voor een gezonde leefomgeving. Daarom beschrijven we dat bij een lage parkeerdruk de ruimte die anders voor auto's zou worden gebruikt, kan worden omgezet in groen. Zo investeren we niet alleen in duurzaamheid maar ook in de leefbaarheid van onze gemeente.

Verder benadrukken we dat bij bestaande situaties, in eerste instantie, geen groenstroken worden opgeofferd om parkeerruimte uit te breiden. Het behouden en mogelijk zelfs vergroenen van groene gebieden is van groot belang voor het welzijn van onze inwoners en de biodiversiteit.

In relatie tot hittestress, erkennen we dat verharding en gebrek aan groen in dorpsgebieden bijdragen aan het hittestressfenomeen. Door slimme parkeeroplossingen te implementeren, zoals schaduwrijke parkeerplekken en het planten van bomen op parkeerterreinen, kunnen we de hitte in onze dorpskern helpen verminderen. Het creëren van aangename en koele openbare ruimtes draagt bij aan het comfort en de gezondheid van onze inwoners, vooral tijdens warme periodes.

Tenslotte blijven we de bevordering van deelauto's en elektrische auto's stimuleren. Door deze vormen van mobiliteit te omarmen verminderen we niet alleen de druk op parkeerplaatsen, maar dragen we ook bij aan de reductie van CO2-uitstoot en verbetering van de luchtkwaliteit in onze gemeente.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/24/085215/394358

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet, artikel 4:81 van de Algemene Wet Bestuursrecht, in samenhang met artikel 1.3 van de Omgevingswet en de kaders die gevormd worden door de Wegenverkeerswet 1994 en de Wegenwet.

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 14 mei 2024.

besluit:
De nota Parkeerbeleid Voorschoten 2024 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 4 juli 2024

de griffier,

ValidSigned door B.J. Urban
op 09-07-2024

drs. B.J. Urban

de voorzitter,

ValidSigned door Nadine Stemerdink
op 10-07-2024

drs. N. Stemerdink