

Datum vergadering	23 juni 2022
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het instemmen met oprichting en deelname aan stichting risicobeheer Veiligheidsregio's
Portefeuillehouder	mr. M.M.D. Vermue
Samenvatting	
Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad (overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. Het algemeen bestuur van de VRZ (AB) is ingevolge de gemeenschappelijke regeling bevoegd tot het oprichten van een stichting. Het AB besluit niet dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. Op 17 december 2021 heeft het AB in beginsel ingestemd met het principebesluit van het Veiligheidsberaad. Tevens besloot het AB de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. In een brief d.d. 29 maart 2022 (die voor u als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd) wordt de problematiek uiteengezet en wordt uw raad gevraagd eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Wij achten de samenwerking een goede zaak en kunnen dan ook instemmen met de keuze voor een stichting. De oprichting van de stichting Risicobeheer heeft naar verwachting geen financiële consequenties (kan budgettair neutraal verlopen). Wij stellen u dan ook voor geen wensen en/of bedenkingen in te dienen.	

Aan de raad,

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Zeeland heeft op 17 december 2021 besloten tot het nemen van een principebesluit van het Veiligheidsberaad om een stichting op te richten die de 25 Veiligheidsregio's adviseert op het gebied van risicobeheer rondom ongevallen en schades.

Aanleiding

Het huidige systeem van verzekeren is ontoereikend. Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerkers hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. Het bundelen van expertise leidt tot een sterkere positie in de markt.

De VRZ concludeert ook dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken binnen een stichting en verbanden te leggen met externe expertise (VNG) kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Waarom een stichting?

Het onderbrengen van activiteiten in een aparte rechtspersoon is een verplichting van de AFM. Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. De veiligheidsregio's geven de voorkeur aan een stichting vanwege de lichte structuur ten opzichte van bijvoorbeeld een onderlinge waarborgmaatschappij. Naast een vergunning van de AFM geldt ook een

vergunningsplicht vanuit De Nederlandse Bank (DNB). Hiervan kan vrijstelling gevraagd worden als het om activiteiten zonder winstoogmerk gaat. Middels de voorgestelde stichtingsvorm verwacht de VRZ hieraan te kunnen voldoen.

Taken

Door de oprichting van en deelname aan een stichting Risicobeheer wordt aan de volgende zaken invulling gegeven:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet- verzekerbare aanspraken;
- Een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- Strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG, aan te gaan

Kanttekening

Naast de oprichting van een stichting risicobeheer is ook de oprichting van een apart waarborgfonds noodzakelijk. Dit waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Een voorstel hierover wordt nog opgesteld, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt. De VRZ geeft aan dat het niet mogelijk is om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Concept zienswijze

De concept zienswijze aan het AB van de Veiligheidsregio vindt u in bijlage b.

Oostburg, 31 mei 2022

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- a. Aanbiedingsbrief d.d. 29 maart 2022
 - b. Concept zienswijze aan het AB
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 31 mei 2022,

gelet op artikel 34b, artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 24 van de Gemeenschappelijke regeling VRZ 2021

BESLUIT:

- Een positieve zienswijze in te dienen op het principebesluit van het AB VRZ om in te stemmen met de oprichting van stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Sluis, 23 juni 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P.T.G. Claeijs

De voorzitter,

mr. M.M.D. Vermue