gemeente Overbetuwe

PLAN VAN AANPAK PARTICIPATIE



Voorbeeld: De Mergen in Mill (maart 2022)

AANLEG WOONWAGENLOCATIE PLATENMAKERSSTRAAT

November 2023

INHOUD

A. INLEIDING 3

B. KADERS 3

C. PRINCIPES VOOR INVULLING VAN HET PLAN 4

D. SPELREGELS CO-CREATIE 5

E. BENADERING 5

F. AAN DE SLAG! 6

G. TIJDLIJN 8



Plaatsing huurwoonwagen 5 x 15 meter in Mill

A. INLEIDING

De gemeente is op zoek naar woonlocaties voor verschillende groepen. Overbetuwe heeft voor de periode tot 2030 een woningbouwopgave van circa 2.500 woningen. De gemeente moet ook rekening houden met mensen die afhankelijk zijn van andere woonvormen. Voorbeelden hiervan zijn mensen die zorg nodig hebben, arbeidsmigranten en statushouders. Ook voor onze woonwagenbewoners in Overbetuwe waren wij op zoek naar een locatie binnen de gemeente. Het gaat om zes nieuwe standplaatsen voor woonwagens, waarvan de gemeenteraad besloot dat er vier in Elst aan de Platenmakersstraat en twee in Randwijk aan de Kerkstraat moeten komen.

Het probleem bij dit soort dossiers is altijd het 'NIMBY'-denken: 'Not In My Back Yard'. Bijna iedereen snapt of vindt dat er windmolens, opvanglocaties of ondergrondse vuilcontainers moeten zijn, maar niemand wil ze voor z'n deur. Dat is in Overbetuwe niet anders. Daarom willen we nu graag samen met de omwonenden bedenken hoe we dat zo goed en netjes mogelijk met elkaar regelen en verwachtingen met elkaar af te stemmen.

De gemeente Overbetuwe is dus verantwoordelijk voor het realiseren van voldoende standplaatsen voor woonwagenbewoners. Ook zij hebben net als iedereen recht op een veilige en waardige leefomgeving.

De gemeente heeft bij de besluitvorming over de locatiekeuze veel reacties ontvangen, met name van mensen die het niet eens waren met de plannen en voornemens zijn om bezwaar in te dienen. Desondanks heeft de gemeenteraad toch voor deze locatie gekozen.

In dit plan staat beschreven hoe we communicatie en participatie op een goede en zorgvuldige manier gaan toepassen om meer begrip en acceptatie ('draagvlak') te creëren voor deze geselecteerde woonwagenlocatie, rekening houdend met het uitgangspunt dat de raad meegegeven heeft om dit in co-creatie vorm te geven. Met dit participatieplan geven we richting aan de wens tot co-creatie.

B. KADERS

Om samen met betrokken stakeholders tot goede plannen te komen, hebben we vooraf een aantal kaders gedefinieerd. Deze kaders zijn gebaseerd op besluiten die eerder door de raad zijn genomen en geldende wet- en regelgeving. Binnen deze kaders vindt het co-creatieproces plaats:

- Het aantal woonwagenstandplaatsen dat op korte termijn gerealiseerd wordt op de Platenmakersstraat staat vast, namelijk vier standplaatsen. Het op te stellen bestemmingsplan/omgevingsplan geeft planologisch ruimte voor realisatie van 4 standplaatsen. De 2 resterende standplaatsen komen op de nieuwbouwlocatie Randwijk.
- Er moet bij de inpassing op het perceel fysiek wel rekening gehouden worden met een eventuele toekomstige uitbreiding naar maximaal 8 standplaatsen.
- Het type woningen en de grootte van de standplaatsen staan vast. Ook dat het huurstandplaatsen worden.
- De raad heeft expliciet meegegeven dat er een co-creatieproces vormgegeven moet worden waarin omwonenden, woonwagenbewoners, grondeigenaren en de volkstuinhuurdersvereniging nauw betrokken worden. Er is dus de ruimte om samen mee te denken over de invulling van het plan. Denk daarbij aan de inrichting van de openbare ruimte, verkeersmaatregelen, vormen van overleg met elkaar. Stakeholders krijgen de mogelijkheid om gezamenlijk schetsen uit te werken, de projectgroep geeft advies over die schetsen en legt deze ter besluitvorming voor aan het college.
- Bij dit co-creatieproces betrekken we ook woningcorporatie Vivare, die de standplaatsen gaat realiseren en exploiteren.
- De raad heeft € 168.000,- beschikbaar gesteld voor het geschatte tekort op de grondexploitatie. Aanvullende wensen die volgen uit het co-creatieproces moeten nog wel opgenomen worden in deze businesscase. Afhankelijk van de financiële gevolgen, toetsen we of deze wensen passen binnen het budget. Wensen die niet passen binnen dit budget, moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraad.
- Voor de inpassing op het terrein dient rekening gehouden te worden met de milieutechnische regelgeving, zoals beperkingen ten gevolge van hoogspanning, magneetzones en spuitzones. Vanwege

deze regelgeving kunnen de woonwagenstandplaatsen maar op een beperkt deel van het perceel ingepast worden. Dit is op onderstaande kaart met een rood onderbroken lijn omcirkeld.

