Parallelsessie Informatie en Ontmoeting 12 oktober 2023
Omgevingsplan
Samenvattend verslag

Aanwezigen

Voorzitter:	de heer N. van Santen
Griffie:	mevrouw J. den Uyl
Fracties:	Stadsbelang-CDA-PvdA-VVD-D66-ChristenUnie/SGP-Gorcum Actief
Portefeuillehouder:	de heer M. de Boer
Ambtelijk:	de heer M. Snel en mevrouw L. Nijenhuis
Notulen:	notulistenbureau Leeuwenburgh-Vendrig

Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen hartelijk welkom.

Omgevingsplan

De invoering van de Omgevingswet vereist van gemeenten om hun huidige beleidsinstrumenten, zoals de bestemmingsplannen en verordeningen, op te nemen in een nieuw instrument; het omgevingsplan. Voor deze overgangsperiode heeft een gemeente tot 2032. Deze tijd hebben we ook hard nodig om deze grote opgave te kunnen volbrengen. Bij deze omzetting zijn keuzes te maken die in het transitieplan zijn uitgewerkt.

Wethouder De Boer leidt de bespreking in. Hij toont een infographic over de Omgevingswet in Gorinchem en licht deze toe. Vanavond gaat het over de transitie naar het omgevingsplan. Er wordt gebiedsgericht en themagericht gewerkt. Hij geeft vervolgens een presentatie (beschikbaar op iBabs). Tot 2032 is er tijd om alle zaken met betrekking tot de fysieke leefomgeving om te zetten naar een omgevingsplan. Het omgevingsplan is een kader voor het afgeven van vergunningen. Op 1 januari is er een omgevingsplan van rechtswege, een combinatie van de bestaande bestemmingsplannen en verordeningen.

De heer Krol merkt op dat een deel van de plaatselijke verordeningen niet meegenomen wordt in het omgevingsplan en vraagt welke dat zijn.
De heer Snel licht toe dat dit verordeningen zijn die niet specifiek op de fysieke leefomgeving betrekking hebben, bijvoorbeeld verordeningen met betrekking tot de veiligheid. Er blijft wat algemene regelgeving over van de gemeente die los staat van het omgevingsplan.

Wethouder De Boer vervolgt de presentatie. Het transitieplan is iets voor de komende jaren. Het laat zien hoe we omgaan met nieuw beleid. De plaats van het omgevingsplan in de beleidscyclus wordt getoond.

De heer Van der Meijden vraagt naar de omgevingsvisie in het kader van de beleidscyclus. Wanneer vindt de besluitvorming over de verschillende onderdelen plaats?
Wethouder De Boer antwoordt dat eerst de visie, dan de programma's en daarna het omgevingsplan aan de orde komen. Hij noemt het een treintje doorlopen. Als een initiatiefnemer met een groot plan komt moet je dat ook kunnen wegen. Als het niet past in een bestemmingsplan dan ga je toetsen aan de omgevingsvisie als die is vastgesteld.

De heer Van der Meijden merkt op dat er nog geen besluitvorming is geweest over de omgevingsvisie.

Wethouder De Boer antwoordt dat een aantal zaken voor 1 januari geregeld moet worden. Vlak voor het eind van het jaar moet de visie vastgesteld worden en vervolgens omgevingsprogramma's en omgevingsplannen. Het gaat nu vooral om het tijdpad.
Vanaf 1 januari moet er wel een omgevingsplan liggen van rechtswege, maar dat wordt vervolgens vernieuwd.
Het transitieplan wordt toegelicht; de omgevingsvisie is leidend. De transitie volgt het ritme van de gebiedspaspoorten. Van alle juridische regels worden bijbehorende toepasbare regels gemaakt. Dat is ook bedoeld voor een beter niveau van dienstverlening voor de inwoners.
Mevrouw Van Gorkom vraagt of het voor initiatiefnemers ook makkelijker wordt om te kijken wat er mogelijk is op locaties.
Wethouder De Boer bevestigt dit. De invoeringsstrategie is vernieuwend.

Mevrouw Van Gorkom vraagt of ook samengewerkt kan worden met omliggende gemeenten in het kader van de vernieuwende visie.
De wethouder zegt dat hij veel collega's spreekt. Hij wil ook wel omgevingsvisies naast elkaar leggen en kijken naar de onderlinge samenwerking. Hij neemt de suggestie mee.
Hij schetst de invoeringsstrategie, het vullen van het omgevingsplan, ook met nieuwe thema's die nog niet juridisch verankerd zijn.

