Gemeente Assen

Handhavingsuitvoeringsplan 2026

Team THOVV



Inhoud

1 Inleiding **3**
1.1 Aanleiding 3
1.2 Ambitie 4
1.3 Beoogd effect 5
1.4 Bronnen en kaders 5

2 Team en formatie **6**
2.1 Samenstelling team 6
2.2 Cluster Openbare orde en veiligheid 7
2.3 Cluster Toezicht en Handhaving 7
2.4 Cluster Vergunningen 10

3 Prioriteiten en takenpakket **11**
3.1 Inleiding 11
3.2 Prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028 11
3.2.1 Aanpak van ondermijning 12
3.2.2 Prioriteit Leefbare wijken 14
3.2.3 Prioriteit Digitale weerbaarheid 17
3.2.4 Maatschappelijke onrust & radicalisering 17

4 Doorlopende (wettelijke) taken en bevoegdheden **19**
4.1 Evenementen 19
4.2 Alcoholwet en exploitatie openbare inrichtingen 20
4.3 Crisisorganisatie en incidentenbestrijding 21

5 Randvoorwaarden **23**
5.1 Dialoog waar kan, consequent waar nodig 23
5.2 Dienstverlenend 23
5.3 Veilig uitoefenen van Publieke Taak (VPT) 23
5.4 Informatieveiligheid en data gedreven werken 24
5.5 Capaciteit & formatie 24

6 Evalueren, verantwoorden & communicatie **28**
6.1 Evalueren 28
6.2 Verantwoorden 28
6.3 Externe communicatie 28

1 Inleiding

Leeswijzer

In het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) zijn de prioriteiten vastgesteld voor de periode 2024-2028. Op basis van het IVB wordt er jaarlijks een Veiligheidsplan opgesteld met beleidskaders. In het Veiligheidsplan 2026 is toegelicht dat er een nieuwe prioriteit wordt toegevoegd voor de periode 2026-2028, namelijk weerbare samenleving. De taken die hierbij horen, zijn uitgewerkt in hoofdstuk 7 van het Veiligheidsplan en hoofdstuk 4 van dit Handhavingsuitvoeringsplan 2026 (HUP).

Dit document, het HUP, geeft de uitvoering van de kaders in (wettelijke) taken en werkzaamheden weer. Het Veiligheidsplan 2026 en het HUP worden op hetzelfde moment opgeleverd.

In het Veiligheidsplan 2027 wordt verantwoording afgelegd over de inzet van zowel het Veiligheidsplan als het HUP. Zowel het Veiligheidsplan 2026 als het HUP worden in december 2025 voorgelegd aan het College en de lokale driehoek ter vaststelling. De gemeenteraad krijgt de stukken ter informatie aangeboden.

1.1 Aanleiding

De toezichthouder en boa's van het team Toezicht & Handhaving, de adviseurs Openbare Orde & Veiligheid en de vergunningverleners bijzondere wetten (samen team THOVV) houden toezicht op de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid. Zij voeren het beleid en de regels van de gemeente uit. Het werk van dit team komt voort uit de strategische plannen van de gemeente op het gebied van openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en wettelijke taken. Dit takenpakket is de laatste jaren flink gegroeid en groeit nog steeds.
Deze uitbreiding bestaat onder meer uit specialistische taken gericht op bijvoorbeeld zorg- en veiligheid, jeugd, ondermijning, evenementen en het toezicht op de Alcoholwet, maar bijvoorbeeld ook uit lichte verkeersovertredingen, waarmee taken van de politie (deels) zijn overgeheveld naar de gemeente. Hierbij geldt als basis: de omvang van de formatie is bepalend voor de frequentie van de inzet op taken en werkzaamheden.

In heel Nederland breiden gemeentelijke handhavingsteams uit en worden zij steeds professioneler om beter in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Ook in Assen volgen wij deze landelijke trend. In december 2023 heeft de gemeente het IVB 2024-2028



vastgesteld, waarmee ook wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en de groei van het takenpakket. Daarmee is het startsein gegeven voor de uitbreiding en verdere professionalisering van het team. Sinds de vaststelling van het IVB is er volop gebouwd aan het team THOVV. Het team is gegroeid in aantal medewerkers, kennis, opleiding en specialisaties. Bij verschillende boa-functies zijn nieuwe taakaccenten toegevoegd, zoals ondermijning en jeugd.
De inzet daarbij is om zichtbaar en aanspreekbaar te zijn in de wijken. De afgelopen jaren is hier vorm aan gegeven door meldingen centraal te stellen en deze in de wijken op te pakken. Het doel hiervan is om beter inzicht te krijgen in wat extra aandacht vraagt, waar de behoeften in de wijken liggen en om waardevolle informatie te verzamelen.

In het HUP worden tijd en middelen gereserveerd voor onvoorziene situaties. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen zijn. Dit betekent dat, als zich specifieke zaken voordoen die direct aandacht vragen, hierop gelijk inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle activiteiten in een bepaalde frequentie kan worden opgepakt. Dit plan geeft het team THOVV handvatten om duidelijke keuzes te maken binnen de bestaande capaciteit. Het document dient als sturingsmiddel voor de teammanager en de coördinator handhaving.

1.2 Ambitie

In Assen moeten inwoners, ondernemers en bezoekers prettig en veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Assen is een veilige gemeente, en daar wordt elke dag hard aan gewerkt. Het doel is om Assen veilig te houden en waar mogelijk nog veiliger te maken. Het zorgen voor veiligheid is niet alleen een taak van de gemeente. Ook maatschappelijke organisaties, partners en inwoners hebben hierin een belangrijke rol. Het is dus een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
De veiligheidsthema's voor de komende jaren zijn uitgewerkt in duidelijke en haalbare doelen en acties. Bij het uitvoeren daarvan zoekt de gemeente een goede balans tussen: preventie (voorkomen van problemen, repressie (optreden tegen problemen) en (Na)zorg (begeleiding na een incident).

Samen met andere partijen werkt de gemeente aan een veilig Assen, met als belangrijkste doelen:
- Minder overlast
- Minder criminaliteit
- Zo min mogelijk schade bij incidenten, rampen en crisissituaties

Hierbij geldt als basis: de omvang van de formatie is bepalend voor de prioritering en frequentie van de inzet op taken en werkzaamheden.



Om deze doelen te behalen, wordt gewerkt volgens de volgende uitgangspunten:

- Samen: Veiligheid is een taak van ons allemaal: gemeente, partners en inwoners. Goede samenwerking is daarbij heel belangrijk. De komende jaren wil de gemeente de bestaande samenwerkingen versterken. Ook wordt er meer contact gelegd met andere domeinen, zoals het sociaal domein (zorg, werk, welzijn). Zo probeert de gemeente problemen vroeg te signaleren en op de juiste plek aan te pakken.
- Integraal: De aanpak van veiligheid bestaat uit meerdere onderdelen die elkaar aanvullen. Niet alleen handhaving is belangrijk, maar ook voorkomen en nazorg. Een voorbeeld: bij overlast wordt niet alleen opgetreden, maar ook gekeken of er misschien zorg of hulp nodig is. Op die manier kunnen de juiste partijen worden ingeschakeld.
- Informatie gestuurd: Er is steeds meer informatie en data beschikbaar, van de gemeente zelf en van partners. Door deze gegevens goed te analyseren, kan de gemeente: haar informatiepositie verbeteren, sneller problemen zien ontstaan en beter vooruitkijken. Zo kan er op tijd worden ingegrepen.
- Flexibel: De wereld verandert snel. Daarom moet het veiligheidsbeleid mee kunnen bewegen met de actualiteit. De gemeente houdt rekening met wat er gebeurt in Assen, maar ook in de regio en het land. Als de situatie verandert, moet er snel kunnen worden geschakeld met de betrokken partners. De weerbaarheidsopgave die nu actueel is geworden is hier een voorbeeld van.

1.3 Beoogd effect

- Er wordt uitvoering gegeven aan wettelijke taken en bevoegdheden;
- Er wordt uitvoering gegeven aan onderliggende beleidsdoelen;
- Er worden concrete en haalbare doelen geformuleerd die de uitvoering ondersteunen;
- Er wordt gecommuniceerd over onze inzet, zodat deze goed verantwoord kan worden.

1.4 Bronnen en kaders

Om steeds de juiste keuzes te kunnen maken, is het belangrijk om duidelijke prioriteiten te stellen. Daarvoor moet goed in beeld worden gebracht welke opgaven en uitdagingen er zijn. Deze opgaven worden gehaald uit:

- IVB 2024-2028;
- Veiligheidsplan 2026;
- Beleidsontwikkeling op specifieke thema's (Drentse aanpak van ondermijning, Drugsbeleid, Bibob-beleid, Terrassenbeleid, Horecavisie, Evenementenbeleid, Preventie- en Handhavingsplan);
- Wettelijke taken;
- Trends en (politieke) ontwikkelingen.

2 Team en formatie

2.1 Samenstelling team

Door het groeiende takenpakket en uitbreiding is het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) het afgelopen jaar getransformeerd tot het team THOVV. Het team THOVV bestaat uit drie clusters:

1. Toezicht en handhaving
2. Openbare orde en veiligheid
3. Vergunningverlening

In het team is er een verschil tussen de begrote formatie en de huidige bezetting. Door verloop en doorstroom van medewerkers, komt de bezetting niet altijd overeen met de formatie.



Functie	fte	Cluster
Teammanager THOVV	1	
Managementassistent	1	
Coördinator handhaving	1	Toezicht en Handhaving
Wijk Boa	6	Toezicht en Handhaving
Jeugd Boa	1	Toezicht en Handhaving
Integrale boa	5	Toezicht en Handhaving
ANPR/Zero-emissie Boa	2	Toezicht en Handhaving
Toezichthouder Ondermijning	1	Toezicht en Handhaving
Havenmeester	1	Toezicht en Handhaving
Marktmeester	1	Toezicht en Handhaving
Adviseur openbare orde en veiligheid	3	Openbare orde en veiligheid
Procesregisseur veiligheid	1	Openbare orde en veiligheid
Procesregisseur zorg en veiligheid	2	Openbare orde en veiligheid
Procesregisseur evenementen	1	Openbare orde en veiligheid
Coördinator ex-gedetineerden	1	Openbare orde en veiligheid
Jurist handhaving	1	Openbare orde en veiligheid
Vergunningverlener	5	Vergunningverlening
Totaal	**34**	

2.2 Cluster Openbare orde en veiligheid

Adviseurs openbare orde en veiligheid

De adviseurs Openbare Orde en Veiligheid (AOV) houden zich bezig met (acute) veiligheidsvraagstukken, waarbij sprake kan zijn van een verstoring van de openbare orde. De AOV'ers vormen een belangrijke schakel tussen sociale partners, toezicht en handhaving, de politie en de burgemeester. Binnen dit cluster worden zowel uitvoerende als adviserende taken opgepakt. Deze lopen uiteen van casusregie tot advisering van de lokale driehoek bij veiligheidsvraagstukken. Bij incidenten wordt de aanpak gecoördineerd en wordt er samengewerkt met politie, brandweer, en andere partners. Er is daarnaast nauwe afstemming met de afdeling O&A (beleidsafdeling veiligheid) van de gemeente over de prioriteiten en werkzaamheden.

Procesregisseurs

De procesregisseur veiligheid is verantwoordelijk voor de integrale en duurzame aanpak van complexe of langdurige veiligheidsvraagstukken binnen de gemeente. Vanuit een verbindende en coördinerende rol brengt de procesregisseur interne en externe partners samen om gezamenlijke oplossingen te realiseren. De nadruk ligt op het bevorderen van samenwerking, het bewaken van samenhang tussen beleid en uitvoering en het sturen op procesmatige voortgang.

De procesregisseurs zorg en veiligheid zijn verantwoordelijk voor het coördineren en verbeteren van de samenwerking tussen verschillende partijen die betrokken zijn bij zorg- en veiligheidsvraagstukken binnen de Aanpak ter voorkoming escalatiemodel (het AVE-model). Zij leiden complexe casussen, zorgen voor samenwerking en snelle interventie, en evalueren de voortgang van de aanpak.

De procesregisseur evenementen coördineert en bewaakt het integrale gemeentelijke proces rond evenementen.
De procesregisseur zorgt ervoor dat evenementen veilig, ordelijk en binnen de geldende wet- en regelgeving plaatsvinden, met aandacht voor openbare orde, veiligheid, leefbaarheid en kwaliteit van de beleving. De procesregisseur is de verbinder tussen beleid, vergunningverlening, toezicht en veiligheidspartners, en fungeert als centraal aanspreekpunt voor organisatoren en samenwerkingspartner.

Handhavingsjurist

De handhavingsjurist werkt aan een veilige en leefbare omgeving voor inwoners. Binnen deze functie wordt er gezorgd dat regels goed worden nageleefd en dat de gemeente op een juiste manier optreedt bij overtredingen. Daarbij staat het geven van juridisch advies en het opstellen en begeleiden van handhavingstrajecten voorop. In samenwerking met zorg- en veiligheidspartners worden situaties aangepakt die te maken hebben met openbare orde en veiligheid, zoals drugspanden, overlast, gebiedsontzeggingen, illegale bewoning of brandonveilige panden. Soms gaat het om een waarschuwing of een last onder dwangsom, maar het kan ook om een sluiting van een pand of het intrekken van een vergunning gaan.

Coördinator nazorg ex-gedetineerden

De coördinator ex-gedetineerden ondersteunt mensen die uit de gevangenis komen of binnenkort vrijkomen. Deze mensen hebben vaak te maken met verschillende problemen tegelijk, zoals schulden, verslaving, psychische klachten of het ontbreken van een huis of werk. De coördinator zorgt ervoor dat deze personen de juiste hulp en begeleiding krijgen, samen met andere organisaties zoals de reclassering, politie, woning-corporaties, zorginstellingen, UWV en maatschappelijk werk.

2.3 Cluster Toezicht en Handhaving

Boa's en toezichthouder

Toezicht vindt aanbod- en risico gestuurd plaats en wordt, waar mogelijk, samen met andere toezichthoudende partijen, particuliere beveiliging en jongerenwerkers opgepakt. Doel is het bevorderen van een veilige, duurzame en kwalitatief goede leefomgeving. Toezicht kan worden onderverdeeld in vergunning-gebonden taken en niet-vergunning-gebonden taken. De meeste taken bestaan uit controles op verleende vergunningen voor bijvoorbeeld horeca inrichtingen en bedrijven. Als er sprake is van een overtreding wordt er handhavend opgetreden. Toezicht kan ook plaatsvinden op basis van klachten, meldingen en eigen constateringen.
Er vinden zowel geplande als ongeplande controles plaats. Handhaving is niet een doel op zich, maar altijd gericht op het bereiken van de naleving van wet- en regelgeving door inwoners en ondernemers. Door toezicht en handhaving wordt voorkomen dat door overtreding van een wettelijk voorschrift een gevaarlijke en/of ongewenste situatie ontstaat of voortduurt. De toezichthouder en boa's hebben ook een preventieve rol. Door middel van surveillances zijn zij zichtbaar aanwezig in de wijken, maar onderhouden daarmee ook contact

met inwoners en ondernemers. Ook wordt er samengewerkt met maatschappelijke partners zoals scholen, woningcorporaties en welzijnsorganisaties. Boa's ondersteunen de politie bij het handhaven van de openbare orde, zoals bij het aanpakken van overlast. Specifieke taken, zoals het onderzoeken van misdrijven, het verlenen van bijstand bij (zware) incidenten, en het uitvoeren van arrestaties, liggen bij de politie. Ook het geweldsmonopolie, oftewel het recht om geweld te gebruiken in bepaalde situaties, ligt bij de politie.

Binnen dit cluster is ook het taakaccent ondermijning belegd. Deze toezichthouder voert, naast de andere taken, ook praktische werkzaamheden uit. Denk hierbij aan het uitvoeren van controles en het organiseren van preventieve acties, het adviseren van het bestuur over signalen en ontwikkelingen op het gebied van ondermijning. De toezichthouder en handhavers worden in hun taken en werkzaamheden aangestuurd door een coördinator handhaving.

