# Raadsvoorstel

**Tabel registratiegegevens**

| | |
|---|---|
| **Registratienummer** | 23.0023847 |
| **Zaaknummer** | Z23002344 |
| **Datum oordeelsvormende raadsvergadering** | 1 februari 2024 |
| **Datum besluitvormende raadsvergadering** | 15 februari 2024 |
| **Van afdeling** | Adjunct-secretaris |
| **Onderwerp** | Gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) |
| **Portefeuillehouder** | burgemeester G.J. van den Hengel |

## Samenvatting

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit (raadsbesluit 5 oktober 2023) en behandeld in de besturen van de gemeenschappelijke regelingen. Per gemeenschappelijke regeling is in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling. Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024).

## Inleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een

invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak voor afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject (raadsbesluit Opmeer 16 februari 2023). In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen (raadsbesluit Opmeer 5 oktober 2023).

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtneming van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming. Onze gemeente neemt deel aan volgende gemeenschappelijke regelingen waarop nu een zienswijze wordt gevraagd:

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Ssc DeSom
- Afvalbeheer Westfriesland.

Op gemengde regelingen (waaraan de raad deelneemt) en de raadsregelingen is de zienswijzeprocedure niet van toepassing, deze mogen direct ter vaststelling worden aangeboden. De gewijzigde gemengde en/of raadsregelingen ontvangt u – gelijktijdig met de besluitvormingsronde op de collegeregelingen - op 15 april 2024. De volgende gemeenschappelijke regelingen betreffen gemengde en/of raadsregelingen:

- Werksaam
- Recreatieschap Westfriesland
- Westfries Archief.

Voor meer informatie over de aard en inhoud van alle regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

## Kaderstellend besluit, moties en amendementen

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde besluit. De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in die fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In de vier genoemde gemeenten (Heiloo, Texel, Alkmaar en Enkhuizen) heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uittredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Daar waar wordt afgeweken was geen sprake van een amendement. Samengevat kan worden gesteld, dat met de uitvoering van het kaderstellend besluit ook gehoor is gegeven aan de amendementen.

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit.

Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling

**Conform kaderstellend besluit**
Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd.

## Overige wijzigingen

**Technisch**
Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen. Zie voor een overzicht de tabel in Bijlage 2.

**Inhoudelijk**
De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (wijziging in samenstelling Dagelijks Bestuur (DB)) en de GGD Hollands Noorden (nieuwe taak) willen het proces van het Wgr traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren. Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het DB (van vier naar tenminste twee vertegenwoordigers) en voor de GGD Hollands Noorden betreft het een uitbreiding van taken (in control of alcohol en drugs). Gelet op de besluitvorming in de Algemeen Besturen (AB) wordt voorgesteld deze wijzigingen direct mee te nemen bij deze wijzigingsronde van de gemeenschappelijke regelingen.

## Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio

Noord-Holland Noord van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
4. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak 'In Control Of Alcohol & Drugs' toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Ssc DeSom in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Afvalbeheer Westfriesland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## Argumenten

*1.1, 3.1, 5.1, 6.1, 7.1 Het voorstel past in het ingezette beleid*
Het plan van aanpak is 16 februari 2023 door de raad vastgesteld. Conform de planning liggen nu de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen (collegeregelingen) ter zienswijze voor. Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit.

*1.2, 3.2, 5.2, 6.2, 7.2 Alle gemeenschappelijke regelingen moeten voor 1 juli 2024 zijn aangepast*
Dit is een wettelijke verplichting. Het kaderstellend besluit is doorvertaald naar alle gemeenschappelijke regelingen, die voor 1 juli 2024 moeten zijn gewijzigd.

*2.1 Het voorstel is in lijn met de vastgestelde uitgangspunten door het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio*
De vernieuwde inrichting van het dagelijks bestuur zorgt voor extra spreiding van portefeuilles onder de AB-leden. Op deze wijze worden de bestuurders in gelijke mate betrokken bij de beleidsvoorbereiding en keuzes die worden gemaakt. Op 13 oktober zijn de uitgangspunten door het AB vastgesteld.

