

CUMELA

GoFlo

Alteveersterweg 29a Alteveer

Colofon

Goede Onderbouwing Fysieke Leefomgeving

Document	: Verantwoording behorende bij aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit i.r.t. perceel Alteveersterweg 29A
Datum	: 22 april 2025
Aanvulling	: 22 oktober 2025
Initiatiefnemer	: Loonbedrijf Speelman & Mechanisatiebedrijf Speelman V.O.F.
Adres	: Alteveersterweg 29a, 9661 TB Alteveer
Ons kenmerk	: [redacted]

Contactgegevens adviseur

Naam	: [redacted]
Telefoonnummer	: [redacted]
Mailadres	: [redacted]@cumela.nl

Bevoegd gezag : Gemeente Stadskanaal

Over Cumela

Cumela Nederland is de brancheorganisatie voor cumelabedrijven, de specialisten in groen, grond en infra. In de cumelasector zijn 24.000 medewerkers in bijna 2.400 ondernemingen samen goed voor een jaaromzet van bijna drie miljard euro. Cumela Nederland groeit naar 2.000 lid bedrijven, van klein tot groot en actief op velerlei gebied: agrarisch loonwerk, aanleg en onderhoud van groenstroken, sportterreinen en natuur- en recreatieterreinen, meststoffendistributie en grond-, weg- en waterwerken in brede zin. De bedrijven zijn in hoofdzaak op de lokale markt/opdrachtgevers georiënteerd.

Inhoudsopgave

Colofon 2
Contactgegevens adviseur 2
Over Cumela 2
1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Projectgebied 6
1.3 (Vigerend) omgevingsplan 7
1.4 Strijdigheid met het omgevingsplan 8
1.5 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) 9
1.6 Leeswijzer 10
2 Projectbeschrijving 11
2.1 Het plan 11
2.2 Motivatie van het plan 12
2.3 Beoogde inrichting / gebruik 13
2.3.1 Toelichting situatie / ontwikkeling 13
2.3.2 Landschappelijke verantwoording 14
2.3.3 Parkeren en ontsluiting 14
2.3.4 Conclusie 15
3 Participatie 16
3.1 Vooroverleg / intaketafel 16
3.2 Participatie 16
4 Beleidskaders 17
4.1 Rijksbeleid 17
4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 17
4.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's) 18
4.2 Provinciaal beleid 19
4.2.1 Omgevingsvisie Groningen 19
4.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen (OV) 21
4.3 Waterschap beleid 24
4.3.1 Waterschap Hunze en Aa's 24
4.4 Gemeentelijk beleid 26
4.4.1 Toekomstvisie gemeente Stadskanaal 26
4.4.2 Nota duurzaamheid 2024-2028 26
5 Milieu- en omgevingsaspecten 28
5.1 M.e.r.-beoordeling 28
5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking 28
5.3 Duurzaamheid 29
5.4 Verkeer en parkeren 30
5.5 Ecologie 31
5.6 Luchtkwaliteit 34
5.7 Geluid 35
5.8 Geur 38
5.9 Omgevingsveiligheid 39
5.10 Archeologie, cultuurhistorie en landschap 41
5.11 Bodem 44

5.12 Water 45
5.13 Milieuzonering 46
6 Financiële haalbaarheid 47
6.1 Economische uitvoerbaarheid 47
6.2 Planologisch-juridisch 47
6.3 Conclusie 47
7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties 48
Bijlagen 49

1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de aanleiding voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), het projectgebied, het vigerende omgevingsplan en de strijdigheden met het omgevingsplan, de procedure en een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Voorliggende verantwoording bij de aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een initiatief gericht op het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw bestaande uit een berging waarin de machines en werktuigen worden gestald, eveneens als een inpandige wasplaats.

Loonbedrijf Speelman & Mechanisatiebedrijf Speelman V.O.F., vanaf hier gezamenlijk initiatiefnemers, exploiteren op de locatie Alteveersterweg 29A te Alteveer een agrarisch loonbedrijf en een mechanisatiebedrijf. Het betreffen familiebedrijven eigendom van de broers Speelman.
Initiatiefnemers zijn voornemens om de bedrijfslocatie uit te breiden en te vernieuwen. Het initiatief past niet binnen de kaders van het huidige omgevingsplan “gemeente Stadskanaal” en dan het tijdelijke deel van het omgevingsplan, zoals verwoord in het Chw-bestemmingsplan "gemeente Stadskanaal", vastgesteld op 8 april 2024. Dat betekent dat er een planologische procedure noodzakelijk is om in de ontwikkeling te voorzien.

Voorafgaand aan deze aanvraag om omgevingsvergunning is voor het initiatief een vooroverleg/concept verzoek ingediend bij de gemeente Stadskanaal op 21 februari 2025. De gemeente heeft aangegeven bereid te zijn haar medewerking te verlenen aan het initiatief, mits wordt aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

Deze verantwoording maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, lid 1 onder a Omgevingswet (OW)) gerelateerd aan het projectgebied.

In deze verantwoording, welke deel uitmaakt van voormelde aanvraag, wordt ingegaan op de toetsing en verantwoording van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.10e van het Bkl) van de voorgenomen ontwikkeling binnen het projectgebied (zie voormeld).

1.2 Projectgebied



afbeelding 1: luchtfoto projectgebied[1]

Het projectgebied (zie
afbeelding 1) ligt aan de Alteveersterweg 29A, kadastraal bekend Onstwedde, sectie U, nummers 105 en 237. Het projectgebied is noordelijk gelegen van de kern van Stadskanaal (circa 5,5 kilometer) en circa 2 kilometer ten zuiden van het dorp Alteveer, in het landelijk gebied.

Het gebied wordt gekenmerkt door agrarisch gebied. Direct naast het perceel is een akkerbouwbedrijf gevestigd. Verder zijn er rondom woonbestemmingen gelegen. Zie voor een nadere duiding afbeelding 2.

[1] Bron: regels-op-de-kaart



afbeelding 2: luchtfoto planlocatie (rood omkaderd) en directe omgeving[2]

1.3 (Vigerend) omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is het vigerende bestemmingsplan voor het projectgebied, van rechtswege, opgenomen in het (tijdelijke deel) van het Omgevingsplan gemeente Stadskanaal. Er is nog geen (deels) gewijzigd omgevingsplan van toepassing.

Het projectgebied valt binnen het vigerende omgevingsplan 'Chw bestemmingsplan Stadskanaal' van de gemeente Stadskanaal, vastgesteld op 8 april 2024.

In de volgende afbeelding is een uitsnede van het omgevingsplan weergeven. De locatie heeft de functie 'Bedrijf' en de functie 'Bedrijf – Bouwen'. Aan de locatie is de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – oppervlakteregeling' verbonden. Verder zijn ook de volgende functieaanduidingen van toepassing: 'agrarisch loonbedrijf', 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch handelsbedrijf', 'bedrijfswoning' en 'specifieke vorm van wonen – tweede bedrijfswoning' verbonden. De locatie heeft tevens voor een deel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Landschap'.

[2] Bron: regels-op-de-kaart



afbeelding 3: uitsnede omgevingsplankaart[3]

1.4 Strijdigheid met het omgevingsplan

De gewenste uitbreiding past niet geheel binnen de kaders van het huidige omgevingsplan.

Een onderdeel van dit omgevingsplan is het 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' van de gemeente Stadskanaal, vastgesteld op 8 april 2024.

In het Chw bestemmingsplan is een oppervlakteregeling opgenomen voor uitbreidingen. Er geldt dat de bestaande oppervlakte van de gebouwen en overkappingen met ten hoogste 20% mag worden vergroot (artikel 41.2.2, lid a).

De bestaande gebouwen hebben gezamenlijk een oppervlakte van 2.157,8 m^2. Volgens de norm mag een uitbreiding maximaal 20% bedragen, wat neerkomt op 431,56 m^2. Het beoogde bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van circa 778,9 m^2, wat een toename van 36,1% bedraagt. Daarmee voldoet het plan niet aan de gestelde uitbreidingsnorm. Op bijgevoegde situatietekening zijn deze oppervlakten weergegeven.

In het Chw bestemmingsplan is opgenomen in artikel 41.4, lid b, dat:

[3] Bron: regels-op-de-kaart

Burgemeester en wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de landschappelijke waarden, de woonsituatie, de milieusituatie de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, met een omgevingsvergunning afwijken van:

het vergroten van de oppervlakte van bedrijfsgebouwen en bedrijfsoverkappingen tot ten hoogste 25% van de bestaande oppervlakte, mits:

- *gebleken is dat verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is, met dien verstande dat indien dit het geval is uitbreiding slechts aanvaardbaar is teneinde het voortbestaan van het bedrijf te garanderen;*
- *de bedrijfseconomische noodzaak is aangetoond;*
- *de uitbreiding ondergeschikt is aan het bestaande bedrijf;*
- *de uitbreiding geen nadelige consequenties heeft voor het landschap en/of het milieu;*
- *de uitbreiding geen ontoelaatbare mobiliteit tot gevolg heeft.*

25% vergroting van de oppervlakte bedraagt 539,4 m^2. Dit is niet voldoende om te voorzien in de wens om een bedrijfsgebouw met 778,9 m^2 uit te breiden. Aan de bovenstaande voorwaarden kan wel worden voldaan, zoals nader toegelicht in deze "Goede onderbouwing van de Fysieke leefomgeving Alteveersterweg 29a Alteveer" (GoFlo). Verzocht wordt dan ook om de oppervlakte van het gewenste bedrijfsgebouw toe te staan.

In het Chw bestemmingsplan is opgenomen dat de goothoogte ten hoogste 4,5 meter mag bedragen en de bouwhoogte ten hoogste 9,0 meter mag bedragen. Het is noodzakelijk om een bedrijfsgebouw op te richten met een goothoogte van 5,0 meter. Een goothoogte van 5 meter is noodzakelijk om een bedrijfsgebouw op te richten om deze te kunnen betreden met groot materieel.

Het Chw bestemmingsplan geeft voor de locatie een maximale goothoogte van 4,5 meter aan en een maximale bouwhoogte van 9 meter.

In het Chw bestemmingsplan is bij de algemene afwijkingsregels opgenomen dat:

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de woonsituatie, de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het beschermd stadsgezicht, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van:

- *het bepaalde in de van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages*

Deze 10% afwijking levert niet de benodigde ruimte op voor het verhogen van de bouwhoogten. Desondanks wordt verzocht om de gewenste bouwhoogte toe te staan om een doelmatig gebouw op te kunnen richten.