Rooster en planning

Situatie op basis van huidige formatie:

Dag	Dagdienst (08.30 – 17.00 uur)	Late dienst (14.30 – 23.00 uur)	Avond (12.30 – 21.00 uur)	Totaal in dienst per dag
Maandag	4 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 2 fte (wijken)	2 fte (surveillance)		12 fte
Dinsdag	2 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 6 fte (wijken)	2 fte (surveillance)		14 fte
Woensdag	2 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 4 fte (wijken)	2 fte (surveillance)		12 fte
Donderdag	2 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 2 fte (wijken)	2 fte (surveillance)	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00 uur)	10 fte

Dag	Dagdienst (08.30 – 17.00 uur)	Late dienst (14.30 – 23.00 uur)	Avond (12.30 – 21.00 uur)	Totaal in dienst per dag
Vrijdag	2 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 4 fte (wijken)	2 fte (surveillance)	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00 uur)	14 fte
Zaterdag	3 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 1 fte (wijken)	2 fte (surveillance)	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00 uur)	10 fte
Zondag			2 fte (surveillance)	2 fte

Toelichting:

- Boa's zijn beschikbaar in de dag- en avonduren. De politie is 24/7 inzetbaar en bereikbaar.
- 1 koppel (2 boa's). Boa's werken vaak in koppels omwille van de veiligheid en om elkaar te ondersteunen, vooral in risicovolle situaties.
- 2 fte boa's zijn volledig gepland op ANPR/zero-emissie cameratoezicht en administratieve werkzaamheden (ma-vr).
- Van maandag tot en met zaterdag zijn er wijkboa's in de dagdienst voor contacten en inzet in de wijken en overleggen met ketenpartners.
- Toezicht binnenstad op donderdag, vrijdag en zaterdag betreft tijdelijk extra inhuur.
- 60 uur parkeerhandhaving van maandag tot en met zaterdag betreft extra inhuur.
- Tijdens evenementen (TT, Bevrijdingsfestival, Koningsdag) worden er extra boa's ingehuurd.

Nieuw boa-stelsel

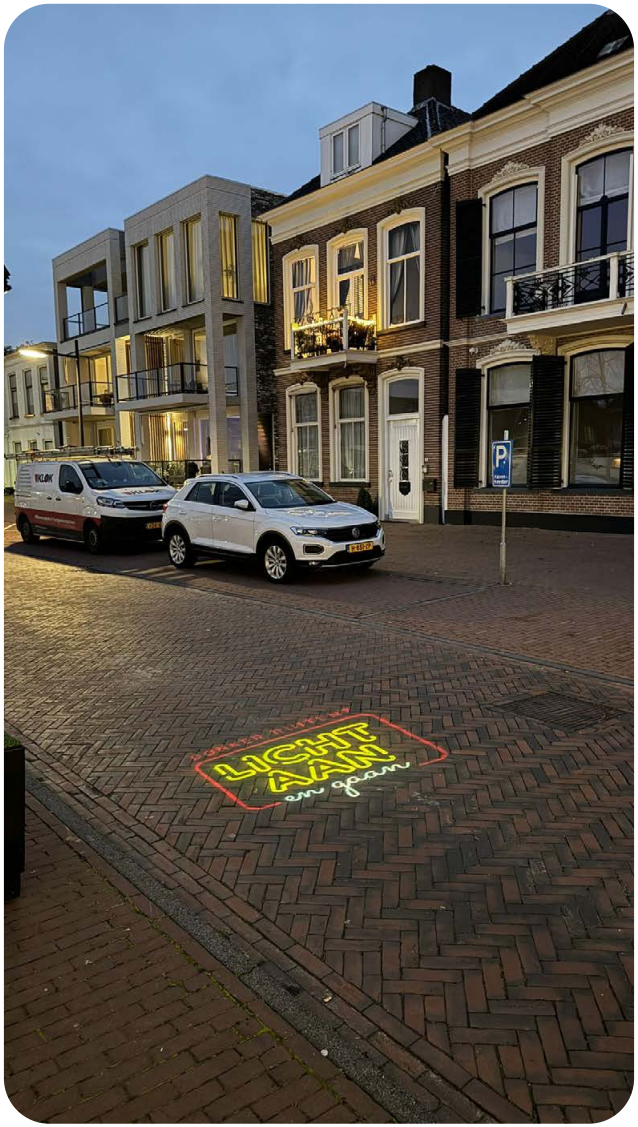
De buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) is een belangrijke partner van de politie bij het zorgen voor een veilige en leefbare omgeving. Door veranderingen in de samenleving is het nodig om boa's nog beter en breder in te zetten.
In oktober 2025 heeft de minister van Justitie en Veiligheid besloten dat boa's nieuwe taken en bevoegdheden krijgen.
In het nieuwe boa-stelsel wordt de taak van de boa duidelijker vastgelegd. Boa's mogen straks niet alleen strafbare feiten opsporen, maar ook voorkomen en beëindigen. Zij kunnen bijvoorbeeld mensen uit elkaar halen of wegsturen bij onenigheid, zonder dat er meteen een boete of proces-verbaal

nodig is. De bevoegdheden van boa's zijn nu verdeeld over zes domeinen. Een aantal van deze domeinen wordt samengevoegd, zodat één boa tegen meer soorten overtredingen kan optreden. Dit vermindert handelingsverlegenheid en geeft werkgevers meer vrijheid bij de inzet van hun medewerkers. Ook de uitrusting van de boa wordt aangepast aan de taken en omstandigheden.
De standaarduitrusting bestaat straks uit een portofoon en handboeien, zodat boa's goed kunnen communiceren met collega's en de politie. Daarnaast kan er extra uitrusting worden toegevoegd, zoals een bodycam, steek- of kogelwerend vest. Als het nodig is, kan een boa onder voorwaarden ook een korte wapenstok en pepperspray krijgen. Deze middelen zijn bedoeld om boa's te beschermen in gevaarlijke situaties.
De veranderingen worden stap voor stap ingevoerd, zodat het nieuwe stelsel in 2028 volledig werkt.

Haven- en marktmeester

De havenmeester is verantwoordelijk voor het beheer van ligplaatsen, vaarwegen en havens. Dit omvat het toezicht op de naleving van regels voor schepen, het coördineren van havenfaciliteiten, zorgen voor veiligheid en het fungeren als aanspreekpunt voor havengebruikers.

De marktmeester organiseert en coördineert de markten binnen de gemeente. Taken zijn onder andere het toezicht houden op marktregels, het regelen van standplaatsen, zorgen voor veiligheid en hygiëne, en het aanspreekpunt zijn voor ondernemers en bezoekers.



2.4 Cluster Vergunningen

Vergunningverleners APV/bijzondere wetten toetsen vergunningsaanvragen aan de geldende wet- en regelgeving. Het doel is om een kwalitatief goede vergunning af te geven binnen de wettelijke termijn. Het in behandeling nemen van vergunningen gebeurt aanbod gestuurd. De beoordeling van aanvragen en meldingen gebeurt risicogericht, zodat er extra aandacht is voor aanvragen die mogelijk problemen kunnen opleveren. In het contact met de aanvrager geldt dat iedereen in dezelfde situatie op dezelfde manier wordt behandeld. Bij de beoordeling wordt in beginsel het algemeen belang boven het individuele belang gesteld. De gemeente communiceert open en transparant over de uitvoering van de vergunningverlening naar inwoners en ondernemers. Een Bibob-toets kan worden uitgevoerd om te onderzoeken of er risico's zijn dat een vergunning wordt misbruikt voor criminele activiteiten.

3 Prioriteiten en takenpakket

3.1 Inleiding

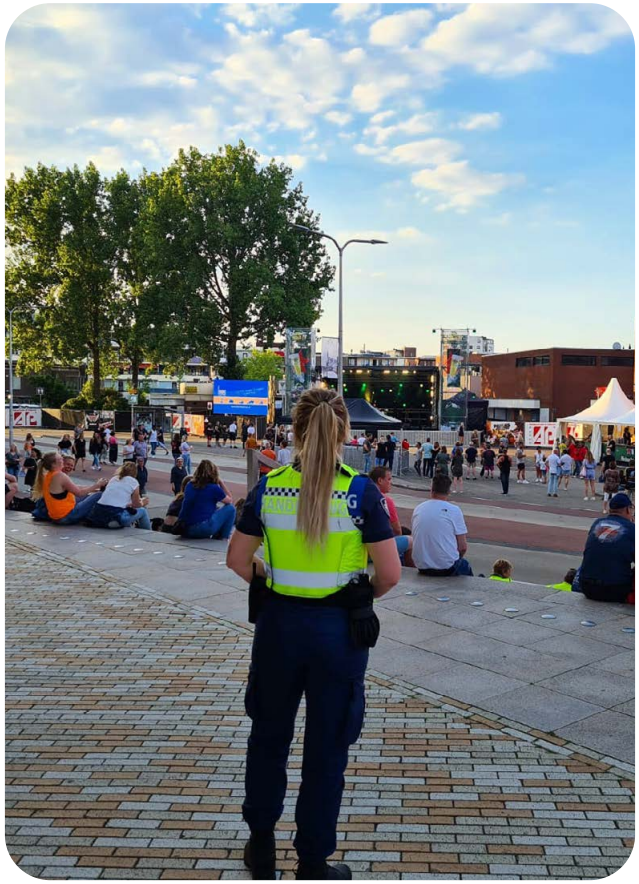
Het team THOVV kent veel verschillende taken en bevoegdheden. Het streven is om wijkgericht, integraal, datagericht, preventief en proactief te werken. Daarom is het belangrijk om duidelijke prioriteiten te stellen. In dit hoofdstuk worden de prioriteiten voor team THOVV op basis van het IVB en Veiligheidsplan 2026 uitgewerkt, aangevuld met de doorlopende (wettelijke) taken.