*4.1 Verbeteren continuïteit en formaliseren onderbrengen taken bij de GGD NH*
Door naast 'ondersteuning' (advisering, coördinatie, uitvoering op het gebied van alcohol en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar) ook 'onderzoek' toe te voegen aan de lijst van taken van de GGD HN op gebied van In Control of Alcohol & Drugs, blijft de GGD de jongvolwassenenmonitor uitvoeren. Daarnaast wordt door de onderbrenging van In Control of Alcohol & Drugs de personele inzet vanuit GGD HN beter geborgd. Nu moet steeds met jaarcontracten worden gewerkt, hetgeen kwetsbaar is voor de continuïteit. De toegevoegde taak voert de GGD al voor ons uit, maar dan als plustaak. Met deze wijziging wordt de taak nu formeel bij de GGD ondergebracht.

## Kanttekeningen

1. De wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wetswijziging. Gelet op de doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Als de zienswijzeprocedure leidt tot substantiële wijzigingen, dan zou dit enige vertraging kunnen opleveren. We schatten dit risico als laag in. Alle raden hebben aan de voorkant inbreng kunnen leveren en die inbreng is ook zorgvuldig betrokken bij de totstandkoming van het voorliggende voorstel.
2. De wijzigingen over de Veiligheidsregio en de GGD HN (beslispunt 2 en 4) worden met een apart beslispunt aan u voorgelegd. Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzetraject blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die u op 15 april opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

## Beoogd maatschappelijk effect

Naast het voldoen aan wet- en regelgeving, vervullen de gemeenschappelijke regelingen belangrijke maatschappelijke taken voor de gemeenten. De nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen heeft als doel om de democratische legitimatie van deze gemeenschappelijke regelingen te vergroten en de rol die gemeenraden daarbij hebben te versterken.

## Wettelijk kader

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.

In regionaal verband (Noord-Holland Noord) zijn ook aanvullende afspraken vastgelegd in de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018.

## Participatie

Dit voorstel leent zich niet voor participatie vanuit de samenleving.

## Communicatie

Niet van toepassing.

## Financiën

Voorliggend advies brengt geen directe financiële consequenties met zich mee.

## Uitvoering

Gemeenteraden maken voor **1 maart 2024** zienswijzen kenbaar.
Gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en **uiterlijk 15 april** worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming, aan u voorgelegd. De regelingen waaraan uw raad deelneemt worden tegelijkertijd ter vaststelling aangeboden. Alle gemeenteraden maken daarbij **uiterlijk 25 juni** hun besluit kenbaar.
De collegeregelingen moeten dan opnieuw worden voorgelegd aan de deelnemende colleges.
Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn per 1 juli 2024 van kracht, of zo veel eerder als ze zijn gepubliceerd.

## Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Regietafel NHN
2. Overzicht aanpassingen kaderstellend besluit en overige wijzigingen
3. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
   3.1. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024
   3.2. Toetsing gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Nood-Holland Noord aan kaderstellend besluit
   3.3. Was-wordt lijst Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
4. GGD Hollands Noorden
   4.1. Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
   4.2. Toetsing gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden aan kaderstellend besluit
   4.3. Was-wordt lijst GGD Hollands Noorden
5. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
   5.1. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
   5.2. Toetsing gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aan kaderstellend besluit
   5.3. Was-wordt lijst Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
6. Shared Service Center De Som
   6.1. Gemeenschappelijke regeling Shared Service Center De Som
   6.2. Toetsing gemeenschappelijke regeling Shared Service Center De Som aan kaderstellend besluit
   6.3. Was-wordt lijst Shared Service Center De Som
7. Afvalbeheer Westfriesland
   7.1. Gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland
   7.2. Toetsing gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland aan kaderstellend besluit
   7.3. Was-wordt lijst Afvalbeheer Westfriesland

# Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 jan. 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 1 feb. 2024;

## besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
4. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak 'In Control Of Alcohol & Drugs' toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Ssc DeSom in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Afvalbeheer Westfriesland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besloten in de raadsvergadering van 15 februari 2024.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier