Riedsútstel

Ried	:	25 maart 2021
Agindapunt	:	10
Status	:	**BESLUITVORMEND**
Program	:	7. Duurzaamheid en 8. Ruimtelijke ordening
Eardere behandeling	:	-
Portefúljehâlder	:	Dhr. A. Bouwman en mevr. G. Hoekstra
Amtner	:	Dhr. H. van der Meer en dhr. F. de Jong
Taheakke	:	Bijlage 1 - Collegevoorstel Bijlage 2 - Presentatie project Bijlage 2 - Principebesluit college juni '20 Bijlage 3 - Ruimtelijke onderbouwing
Presintaasje Iepen Poadium	:	Nee
Saak- en stiknûmer	:	Z2020-05346 / S2021-05367

Underwerp
Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) zonnepark Skûlenboarch

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de gebiedsontwikkeling met een zonnepark op het water van de voormalige zandwinput Skûlenboarch.
2. Wanneer geen zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, deze ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb.

Koarte gearfetting
De raad wordt gevraagd een (ontwerp)- 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven voor een project op en rondom de voormalige zandwinput van Skûlenboarch. Daar wil een initiatiefnemer het gebied ontwikkelen met natuur en recreatie en op het water een zonnepark aanleggen. Wanneer de raad in meerderheid positief is over dit project, geeft hij een 'verklaring van geen bedenkingen' af, zodat het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning kan verlenen.

Foech ried /kolleezje:
Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel is bevoegd gezag voor de vergunningverlening van deze aanvraag omdat het merendeel van het project in de gemeente Tytsjerksteradiel valt. Het project valt ook voor een deel in Achtkarspelen. Het college van Achtkarspelen is bevoegd een advies uit te brengen. Dat advies is positief, waar de raad van Achtkarspelen van in kennis is gesteld. Het college van Tytsjerksteradiel mag nu voor het gehele project (inclusief het deel dat in Achtkarspelen valt) een vergunning afgeven, maar daarvoor moet eerst een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd.

Voordat de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd, dient de raad van Tytsjerksteradiel een vvgb af te geven. Dit, omdat het project niet binnen het bestemmingsplan past en een 'uitgebreide voorbereidingsprocedure' nodig is.

Ynlieding
Zandwinplas Skûlenboarch is aangekocht door Enerzjyk Skûlenboarch BV, een samenwerkingsverband van vier noordelijke ondernemers (hierna: 'initiatiefnemer'). De zandwinning is in september 2020 beëindigd. Enerzjyk Skûlenboarch BV wil de zandwinplas en het direct aangrenzende gebied herontwikkelen ten behoeve van een drijvend zonnepark, recreatief medegebruik en natuurwaarden. Enerzjyk Skûlenboarch BV werkt hierbij samen met omwonenden, energiecoöperaties, verenigingen van plaatselijk belang, bedrijven, sportvissers en vele anderen. Uitgangspunt is dat het zonnepark na realisatie zo veel als mogelijk in eigendom komt van een lokale energiecoöperatie, zodat een deel van de inkomsten in de regio blijft.

Histoarje
De colleges van Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen hebben in juni 2020 een positieve principe-uitspraak gedaan over dit project. Vervolgens is het plan verder uitgewerkt en de aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De ontwerp-omgevingsvergunning kan nu ter inzage worden gelegd, nadat de raad een vvgb heeft afgegeven.

Te berikken effekt
We willen bereiken dat het gebied rondom de plas Skûlenboarch wordt ontwikkeld met natuur en recreatie en dat er een zonnepark op het water wordt gerealiseerd die aanzienlijk bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de beide gemeenten.

Arguminten
Wat zijn de argumenten

1. **Totale gebiedsontwikkeling**
   Naast het realiseren van een zonnepark op het water, wil de initiatiefnemer het gehele gebied een kwalitatieve impuls geven. Zo wordt de gehele randzone opnieuw ingericht als natuur- en recreatiegebied. Er wordt een visoever aangelegd, een wandelroute en een groot stuk natuurlijke inrichting. Ook wordt het al aanwezige recreatiestrand opgewaardeerd.

2. **Het project levert een aanzienlijke bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen** van de gemeente. Het vermogen van het zonnepark is naar verwachting zo'n 30 MegaWatt (MWp), verdeeld over de twee gemeentes. Ongeveer de helft daarvan (15 MWp oftewel 54 TeraJoule, TJ) kan worden toegeschreven aan Tytsjerksteradiel. Ter vergelijking: het zonnepark Garyp heeft een vermogen van 5 MWp (18 TJ) en de zonnepanelen bij de Centrale van Burgum hebben ook zo'n 5 MWp (18 TJ) aan vermogen. De ambitie van de gemeente is om in 2040 600 TJ duurzaam opgewekt te hebben, gelijk aan het stroomverbruik van de woningen en mobiliteit in de gemeente.

3. **Het project past binnen de gemeentelijke zonneladder** (vastgesteld op 18 februari 2021). In de zonneladder worden zonneparken op voormalige zandwinplassen apart genoemd (los van de treden van de ladder, die vooral voor bebouwde en onbebouwde *gronden* zijn bedoeld) en in beginsel positief in beoordeeld. Er gelden wel een aantal voorwaarden, waaraan wordt voldaan.

   Die voorwaarden zijn:

   - Omwonenden, grondeigenaar en overige belanghebbenden worden vroegtijdig en actief betrokken bij de ontwikkeling van het zonnepark.

Omwonenden en andere belanghebbenden zijn al vroeg actief betrokken bij de planvorming. Daar is een totaalplan voor gebiedsontwikkeling van zowel de plas als de gehele randzone uitgekomen. Ook is er in de zomer van 2020 een inloopbijeenkomst geweest op locatie, waarbij input is opgehaald uit de omgeving. Daarnaast is al vroeg een website online gekomen met daarop de nodige informatie. www.skulenboarch.nl.

- Het zonnepark komt voor ten minste 50% in lokaal eigendom.

De energiecoöperaties van Eastermar, Jistrum, Drogeham en Kootstertille zijn nauw aangesloten en krijgen de mogelijkheid om voor minimaal 50% eigenaar te worden. Een en ander kan pas worden geconcretiseerd nadat duidelijk is of de SDE-subsidie wordt toegekend. Daarvoor is eerst een omgevingsvergunning nodig. Om dit te ondervangen sluit de gemeente een anterieure overeenkomst af met de aanvrager, waarin het eigenaarschap op voorhand wordt geborgd. Mocht het gewenste eigenaarschap uiteindelijk niet slagen, dan zijn er twee reserve-opties, namelijk een postcoderoos een gebiedsfonds. In alle gevallen stroomt minimaal 50% van de opbrengsten terug naar de omgeving. Dit wordt ook als voorwaarde in de omgevingsvergunning opgenomen.

- Het zonnepark wordt zorgvuldig geïntegreerd in het landschap.

Bij de ruimtelijke onderbouwing en bij de anterieure overeenkomst zit een inrichtingsschets van de plas en de randzone. Die is zorgvuldig tot stand gekomen en wordt onderdeel van de omgevingsvergunning. De panelen komen minimaal 30 meter uit de kant te liggen, maar de exacte locatie van de panelen is nog niet bekend. Dat kan pas na toewijzing van de SDE-subsidie concreet worden gemaakt, omdat dan pas bekend is welke panelen er precies zullen worden gebruikt qua omvang en prestaties van dat moment. Ook daarbij zal in nauw overleg met de gemeente invulling aan worden gegeven. Dit wordt als voorwaarde in de vergunning opgenomen.

- De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, zijn minder geschikt voor landbouw.

De gronden zijn niet geschikt voor landbouw, omdat het een waterplas (voormalige zandwinput) betreft.

- De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, dragen actief bij aan het versterken van de biodiversiteit.

Deze regel is vooral bedoeld voor zonneparken op landbouwgrond, maar ook hier wordt de biodiversiteit versterkt door de natuurontwikkeling in de randzone van de plas. Aan de oostkant van de plas wordt het areaal ‘heischraal grasland’ uitgebreid (een voedselarm milieu, dat een ideaal biotoop vormt voor bepaalde zeldzame plantensoorten) en komt er een klif voor oeverzwaluwen. Verder wordt het oevertalud aan deze kant van de zandwinplas zoveel mogelijk geschikt gemaakt voor wilde bijen. Dit gebeurt door het aanbrengen van steilranden. In dit gebied wordt tevens struweel (struikgewas) aangebracht in de vorm van ‘takkenbossen’. Aan de zuid- en westkant van de plas wordt meer gelaagdheid aangebracht in het ‘heuvelbos’. Ook de zandwinplas zelf is en blijft van ecologisch belang. Het gaat dan met name om de ondiepere delen van de plas, waar nog plantengroei aanwezig is. Verder kan de plas in de winter als slaapplek gebruikt worden door bijvoorbeeld ganzen en eenden.

4. **Het project past binnen de provinciale zonneladder.** Het project valt binnen trede 3 van de provinciale zonneladder, zijnde projecten op overige gronden.

Trede 1 (daken) en 2 (overige terreinen in bebouwd gebied) zorgen in de beide gemeenten niet voor voldoende opbrengst, waardoor het project in trede 3 in aanmerking komt voor verdere ontwikkeling. Een uitgebreide onderbouwing daarvan is bij de omgevingsvergunning gevoegd. In een eerste vooroverlegreactie heeft de provincie zich positief uitgesproken over het project.

5. **Het project voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.**
   Daarvoor is een volledige ruimtelijke onderbouwing opgesteld die bij de vergunning wordt gevoegd. Hierin worden alle omgevingsaspecten benoemd en voorzien van een onderbouwing. Van belang om te vermelden is dat het hier een totale gebiedsontwikkeling met natuur en recreatie betreft van de plas en randzone, waarbinnen het zonnepark een onderdeel is.