De heer Van der Meijden noemt de bruidsschat. Dat betreft een aantal regels die van het rijk naar de gemeente gaan. Bijvoorbeeld voor geluid lucht en milieu krijgen we die nog aangeleverd. Waarom doen we dit niet bij de start. In welk plan is de goede inzet om daarop in te zetten. Bij de omgevingsvisie of later?
Wethouder de Boer antwoordt dat het over externe veiligheid, geluid, geur gaat. Daar zijn nu regels voor en die worden overgezet in het omgevingsplan. Er is geen aanleiding om deze nu te wijzigen. In 2024 gaan we daar naar kijken. We kunnen daar zelf keuzes in maken. De omgevingsvisie moet wel vastgesteld worden. Het college moet dan wel uitwerkingen kunnen maken in een programma.
De wethouder schetst de wijze van omzetting. Transitie per gebied, per thema of gecombineerd. Hij toont de acht gebieden in het grondgebied die zijn gedefinieerd die vergelijkbare eigenschappen hebben. Ook schetst hij de thema's die aangepakt gaan worden.

De heer Kuijten vraagt naar aanleiding van de thema's naar openbare orde en veiligheid, calamiteitenverkeer GGD / GGZ. Maken die hiervan onderdeel uit?
Mevrouw Nijenhuis licht toe dat er een verschil blijft tussen thema's die in de APV geregeld zijn, juist omdat die een verantwoordelijkheid zijn van de burgemeester, en regels die betrekking hebben op de fysieke regelgeving.
De heer Kuijten vraagt hoe dan geborgd wordt dat aanrijroutes voor het calamiteitenverkeer open blijven.
Mevrouw Nijenhuis zegt dat dit in de bestaande regelgeving geregeld is en dat blijft ook zo. Er is ook altijd samenwerking met de ketenpartners die er nauw bij betrokken zijn.

De heer Van der Meijden vraagt met betrekking tot de omgevingsvisie en thema's in het kader van veiligheid of er principes zijn hoe een gebied ingericht wordt rekening houdend met veiligheid. Komt dat ergens terug in als het gaat om de ruimtelijke kwaliteit?
Mevrouw Nijenhuis zegt dat elementen van veiligheidsperceptie bij specifieke ontwikkelingen meegenomen worden. Er kunnen ook eisen aan bebouwing gesteld worden. Per 1 januari wordt ook de Wet Kwaliteit Borging Bouwwerken ingevoerd. Dat wordt getoetst door het rijk.

Wethouder De Boer vervolgt zijn presentatie en gaat nader in op de gebieden.
Mevrouw Van Gorkom vraagt of de kaart een dynamisch document is en weer aangepast kan worden.
Wethouder De Boer bevestigt dit. Voor de eerste twee jaar is dit een gedetailleerde planning voor wat we gaan doen. Als er nieuwe activiteiten komen kan het aangepast worden.

Vervolgens gaat hij in op het tempo. Ieder jaar is het de bedoeling twee gebieden om te zetten naar een omgevingsplan. Dat is een uitdaging. In de perspectiefnota is extra budget aangevraagd voor uitbreiding van de capaciteit. Tussentijds wordt geëvalueerd of het voldoende is. De fasering wordt toegelicht. Belangrijk is dat tijdens de transitie "de winkel open blijft". Het wijzigen van een omgevingsplan is heel anders dan het maken van een bestemmingsplan. Dat komt door de samenhang van parallelle wijzigingen en integrale regelgeving. Regie is dus belangrijk. Het stappenplan wordt getoond.
De domeinafspraken tussen college en raad worden toegelicht.
Ketenpartners worden vanaf het begin in het proces betrokken.
De heer Snel licht toe dat de gemeente vrij is in de inrichting van het omgevingsplan.

De voorzitter bedankt voor de presentatie en inventariseert of er vragen zijn.

De heer Krol noemt het tempo en de fasering. De transitie loopt tot 2032 maar als twee gebieden per jaar omgezet worden dan zijn we in 2029 klaar. Is er dus speling ingebouwd? Wethouder De Boer bevestigt dit. Het is een nieuw proces, dus we zullen tegen onverwachte dingen aanlopen. Er is bewust wat ruimte ingebouwd.

De heer Kuijten is benieuwd naar het schema over de verwevenheid tussen thema's en gebieden.
De heer Snel licht toe dat alleen de rode kleur belangrijk is. De thema's spelen overal maar het is rood aangegeven als het erg nadrukkelijk aan de orde is. Dit zal in de tekst nader toegelicht worden.

Mevrouw Hamann merkt op dat in 2026 het erfgoed aan de orde komt; waarom kan dat niet in 2024?
Mevrouw Nijenhuis antwoordt dat gekozen is voor een gecombineerde aanpak. Erfgoed is in 2026 aan de beurt omdat in die periode ook de binnenstad aan de orde komt. Dan kan het direct toegepast worden. Ook wordt er gewerkt aan erfgoedbeleid. Maar in 2026 wordt het concreet gemaakt.

De voorzitter stelt vast dat er geen vragen of opmerkingen meer zijn. De raad is goed bijgepraat. Er komt op 16 november nog een B&A en behandeling in de raad vindt plaats in december. Toegezegd is dat een en ander ook met omliggende gemeenten besproken wordt. Ook wordt het schema over verwevenheid van thema's en gebieden verduidelijkt.

Sluiting

De voorzitter bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.