Raadsvoorstel

Gemeente ROZENDAAL

Onderwerp
Aanwijzingsbesluit griffier en instellen werkgeverscommissie

Adviseur	: GK	**Datum B&W**	: 2 maart 2021
Programma	: 0 Bestuur en ondersteuning	**Datum Raad**	: 23 maart 2021
Portefeuillehouder	: Burgemeester	**Openbaar**	: ja

Aan de Raad

Aanleiding
Met ingang van 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) in werking getreden. Hierdoor is de publiekrechtelijke aanstelling van de griffier van rechtswege gewijzigd in een privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst. Voor sommige functionarissen, waaronder de griffier, is daarnaast een aanwijsbesluit nodig.

Met de WNRA is ook de positie van de raad als werkgever van de griffie (in het geval van Rozendaal bestaat de griffie alleen uit de griffier en een plaatsvervanger) explicieter geregeld. Terwijl alle andere medewerkers van de gemeente voor het college van B&W werken, werkt de griffier voor de raad. Hij wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de raad. Om dit praktisch uit te voeren wordt bij de meeste gemeenteraden gewerkt met een werkgeverscommissie. De werkgeverscommissie, die namens de raad de werkgeversrol voor de griffie vervult, bestaat uit raadsleden.

Gevraagde beslissing
1. Als griffier, als bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet, wordt aangewezen degene die de functie van griffier heeft, of in diens plaats, de functie van adjunct-griffier heeft
2. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende functionaris
3. Dat dit besluit in werking treedt op de dag na bekendmaking en terugwerkende kracht heeft tot en met 1 januari 2020
4. De verordening Werkgeverscommissie gemeente Rozendaal 2021 vast te stellen
5. Het delegatiebesluit werkgeverscommissie WNRA 2021 vast te stellen

Wat willen we bereiken?
Doelstelling is om te voldoen aan de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) voor wat betreft de aanstelling van en het regelen van het werkgeverschap voor de griffie(r).

Argumenten
1, 2 en 3: De wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) maakt een aanwijsbesluit voor de griffier noodzakelijk
Met ingang van 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) in werking getreden. Hierdoor is de publiekrechtelijke aanstelling van de griffier van rechtswege gewijzigd in een

privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst. Voor een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017, die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de Wet bevoegdheden worden geattribueerd, betekent dit dat deze naast de arbeidsovereenkomst ook een aanwijsbesluit in de functie krijgt. De voormalige ambtelijke aanstelling gaf de griffier deze bevoegdheden. De nieuwe arbeidsovereenkomst geeft de griffier deze bevoegdheid niet automatisch. Voor de zorgvuldigheid is er nog een aanwijsbesluit nodig om de bevoegdheid toe te kennen aan de (adjunct)griffier die als zodanig is benoemd. Op grond van artikel 107 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd de griffier aan te wijzen.

4.1: Het aanwijsbesluit is een goede gelegenheid om nu ook de instelling van een werkgeverscommissie te regelen, met de daarbij behorende verordening en delegatiebesluit.
Door de invoering van de WNRA is meer veranderd. Alle gemeenteambtenaren vallen vanaf januari 2020 niet langer onder de Ambtenarenwet, maar onder het Burgerlijk Wetboek, zoals werknemers in het bedrijfsleven. Vanaf die datum is de CAR UWO vervallen en de CAO gemeenten van toepassing. Dit impliceert dat vanaf dat moment ook sprake is van een tweezijdige arbeidsovereenkomst in plaats van een eenzijdige aanstelling.

De volgende zaken gelden per 1 januari 2020:

- De werkgever voor griffiepersoneel is de raad (Gemeentewet art. 107). De wetgever heeft de Gemeentewet ‘technisch’ aangepast: het werkgeverschap van de raad blijft zoals die is. In de Memorie van Toelichting bij de ‘Aanpassingswet WNRA’ maakt de minister duidelijk dat de raad, zoals nu ook het geval is, exclusief en met uitsluiting van het college de zeggenschap heeft over de griffieambtenaren.
- De Cao Gemeenten geldt direct voor het griffiepersoneel, waar voorheen formeel de raad steeds aanpassingen in de CAR-UWO moest vaststellen.
- De burgemeester ondertekent de arbeidsovereenkomsten voor het griffiepersoneel.
- De andere werkgeverstaken gebeuren zonder tussenkomst van de burgemeester. Deze taken kan de raad uitbesteden met delegatie of volmacht aan de werkgeverscommissie.

Op basis van bovenstaande punten wordt de raad explicieter genoemd als werkgever van de griffie. Om dit praktisch uit te voeren wordt bij de meeste gemeenteraden gewerkt met een werkgeverscommissie. De raad kan dan de werkgeversbevoegdheden delegeren aan de werkgeverscommissie, door middel van het vaststellen van een verordening en een delegatiebesluit. Het uitgangpunt is dat de raad voor de griffie in principe dezelfde personeelsregelingen wenst te volgen als het college voor het overige personeel in dienst van de gemeente heeft vastgesteld. Voor de gemeente Rozendaal is (nog) geen werkgeverscommissie ingesteld.

4.2: Om praktische en privacyoverwegingen is een werkgeverscommissie, samengesteld uit de raad, aan te bevelen
De raad is dus de werkgever van de griffie en zal dan ook de daaruit voortvloeiende verplichtingen en taken moeten uitvoeren. Echter, afgezien van de omvang van de raad, is het vanwege de vergaderfrequentie nauwelijks mogelijk ook de dagelijkse taken als werving en selectie, het voeren

van functionerings- en beoordelingsgesprekken, verlofverlening e.d. uit te voeren. Bovendien is het niet wenselijk dat personele aangelegenheden van de griffie in een (in principe openbare) raadsvergadering worden besproken. Om pragmatische redenen is het aan te bevelen met toepassing van artikel 83 Gemeentewet een werkgeverscommissie in te stellen bestaande uit leden van de raad. Gezien de omvang van de gemeente Rozendaal en de overlegstructuur zal de werkgeverscommissie de raad blijven informeren over de uitgeoefende bevoegdheden.

4.3: De werkgeverscommissie bestaat uit de fractievoorzitters
De verordening zoals we u nu voorleggen, regelt dat de werkgeverscommissie bestaat uit de fractievoorzitters uit de raad. Zij kiezen uit hun midden een voorzitter. De wet staat niet toe dat de burgemeester (of een wethouder) deel uitmaakt van een door de raad ingestelde commissie. De burgemeester kan desgewenst wel een adviserende rol vervullen.

4.4: De rechtspositie van de griffier verandert niet
Inhoudelijk brengt de WNRA geen wijzigingen met zich mee in de arbeidsverhouding en de rechtspositie van de griffier.

5: Een delegatiebesluit is nodig om bevoegdheden over te dragen van de raad naar de werkgeverscommissie
Met een delegatiebesluit geeft de raad de bevoegdheden van het werkgeverschap aan de werkgeverscommissie. Delegatie aan een bestuursorgaan waar de raad geen deel van uitmaakt, te weten de burgemeester of het college, is niet mogelijk. De werkgeverscommissie mag onder meer voor het werven van een nieuwe griffier een profiel opstellen, de werving en selectie van de griffier doen, functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier voeren, de griffie aansturen, een functiebeschrijving en -waardering vaststellen, afspraken maken over werktijden, overwerk, gebruik hulpmiddelen en arbeidsomstandigheden.

Gelet op het bovenstaande stellen wij u voor in te stemmen met het aanwijsbesluit voor de griffier (en in diens plaats de adjunct-griffier), de verordening Werkgeverscommissie Rozendaal 2021 vast te stellen en het delegatiebesluit werkgeverscommissie WNRA 2021 vast te stellen.

Kanttekeningen
De combinatie griffier – beleidsmedewerker is minder gebruikelijk in het duale stelsel
De griffier is ook beleidsmedewerker (in dienst van het college van B&W). Daardoor leek er misschien geen aanleiding om hierin stappen te ondernemen. Echter, de raad is de werkgever van de griffie en het college van alle overige medewerkers. Dat betekent dat de raad de griffier benoemt, schorst en ontslaat, zo zoals in de artikelen 107 tot en met 107e van de Gemeentewet is bepaald.

Wat gaan we daarvoor doen?
We leggen het dienstverband van de griffier vast in een aparte arbeidsovereenkomst.

a) Planning
Na de besluitvorming en publicatie is de aanwijzing van kracht en worden de aanpassingen uitgevoerd. In april/mei kan de werkgeverscommissie formeel starten met een korte bijeenkomst, waarin taken en werkwijze worden afgestemd met de burgemeester.

b) Evaluatie
N.v.t.

c) Participatie en communicatie
De griffier is van te voren in kennis gesteld van de voorgenomen wijziging.

d) Publicatie verplicht?
Ja

Wat mag het kosten?
N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Rozendaal,

Ester Weststeijn, Burgemeester	Boele Boelens Secretaris

Bijlage(n)

1. **Verordening werkgeverscommissie**
2. **Delegatiebesluit werkgeverscommissie**
3. **Aanwijzingsbesluit griffier**
4. **Concept-raadsbesluit**