6. **Netwerkaansluiting gereserveerd**
   De initiatiefnemer heeft contact gehad met de netwerkbeheerder en te horen gekregen dat er ter plaatse genoeg ruimte op het net aanwezig is om het zonnepark op aan te sluiten. De zandwinplas ligt daarnaast vlakbij het bedrijvenpark Skûlenboarch/ Westkern. Daar zijn grote energieverbruikers die direct kunnen profiteren van de opbrengst van het zonnepark.

Alternativen
Het alternatief is om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven. Dat zou betekenen dat het project geen doorgang kan vinden en dat een belangrijke bijdrage aan gebiedsontwikkeling ter plaatse en de duurzaamheidsambities van de gemeente verloren gaat.

Kanttekenings / risiko's
1. *Eigendom en anterieure overeenkomst*
   Het is op dit moment nog niet volledig duidelijk hoe de eigendomssituatie er straks uit komt te zien. Dat kan pas verder worden geconcretiseerd op het moment dat de SDE-subsidie is toegekend en de volledige businesscase zich uitkristalliseert. Via een af te sluiten anterieure overeenkomst én via een voorwaardelijk verplichting in de omgevingsvergunning wordt in ieder geval verzekerd dat op zijn minst 50% van de opbrengsten terugvloeit naar de lokale gemeenschap.

2. *Deadline SDE-subsidie*
   Op 1 september van dit jaar opent de laatste ronde SDE-subsidie bij het Rijk (SDE: stimulering duurzame energieproductie). Om als initiatiefnemer een aanvraag te kunnen doen is voor die datum een verleende omgevingsvergunning nodig. Wanneer de raad in maart een vvgb afgeeft, kan die streefdatum worden gehaald, ook in geval van zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning.

3. *Vooroverleg provincie*
   De provincie in beginsel positief over dit project, maar heeft nog wat aanvullende gegevens opgevraagd wat betreft de provinciale zonneladder, het vermogen van het zonnepark, participatie & eigendom, archeologie, ecologie (al dan niet nog noodzakelijke ontheffing Wnb) en mogelijke radarverstoringen. Deze gegevens, waarvan het meeste ook in dit stuk al is weergegeven, zullen door de aanvrager en de gemeente worden aangevuld en aangeleverd voordat de omgevingsvergunning ter inzage wordt gelegd.

Finânsjes
De kosten voor het voeren van deze procedure zijn bij de legesverordening vastgesteld. Daarnaast worden de gebruikelijke leges voor een omgevingsvergunning in rekening gebracht. In de af te sluiten anterieure overeenkomst wordt een paragraaf voor planschade opgenomen. Het planschaderisico wordt zo afgedekt. Eventuele planschade kan middels deze overeenkomst worden gevorderd bij de aanvrager.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Omwonenden en andere belanghebbenden zijn al vroeg actief betrokken bij de planvorming. Daar is een totaalplan voor gebiedsontwikkeling van zowel de plas als de gehele randzone uitgekomen. Ook is er in de zomer van 2020 een inloopbijeenkomst geweest op locatie, waarbij input is opgehaald uit de omgeving. Daarnaast is al vroeg een website online gekomen met daarop de nodige informatie. www.skulenboarch.nl.

Kommunikaasje
Aanvrager wordt via e-mail en telefoon op de hoogte gehouden van de besluitvorming.

Yntegraliteit
In de voorfase van dit project zijn diverse afdelingen betrokken, waaronder ruimtelijke ordening, economische zaken, natuur & landschap en recreatie & toerisme.

Gearwurking
De raad van Tytsjerksteradiel is bevoegd om een vvgb af te geven. Het college van Tytsjerksteradiel is bevoegd de omgevingsvergunning af te geven, met inachtneming van het positieve advies van het college van Achtkarspelen.

Ferfolchtrajekt
De ontwerp-omgevingsvergunning zal samen met de ontwerp-vvgb ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken. Wanneer er geen zienswijzen binnenkomen zal de omgevingsvergunning worden verleend met daarbij de ontwerp-vvgb aangemerkt als definitieve vvgb. Wanneer er zienswijzen binnenkomen zullen die eerst aan de raad worden voorgelegd, met de vraag of de raad alsnog een definitieve vvgb wil afgeven, voordat wordt overgegaan tot verlening van de omgevingsvergunning.

Burgum, 2 maart 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris, burgemeester,

mw. H.M. van Gils dhr. drs. L.J. Gebben

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 maart 2021, punt nummer: 10;

Beslút:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de gebiedsontwikkeling met een zonnepark op het water van de voormalige zandwinput Skûlenboarch.
2. Wanneer geen zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, deze ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 25 maart 2021.

de griffier	de voorzitter
dhr. O.E. de Vries	dhr. drs. L.J. Gebben