- Conform onze parkeernorm moeten er minimaal 8 parkeerplaatsen gerealiseerd worden.
- Het opstellen van groen inpassingsplan is vereist.

Figuur 1: kaart zoekgebied locatie woonwagenstandplaatsen (rood omlijnd)



C. PRINCIPES VOOR INVULLING VAN HET PLAN

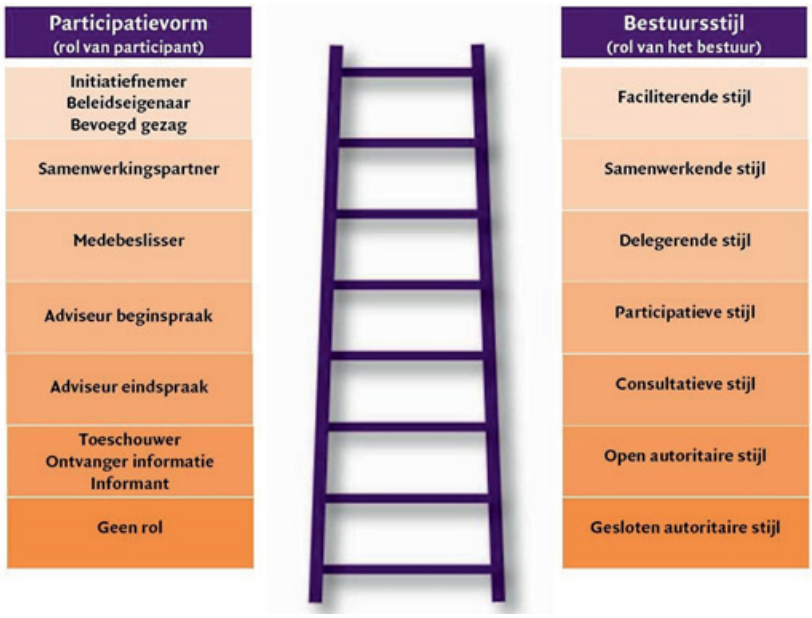
Om samen met de betrokken stakeholders tot goede plannen te komen hebben we, naast bovengenoemde kaders, ook een aantal principes voor de invulling van het plan geformuleerd:

- Op de oostzijde van het perceel is de historische Snodenhoeksestraat een factor van belang in het ruimtelijk beeld. Een nieuwe ontwikkeling dient hiervan op gepaste afstand te blijven, zodat de subtiele afwisseling van woonhuizen, hagen en kleine boomgaarden behouden blijft.
- Bij voorkeur wordt de locatie ontsloten via een bestaande kruising, gezien de verwachte verkeerstoename gering is.

D. SPELREGELS CO-CREATIE

Om de communicatie met de omgeving over dit project goed vorm te geven, hanteren we een aantal strategische uitgangspunten die richting geven aan ál onze communicatie, informatie en participatie.

- We zetten in op interactieve communicatie en participatie volgens de uitgangspunten van ons participatiebeleid. Het participatieniveau varieert van informeren tot adviseur eindspraak.



- Tegelijkertijd maken we de verwachtingen helder. Er is geen participatie mogelijk over de keuze voor de locatie op de Platenmakersstraat, wel waar deze precies komt. De keuzemogelijkheden daarin zijn echter flink ingeperkt door de belemmeringen.
- We staan voor een transparant proces en communiceren daar dus ook open en eerlijk over, ook als er iets misgaat.
- We streven naar respectvolle omgang met elkaar als buren (omwonenden en woonwagenbewoners). Er heerst veel negatieve stereotypering als het gaat om woonwagenbewoners. Waar mogelijk willen wij vooroordelen wegnemen.
- We zetten het ‘waarom’ en ’hoe’ centraal: waarom wil/moet de gemeente deze gemeenschap woonplekken aanbieden en hoe gaan we dat doen (participatie en dialoog).
- We stellen ons op als een goede gesprekspartner; we willen het gesprek tussen stakeholders zo goed mogelijk faciliteren, waarbij partijen voelen dat hun de ruimte wordt gegeven om te praten over zorgen en/of kansen.