1.5 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA)

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.

Er zijn twee varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.
2. Een andere activiteit in strijd met het omgevingsplan. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl.

Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.0a, tweede lid, van het Bkl);
b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl.

De beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Deze aanvraag heeft betrekking op activiteiten in strijd met het omgevingsplan, welke bestaat uit het vigerende omgevingsplan 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' van de gemeente Stadskanaal, vastgesteld op 8 april 2024.

Middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) worden de gebruiksfuncties (activiteiten / feitelijk gebruik) aangevraagd.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt het voornemen beschreven. In hoofdstuk 3 komt participatie en (voor)overleg aan de orde. Hoofdstuk 4 gaat in op het relevante beleid van rijk, provincie, waterschap en gemeente. In hoofdstuk 5 worden de milieu- en omgevingsaspecten besproken. Hoofdstuk 6 behandelt de financieel-economische uitvoerbaarheid van het voornemen en tot slot in hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2 Projectbeschrijving

2.1 Het plan

Initiatiefnemers oefenen op de locatie een tweetal bedrijven uit, een landbouwmechanisatiebedrijf en een agrarisch loonbedrijf. Ten behoeve van deze bedrijven zijn twee bedrijfsgebouwen aanwezig, alsmede een boerderij met woning en een tweede bedrijfswoning.

De bedrijfsactiviteiten bestaan uit landbouwmechanisatie en agrarisch loonwerk. De landbouwmechanisatie bestaat uit onderhoud en reparatie van allerhande landbouwvoertuigen. Het agrarisch loonwerk bestaat uit de volgende werkzaamheden die voor derden, agrarisch ondernemers in de regio, worden verricht: mest uitrijden, graan dorsen en bieten rooien.

Ten behoeve van de stalling van materieel zijn de bestaande bedrijfsgebouwen te klein. Eén bedrijfsgebouw is ingericht als werkplaats, magazijn, kantoor en kantine. Het andere bedrijfsgebouw is in gebruik als stalling van materieel. Er is behoefte aan meer inpandige stallingsruimte. In de huidige situatie is een wasplaats gesitueerd op het voorerf. Het is gewenst om het materieel inpandig schoon te kunnen maken, zodat dit bij alle weersomstandigheden mogelijk is. Het is de wens om het bestaande bedrijfsgebouw uit te breiden om hier invulling aan te geven.

In onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. Als bijlage is een tekening van de huidige situatie en de beoogde situatie opgenomen.



afbeelding 4: Uitsnede situatietekening beoogde situatie[4]

[4] Bijlage - situatietekening

De uitbreiding van het bedrijfsgebouw zal bestaan uit berging waarin de machines en werktuigen voor beide bedrijven worden gestald. Eveneens zal een inpandige wasplaats worden gerealiseerd die door beide bedrijven gebruikt zal worden.

Het bedrijfsgebouw krijgt aan beide zijden een goothoogte van 5 meter. De hoogte van 5 meter is gewenst om het gebouw te kunnen betreden met groot materieel. Een goothoogte van 4,5 meter is net te weinig om een doelmatig gebouw op te kunnen richten. Alsmede sluit de 5 meter goothoogte aan bij het bestaande gebouw, die eveneens een goothoogte van 5 meter heeft aan één zijde.

Het middenplein tussen de bedrijfsgebouwen A en B zal dienen als manoeuvreerruimte.

Na uitvoering van dit plan hebben initiatiefnemers een bedrijfslocatie waarmee zij vele jaren vooruit kunnen.

2.2 Motivatie van het plan

De beide bedrijven zijn de afgelopen jaren gegroeid in werkzaamheden en omzet. Initiatiefnemers willen zich verder ontwikkelen in de vorm van het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw. De ontwikkeling is noodzakelijk omdat er behoefte is aan meer stallingsruimte ten behoeve van de aanwezige én toekomstige machines van het mechanisatiebedrijf en loonbedrijf en het inrichten van een wasplaats. In de huidige situatie is de stalling geregeld op het bestaande erf en in de bestaande bedrijfsgebouwen. Het kunnen diverse machines zijn. Het mechanisatiebedrijf is gespecialiseerd in onderhoud en reparaties van relatief grote machines zoals bietenrooiers en veldspuiten (zelfrijdend). Ten behoeve van het loonbedrijf is eveneens een bietenrooier, zelfrijdende mesttank en maaidorser aanwezig.

Diverse machines staan momenteel buiten gestald. De machines hebben zich in de afgelopen jaren technisch beter ontwikkeld, zijn voor specifieke onderdelen diefstal gevoelig en zijn steeds kapitaalintensiever geworden. Hierdoor ontstaat de noodzaak om de machines op het eigen bedrijfsterrein inpandig te stallen en te beschermen tegen weersinvloeden en diefstal. Daarbij zorgt het inpandig stallen van het materieel voor een fraaier aanzicht van de bedrijfslocatie. In de nieuwe situatie zal vanaf de openbare weg gezien minimaal zicht op materieel zijn wat in de open lucht gestald is.

Initiatiefnemers willen graag ook werken aan de duurzaamheid van het bedrijf. Met het oog op de energietransitie willen initiatiefnemers graag zonnepanelen plaatsen op het bedrijfsgebouw. De bestaande bedrijfsgebouwen zijn zodanig oud en constructief hiervoor niet berekend dat dit niet mogelijk is. Het te vergroten bedrijfsgebouw zal deze mogelijkheid wel hebben. Binnen afzienbare termijn zullen de eerste elektrische voertuigen/werktuigen door initiatiefnemers worden aangeschaft. Initiatiefnemers willen graag met de elektriciteitsbehoefte hiervoor zelfvoorzienend zijn. Dit draagt ook bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

Loonbedrijven zijn nagenoeg allemaal thans qua vestigingslocatie in het buitengebied gevestigd en nauw verbonden aan het buitengebied. Vanuit deze locatie worden de werkzaamheden georganiseerd én dient als stallingsruimte voor het materieel. De feitelijke uitvoering van de werkzaamheden vindt buiten de locatie plaats en heeft hoofdzakelijk betrekking op het bewerken, inrichten en onderhoud van de diverse gronden en functies in het buitengebied.

De verbondenheid met het buitengebied geldt ook voor het mechanisatiebedrijf. De beide bedrijven zijn afhankelijk van opdrachtgevers in het buitengebied en kunnen hierdoor worden aangemerkt als een "functioneel aan het buitengebied gebonden bedrijf". De bedrijven bevinden zich op een locatie midden in het gebied van de klantenkring. Dit zijn met name agrarische bedrijven / veehouderijen / akkerbouwbedrijven in de omgeving van Alteveer. Gezien de ontwikkelingen van het bedrijf en de wensen van de klantenkring / vraag uit de markt is het machinepark up-to-date.

Het bedrijf kent, onder andere, op grond van economische ontwikkelingen, capaciteitsbehoefte, deskundigheid en professionaliteit ten behoeve van buitengebied gerelateerde opdrachtgevers een diversiteit aan uit te voeren activiteiten.

Door de uitbreiding ontstaat de mogelijkheid om een verzorgd en ingepast bedrijfsterrein te creëren. Hier zal invulling aan worden gegeven door uitvoering van het in samenwerking met de provincie volgens de maatwerkmethode opgestelde landschappelijk inpassingsplan.

Nagenoeg alle (circa 98%) loonbedrijven in Groningen zijn in het buitengebied / landelijk gebied gevestigd. Deze bedrijven bieden een stabiele werkgelegenheid aan vele arbeidskrachten en hebben een groot markteconomisch aandeel. De ondernemingen 'bewerken' op enigerlei wijze, in de vorm van verhuur of (onder)aanneming 75 - 80% van de gronden (landbouw, watergangen, natuur, infrastructuur, etc.). Binnen gemeente Stadskanaal en de directe omgeving is dit niet anders. De werkzaamheden en activiteiten zijn in hoofdzaak op de lokale markt/opdrachtgevers georiënteerd.

2.3 Beoogde inrichting / gebruik

2.3.1 Toelichting situatie / ontwikkeling

Onderhavig plan voorziet in het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw ten behoeve van machinestalling en een inpandige wasplaats. De uitbreiding vindt plaats binnen het bestaande functie-/bouwvlak. Het bedrijfsgebouw neemt in oppervlakte toe met 778,9 m2. Het totaal bebouwd oppervlak van het perceel wordt hiermee 2.936,7 m2. De vergroting vna het bedrijfsgebouw krijgt een goothoogte van 5,0 meter en een bouwhoogte van 8,9 meter.

De activiteiten die initiatiefnemers uitoefenen binnen de planlocatie, zoals weergegeven in afbeelding 4, bestaan uit:

- Het uitoefenen van een agrarisch loonbedrijf;
- Uitoefening van een landbouwmechanisatiebedrijf;
- Uitvoeren reparaties / onderhoud in de werkplaats;
- Stalling van materieel w.o. landbouwtractor(en), motorrijtuigen met beperkte snelheid (MMBS), werktuigen, bedrijfsauto's, en dergelijke t.b.v. het uitvoeren van loonwerk en een landbouwmechanisatiebedrijf;
- Kantoorfaciliteiten en personeelsvoorzieningen, e.d.;
- Parkeervoorzieningen werknemers / derden;
- Opslag van brandstoffen (diesel) in dubbelwandige tank / minerale oliën / smeermiddelen t.b.v. eigen gebruik / afgewerkte olie/ benzine/ koelvloeistof;
- Opslag Ad-Blue in IBC;
- Opslag van gassen in gasflessen;
- Aftanken van eigen voertuigen op de tankplaats;
- Reinigen van materieel op de wasplaats;

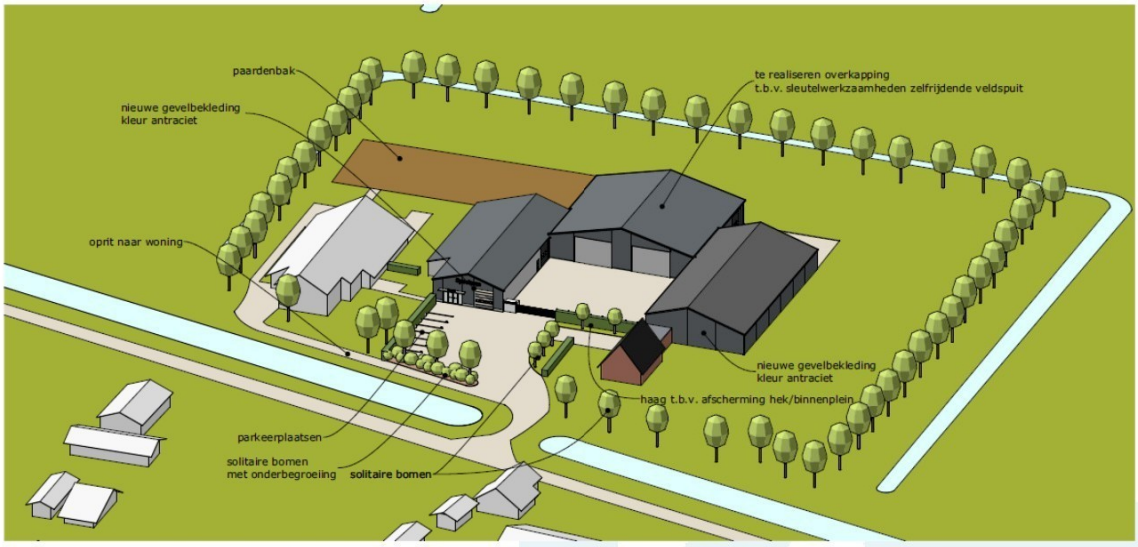
Alsmede:

- Het inpandig stallen/parkeren diverse voertuigen / machines / werktuigen;
- Logistiek / manoeuvreren e.d.;
- 2 bedrijfswoningen.

Voor het milieuaspect zal een melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ingediend, waarin bovenstaande nader wordt uitgewerkt.

2.3.2 Landschappelijke verantwoording

Tijdens het vooroverleg is de provincie aangesloten en is middels de maatwerkmethode een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan zal tot uitvoering worden gebracht. Gerelateerd aan het plan wordt voorzien in een landschappelijke inpassing middels de aanplanting van 11 solitaire bomen, waarvan 3 solitaire bomen met onderbegroeiing (zie afbeelding 5).



afbeelding 5: uitsnede landschappelijke inpassing[5]

De evenwichtige toedeling van functies aan locaties inzake landschap binnen het projectgebied en omgeving wordt door dit plan verhoogd en diverse elementen worden toegevoegd om de kwaliteit van landschapswaarden en biodiversiteit te vergroten.

2.3.3 Parkeren en ontsluiting

Het projectgebied omvat reeds afdoende aanwezige parkeerplaatsen voor de eigen werknemers en bezoekers. Hierin wordt voorzien op eigen terrein zowel voor personenauto's van personeel als bedrijfsauto's en middelen van het bedrijf.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in het verbouwen en vergoten van bedrijfsbebouwing Dit bedrijfsgebouw dient als stallingsruimte voor de aanwezige en toekomstige machines. Ook wordt er een wasplaats ingericht in het bedrijfsgebouw. Door het verplaatsen van de wasplaats van het voorerf naar de uit te breiden loods, wordt ruimte gecreëerd voor zeven parkeerplaatsen.

[5] Bijlage – loods-inrichtingstekening

De gemeente Stadskanaal beschikt over het 'Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan', vastgesteld op 31 mei 2024. In het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan wordt het beleid op het gebied van verkeer, vervoer, mobiliteit, leefbaarheid, gezondheid, duurzaamheid en verkeersveiligheid voor de komende jaren beschreven. De gemeente Stadskanaal sluit aan bij de parkeerkencijfers van het CROW publicatie 381.

Aan het Gemeentelijk Verkeer en Voervoerplan wordt redelijkerwijs voldaan. Uitgaande van bedrijven welke 'arbeidsextensief / bezoekers extensief' zijn geldt, overeenkomstig het bepaalde in de CROW 381 publicatie, voor het buitengebied een norm van 1,05 per 100 m^2 bvo. Gerelateerd aan een totale bestaande oppervlakte aan bedrijfsbebouwing van (afgerond) 2.936,7 m^2 aan de planlocatie is sprake van een normvereiste van 31 parkeerplaatsen. Alhoewel er niet of nauwelijks bezoekers komen, kan redelijkerwijs aan de norm voldaan worden met de aanleg van de parkeerplaatsen. Op het buitenterrein is voldoende ruimte om aan de rest van de normvereiste te voldoen.

Van het eigen personeel, van het bedrijf aan de Alteveersterweg 29A, komt een groot deel niet dagelijks 'op de zaak' maar gaat rechtstreeks van woonlocatie naar uitvoeringslocatie. Daarnaast komt een deel van het personeel op de fiets of brommer naar de bedrijfslocatie.
Tot slot zij opgemerkt dat het gebruik van de bedrijfslocatie met name gericht is op het stallen/parkeren van voertuigen en materieel. Met een totaal – onbebouwd – buitenterrein van ruim 800 m^2 is er – ook bij eventuele piekmomenten of bijzondere omstandigheden – afdoende ruimte om te voorzien in parkeergelegenheid.

2.3.4 Conclusie

Het voorgaande rechtvaardigt de conclusie dat de ontwikkeling binnen het projectgebied passend is en de wijziging, conform de mogelijkheid van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als wijziging van het (tijdelijke deel) van het Omgevingsplan, aansluit bij de structuur en het karakter van de omgeving. Door het toevoegen van groenelementen wordt de ruimtelijke kwaliteit vergroot, waarbij het karakter van het gebied blijft behouden.

3 Participatie

3.1 Vooroverleg / intaketafel

Deze aanvraag omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is ingediend via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op 21 februari 2024. De aanvraag is door de gemeente in behandeling genomen en een nadere beoordeling is uitgebracht op 18 maart 2025.

Bestuurlijk vooroverleg
In het kader van bestuurlijk vooroverleg is het plan voorgelegd aan de Provincie. in samenwerking met de provincie is middels de maatwerkmethode een plan opgesteld hetgeen heeft geresulteerd in het plan zoals in februari 2025 is aangeleverd en op basis waarvan de gemeente het vooroverleg verder heeft beoordeeld.

De gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan de realisatie van het (aangepaste) plan zoals is aangeleverd in februari 2024 middels een BOPA met een goede onderbouwing, mits er nog twee bomen worden toegevoegd ter hoogte van de haag, zoals door Welstand is aangegeven (zie ook afbeelding 5).

3.2 Participatie

De privacy en de woon- en leefomgeving c.q. fysieke leefomgeving van omwonenden of gevoelige objecten dienen gerespecteerd te worden alsmede de belangen van omliggende bedrijven. Er mag geen sprake zijn van onevenredige belemmering van het woon- en loofgenot of aantasting van de bedrijfs-/gebruiksmogelijkheden. Er dient sprake te zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie.

Initiatiefnemer is persoonlijk bij alle omliggende adressen langs geweest om hen te informeren over onderhavig plan. Dit betreffen de volgende adressen:



Iedereen heeft te kennen gegeven dat zij akkoord zijn met het voorgenomen initiatief. De uitkomsten van de omgevingsgesprekken geven geen aanleiding tot wijziging of verandering van het plan.

Persoonlijk bij langs geweest binnen een straal van 400 meter.

4 Beleidskaders

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid en een toetsing daaraan opgenomen.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet (inwerkingtreding per 1 januari 2024) en is vastgesteld op 11 september 2020. De NOVI beschrijft op nationaal niveau een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving. De NOVI beschrijft de manier waarop men op rijksniveau wil werken aan de volgende vier prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, duurzaam economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en als laatste toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Als uitgangspunt geldt dat Nederland mooier en sterker wordt gemaakt door voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is daarbij een kernbegrip en omvat zowel ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit.

In de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak tussen overheden en maatschappelijke organisaties met meer regie vanuit het Rijk. In de NOVI geeft het Rijk de kaders en de richting aan voor zowel nationale als decentrale keuzes. Bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving zowel boven- als ondergronds voorop. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) afwentelen wordt voorkomen.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, die waar nodig jaarlijks wordt geactualiseerd, en waarin is aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. Tevens staat hierin een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen.

Met het oog op de klimaatbestendigheid van Nederland moeten functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving meer worden afgesteld op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Ook dient de infrastructuur voor energie beter te worden afgestemd op de toename van transport en opslag van duurzame energie. Daarnaast is er een opgave voor het realiseren van bronnen van duurzame energie. In de NOVI worden richtingen meegegeven die bij de inpassing van energie-infrastructuur aandacht vragen met het oog op de kwaliteit van de leefomgeving.

Vanuit de wens om de economie en energievoorziening duurzaam en circulair te maken en de kwaliteit van de leefomgeving te versterken, wordt ingezet op het actief clusteren van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (intern)nationale corridors. Om de steden sterk, aantrekkelijk en gezond te houden wordt gewerkt aan een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's. Om te voorzien in de grote actuele woonbehoefte is een pakket aan maatregelen voorgesteld; ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zoveel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden dienen daarbij hun groene karakter te behouden. Tegelijkertijd moet het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad worden verbeterd.

De waarde van de natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw staan onder druk, waarbij het verbeteren van de biodiversiteit niet alleen een ecologische maar ook economische uitdaging is. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Op deze manier ontstaat een aantrekkelijk landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Anderzijds blijft op deze manier ook ruimte voor economisch vitale landbouw als belangrijkste drager van het platteland. De concrete uitwerking van deze ambities vindt op plan- en projectniveau plaats.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan Alteveersterweg 29A te Alterveer. De NOVI is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:
Voor het projectgebied zijn in de NOVI geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

4.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). In afdeling 5.1 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan.

Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.
In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe onderhavig plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Groningen

De Omgevingsvisie, geconsolideerd op 23 november 2024, van de provincie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Doel van de Omgevingsvisie is het verder verbeteren van het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie Groningen. Het accent van het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen, zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen, samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie Groningen is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen'.

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De Omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere

partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de Omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de Omgevingsvisie ruimte bieden en uitnodigen. Maar uit deze Omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

Het projectgebied is gelegen binnen het Groei en krimp gebied (zie afbeelding 6). Bevolkingsdaling binnen de provincie gaat deels samen met een hoge werkloosheid en sociale segregatie leidt tot verpaupering van de gebouwde omgeving en een kwetsbare voorzieningenstructuur. In dit gebied stimuleert en begeleidt de provincie gewenste ontwikkelingen, investeringen en saneringen om ongewenste ontwikkelingen zoals verpaupering tegen te gaan. Ook worden leefbaarheidsinitiatieven ondersteund in de hele provincie die bijvoorbeeld bijdragen een 'wonen en werken' en 'economie en werk'.



afbeelding 6: ligging projectgebied (aanwijzer) i.r.t. opgaven kaart Omgevingsvisie Groningen[6]

Relatie tot het projectgebied

De beoogde ontwikkeling c.q. het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw sluit aan bij de visie van de gemeente Groningen. Door onderhavige ontwikkeling wordt invulling gegeven

[6] Bron: Omgevingsverordening provincie Groningen

aan de visie voor het groei en krimp gebied, door bij te dragen aan de leefbaarheid van de omgeving.

Conclusie
Onderhavige ontwikkeling voorziet in een wijziging van de oorspronkelijke gebruiksfunctie direct bij en ondersteunend aan een fysiek bestaand functievlak (gerelateerd aan een bestaand *agrarisch aanverwant bedrijf*). Ook is geen sprake van een nieuw agrarische ontwikkeling. Specifieke aandacht is besteed aan de fysieke leefomgeving en het bijdrage aan de (ruimtelijke) kwaliteit. Het plan is dan ook niet strijdig met de uitgangspunten welke in de omgevingsvisie zijn opgenomen.

4.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen (OV)
In juni 2016 is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (OV) vastgesteld. De verordening is vervolgens jaarlijks geactualiseerd. De meest recente versie is van 23 november 2024. De Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 is gebaseerd op het wettelijk stelsel zoals dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt. De stelselwijziging brengt met zich mee dat de algehele herziening van de verordening noodzakelijk is om de verordening te laten aansluiten op het nieuwe stelsel met aangepaste instrumenten, terminologie en digitale eisen.

Om uitvoering te geven aan de omgevingsvisie (paragraaf 3.2.1) heeft de provincie verschillende instrumenten tot haar beschikking. De OV is daarbij slechts één van de instrumenten die de provincie inzet om har doelen en ambities te realiseren. De OV bevat de spelregels en randvoorwaarden met een bindende werking voor het handelen ban burgers en bedrijven, gemeenten en waterschappen.

De OV wil goede initiatieven ondersteunen. De OV sluit aan bij de nieuwe manier van werken uit de omgevingsvisie provincie Groningen en worden onder andere mogelijkheden geboden voor maatwerk. Hiertoe zijn in de OV in plaats van middelvoorschriften doelvoorschriften opgenomen en wordt uitgegaan van een ‘ja mits – benadering’ (i.p.v. Nee, tenzij).

Relatie tot het projectgebied
De planlocatie is gelegen in het buitengebied (zie afbeelding 7) en betreft een voormalige agrarische bedrijfslocatie. Artikel 3.17 van de Omgevingsverordening biedt de mogelijkheid dat een omgevingsplan in het buitengebied de ruimte kan geven aan omgevingsplanactiviteiten voor de ontwikkeling van stedelijke voorzieningen van niet agrarische bedrijven, waarbij de gezamenlijke oppervlakte van nieuwe gebouwen – anders dan vervangende nieuwbouw – met meer dan 20% kan toenemen. In artikel 3.17 onder 2 is opgenomen dat hiervoor beoordelingsregels worden opgenomen in het omgevingsplan. Aangezien er nog geen omgevingsplan voor de gemeente Stadskanaal is vastgesteld, kan de omgevingsplanactiviteit alleen worden verleend met toepassing van de maatwerkmethode onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur aldus artikel 3.17, onder 3. Deze maatwerkmethode heeft plaatsgevonden.

Voor locaties in het buitengebied is in de Omgevingsverordening, in de artikelen 3.72 en 3.73, vastgelegd dat stilte en duisternis van belang is. De uitbreiding van het bestaande bedrijfsgebouw draagt bij aan het beperken van licht- en geluidsemissies, doordat werkzaamheden die nu in de openlucht plaatsvinden, in de nieuwe situatie inpandig kunnen

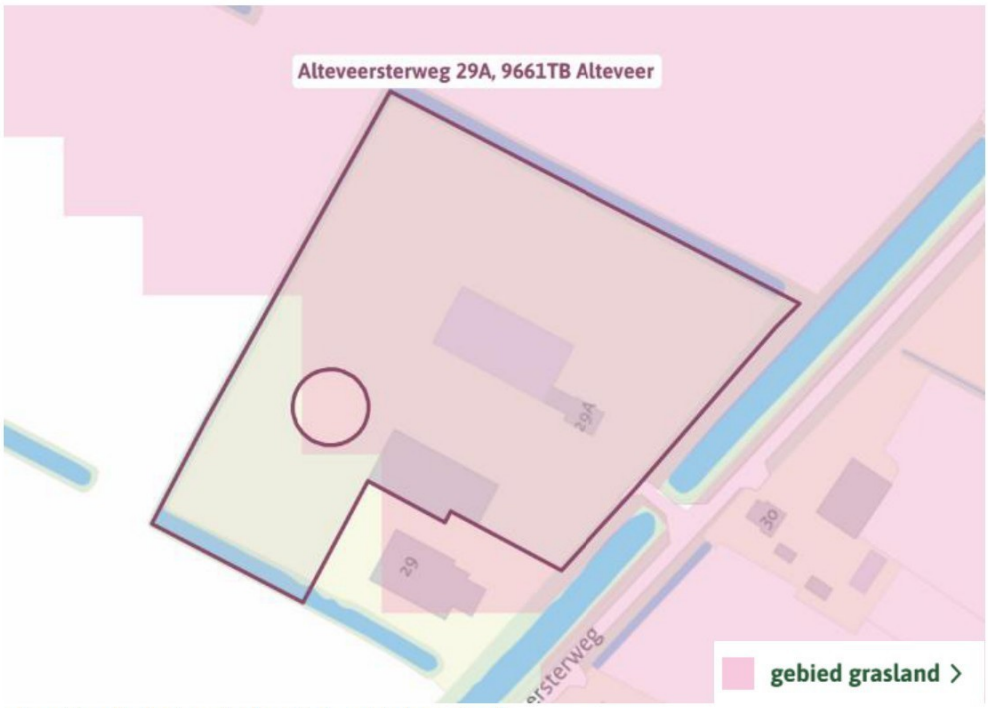
worden uitgevoerd. Hierdoor neemt de belasting op de omgeving af en verbeterd te omgevingskwaliteit.



afbeelding 7: ligging projectgebied in buitengebied[7]

De planlocatie is ook gelegen in 'gebied grasland' (zie afbeelding 8). Voor gebieden met grasland grenzend aan regionale wateren is een omgevingswaarde van 1:10 vastgesteld. De omgevingswaarde is de gemiddelde overschrijdingskans per jaar. Dit betekend dat er eens in de 10 jaar een overschrijding mag plaatsvinden van de hoogste waterstand die deze regionale waterkering moet kunnen keren.

[7] Bron: Omgevingsverordening provincie Groningen



afbeelding 8: ligging planlocatie in gebied grasland[8]

Verder is het projectgebied gelegen in een leefgebied voor akkervogels (zie afbeelding 9). In de OV is opgenomen dat een omgevingsplan regels stelt waarmee wordt voorkomen dat de actuele waarden van het gebied voor akkervogels ernstig wordt geschaad door aantasting van de landschappelijke openheid, door verstoring van vogels of door aantasting van het areaal.

Relatie tot het projectgebied

Op de locatie van het te verbouwen en vergroten bedrijfsgebouw worden reeds bedrijfsactiviteiten als laad-loswerkzaamheden en manoeuvreer handelingen. Hierdoor is de kans klein dat er broed-/verblijfsplaatsen van akkervogels in het projectgebied zijn gelegen. Aantasting van de landschappelijke openheid wordt niet onevenredig geschaad, zoals omschreven in paragraaf 2.3.2. Het areaal van het leefgebied akkervogels wordt ook niet aangetast door onderhavige ontwikkeling. De bouwactiviteiten vinden plaats binnen het huidige functie-/bouwvlak op reeds verhard terrein.

[8] Bron: Omgevingsverordening provincie Groningen



afbeelding 9: ligging planlocatie in Leefgebied akkervogels[9]

4.3 Waterschap beleid

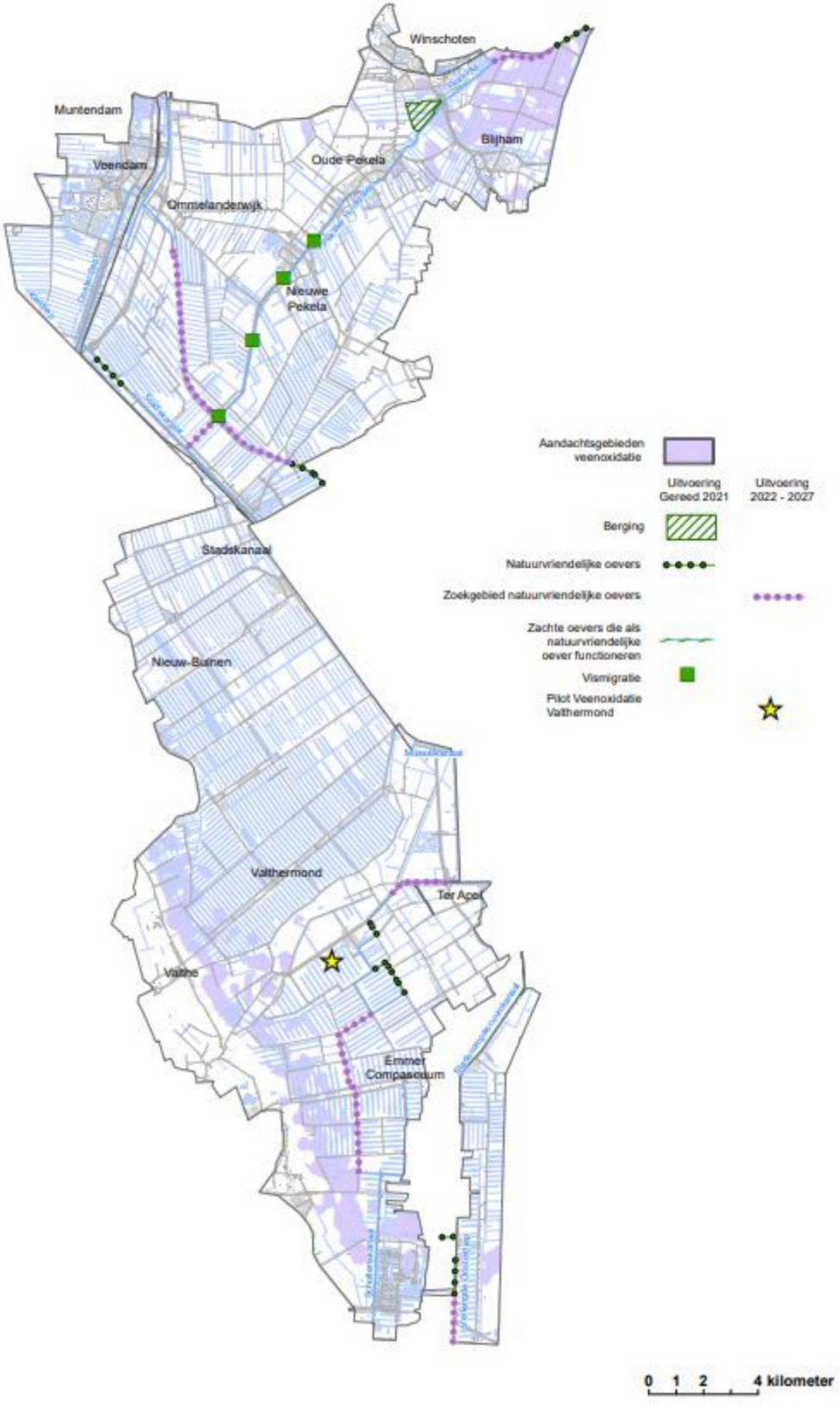
4.3.1 Waterschap Hunze en Aa's

Het projectgebied ligt binnen het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's. De kern van de waterschapsverordening bestaat uit regels over activiteiten van burgers, bedrijven en medeoverheden die van invloed zijn op het watersysteem, de waterveiligheid en de zuiveringtechnisch werken.