Het hoofddoel is dat het team THOVV de werkwijze op het gebied van wijkgericht werken en informatie gestuurd handhaven verder ontwikkelt. Het inzetten van deze uitgangspunten in de praktijk wordt gezien als een belangrijke opgave voor het team. In het HUP wordt daarom een bewuste keuze gemaakt om nog meer proactief te gaan werken. Dit kan worden bereikt door te sturen op prioriteiten en innovatiever om te gaan met meldingen. De focus ligt hierbij op het kennen van de wijk en themagericht werken.

3.2 Prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028

De prioriteiten zijn qua inzet gecategoriseerd op basis van een wenselijke situatie voor 2026. Door de cijfers/data weer te geven over 2024 en 2025 kan er een doorkijk geboden worden naar 2026, ook door dit te koppelen aan trends en prioritering.
Niet bij alle taken en werkzaamheden is het mogelijk om cijfers te genereren, omdat in sommige gevallen geldt dat er proces- of projectmatig wordt gewerkt aan een thema. Bij sommige thema's, zoals de Ondermijningstafel Assen, geldt dat hiermee sinds 2025 hiermee gestart is. Hierdoor zijn cijfers voor die tijd niet beschikbaar. Om de prioritering weer te geven wordt er gebruik gemaakt van de categorieën:

- Hoog: wordt uitgevoerd in 2026 op basis van beleidsmatige of wettelijke verplichtingen en actualiteiten;
- Middel: wordt grotendeels opgepakt in 2026 en kent een uitwerking naar 2027;
- Laag: wordt nu (bijna) niet opgepakt door prioritering van taken en werkzaamheden;
- Reactief: krijgt hoge prioriteit op het moment dat er een casus aan de orde is.



3.2.1 Aanpak van ondermijning

Ondermijning omvat veel vormen van criminaliteit, zoals drugscriminaliteit, witwassen, vastgoedfraude, mensenhandel en zorgfraude. Bij ondermijning maken criminelen (onderwereld) gebruik van allerlei legale diensten en voorzieningen (bovenwereld). Zij hebben bijvoorbeeld woningen, voertuigen en bedrijfsruimten nodig en vragen vergunningen en subsidies aan bij de overheid.
Hierdoor worden criminelen (onbewust) gefaciliteerd door de 'bovenwereld'. Ondermijnende criminaliteit zorgt voor een oneerlijke samenleving. Overheidsgelden worden misbruikt, jongeren worden meegezogen door het snelle geld en ondernemers kunnen niet concurreren met bedrijven die gefinancierd zijn met illegaal geld. Daarnaast tast ondermijning de leefbaarheid en veiligheid van de gemeente aan en zorgt het voor overlast.



Rol team THOVV

Team THOVV krijgt steeds meer een belangrijke rol bij de aanpak van ondermijning. Dit op basis van de prioriteiten uit het Veiligheidsplan 2026, maar ook op basis van regionale prioriteiten zoals de Drentse aanpak van ondermijning of het Regionaal Beleidskader Mensenhandel. Meldingen via het platform Meld Misdaad Anoniem spelen een centrale rol in de werkzaamheden rondom de aanpak van ondermijning binnen team THOVV. Sinds het toetreden tot het platform in 2023 is er een stijging te zien in het aantal meldingen. Deze meldingen vragen om opvolging. Dit wordt samen met politie en in sommige gevallen zelfstandig opgepakt. De werkzaamheden van team THOVV in de aanpak ondermijning zijn zowel preventief als repressief:

- Adviseren bij veiligheidsvraagstukken
- Signaleren door aanwezig te zijn in de wijken
- Acteren op meldingen en signalen
- Uitvoeren van gerichte controles
- Handhavend optreden waar nodig
- Uitvoeren van (lokaal) beleid
- Ondersteunen van politie en andere ketenpartners
- Inzetten van bestuurlijke interventies

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Bestuurlijke handhaving (Integrale controles)	Wij creëren een ongunstig vestigingsklimaat voor georganiseerde criminaliteit	• Opzetten en uitvoeren van integrale controles • Inzetten van bestuurlijke interventies. • Waarschuwen en handhaven	Toezicht en Handhaving & OOV	17	21	Hoog
PGB/Zorgfraude (Project)	Wij willen ervoor zorgen dat publieke middelen eerlijk en rechtmatig worden besteed, niet worden misbruikt voor criminele doeleinden, en dat kwetsbare inwoners de zorg krijgen die zij nodig hebben.	• Inventarisatie van zorgaanbieders in Assen • Toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid van zorg in samenwerking met NMD. • Opzetten en uitvoeren van controles	Toezicht en Handhaving & OOV	-	-	Hoog
Ondermijningstafel Assen (Casuïstiek)	Wij werken op lokaal niveau samen om signalen van ondermijning op te halen, te duiden en aan te pakken.	• Voorzitten van het OtA • Signalen duiden en doorgeleiden • Inzetten van bestuurlijke interventies.	Toezicht en Handhaving & OOV	-	6	Hoog
Vergroten van de meldingsbereidheid via MMA (Meldingen)	Wij haken aan bij campagnes voor verdere bekendheid bij inwoners over de mogelijkheden om te melden bij Meld Misdaad Anoniem.	• Opstellen van een communicatieplan • Inzetten op interne en externe meldroutes	Toezicht en Handhaving & OOV	118	124	Hoog
Opiumwet (Casuïstiek)	Wij geven uitvoering aan het Drugsbeleid.	• Uitvoeren van integrale controles • Inzetten van bestuurlijke interventies.	Toezicht en Handhaving & OOV	15	11	Hoog
Beleidsregels prostitutie (Casuïstiek)	Wij geven uitvoering aan het Prostitutiebeleid.	• Surveillance • Uitvoeren van integrale controles • Inzetten van bestuurlijke interventies.	Toezicht en Handhaving & OOV	15	9	Hoog
Aanpak mensenhandel (Casuïstiek)	Wij geven uitvoering aan de acties in het uitvoeringsplan op Drents niveau.	• Surveillance • Uitvoeren van integrale controles • Inzetten van bestuurlijke interventies.	Toezicht en Handhaving & OOV	3	5	Hoog

3.2.2 Prioriteit Leefbare wijken

In de wijken spelen vaak meerdere veiligheidsvraagstukken tegelijk. Dit kan gaan om overlast door jeugd, drugshandel, drugsgebruik of (straat)intimidatie. Met de prioritering van leefbare wijken wordt door de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners gewerkt aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel van onze inwoners en de leefbaarheid in de wijken.

Rol team THOVV

Team THOVV is zichtbaar aanwezig in de wijken, waardoor de toezichthouder en boa's een belangrijke signalerende rol kunnen vervullen, en waar nodig handhavend optreden.
Zij hebben contact met inwoners en ondernemers en zijn zo de oren en ogen van de gemeente in de wijk. Daarnaast voert het team wettelijke taken uit op het gebied van leefbaarheid:

- Adviseren bij veiligheidsvraagstukken
- Signaleren door aanwezig te zijn in de wijken
- Acteren op meldingen en signalen
- Uitvoeren van gerichte controles
- Handhavend optreden waar nodig
- Uitvoeren van (lokaal) beleid
- Ondersteunen van politie en andere ketenpartners
- Inzetten van bestuurlijke interventies



Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Veilige binnenstad (Project)	Wij willen het veiligheidsgevoel van onze inwoners en ondernemers vergroten door zichtbaar aanwezig te zijn in de binnenstad en passende maatregelen te nemen.	• (Extra) Surveillance • Contact met inwoners en ondernemers • Samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten • Inzetten van bestuurlijke interventies. • Waarschuwen en handhaven	Toezicht en Handhaving & OOV	-	-	Hoog
Aanpak overlast en hinder (Registraties)	Wij streven naar vroegtijdige signalering en interventies bij overlast en hinder door personen, middelengebruik en doelgroepen om zo een veilige en leefbare omgeving voor alle inwoners te behouden.	• Surveillance • Contact onderhouden met inwoners, zorgaanbieder, ondernemers • Waarschuwen en handhaven	Toezicht en Handhaving & OOV	1672	3911	Hoog
Wet aanpak woonoverlast (Casuïstiek)	Wij willen met de Wet aanpak woonoverlast overlast snel aanpakken en de woonomgeving veilig en leefbaar houden.	• Reageren op meldingen en signalen • Contact met inwoners, politie en woningbouw • Waarschuwen en handhaven	Toezicht en Handhaving & OOV	5	2	Reactief
Huiselijk geweld (Huisverboden)	Wij zetten in op bewustwording en vroegsignalering bij huiselijk geweld.	• Aansluiten bij zorg- en systeemgesprekken • Monitoren op proces rondom huisverboden • Aansluiting bij lopende processen, zoals AVE	OOV	14	8	Hoog
Aanpak straatintimidatie (Registraties politie)	Wij zetten in op een veilige samenleving voor iedereen in Assen door het plan van aanpak straatintimidatie te herzien op basis van landelijke ontwikkelingen zoals de invoering van de wet Seksuele Misdrijven.	• Uitvoering geven aan actieplan • Inzet van safe spaces tijdens evenementen • Signaleren en rapporteren • Bewustwording en voorlichting	Toezicht en Handhaving & OOV	-	5	Middel
Preventie- en Handhavingsplan (Project)	Wij willen dat onze jongeren veilig, gezond en kansrijk opgroeien binnen onze gemeente.	• Contact met jongeren, ouders en scholen • Voorlichting en bewustwording samen met jongerenwerkers en jeugdagenten. • Uitvoeren van integrale controles • Inzetten van bestuurlijke interventies	Alle clusters	-	-	Middel
AVE-model (Casuïstiek procesregie)	Wij zetten in op de doorontwikkeling van het AVE-model.	• Casus- en procesregie • Deelname aan maatwerkoverleggen bij het Zorg- en Veiligheidshuis • Inzetten van gerichte interventies • Ontwikkelen van een aanpak bij jeugdgroepen.	Toezicht en Handhaving & OOV	21	27	Hoog

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Aanpak intieme terreur en femicide (Aantal zaken)	Wij zetten in op signalering en bewustwording rondom intieme terreur en femicide	• Ondersteunen bij acties rondom bewustwording en voorlichting • Casus- en procesregie • Aansluiting bij lopende processen, zoals AVE en stalkingstafel	Toezicht & Handhaving, OOV	2	1	Hoog
Gebiedsontzeggingen	Wij geven uitvoering aan de beleidsregel toepassing gebiedsontzeggingen bij herhaaldelijke openbare ordeverstoringen.	• Surveillance • Contact met inwoners en ondernemers • Waarschuwen en handhaven	OOV, Toezicht & Handhaving	17	39	Hoog
Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (Geplande controles)	Wij geven uitvoering aan de landelijke taakstelling binnen de LAA om een correcte registratie te garanderen en fraude te voorkomen.	• Acteren op signalen en meldingen • Uitvoeren van gerichte controles	Toezicht & Handhaving	1	2	Middel
(Gevaarlijke) honden en hinderlijke dieren (Casuïstiek)	Wij voorkomen overlast en vervuiling in de openbare ruimte door honden en geven uitvoering aan het protocol bijtincidenten bij gevaarlijke honden.	• Surveillance • Inzetten van bestuurlijke interventies • Waarschuwen en handhaven	Toezicht & Handhaving, OOV	37	11	Reactief
Afvalcontrole (Registraties)	Wij voorkomen vervuiling van de openbare ruimte door afval.	• Surveillance • Contact met inwoners • Waarschuwen en handhaven	Toezicht & Handhaving	344	83	Middel
Parkeercontrole (Registraties)	Wij zetten in op doorstroom/bereikbaarheid in de wijken en houden toezicht op betaald parkeren.	• Meenemen in de reguliere controles in de wijken • Signaleren en rapporteren • Contact met inwoners • Waarschuwen en handhaven	Toezicht & Handhaving	4464	4890	Hoog
Voetgangersgebied (Geplande controles)	Wij willen een veilige en toegankelijke voetgangerszone te waarborgen door effectieve handhaving	• Surveillance • Contact met inwoners • Waarschuwen en handhaven	Toezicht & Handhaving	-	3	Hoog
Zero emissie zone/ANPR (Registraties)	Wij willen een duurzame en gezondere stad te creëren, en bijdragen aan de klimaatdoelen.	• Controleren van toegang door ANPR-camera's • Beoordelen van overtredingen	Toezicht & Handhaving	6556	9290	Hoog

3.2.3 *Prioriteit Digitale weerbaarheid*

Het dagelijkse leven is steeds meer afhankelijk geworden van digitale technologieën, waardoor de fysieke en online wereld steeds sterker met elkaar verweven raken. Cybercriminelen maken gebruik van de bijbehorende risico's en kwetsbaarheden.
Ook ordeverstoringen vinden vaker plaats in de digitale omgeving. Landelijk daalt de traditionele criminaliteit al jaren, terwijl digitale criminaliteit juist toeneemt. Daarom is het van groot belang dat de risico's en kwetsbaarheden voor zowel organisaties als inwoners continu in kaart worden gebracht en dat waar nodig maatregelen worden genomen.

Rol team THOVV

Digitale weerbaarheid wordt steeds belangrijker, vooral voor jongeren in 2026 wordt de inzet op het beschermen van jongeren online versterkt. De gemeente speelt hierin een belangrijke rol, met de jeugdboa en de digitale wijkagent als sleutelfiguren. De jeugdboa helpt jongeren met vragen over veiligheid en criminaliteit, terwijl de digitale wijkagent zich richt op online misdrijven zoals cyberpesten en fraude.
Deze samenwerking helpt jongeren niet alleen beschermen tegen online risico's, maar ook leren hoe zij zichzelf digitaal kunnen beschermen. Het doel is om jongeren in 2026 beter voorbereid en weerbaar te maken tegen de gevaren van het internet.

- Adviseren bij veiligheidsvraagstukken
- Signaleren door aanwezig te zijn in de wijken
- Acteren op meldingen en signalen

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Cybercrisis (Oefeningen)	Wij willen de weerbaarheid van de gemeente verhogen.	• Rol vanuit de crisisorganisatie • Trainen en opleiden	OOV	2	2	Hoog
Weerbare jongeren (Voorlichtingen)	Wij zetten in op een duurzame samenwerking gericht op het weerbaar maken van onze jongeren.	• Inzet van jeugdboa, jongerenwerkers en digitaal wijkagent op scholen, online en in de wijken	Toezicht & Handhaving	-	83	Middel
Online aangejaagde ordeverstoringen (Casuïstiek)	Wij willen online oproepen tot ordeverstoring voorkomen door vroegsignalering.	• Regierol oppakken • Preparatie samen met politie • Ondersteunen politie	Toezicht & Handhaving, OOV	-	-	Reactief

3.2.4 *Maatschappelijke onrust & radicalisering*

Sinds het begin van deze eeuw heeft Nederland verschillende crises meegemaakt. Deze gebeurtenissen hebben ervoor gezorgd dat veel mensen minder vertrouwen hebben in de overheid. Ook is het wantrouwen tussen burgers toegenomen. Waar aan het eind van de vorige eeuw veel mensen nog positief naar de toekomst keken, is dat optimisme bij velen verdwenen. De kloof tussen overheid en burger is groter geworden, maar ook tussen burgers onderling is er meer afstand ontstaan.
Door deze maatschappelijke onrust voelen sommige mensen zich onzeker, bang of niet gehoord. Dat kan komen door grote veranderingen in de wereld, zoals globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Sociale media kunnen deze gevoelens versterken, omdat informatie en meningen zich daar snel verspreiden. Het is belangrijk dat mensen hun ongenoegen vreedzaam kunnen uiten, bijvoorbeeld door te demonstreren of hun mening te geven. Toch gebeurt het soms dat er radicale ideeën achter dit activisme schuilgaan. Dit kan leiden tot intimidatie, bedreigingen, geweld of verstoring van de openbare orde.

Rol team THOVV

Binnen het team THOVV wordt de casustafel radicalisering georganiseerd. Hier worden signalen van radicalisering en extremisme besproken, beoordeeld en waar nodig verder uitgewerkt tot een persoonsgerichte aanpak.
De aandachtsfunctionaris radicalisering heeft hierin een regisserende rol. Daarnaast vinden in Assen regelmatig demonstraties en betogingen plaats. Team THOVV heeft hierin een regierol en is vanaf de aanmelding van een demonstratie betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en afstemming met betrokken partijen.