E. BENADERING

Kernboodschap

Wat: De gemeente Overbetuwe ontwikkelt in samenwerking met woningcorporatie Vivare 4 standplaatsen in Elst voor woonwagenbewoners

Waarom: Er is grote behoefte aan nieuwe standplaatsen voor woonwagenbewoners. In de afgelopen 30 jaar is er geen enkele standplaats bijgekomen, waardoor een grote groep mensen meer dan 20 jaar op een standplaats wacht. De gemeente Overbetuwe vindt het belangrijk om het landelijk beleid voor woonwagens te volgen. Het landelijk beleid geeft de woonwagenbewoners plek om in hun eigen cultuur en in familieverband samen te wonen.

Hoe: Een aantal onderwerpen voor deze woonwagenplek staat nog open en willen we graag in samenspraak met woonwagenbewoners en omwonenden van de Platenmakersstraat uitdenken.

De woonwagenbewoners hebben net zoals alle inwoners van Overbetuwe recht op een woonplek. Verder is het stigma rondom deze doelgroep negatief. Zoals bij alle stigmatisering is het essentieel om bewustzijn te creëren, vooroordelen weg te nemen en te werken aan meer inclusieve samenleving waarin mensen ongeacht hun levensstijl, cultuur of etniciteit gelijkwaardig worden behandeld. Ook door hun omgeving. Daarom is het belangrijk om bij dit soort projecten de goede toon te kiezen en het juiste, eerlijke verhaal te vertellen.

F. AAN DE SLAG!

Ons voorstel voor de aanpak en planning staat op de volgende pagina's.

Deze stappen zijn natuurlijk afhankelijk van de ontwikkelingen. We stellen daarom voor om steeds tussen de stappen door de balans op te maken met het projectteam: zitten we nog op de goede weg? Moeten we onze aanpak aanpassen? Of gaat alles volgens planning / verwachting?

We gaan voor een traject waarin we samen met woonwagenbewoners, omwonenden, de volkstuinhuurdersvereniging, eigenaren van nabije percelen en woningcorporatie Vivare komen tot een gedegen plan. Met als doel het zo goed mogelijk informeren en - betrekken van de stakeholders om te komen tot een optimale nieuwe woonwagenlocatie.

1. Bekendmaking start co-creatie (begin december 2023)

Wij stellen een brief op waarin we aangeven dat het participatieproces voor de realisatie van woonwagenstandplaatsen op de Platenmakersstraat van start gaat. Er komen 2 varianten voor de brief:

1. Een brief voor omwonenden van de Platenmakersstraat, de volkstuinhuurdersvereniging en grondeigenaren van nabije percelen. Hierin informeren we hen hoe het vervolgproces uit komt te zien en waar informatie te vinden is (website, mailadres en inschrijving nieuwsbrief). Hierbij nodigen we hen uit om de eerst informatiebijeenkomst te bezoeken en deel te nemen aan klankbordsessies.
2. Een brief naar de woonwagenbewoners van soortgelijke strekking.

We publiceren een nieuwsbericht op de gemeentepagina en maken een projectpagina op onze website. Hierin melden we dat de participatie start met een informatiebijeenkomst en vervolgens klankbordsessies.

3. Uitnodiging informatiebijeenkomst (half december 2023)

We organiseren voor de kerst een informatiebijeenkomst voor omwonenden, de volkstuinhuurders-vereniging en eigenaren van nabije percelen. In deze informatiebijeenkomst informeren we hen over het besluit van de raad uit 2021, laten we zien hoe het vervolgproces eruit komt te zien en werven we leden voor een klankbordgroep. In die groep willen we ook woonwagenbewoners laten aansluiten. Zij zullen nog niet bij de eerste informatiebijeenkomst aanwezig zijn.

4. Klankbordgroep (vanaf half januari 2024)

Een klankbordgroep is een groep mensen die dienen als klankbord vanuit en voor de directe omgeving en die een kort lijntje hebben met de samenwerkende partijen. De klankbordgroep kan suggesties doen voor de uitwerking van de omgeving. We kunnen dilemma's voorleggen / toetsen en met elkaar in gesprek gaan over wat de buurt nodig heeft om te werken aan een goede buurrelatie met de woonwagenbewoners.

Het staat vast dat er woonwagenstandplaatsen komen, maar de exacte invulling hoe het eruit gaat zien: daarover gaan we in gesprek met de klankbordgroep. Ook willen we het hebben over de relatie van omwonenden met de toekomstige woonwagenbewoners.