Waterschap Hunze en Aa's beschikt over het 'Waterbeheerprogramma 2022-2027'. Het programma geeft in hoofdlijnen weer met welke ambities het waterschap de ontwikkelingen op opgaven op het gebied van waterveiligheid, voldoende water en schoon en ecologisch gezond oppakt. Het toekomstperspectief van het waterschap is: 'het realiseren en behouden van robuuste en duurzame watersystemen die passen in de omgeving'.

Het waterschap heeft haar gebied opgedeeld in een aantal Watersystemen. Het projectgebied is gelegen in Watersysteem Veenkoloniën. Het gebied van de Veenkoloniën kent een unieke ontstaansgeschiedenis. De veenontginning heeft een landschap achtergelaten dat gekenmerkt wordt door grootschalige openheid en langgerekte kanalen, wijken en lintbebouwingen.

[9] Bron: Omgevingsverordening provincie Groningen



afbeelding 10: ligging projectgebied i.r.t. watersysteem Westerwolde[10]

[10] Bron: waterbeheerprogramma 2022-2027

Conclusie
De planlocatie is niet gelegen in een aandachtsgebied. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op het waterbeheerprogramma 2022-2027.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Toekomstvisie gemeente Stadskanaal

Onder de naam 'De hoofdstad van de Veenkoloniën, pionieren in de proeftuin' heeft de gemeente Stadskanaal in 2009 de Toekomstvisie voor de periode tot 2025 vastgesteld. Deze Toekomstvisie 2025 betreft een actualisering van de eerdere Toekomstvisie 2000.

De Toekomstvisie 2025 bevat wensbeelden, ambities en doelen, op basis van kansen die trends en ontwikkelingen bieden. De gemeente Stadskanaal is als 'de metropool van de Veenkoloniën' de onbetwiste centrumplaats van dit gebied met een compleet pakket aan voorzieningen. En ook de proeftuin voor pioniers. Als strategie – de manier waarop de doelen werkelijkheid worden – kiest de gemeente voor een regierol waar initiatieven niet vanzelf tot stand komen. De gemeente wil een doe-mentaliteit, gericht op projecten en initiatieven met een meerwaarde voor allen. Zo worden combinaties gecreëerd van identiteit, sterke punten en mogelijkheden.

Relatie tot het projectgebied
Onderhavige ontwikkeling voorziet in het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw voor de stalling van machines/werktuigen, eveneens als een inpandige wasplaats. Hiermee wordt ingespeeld op het zicht van het bedrijf en duurzaamheidsaspecten. Hiermee is het initiatief passend binnen de visie van de gemeente Stadskanaal.

4.4.2 Nota duurzaamheid 2024-2028

De gemeente Stadskanaal wil graag een duurzame gemeente zijn, waar duurzame ontwikkelingen gedefinieerd zijn als '*ontwikkelingen die aansluiten op de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen'.* Met de nota duurzaamheid 2024-2028 benadrukt de gemeente Stadskanaal de noodzaak om niet alleen in haar gemeente, maar de gehele planeet leefbaar te houden. Ze erkennen dat de toekomst niet onvermijdelijk is en dat ze actieve stappen kunnen nemen die nodig zijn om een duurzamere weg te bewandelen, om een leefbare planeet, en een leefbaar Stadskanaal aan de volgende generaties te overhandigen.

De gemeente Stadskanaal gaat aan de slag met twee doelstellingen;
- Doelstelling 1: 100% energieneutraal in 2050;
- Doelstelling 2: Broeikasgassenuitstoot reductie van 55% in 2030 t.o.v. 1990, en een reductie tot netto nul uitstoot in 2050.

De algemene ambitie van de gemeente bedraagt: *breder aan de slag met duurzame ontwikkeling*

Relatie tot het projectgebied
Initiatiefnemers willen graag werken aan de duurzaamheid van het bedrijf. Met het oog op de energietransitie willen initiatiefnemers graag zonnepanelen plaatsen op het bedrijfsgebouw. De bestaande bedrijfsgebouwen zijn zodanig oud en constructief hiervoor niet berekend dat dit niet mogelijk is. De vergroting zal deze mogelijkheid wel hebben. Binnen afzienbare termijn zullen de eerste elektrische voertuigen/werktuigen door initiatiefnemers worden aangeschaft.

Initiatiefnemers willen graag met de elektriciteitsbehoefte hiervoor zelfvoorzienend zijn. Dit draagt ook bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente, door zelfvoorzienend te zijn in combinatie met een reductie van broeikasgassenuitstoot. In paragraaf 5.3 komt het aspect duurzaamheid nader aan de orde.

Conclusie
Het aspect duurzaamheid is betrokken bij dit plan en vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 M.e.r.-beoordeling

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele- en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Het wijzigen van een gebruiksfunctie van een perceel met de functie Agrarisch of het verbouwen en vergroten van een bedrijfsgebouw zijn geen activiteiten welke genoemd wordt in kolom 1 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Er is geen sprake van een project-mer-plicht of een project-mer-beoordelingsplicht.

Een nadere toetsing / beoordeling op grond van de milieueffectrapportage leidt er toe dat de aangevraagde activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, aangezien:

- er geen wijziging is van een afstand tot gevoelige gebieden;
- de locatie en de omgeving geen bijzondere kenmerken heeft waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten;
- de activiteit niet tot grote emissies leidt;
- er sprake is van een klein ruimtebeslag (binnen het perceel A1872).

Onderhavig initiatief is geen activiteit of plan waarvoor een project-mer-plicht of een project-mer-beoordelingsplicht aan de orde is op grond van afdeling 16.4 van de Omgevingswet.

5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:
• de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
• bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en een ‘stedelijke ontwikkeling’.

- bestaand stedelijk gebied: betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

- Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

Relatie tot projectgebied
De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe “stedelijke ontwikkelingen” mogelijk worden gemaakt. Nieuwe planologische bouwmogelijkheden van enige omvang kwalificeren als zodanig en zijn 'Ladderplichtig'. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er wel sprake is van een (geringe) toename van bouwmogelijkheden, dan is doorgaans sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag (bijv. bij functiewijziging), dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Aangezien er sprake is van een bestaande locatie met de functies ‘Bedrijf’ en ‘Bedrijf – Bouwen’ waarbij de ontwikkeling voorziet in het vergroten van een bedrijfsgebouw van circa 778,9 m^2 is het geheel aan de merken als een ‘stedelijke ontwikkeling’.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende omgevingsplan. De bedrijfsgebruiksfuncties, aanduidingen en milieucategorieën blijven gelijk. Deze planologische rechten zijn reeds bestaand. De vergroting annex uitbreiding van het bebouwde oppervlak voor de gelijksoortige bestaande activiteiten inclusief wijzigen van het bouwvlak is als nieuwe stedelijke ontwikkeling aan te merken.

Het ruimtegebrek in de huidige situatie en het stallen van materieel en goederen elders of ‘achterlaten’ op de werklocatie leidden niet alleen bedrijfsmatig, maar ook ruimtelijk en qua lokale omgevingsfactoren tot ongewenste effecten, situaties, hetgeen leidt tot de uitwerking van onderhavige ontwikkeling. Met de vergroting van het bedrijfsgebouw kunnen de machines inpandig worden gestald.

Conclusie
Een nadere toetsing aan de ladder is niet aan de orde. De ontwikkeling voorziet in een duurzame vestiging voor bestaande bedrijven. Opgemerkt wordt dat middels onderhavige toelichting inzicht wordt gegeven aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

5.3 Duurzaamheid
In bijlage 1 van de Omgevingswet (Ow) is het begrip ‘duurzame ontwikkeling’ gedefinieerd. Het gaat om “een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de

mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen". Artikel 1.3 en 2.1 Ow borgen het belang van duurzaamheid. In artikel 1.43 zijn de maatschappelijke doelen van de wet verwoord:
"Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang;

a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Artikel 2.1 Ow geeft aan dat een bestuursorgaan zijn taken en bevoegdheden op grond van de wet uitoefent met het oog op de doelen van de wet, tenzij daarover specifieke regels zijn gesteld. Artikel 1.3 Ow geeft ook richting aan de voor burgers en bedrijven opgenomen zorgplicht in Artikel 1.6 Ow, namelijk dat men "voldoende zorg draagt voor een goede leefomgeving". Met deze bepalingen wordt een duurzame ontwikkeling voor het gehele domein van de fysieke leefomgeving geborgd. Het vergt een duurzame samenhangende benadering vanaf het begin van de planvorming van alle relevante belangen, waaronder ruimte, water, natuur, gezondheid en wonen.

Relatie tot het projectgebied
Met het oog op de energietransitie willen initiatiefnemers graag zonnepanelen plaatsen op het nieuwe bedrijfsgebouw. De bestaande bedrijfsgebouwen zijn zodanig oud en constructief hiervoor niet berekend dat dit niet mogelijk is. De nieuwe werktuigenberging zal deze mogelijkheid wel hebben. Binnen afzienbare termijn zullen de eerste elektrische voertuigen/werktuigen door initiatiefnemers worden aangeschaft. Initiatiefnemers willen graag met de elektriciteitsbehoefte hiervoor zelfvoorzienend zijn. Dit draagt ook bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

5.4 Verkeer en parkeren
De toekomstige verkeerssituatie is bij nieuwe ontwikkelingen een belangrijk aandachtspunt. Zie ook paragraaf 2.3.3.

