Raadsvoorstel

Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	: 5 juli 2023
Portefeuillehouder:	: Theo Alkemade/ Roberto ter Hark
Programma	: P095/ P118
Zaaknummer	: 401088

Voorgesteld besluit

I) De nota van beantwoording ten behoeve van de Beleidsnotitie Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen, vast te stellen;

II) De Beleidsnotitie Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen vast te stellen.

Kern van het voorstel

Met de beleidsnotitie “Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen” stellen we een beleidsaanpassing voor binnen de Welstandsnota. Zonnepanelen zijn nu op beschermde gebouwen in verschillende gevallen niet vergunbaar. Uitgangspunt van de beleidsnotitie is om er voor te zorgen dat iedere inwoner van de gemeente Noordwijk de kans krijgt om zonnepanelen op het dak te leggen.

Aanleiding

In het klimaatakkoord is afgesproken dat ook monumenten een substantiële bijdrage moeten leveren aan energiebesparing en hernieuwbare energieopwekking. De gemeente Noordwijk wil verduurzamen door zoveel mogelijk mensen te stimuleren om zonnepanelen op hun dak te plaatsen. Het huidige beleid hierover knelt op dit moment, waardoor het niet voor iedereen mogelijk is zonnepanelen op de woning te plaatsen.

Door geopolitieke veranderingen in het afgelopen jaar (2022) is de vraag om eigen energie op te kunnen wekken daarnaast steeds urgenter geworden. Het huidige adviesbeleid loopt hierdoor niet meer in de pas met de eisen van de tijd en er is behoefte om dit daarom op dit punt te herzien.

Het concept van de beleidsnotitie heeft tussen 30 maart en 11 mei 2023 ter inzage gelegen.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

De beleidsnotitie is een aanpassing van de welstandsnota op een specifiek onderwerp. De aanpassing zorgt er voor dat iedere inwoner van de gemeente Noordwijk de kans krijgt om zonnepanelen op het dak te leggen.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen/onderbouw per oplossingsrichting met argumenten)

1.1 Er zijn geen zienswijzen ingediend.
De conceptbeleidsnotitie Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen heeft ter inzage gelegen tussen 30 maart en 11 mei 2023. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Er zijn dus ook geen zienswijzen te beantwoorden.

2.1 De beleidsnotitie biedt ruimte om een belangrijke bijdrage te leveren aan de energietransitie
Op basis van de beleidsnotitie heeft iedere inwoner de kans om zonnepanelen op het dak te leggen. Daarmee komen er meer daken beschikbaar om zonnepanelen op te leggen en wordt een bijdrage geleverd aan de klimaatdoelen.

2.2 Uitvoering van het zonnepanelenbeleid op basis van de beleidsnotitie is schade aan monumentale waarden niet onevenredig
De beleidsnotitie is geschreven op basis van een "ja mits" houding – een kernwaarde van de gemeente Noordwijk. Hierbij is zoveel mogelijk ruimte gezocht voor zonnepanelen zonder dat de monumentale waarden onevenredig worden geschaad. Er is per object vooraf afgewogen welke locatie geschikt is. Kwaliteit van de omgeving blijft daarmee gewaarborgd.

2.3 De beleidsnotitie past binnen de (uitleg van de) advieslijn van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.
In voorkomende gevallen is de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed adviseur bij vergunningaanvragen. Zij adviseren op basis van eigen richtlijnen en regels. Het is met name bij bezwaarprocedures in het belang van de gemeente Noordwijk dat dergelijke regels niet te veel afwijken. Na mondelinge uitleg over de officieel opgestelde advieslijn is duidelijk geworden dat ook een ruimere interpretatie daarvan niet tot problemen zal leiden.

2.4 De beleidsnotitie past binnen de regelgeving van de Provincie.
De provinciale verordening kent regels op het gebied van erfgoed waar gemeentes zich aan dienen te houden. De voorgelegde conceptbeleidsnotitie houdt rekening met deze regels en is hiermee niet in strijd.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

1.1 Het is mogelijk dat uitleg over toekomstige mogelijkheden er voor heeft gezorgd dat mensen geen zienswijzen hebben ingediend.
Er zijn in de afgelopen periode ook vragen gesteld door bewoners over de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen op hun pand. Deze inwoners zijn ingelicht over de eventueel toekomstige mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen. De kans is groot dat deze inwoners vanwege de ruimere mogelijkheden geen zienswijze hebben ingediend.

2.1 Niet alle belangengroepen kunnen zich vinden in een ruim zonnepanelenbeleid
Het zichtbaar plaatsen van zonnepanelen wordt door voor sommige belangengroepen gezien als een zware aantasting van een gebouw. Dit kan leiden op kritiek vanuit die hoek. Er is echter al een dergelijke algemene consensus over de noodzaak van deze aanpassing dat er voldoende houvast is om dit in het kader van de energietransitie wel uit te voeren. Zonnepanelen zijn verder zeer reversibel (een terug te draaien maatregel) en bovendien is in de beleidsnotitie rekening gehouden met de noodzakelijkheid van de ingreep in het zicht per locatie.

2.2 Er zijn nu ook al illegaal panelen geplaatst
Aan de hand van luchtfoto's van de gemeente valt te constateren dat er op verschillende plekken illegaal panelen zijn geplaatst in het zicht. Hoewel dit niet verder is uitgezocht, zal in bepaalde gevallen het legplan niet voldoen aan de in de notitie opgelegde kwaliteitscriteria. Op basis van de beleidsnotitie wordt geen zwaardere handhaving, dan de gebruikelijke handhaving volgens het VTH-beleid, hierop voorgesteld. In tegenstelling tot het huidige beleid is het op basis van de beleidsnotitie wel mogelijk een legalisatieverzoek in te dienen op die locaties. Per geval kan dan beoordeeld worden of het legplan voldoet.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)
Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Betrokken partijen/participatie
-Het stuk is voorbereid door de Adviseur Erfgoed. Er is inzake het beleidsstuk overleg geweest met Stedenbouwkundigen en Adviseurs Duurzaamheid en Energietransitie;
-De portefeuillehouders duurzaamheid en erfgoed zijn in de voortgang van het proces meegenomen (PHO 27 februari 2023) (PHO 19 juni 2023);
-Er is een brief met vragenlijst verzonden aan verschillende belangengroepen waarbij verduurzaming van erfgoed ook een rol speelde;
-Het concept is besproken met de Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit en Erfgoedcommissie. De commissies zien het belang in van de ruimere opzet van regels.

Communicatie
-Via de gebruikelijke mediakanalen wordt aan de beleidswijziging aandacht besteed.
-Initiatiefnemers die al een vergunning hebben aangevraagd en welke voorlopig is opgeschort, krijgen persoonlijk bericht.

Verdere procedure en planning
De beleidsnotitie wordt gepubliceerd op de daarvoor geëigende kanalen.

Bestuurlijk kader
-Welstandsnota Noordwijk 2019

Bijlage(n)
A. Beleidsnotitie. Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen;
B. Bijlage bij beleidsnotitie: Zonnepanelenkaart beschermde gebieden en beschermde gebouwen, gemeente Noordwijk;
C. Nota van beantwoording Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen;
D. Verslag Adviescommissie omgevingskwaliteit (Pagina 12, Advies Erfgoedcommissie);
E. Raadsbesluit: Beleidsnotitie. Zonne-energie in beschermde gebieden en op beschermde gebouwen;
F. Welstandsnota Noordwijk 2019.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier	Mw. W.J.A. Verkleij
secretaris	burgemeester