De klankbordgroepleden bestaan uit omwonenden, de volkstuinhuurdersvereniging, eigenaren van nabije percelen, een afgevaardigde van Vivare en woonwagenbewoners. Een klankbordgroep bestaat uit een beperkt aantal leden. We maken uit het aantal aanmeldingen een representatieve selectie.

Klankbordgroepsessie(s)

1. Kick-off: Kennismaken, afspraken maken, verwachtingen over en weer helder maken, welke thema's spelen er en gaan we behandelen en op welke manier? Verslaglegging, terugkoppeling naar omgeving, etc.
2. Thema's*: Openbare ruimte (inrichting, aanzicht, groen, toegankelijkheid) en andere onderwerpen die zijn mogelijk worden genoemd.
3. Op de koffie: Omwonenden komen langs bij de woonwagenbewoners en vice versa. [optioneel, afhankelijk van voortgang/sfeer]
4. Terugkoppeling van wat er is besproken en besloten.
   Wat kan wel worden meegenomen in het plan en wat niet, waarom wel/niet. Laatste feedback-ronde.

   **afhankelijk van het aantal thema's kan besloten worden of meer sessies nodig zijn*

6. Buurtbijeenkomsten (maart 2024)

Terugkoppeling van proces en resultaat van de klankbordgroep. Wat is wel meegenomen in het plan en wat niet, waarom wel/niet. Werkvorm (n.t.b.): inloopbijeenkomst met panelen, met napraat/kennismaking buren.

Ondersteunende communicatie

Tijdens het project zetten we diverse communicatiemiddelen in om belanghebbenden en geïnteresseerden op de hoogte te houden van de ontwikkelingen en stappen die wij zetten.

Huis-aan-huisbrieven/ uitnodigingen
We informeren de directe omgeving en woonwagenbewoners door het huis-aan-huis verspreiden van brieven/ uitnodigingen voor bijeenkomsten.

Informeren raadsleden (tussen het collegebesluit en raadsbesluit)
We willen de raad meenemen in hoe het plan tot stand komt. Het is nog nader te bepalen hoe we de raad hierin precies meenemen.

Aanwezigheid overleggen woonwagenbewoners
De externe projectleider van de gemeente gaat in gesprek met woonwagenbewoners om te weten wat er speelt en om de woonwagenbewoners te betrekken bij wat wij doen.

Verslagen
We maken een verslag van de informatiebijeenkomsten en klankbordgroepsessies en delen deze op de website.

Digitale nieuwsbrieven

We houden woonwagenbewoners en omwonenden die zich hebben aangemeld voor de digitale nieuwsbrief op de hoogte van de ontwikkelingen.

Projectpagina op website
We zorgen ervoor dat de projectpagina op de website van de gemeente up-to-date is en blijft.

Mailbox
We houden de mailbox bij waar vragen binnenkomen van omwonenden en woonwagenbewoners.

Contactpersoon voor omwonenden
Dhr. Kemna (projectleider gemeente Overbetuwe) is de vaste contactpersoon voor de buurt.

Contactpersoon voor woonwagenbewoners
Dhr. Klein Heerenbrink is de contactpersoon voor de woonwagenbewoners. Woonwagenbewoners uit de klankbordgroep kunnen ook contact opnemen met dhr. Kemna bij vragen over de locatie Platenmakersstraat.

7. Brief na besluitvorming college over inrichting (april 2024)

Het college van B&W neemt in april 2024 een besluit over de inrichting van de locatie. Er worden weer 2 varianten van de brief geschreven (woonwagenbewoners, omwonenden). Vervolgens wordt dit plan verder uitgewerkt tot een concept-bestemmingsplan/omgevingsplan, waarop een inspraakprocedure volgt. Later in 2024 beslist de gemeenteraad over het bestemmingsplan/omgevingsplan.

G.TIJDLIJN

	2023		2024												Vanaf 2025
	nov	dec	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	
Vastellen participatieplan door College															
Brieven richting stakeholders															
Nieuwsberichten op eigen kanalen															
1e Informatiebijeenkomst voor de buurt															
Inrichten klankbordgroep															
1e bijeenkomst klankbordgroep															
2e bijeenkomst klankbordgroep															
3e bijeenkomst klankbordgroep															
2e informatiebijeenkomst voor de buurt															
Collegebesluit n.a.v. uitkomsten locatiekeuze															
Persbericht															
Vaststelling door de gemeenteraad															
Terugkoppeling raadsbesluit (brief)															
Start omgevingsprocedure / vergunning aanleg															
Start aanleg															