Ontsluiting en bereikbaarheid
De ontsluiting van de planlocatie vindt plaats via de Alteveersterweg. Maximaal komen er 44 vrachtwagens en 26 personenauto's per dag naar de locatie (zie ook de voortoets stikstof). Deze aantallen zijn voor het landelijk gebied c.q. de Alteveersterweg als gebiedsontsluitingsweg niet dusdanig dat dit zal leiden tot aanpassing van het wegennet of plaatsen van voorzieningen of dergelijke.

Van verkeersaantrekkende werking is geen sprake. De verkeersbewegingen zijn gerelateerd aan de 'eigen' bedrijfsactiviteiten.

Parkeren
Het terrein voorziet in voldoende parkeergelegenheid.

Conclusie:
Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

5.5 Ecologie

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

Gebiedsbescherming

- *Natura 2000-gebieden*

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000- gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000- gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

- Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

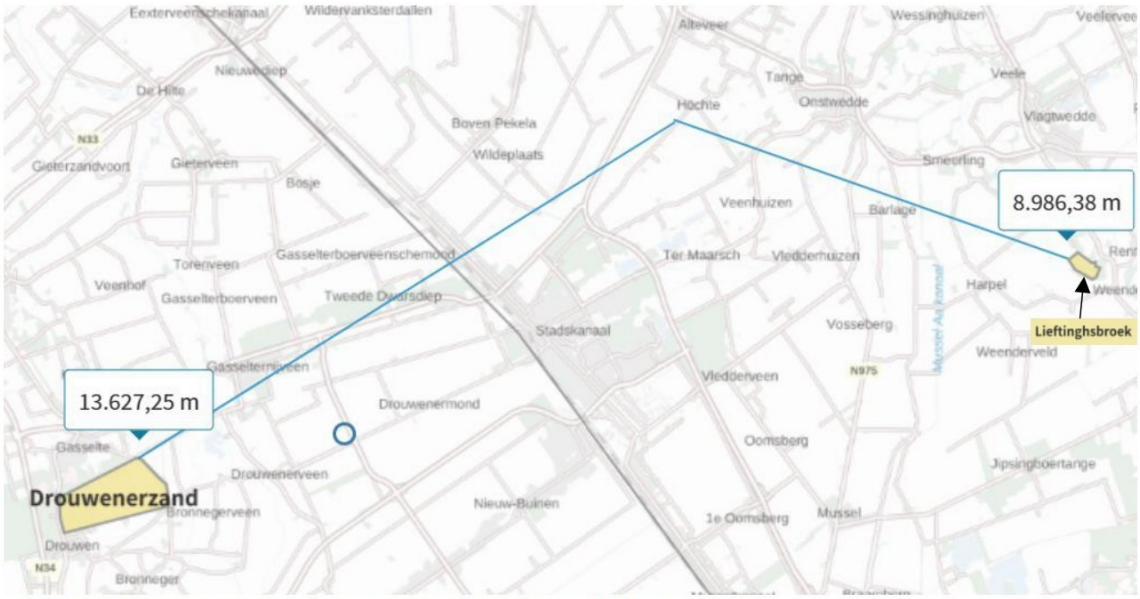
In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

Door de uitvoering van onderhavig plan vindt er geen aantasting van flora en fauna plaats. De uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vindt plaats op reeds verhard terrein. Dit terrein is in de huidige situatie in gebruik voor bedrijfsactiviteiten, zoals laad- en los werkzaamheden en manoeuvreren van o.a. werktuigen en machines. Hierdoor is de kans op de aanwezigheid van beschermde flora en fauna op deze locatie onwaarschijnlijk.

- *Stikstof*

In navolging van het bepaalde in de Omgevinsgwet dient voor een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied een passende beoordeling – al dan niet via een voortoets – gemaakt te worden om te beoordelen of (eventueel met mitigerende maatregelen) met zekergeid kan worden vastgesteld dat het plan of project de natuurwaarden niet aantast. Deze verplichting vloeit voor uit de Habitatrichtlijn. Door Nederland is dit toestemmingsregime geïmplementeerd in de omgevingswet. Het aspect stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet.

De in dit plan benoemnde ontwikkeling heeft mogelijk negatieve gevolgen vanwege stikstofdepositie op de meest dichtbijgelegen Natura 2000-gebieden. De ligging van de planlocatie en de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn weergegeven in afbeelding 11. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied Lieftinghsbroek op circa 8,9 km ten zuidoosten van het projectgebied. Vervolgens ligt Drouwenerzand op circa 12,6 km ten zuidwesten van het projectgebied. Overige voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden liggen op ruimere afstand.



afbeelding 11: ligging planlocatie i.r.t. nabijgelegen Natura 2000-gebieden[11]

In het kader van de Aanvullingswet, het besluit en de regeling natuur mag de natuur in deze gebieden niet verslechteren ten opzichte van de aanwijzingsdatum van deze gebieden op basis van de doelstellingen die voor elk gebied zijn opgesteld.

Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de Omgevingswet is nader op de invloed/gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan, voor de aanleg- en gebruiksfase. Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie van de gebruiksfase inclusief de aanlegfase op de Natura 2000-gebieden niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Naast een berekening van de stikstofdepositie is in de voortoets ook gekeken naar andere effecten. Uit de beoordeling van de effecten blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt of redelijkerwijs niet zal leiden tot een negatief effect op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen vergunningplicht voor dit onderdeel.

Op het bedrijfsperceel worden tevens enkele paarden gehouden en is een buitenbak aanwezig. Deze dieren worden uitsluitend hobbymatig gehouden en maken geen onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten of van de in deze aanvraag beoogde ontwikkeling. Het houden van deze paarden heeft derhalve geen directe relatie met de bedrijfsvoering en leidt niet tot aanvullende stikstofemissies die aan het bedrijf kunnen worden toegerekend. Om die reden zijn de paarden niet meegenomen in de AERIUS-berekening.

De voortoets inclusief Aerius-berekening is opgenomen in de bijlagen bij deze verantwoording.

Conclusie
Het initiatief heeft geen specifieke- of dermate onevenredige aantasting op de belangen/waarden welke op grond van de Aanvullingswet, het besluit of de regeling natuur beschermd dienen te worden, dat uitvoering van het plan hierdoor niet mogelijk zou zijn.

[11] Bron: AERIUS-Calculator

5.6 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.
De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO2 en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze ‘standaardgevallen NIBM’ vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

De in dit kader relevante bronnen betreffen de verkeersbewegingen. Voor de toetsing aan het aspect luchtkwaliteit wordt voor het aantal verkeersbewegingen (lichte- en zware bronnen) per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering uitgegaan van gemiddeld 75 bewegingen/etmaal.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is bezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de ‘zware bronnen’, zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als ‘vrachtverkeer’ aan te houden (zie afbeelding 12). In deze toets is uitgaan van een aandeel van 80% als ‘vrachtverkeer / zware bronnen’. Dit dient als worst-case scenario beschouwd te worden. Feitelijk is sprake van circa 60%.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie		2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		75
Aandeel vrachtverkeer		80,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu g/m^3$	**0,73**
	PM_{10} in $\mu g/m^3$	**0,04**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu g/m^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

afbeelding 12: berekening NIBM[12]

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is niet aan de orde.

Conclusie:
Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5.7 Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Functies of activiteiten produceren geluid of de functie wordt eraan blootgesteld. In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stekt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basis geluidemissie (bge).

Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie si

[12] NIBM-tool

toegelaten op grond van een omgevingsplan of ene omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par 22.3.4.4 BA).

Geluidsgevoelige gebouwen

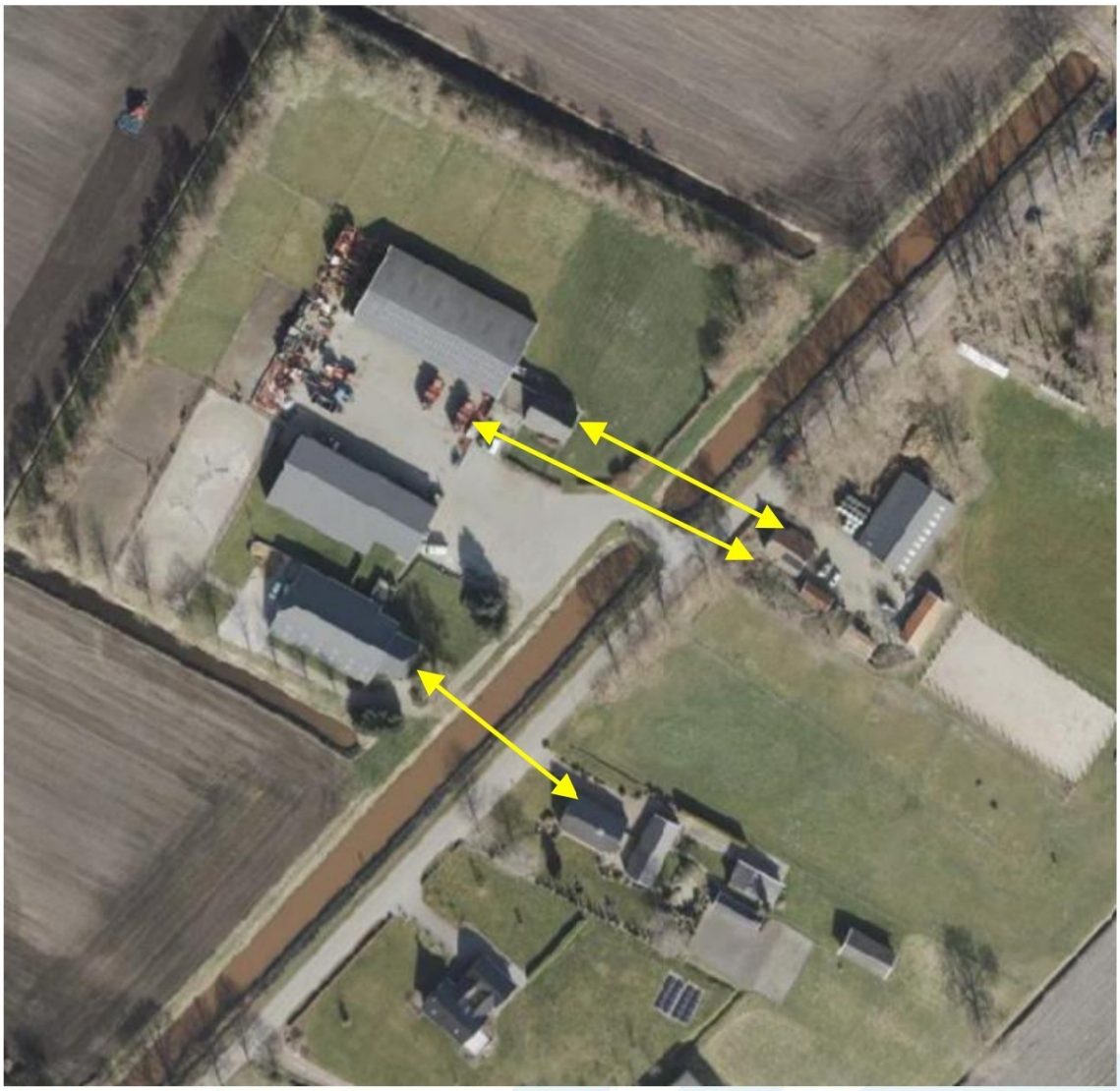
De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bij onderhavig initiatief is geen sprake van geluid door windturbines en windparken of van civiele buitenschietbanen, zodat enkel sprake is van de 'eerstgenoemde' activiteiten namelijk '*Activiteiten anders dan…….' (par 22.3.4.2)*.