- Adviseren bij veiligheidsvraagstukken
- Signaleren door aanwezig te zijn in de wijken
- Acteren op meldingen en signalen
- Handhavend optreden waar nodig
- Uitvoeren van (lokaal) beleid
- Ondersteunen van de politie en andere ketenpartners
- Inzetten van bestuurlijke interventies

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Demonstraties en betogingen (Gehouden demonstraties)	Wij ondersteunen demonstraties en betogingen op basis van de Wet openbare manifestaties (Wom).	• Contact met organisaties, inwoners en ondernemers. • Preparatie in samenwerking met politie • Fysieke inzet • Waarschuwen en handhaven	Toezicht & Handhaving en OOV	15	47	Reactief
Bondgenotenaanpak (Project)	Wij sluiten aan bij bestaande netwerken in de wijken. Inwoners en (maatschappelijke) organisaties weten ons te vinden bij zorg- en veiligheidsvraagstukken	• Organisaties en doelgroepen in de wijken in kaart brengen. • Inzetten op verbeteren van contacten in de wijken, via Mijn Buurt Assen.	Toezicht & Handhaving en OOV	-	-	Middel
Vergroten van de meldingsbereidheid en deskundigheid (Trainingen)	Wij zetten in op de bekendheid van de aandachtsfunctionarissen radicalisering.	• Opzetten van een meldroute bij signalen en meldingen	OOV	3	5	Middel

4 Doorlopende (wettelijke) taken en bevoegdheden

Naast de vier prioriteiten uit het IVB 2024-2028 zijn er (wettelijke) taken die doorlopend worden opgepakt door team THOVV. In dit hoofdstuk worden deze taken nader uitgewerkt en wordt de prioritering hierbij aangegeven. Ook voor deze taken geldt dat in de afgelopen jaren er sprake is geweest van een uitbreiding, in taken, maar ook in bevoegdheden. Om de taken blijvend te kunnen uitvoeren en expertise te ontwikkelen, worden er binnen het team doorlopend trainingen en opleidingen gevolgd en bij sommige taken volgt er (her) certificering.

4.1 Evenementen

Voor het organiseren van een evenement in Assen is een vergunning van de gemeente nodig. Jaarlijks vinden er in de stad verschillende grootschalige evenementen plaats, zoals het TT Festival, het Bevrijdingsfestival en Koningsdag.

Voor deze evenementen werkt de gemeente nauw samen met de hulpdiensten en in sommige gevallen met regiogemeenten. Samen worden de risico's in kaart gebracht en afspraken gemaakt over de werkwijze en inzet van hulpdiensten en gemeente tijdens het evenement. De gemeente Assen voert hierin de regie. Bij sommige evenementen wordt crowdcontrol ingezet om bezoekersstromen in goede banen te leiden en de veiligheid te waarborgen.



Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Evenementen (Fysieke inzet)	Het waarborgen van de veiligheid en toegankelijkheid van alle evenementen voor alle inwoners en bezoekers.	• Regierol bij proces evenementen • Adviseren op veiligheidsaspecten • Steekproefsgewijze controle op vergunningsvoorwaarden • Zichtbaar aanwezig tijdens evenementen • Waarschuwen en handhaven • Monitoren en evalueren	Alle clusters	6	7	Reactief
Vergunningsproces evenementen (Aantal aanvragen)	Wij zorgen voor een adequaat verloop van het vergunningsproces bij evenementen.	• Intake en advies bij vergunningsaanvragen • Signaleren bij dubieuze aanvragen • Handhaving op vergunningsvoorwaarden	Alle clusters	200	173	Reactief
TT (Project)	Wij leveren een bijdrage aan de inspanningen die zijn opgesteld in de concessieovereenkomst met de Stichting TT Week Assen. Wij werken daarvoor nauw samen met alle betrokken partijen.	• Adviseren op veiligheidsaspecten • Zichtbaar aanwezig in de binnenstad, kermis, campings en het circuit • Handhavend optreden bij openbare ordeverstoringen • Inzetten van bestuurlijke interventies.	Alle clusters	-	-	Hoog
Jaarwisseling (Project)	Een veilige en feestelijke jaarwisseling waarborgen voor alle inwoners en bezoekers, met minimale overlast en incidenten.	• Regierol binnen projectaanpak • Inzetten op preventieve acties • Signaleren en acteren op meldingen van vuurwerkoverlast • Inzetten van bestuurlijke interventies • Verlenen van ontheffingen (carbid)	Alle clusters	-	-	Hoog

4.2 Alcoholwet en exploitatie openbare inrichtingen

Toezicht en handhaving zijn belangrijk om de openbare orde en veiligheid binnen horecagelegenheden en op terrassen in Assen te waarborgen. De gemeente voert regelmatig controles uit, waarbij wordt gekeken naar de naleving van sluitingstijden, de exploitatie van horecabedrijven, de aanwezigheid van alcohol op de openbare weg en het gebruik van terrassen.

Assen telt ongeveer 200 horecabedrijven, verdeeld over verschillende categorieën zoals discotheken, cafés en uitgaanscentra, coffeeshops, theehuizen en cafetaria's, supermarkten, jongerencentrum, buurthuizen, sportkantines, slijterijen en overige horeca.

Het doel van deze controles is het bevorderen van de naleving van de regels uit de Alcoholwet en de APV. Daarbij wordt onder andere gecontroleerd of horecabedrijven beschikken over een geldige drank- en horecavergunning en exploitatievergunning, of er tijdens openingstijden een leidinggevende aanwezig is en of er geen alcohol wordt geschonken aan minderjarigen. Door deze controles draagt de gemeente bij aan een veilig, verantwoord en gastvrij horecaklimaat in Assen.

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prio
Horecaconvenant (Project)	Wij zorgen samen met ondernemers en veiligheidspartners voor een veilig uitgaansklimaat.	• Opstellen van een horecaconvenant met betrokken partijen • Uitvoering geven aan de afspraken in het convenant. • Bevorderen van samenwerking tussen ondernemers en (veiligheids)partners	Alle clusters	-	-	Hoog
Alcoholwet (Vergunningen)	Wij zetten in op verantwoord alcoholgebruik en het verminderen van alcoholgerelateerde overlast.	• Uitvoeren van gerichte controles en handhaving op naleving van de Alcoholwet. • Uitvoeren van gerichte controles en handhaving op naleving van het coffeeshopbeleid • Samenwerken met horecaondernemers om een veilige en verantwoorde alcoholconsumptie te waarborgen. • Inzetten van preventieve maatregelen om alcoholgerelateerde incidenten en overlast te verminderen.	Alle clusters	71	78	Hoog
Horeca- en terrassenbeleid (Project)	Wij creëren een levendige en veilige horeca- en terrasomgeving die bijdraagt aan de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de stad.	• Surveillance • Uitvoeren van gerichte controles • Waarschuwen en waar nodig handhavend optreden	Toezicht & Handhaving en Vergunningen	-	-	Middel
Ambulante handel (week- en jaarmarkten, standplaatsen, venten) (Casuïstiek)	Wij zorgen voor een aantrekkelijke en leefbare stad door vastgestelde beleidskaders, zoals de Marktverordening uit te voeren.	• Toezicht door Marktmeester • Signaleren en acteren op meldingen • Uitvoeren van gerichte controles • Waarschuwen en waar nodig handhavend optreden	Toezicht & Handhaving en Vergunningen	47	60	Middel
Wet Bibob (Casuïstiek)	Wij zetten de Wet Bibob in om criminele activiteiten te voorkomen en bonafide ondernemers te beschermen.	• Uitvoeren Bibob-onderzoek samen met Bibob-coördinator • Waarschuwen en waar nodig handhavend optreden	Alle clusters	22	23	Hoog

4.3 Crisisorganisatie en incidentenbestrijding

Voor het omgaan met calamiteiten en incidenten is een professionele en flexibele crisisorganisatie van groot belang. De gemeente heeft samen met de VRD en buurgemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld een programma om crisisfunctionarissen op te leiden, te trainen en te oefenen Hiervoor is er een gezamenlijk programma om crisisfunctionarissen op te leiden, te trainen en te oefenen. Daarnaast hebben enkele adviseurs crisisbeheersing een piketfunctie. Zij zijn Officier van Dienst Bevolkingszorg (OVD-BZ) en worden tijdens hun dienst opgeroepen wanneer zich een incident voordoet. Een goed voorbereide crisisorganisatie is belangrijk om snel en effectief te reageren op calamiteiten, rampen en langdurige crises. Bij een ramp of crisis coördineert de gemeente de hulpverlening, bijvoorbeeld door inwoners op te vangen en te registreren die hun woning moeten verlaten