Dit initiatief is niet gericht op het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw of object, zodat van hinder of belemmering van omliggende (agrarische) bedrijven geen sprake is. Daarnaast zijn in de nabijheid geen specifiek wegen, spoorwegen of industrieterreinen aanwezig waarbij geluidproductieplafonds aanwezig zijn.

Afstand tot woningen

De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen op een afstand van minimaal 50 meter (afstand tussen de beide bedrijfswoningen op het perceel Alteveersterweg 29 en 29a en de woningen op de adressen Alteveersterweg 28 en 30). De bedrijfsactiviteiten vinden in de nieuwe situatie plaats achter het afsluithek en in de bedrijfsgebouwen. Dit vind plaats op minimaal 75 meter afstand ten opzichte van de woningen op de adressen Alteveersterweg 28 en 30. Dit is in onderstaande afbeelding aangeduid met de langste gele pijl.



afbeelding 13: afstand tot omliggende woningen minimaal 50 meter. Afstand bedrijfsactiviteiten op minimaal 75 meter. [13]

Geluid producerende activiteiten

Bij de ingediende melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving is een opgave gedaan van de te verwachten geluidsproducerende activiteiten en verkeersbewegingen. De activiteiten en verkeersbewegingen die in de nieuwe situatie zullen plaatsvinden wijken niet af van de activiteiten en verkeersbewegingen die in de huidige situatie plaatsvinden. De activiteiten vinden overwegend in de dagperiode plaats. In de huidige situatie vinden een aantal activiteiten buiten/uitpandig plaats en op het voorerf (dus voor het afsluithek), zoals het schoonspuiten van materieel op de wasplaats die nu op het voorerf is gesitueerd en sleutelwerkzaamheden aan materieel. In de nieuwe situatie zal dit inpandig plaatsvinden in het uit te breiden bedrijfsgebouw en daarmee plaatsvinden op een grotere afstand van woningen (minimaal 75 meter afstand). Dit bedrijfsgebouw is gesitueerd achter de voorgevels van de bestaande bedrijfsgebouwen. Het voorerf, voor het afsluithek, zal enkel worden ingericht als parkeerplaats voor personenauto's. Met al deze maatregelen zal de geluidsbelasting in de nieuwe situatie afnemen ten opzichte van de huidige situatie.

[13] Bron: regels-op-de-kaart

Conclusie
Inzake geluid is/blijft er sprake van een evenwichtige toedeling aan deze functie. Ofwel de 'toedeling' wijzigt niet door de beoogde ontwikkeling.

5.8 Geur

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat.
De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 Bruidsschat);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 Bruidsschat).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur).

In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor.

De beoogde ontwikkeling is niet gericht op het toestaan of wijzigen van een toename aan geurrelevante activiteiten. Binnen het projectgebied vinden geen geurrelevante activiteiten plaats.

Conclusie
Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5.9 Omgevingsveiligheid

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar gebouw of van activiteiten, welke gepaard gaan of kunnen leiden tot risico's voor de omgeving. Er is binnen het functievlak of gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling geen sprake van activiteiten gerelateerd aan gevaarlijke stoffen of aan activiteiten met relevante invloed op omgevingsveiligheid. De omgevingsveiligheid is niet in het geding.

Relatie tot het projectgebied

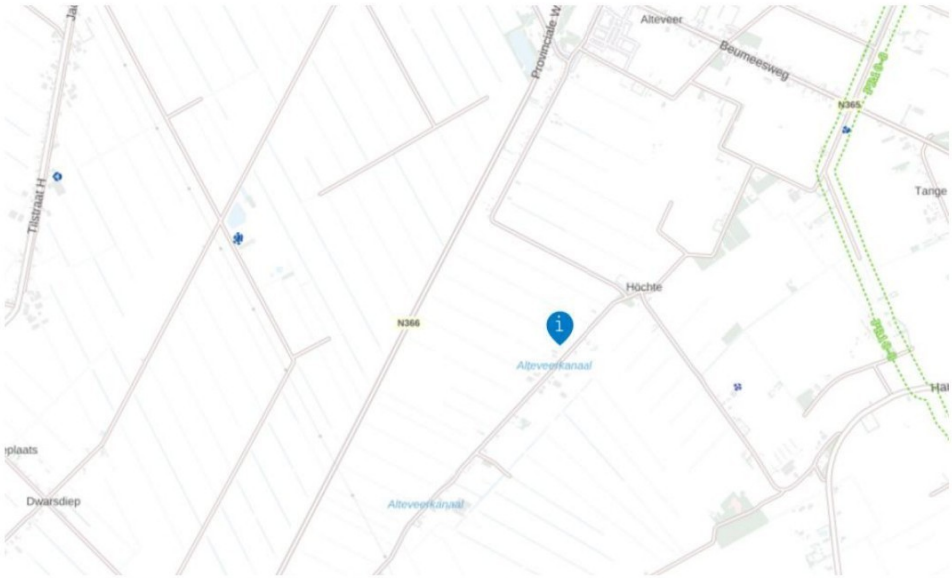
Op de Risicokaart staan bedrijven en installaties aangegeven met daarbij het risico en het mogelijke effect van een incident voor mensen. De op de Risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden, zoals kantoren. Ook staan er gebouwen op waarin zich niet – of minder zelfredzame mensen aanwezig zijn, zoals ziekenhuizen, zorginstellingen en scholen. Kwetsbare objecten en risicobronnen moeten dan ook op voldoende afstand van elkaar worden bestemd.

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft de kans op overlijden weer voor een persoon die onbeschermd een heel jaar op één plaats aanwezig is. Hierbij mag het risico niet groter zijn dan één miljoenste, oftewel 10-6. De richtwaarde die geldt, geeft de afstand aan tussen risicobron en gevoelig object.

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron. Het groepsrisico is geen harde norm, maar er geldt wel een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar waar men goed onderbouwd van af mag wijken.

Het projectgebied is niet gelegen binnen invloedsgebieden van externe risicobronnen. In of nabij het projectgebied zijn geen aardgasleidingen/kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief (zie afbeelding 14).

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.



afbeelding 14: ligging projectgebied (aanwijzer) t.o.v. plaatsgebonden risico's[14]

In de directe omgeving van de ruimtelijke ontwikkeling zijn geen weg, spoor- en vaarwegen aanwezig waar (relevant) transport van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Transportleidingen van aardgas en brandbare vloeistoffen zijn gelegen op voldoende afstand.

Bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt of geproduceerd zijn gelegen op voldoende afstand. De planlocatie ligt niet in het invloedgebied van een risicovol bedrijf.

Conclusie:
Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde situatie.

5.10 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

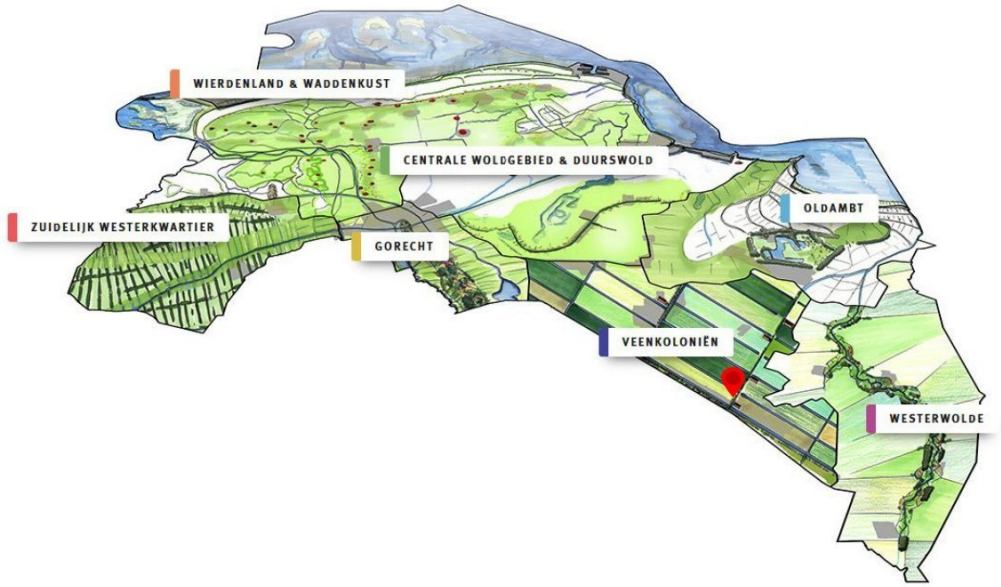
Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet 2016. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren bij het bevoegde bezag, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Om praktische redenen kan deze melding worden gedaan bij de gemeente.

Overeenkomstig dit beleid is het uitgangspunt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is gericht op het behoud van archeologische resten zoveel als mogelijk in de bodem te beschermen en gericht op de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

[14] Bron: Atlasleefomgeving

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.



afbeelding 15: uitsnede kwaliteitsgids provincie Groningen i.r.t. planlocatie (aanwijzer)[15]

Volgens de Kwaliteitsgids provincie Groningen is het projectgebied gelegen in de Veenkoloniën (zie afbeelding 15). De Veenkoloniën is voor velen het meest karakteristieke landschap van Groningen. Kenmerkend voor dit betrekkelijk jong verveningslandschap is de rationele verkaveling met rechte vaarten, kanalen en wijken als geboeld van de vervening in de 17e en 18e eeuw. Het huidige karakter van het landschap staat in groot contract met hoe het gebied er voor de ontginningen uitzag. Van Poolwoestijn tot moeras en van dit woeste moerasgebied tot het mathematische ontginningslandschap van hedendag.