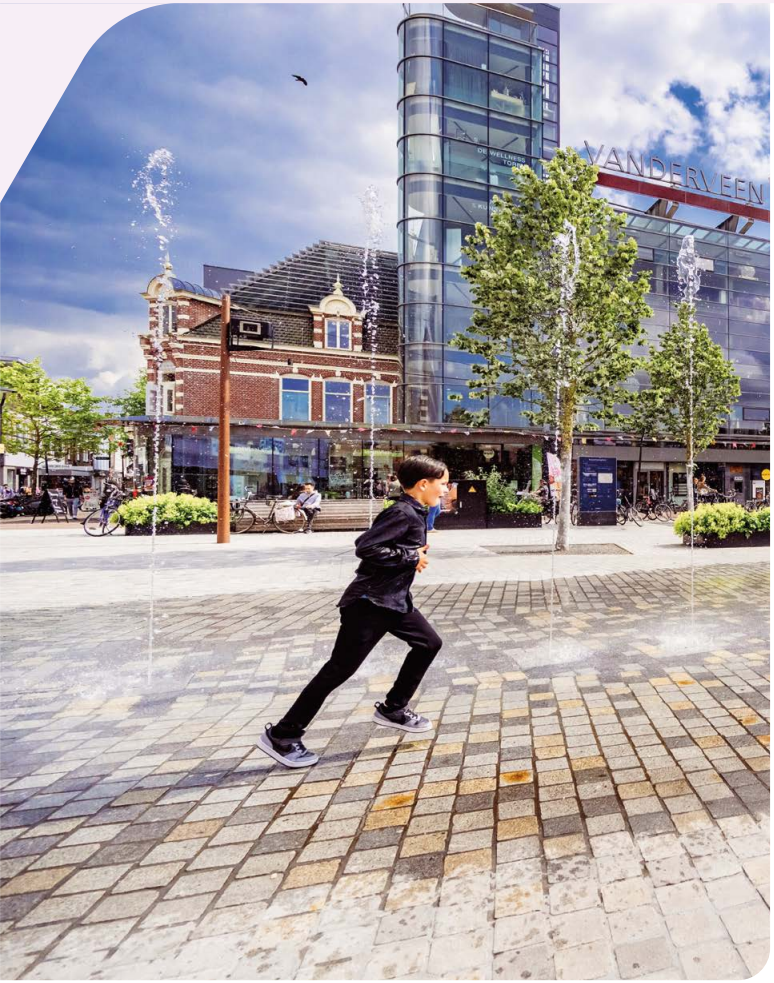
vanwege een gevaarlijke situatie. Deze taken zijn belegd in de zogenaamde oranje kolom van de gemeente. De oranje kolom wordt geactualiseerd om de organisatie beter af te stemmen op de actuele risico's en verantwoordelijkheden.

Weerbare samenleving

De maatschappij verandert snel. Er zijn grote veranderingen te zien in de aard van incidenten, dreigingen en crises. De crises zijn complexer, langduriger en onvoorspelbaarder. De impact op de samenleving kan hierbij groot zijn. Voorbeelden daarvan zijn de coronacrisis, de migratiecrisis, de gevolgen van klimaatverandering en de geopolitieke dreiging. De overheid kan niet alles oplossen, de samenleving als geheel is hiervoor nodig. De opgave "Weerbaar Drenthe" is eind 2025 gelanceerd. Om dit specifiek te maken wordt er een projectleider aangesteld om de opgave lokaal uit te werken en aandachtspunten in kaart te brengen.

Onderwerp	Ambitie	Strategie	Cluster	2024	2025	Prioriteit
Piket OVD-BZ (Diensten)	Wij zetten in op een goed werkende crisisorganisatie.	Draaien van piketdiensten	OOV	10	10	Reactief
Weerbare samenleving (Project)	Wij zetten in op een weerbare samenleving en organisatie.	Oranje kolom actualiseren Preparatie en oefenen	OOV	-	-	Hoog
PSHI-protocol (Casuïstiek)	Wij zetten in op een gestructureerde aanpak wanneer er sprake is van maatschappelijke onrust.	Deelname aan crisis overleggen Inzetten van bestuurlijke interventies Oppakken van zorgvragen	OOV	2	-	Reactief

5 Randvoorwaarden



Het realiseren van de doelstellingen in dit plan is geen vanzelfsprekendheid en valt of staat bij de onderstaande bedrijfsvoerings- en organisatorische randvoorwaarden.

5.1 Dialoog waar kan, consequent waar nodig

In de dagelijkse praktijk proberen de toezichthouder en handhavers bij te dragen aan het oplossen van leefbaarheid- en veilgheidsvraagstukken door met inwoners, ondernemers en bezoekers in gesprek te gaan. Samen wordt gezocht naar manieren om overtredingen te voorkomen of op te heffen. Het goede gesprek staat hierbij altijd voorop, en er wordt pas gehandhaafd wanneer de regels bewust worden overtreden. Zo wordt handhaving ingezet als middel om een doel te bereiken, en niet als doel op zich.

5.2 Dienstverlenend

Het team is het visitekaartje van de gemeente en staat in contact met de inwoners en ondernemers in de binnenstad en wijken. De taken worden op een dienstverlenende manier uitgevoerd. Bereikbaarheid staat voorop. Meldingen worden snel afgehandeld en waar mogelijk krijgt de melder een terugkoppeling.

5.3 Veilig uitoefenen van Publieke Taak (VPT)

Het contact tussen inwoners en overheid is de afgelopen jaren harder geworden. Hierdoor worden collega's tijdens hun werk steeds vaker geconfronteerd met verbale en fysieke agressie. Het vergroten van de weerbaarheid van collega's is daarom een belangrijke prioriteit voor de periode 2024-2028. Allereerst worden er trainingen georganiseerd om de weerbaarheid te versterken. Daarnaast wordt er meer nadruk gelegd op het registreren van ongewenst gedrag en incidenten. Wanneer dat nodig is, volgt een waarschuwingsbrief of aangifte bij de politie. Bij risicovolle dossiers wordt de samenwerking met partners extra gezocht om de veiligheid te waarborgen. Ook binnen specifieke procedures, zoals het sluiten van woningen en panden, en integrale controles, worden procesafspraken gemaakt over samenwerking en rolverdeling. Zo wordt ervoor gezorgd dat medewerkers veilig kunnen werken en dat de gemeente effectief kan handelen bij incidenten.

5.4 Informatieveiligheid en data gedreven werken

Binnen het veiligheidsdomein wordt regelmatig gewerkt met vertrouwelijke informatie. Daarom zijn informatieveiligheid, technische ondersteuning van werkprocessen en de zuiverheid van informatiestromen van groot belang. Een goede ICT-infrastructuur en adequate ICT-ondersteuning zijn essentieel, en de doorontwikkeling hiervan krijgt in de komende periode extra aandacht.

Naast dataveiligheid is het ook een belangrijke doelstelling om beschikbare data beter te benutten en meer data gedreven te werken. Binnen het veiligheidsdomein is veel informatie beschikbaar, onder andere in de vorm van cijfers en registraties via het Boa Registratie Systeem (BRS) en van de politie. Door deze gegevens te koppelen en bijvoorbeeld te visualiseren via dashboards, kan beter inzicht ontstaan in hotspotlocaties voor bepaalde typen overlast of criminaliteit. Zo wordt sneller duidelijk waar interventies nodig zijn.

Er worden knelpunten gezien bij gegevensuitwisseling met zorg- en veiligheidspartners. Dit heeft aandacht en hierover wordt het gesprek gevoerd met partners om taken en bevoegdheden zo goed mogelijk op te kunnen pakken.

5.5 Capaciteit & formatie

Trends en ontwikkelingen

Door verschillende ontwikkelingen is de druk op het veiligheidsdomein in Assen toegenomen. Factoren zoals een verhardende samenleving, de verharding van het criminele milieu, de aanpak van ondermijning en de toenemende complexiteit van jeugdzorg- en casuïstiek van personen met onbegrepen gedrag spelen hierbij een belangrijke rol.
De omvang en complexiteit van veiligheidsvraagstukken nemen daardoor toe, terwijl er ook nieuwe veiligheidsthema's zijn bijgekomen. Dit omvat onder andere een hogere concentratie van evenementen, uitgaanspubliek en demonstraties. Waar de gemeente enkele jaren geleden nog te maken had met slechts enkele demonstraties per jaar, zijn dat er inmiddels meer dan veertig. Dit verhoogt de druk op de voorbereiding, begeleiding en nazorg van dergelijke gebeurtenissen.

Huidige inzet

In de prioritering van de thema's in hoofdstuk 4 is de situatie op basis van de huidige formatie en bezetting beschreven voor 2026. De afgelopen jaren is er door uitbreiding van het team THOVV al fors ingezet op de veiligheidsmaatregelen in de binnenstad. Dit onder andere door het instellen van het Veiligheidsrisicogebied, het messenverbod, preventief fouilleren, inzet beveiliging & straatcoaches, handhaven samenscholingsverbod en cameratoezicht. De vraag van inwoners en ondernemers naar meer zichtbaarheid van politie en/of boa's om het veiligheidsgevoel te vergroten blijft.

Een uitbreiding van de formatie boa's is wenselijk om voldoende capaciteit en deskundigheid beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van wettelijke taken, en om flexibel in te spelen op nieuwe ambities of acute veiligheidsvraagstukken. Concreet betekent dit dat de zichtbaarheid verhoogd kan worden door het aantal surveillances op te hogen. Ook is er meer ruimte voor preventieve inzet in de wijken.

Uitbreiding formatie

Bij dit plan wordt een (financieel) voorstel uitgewerkt met opties om aan deze behoefte te voldoen. Met de voorgestelde uitbreiding kan het team structureler en toekomstgericht blijven werken aan een veilig en leefbaar Assen, passend bij de centrumrol die de stad vervult. In onderstaand tabel wordt weergegeven (groen gearceerd) welke intensivering kan plaatsvinden op basis van de voorgestelde uitbreiding:

- **Wenselijk om de formatie uit te breiden met 6 fte:**
  - 4fte op 2 extra surveillancediensten per dag van woensdag – zaterdag (dag- en late dienst). Op zondag wordt er één dienst uitgebreid met een late dienst.
  - 2 fte wordt ingezet op taakaccenten ondermijning en jeugd. Dit zijn dagdiensten, maar zijn flexibel inzetbaar op het moment dat er meer surveillances nodig zijn.

Op basis van deze uitbreiding kan het volgende gerealiseerd worden:

- **Werkzaamheden uit bestaande formatie in plaats van externe inhuur:** Vanaf 2026 wordt het toezicht in de binnenstad georganiseerd uit de bestaande formatie, in plaats van via externe inhuur, zoals in 2025.

Deze verandering maakt het mogelijk om het toezicht te intensiveren en te verbeteren door middel van een structurele uitbreiding van het team.

- **Verhoogd toezicht en flexibele (her)prioritering:** door de uitbreiding van de formatie kunnen het toezicht in de binnenstad vanaf 2026 verhoogd worden. Wanneer extra toezicht vereist is in andere wijken of op verschillende locaties, kan er snel een herprioritering plaatsvinden om aan de veranderende behoeften te voldoen.
- **Meer inzet op toezichttaken van boa's:** de inzet van boa's zal worden uitgebreid naar diverse specifieke taken, waaronder:
  - Voetgangersgebied: boa's zullen extra controles houden in het voetgangersgebied om de veiligheid en orde te handhaven, zowel overdag als in de avond.
  - Fatbike-toezicht: er zal meer controle plaatsvinden op het gebruik van fatbikes, vooral in gebieden waar ze onveilig kunnen zijn of overlast veroorzaken.
  - Controle op vergunningen: het toezicht zal worden uitgebreid op de naleving van vergunningen, zoals terrasvergunningen, evenementenvergunningen en andere soorten vergunningen die impact kunnen hebben op de openbare orde.
  - Horecatoezicht: op vrijdag- en zaterdagavond zal extra controle worden uitgevoerd in horecagebieden voor een veilig uitgaansklimaat.
  - Aanpak straatintimidatie: meer aanwezigheid op strategische plekken waar straatintimidatie kan voorkomen, zoals de binnenstad en het stationsgebied, om het gevoel van veiligheid te verhogen en intimidatie te voorkomen.
- Meer samenwerking op preventie met zorg- en veiligheidspartners
  - Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten op straat: zodat zij proactief in gesprek kunnen gaan met jongeren en vroegtijdig signalen van problematisch gedrag kunnen opvangen.
  - Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten op scholen: door aan te sluiten bij gesprekken met jongeren en docenten.
  - Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten online: door online aanwezigheid te zijn op platformen

Deze structurele uitbreiding van het toezicht biedt meer flexibiliteit en effectiviteit in het preventief en repressief optreden in de binnenstad en daarbuiten.

Dag	Dagdienst (08.30 – 17.00 uur)	Late dienst (14.30 – 23.00 uur)	Avond (12.30 – 21.00 uur)	Totaal in dienst per dag
Maandag	4 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 2 fte (wijken) **2 fte (ondermijning en jeugd)**	2 fte (surveillance)		14 fte
Dinsdag	2 fte (surveillance) 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 6 fte (wijken) **2 fte (ondermijning en jeugd)**	2 fte (surveillance)		16 fte
Woensdag	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)** 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 4 fte (wijken) **2 fte (ondermijning en jeugd)**	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)**		18 fte

Dag	Dagdienst (08.30 – 17.00 uur)	Late dienst (14.30 – 23.00 uur)	Avond (12.30 – 21.00 uur)	Totaal in dienst per dag
Donderdag	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)** 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 2 fte (wijken) **2 fte (ondermijning en jeugd)**	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)**	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00 uur)	16 fte
Vrijdag	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)** 2 fte (parkeerhandhaving) 2 fte (ANPR/administratie) 4 fte (wijken) **2 fte (ondermijning en jeugd)**	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)**	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00 uur) **2 fte horecatoezicht (20.00 uur – 00.00 uur)**	20,5 fte
Zaterdag	3 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)** 2 fte (parkeerhandhaving) 1 fte (wijken)	2 fte (surveillance) **2 fte (surveillance binnenstad)**	2 fte toezicht binnenstad (14.00 – 23.00) **2 fte horecatoezicht (20.00 uur – 00.00 uur)**	14,5 fte
Zondag		**2 fte (surveillance binnenstad)**	2 fte (surveillance)	4 fte

6 Evalueren, verantwoorden & communicatie

6.1 Evalueren

Het Veiligheidsplan 2026 en het HUP vormen de basis voor het team THOVV bij het uitvoeren van de dagelijkse werkzaamheden. Hierbij is er nauwe afstemming met andere betrokken afdelingen, zoals het sociaal domein en ontwikkeling & advies. Vier keer per jaar worden kwartaalbijeenkomsten georganiseerd om op basis van de uitvoeringsplannen de voortgang te bespreken. Tijdens deze bijeenkomsten is er ruimte om best practices te delen en samen te kijken naar het oplossen van knelpunten. De voorgestelde tijdelijke uitbreiding wordt geëvalueerd en meegenomen in het HUP 2027.

6.2 Verantwoorden

De voortgang van het Veiligheidsplan wordt daarnaast structureel besproken met de portefeuillehouder en in het bestuurlijk overleg zorg en veiligheid. Ook vindt er terugkoppeling plaats aan de leden van de lokale driehoek, waaronder de politie en het Openbaar Ministerie, zodat alle betrokken partijen op de hoogte blijven van de resultaten en ontwikkelingen.

6.3 Externe communicatie

Het team THOVV ontvangt doorlopend meldingen van inwoners. Dit kan via interne meldpunten, maar ook via ketenpartners of Meld Misdaad Anoniem. Om inwoners te informeren over onze inzet en te laten zien dat er opvolging wordt gegeven aan meldingen, voeren wij ons communicatieplan uit. Dit is opgenomen als een prioriteit in het Veiligheidsplan 2026.

Wij zijn actief op sociale media en maken na een instap of controle duidelijk wat de actie heeft opgeleverd. Waar mogelijk geven wij ook directe terugkoppeling in de wijken, bijvoorbeeld via een wijkboa, zodat inwoners zien welke resultaten onze acties hebben.

Gemeente Assen

info@assen.nl

Whatsapp: 06-10329433

Telefoon: 140592

Gemeente Assen

Noordersingel 33

9401 JW Assen

Handhavingsuitvoeringsplan 2026