In het systematisch verveende gebied ontwikkelt zich vooral rondom bruggen en sluizen een verdere concentratie van bebouwing. Voor de oriëntatie in de dorpen zijn herkenningspunten van belang omdat het bebouwingslint een vrij uniforme maat en schaal heeft. Bruggen en sluizen vormen deze duidelijke herkenningspunten evenals oude fabrieken en watertorens. Ook kerken in de Veenkoloniën staan, net als veel fabrieken en de watertorens, iets naar achteren geplaatst in het lint. Ze hebben een minder prominentere ligging dan in andere oudere dorpen, waar de kerk vaak in het hart van een dorpskom geplaatst is.

[15] Bron: kwaliteitsgidsgroningen.nl

De Veenkoloniën hebben nog weinig van de oorspronkelijke natuurwaarden. Doordat een relatief breed spectrum aan akkerbouwgewassen wordt verbouwd, zijn de diversiteit en aantallen akkervogels echter groot.

In de loop van de geschiedenis is het landschap van de Veenkoloniën gegroeid tot het landschap zoals we dat nu kennen. Door deze geschiedenis zijn de kernkarakteristieken van het gebied ontstaan die ook voor komende ruimtelijke opgaven van belang zijn om te respecteren zodat de gebiedsidentiteit van de Veenkoloniën ook voor de toekomst geborgd blijft.

Voor het behoud en de verdere versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de Veenkoloniën verdient bij nieuwe ontwikkelingen de aansluiting op onder andere de volgende kernkarakteristieken aandacht:

- contrast tussen het kleinschalige lint met enkele doorkijken en het grootschalige open landschap met weidse vergezichten
- de schaal en het karakter van de historisch gegroeide dorpsstructuur:
    - de strikte ordening en samenhang van de bebouwing en beplanting met het ontginningssysteem van kanalen en wijken.
    - Aanwezigheid van verdichtingen en daarmee herkenningspunten binnen de linten bij de bruggen, sluizen, fabrieken en watertorens.

Relatie tot het projectgebied
De vergroting van het nieuwe bedrijfsgebouw vindt plaats binnen het bestaande functie-/bouwvlak. Het nieuwe bedrijfsgebouw wordt geplaatst tussen de twee reeds aanwezige bedrijfsgebouwen, waardoor de, op het moment, buiten gestalde landbouwvoertuigen van het zicht worden onttrokken. Hierdoor zal onderhavige ontwikkeling geen verslechtering dan wel uitbreiding van bebouwing in het landschap zijn. Alleen de 'doorkijk' wordt opgevuld en oogt 'minder rommelig'. Door onderhavige ontwikkeling wordt dus niet ontdaan aan het grootschalige open landschap met weidse vergezichten.

Het huidige functie-/bouwvlak kent mooi omzoomde beplanting waarbinnen de gebouwen en verharding een plek hebben. Beplanting tussen de entree en de openbare weg onttrekt het zicht tussen de bestaande bedrijfsbebouwing. Ook wordt aan de zuidzijde van het functie-/bouwvlak solitaire bomen met onder beplanting aangeplant, waardoor de achtergelegen parkeerplaatsen aan het zich worden onttrokken.
Door de landschappelijke inpassing wordt de kavelzoom versterkt en het uitzicht vanuit de woning behouden.

Waarde – Archeologie 2
Op de planlocatie ligt voor een deel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', wat inhoudt dat een archeologisch onderzoek benodigd is bij het oprichten van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 200 m2 die de bodem dieper dan 0,4 m verstoren. Op de locatie is grotendeels reeds verharding aanwezig en het te vergroten bedrijfsgebouw betreft een overkapping daarvan. Doordat het beoogde bedrijfsgebouw wordt gefundeerd op poeren, wordt slechts dat deel (11 poeren binnen de dubbelbestemming, totaal circa 17 m2) dieper dan 0,4 m verstoord, tot circa 0,8 m. Hiermee wordt de grens vanaf wanneer een archeologisch wordt vereist, niet bereikt en kan een archeologisch onderzoek zodoende achterwege blijven. Indien er wel vondsten worden gedaan bij de werkzaamheden, dan zal initiatiefnemer op dat moment hier direct melding van doen bij de gemeente.

Conclusie
De aspecten cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de beoogde situatie.

5.11 Bodem
Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie.

De gemeente moet:
- Op grond van artikel 5.89i en 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit. Van een definitief omgevingsplan is voor de gemeente Stadskanaal (nog) geen sprake.
Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Op basis van de Omgevingswet is het graven in grond (meer dan 25 m3) een milieubelastende activiteit en staat omschreven in paragraaf 3.2.21 van het BAL. Hierin staat dat het graven in de bodem niet is toegestaan zonder voorafgaand bodemonderzoek. Daarnaast bij het afvoeren van grond zal ook een kwaliteitsverklaring (bijvoorbeeld in de vorm van een bodemonderzoek) worden gevraagd.

Relatie tot het projectgebied
Tot nu toe is er op de locatie geen bodemonderzoek uitgevoerd. Qua uitbreiding van de bedrijfsgebouwen en de functie (geen verblijfsruimte voor personen) is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet direct noodzakelijk. Daarnaast is er ook geen sprake van een functiewijziging. In die zin hoeft een bodemonderzoek niet te worden uitgevoerd.

Ten behoeve van de vergroting van het bedrijfsgebouw zal er niet meer dan 25 m3 grond ontgraven worden ten behoeve van de bouw. De vloer is namelijk al aanwezig. Er wordt ook geen grond afgevoerd van de locatie.

Verblijfs- of overige gevoelige functies, waar personen langdurig verblijven, zijn binnen het projectgebied niet aanwezig of worden niet toegevoegd.

Conclusie
Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

5.12 Water

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Het projectgebied ligt binnen het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's (zie paragraaf 4.3.1).

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e eeuw is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zouden mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen.

Via de digitale watertoets is het Waterschap Hunze en Aa's op 17 februari 2025 op de hoogte gesteld van dit plan. Uit de eerste toetsing blijkt dat er voor dit plan geen belang is voor het waterschap. Het Waterschap Hunze en Aa's heeft op 28 juli 2025 een nader wateradvies gegeven middels een standaard wateradvies. Een afschrift van het eerste wateradvies en het nadere wateradvies is opgenomen in de bijlage bij deze verantwoording. Dit advies zal worden opgevolgd.

Toename verharding

De nieuwe loods wordt opgericht op reeds verhard terrein. Er is dus geen sprake van een toename aan verharding. Er worden geen sloten gedempt of nieuwe sloten gegraven. Er is hiermee geen nader belang voor het waterschap.

Conclusie:

Met de belangen inzake het aspect water is derhalve afdoende rekening gehouden.

5.13 Milieuzonering

In het handboek 'Bedrijven en milieuzonering' werden milieuaspecten als geluid, geur, stof en gevaar uitgedrukt in richtafstanden die wenselijk worden geacht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.
Voor de beoordeling van geluid en geur door activiteiten wordt gebruik gemaakt van de VNG Handreiking Activiteiten en Milieuzonering uit 2024. Dit is de opvolger van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. Net als de oude handreiking maakt de nieuwe handreiking onderscheid tussen twee gebiedstypes: rustig woongebied en gemengd gebied met wonen. Voor een gemengd gebied met wonen geldt geen functiescheiding met inwaartse zonering. In deze gebieden is functiemenging mogelijk tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke activiteiten.

Relatie tot het projectgebied

Het projectgebied bevind zich in een *gemengd gebied met wonen*. Dit betekent dat de minimumeis van 50 meter tot gevoelige objecten geldt. De afstand van de planlocatie tot het meest nabij gelegen gevoelige object bedraagt ruim 75 meter, zie paragraaf 5.7 Geluid. Aan de minimum afstandseis van 50 meter kan worden voldaan.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmeringen voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

6 Financiële haalbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst te sluiten, is de publieksrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het gevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen, zoals middels onderhavig plan geconcretiseerd, aangewezen.

De realisatie van het project geschiedt voor de rekening van de initiatiefnemers. De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemers. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Met dit initiatief c.q. deze ontwikkeling is er geen sprake van een zogenaamd ‘aangewezen bouwplan’ op grond van artikel 9.1 van het Ob. De gemeente is wettelijk verplicht kosten te verrekenen, hetgeen de gemeente bij regelt middels een nadeelcompensatieovereenkomst waar dan kosten en privaatrechtelijke afspraken in worden vastgelegd.

6.2 Planologisch-juridisch

Op grond van onderhavige verantwoording in casu de aanvraag buitenplanse omgevingsvergunning (BOPA) zal één en ander, na doorlopen van de procedure(s) en publicatie, worden opgenomen in (de volgende versie van) het omgevingsplan.

6.3 Conclusie

Bij een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dient getoetst te worden en verantwoording van de gevolgen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.0 e van het Bkl van de voorgenomen ontwikkeling binnen het projectgebied te worden omschreven.

In hoofdstuk 5**Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** zijn de gevolgen per functie nader omschreven.

Geconcludeerd wordt dat gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling aan functies c.q. dat sprake is (blijft) van een goede fysieke leefomgeving.

7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

In dit hoofdstuk wordt een algehele conclusie getrokken. Gemotiveerd wordt of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Op basis van een gedetailleerde afweging van alle relevante aspecten voor de fysieke leefomgeving, kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In hoofdstuk 4 is het plan getoetst aan de beleidskaders van het Rijk, de provincie, het waterschap en de gemeente, waaruit blijkt dat het initiatief in lijn is met de vastgestelde visies en verordeningen. Hoofdstuk 5 heeft de milieu- en omgevingsaspecten getoetst, waarbij een goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving naar voren komt. Tot slot zijn in hoofdstuk 6 de financiële haalbaarheid en planologisch-juridische aspecten beoordeeld. Gezien de positieve uitkomsten van deze analyses voldoet het initiatief aan de gestelde kaders en kan het als een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden beschouwd.

Bijlagen

1. Eindbrief conceptverzoek;
2. Beoordeling bij eindbrief conceptverzoek;
3. Situatietekening bestaand-nieuw;
4. Resultaat check watertoets;
5. Wateradvies waterschap;
6. Voortoets stikstof;
7. Aerius berekening bij voortoets.