

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:

0000279526
Jaarrekening 2021, resultaatbestemming 2021 en
ontwerpbegroting 2023 van de Omgevingsdienst Noord-
Holland Noord

Datum raadsvergadering:

Invullen door de griffie

Agendapunt:

Invullen door de griffie

Portefeuillehouder:

N. Langedijk

Programma begroting:

Programma 7 Volksgezondheid en milieu

Publiekssamenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen de ontwerpbegroting van het volgende jaar en de jaarrekening van het afgelopen jaar naar de deelnemende gemeenten met het verzoek om een zienswijze. Uit de jaarrekening blijkt dat de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna OD NHN) het jaar met een positief saldo afsluit. Dit resultaat wordt in hoofdzaak veroorzaakt door verlagen van kosten van inhuur, overhead en besparing in opleidings- en personeelskosten. De OD NHN wil deze gelden teruggeven aan de deelnemers. De gemeenteraad heeft besloten om in te stemmen met de toegestuurde stukken en geen zienswijze af te geven.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. geen zienswijze af te geven voor de jaarrekening 2021 van de OD NHN;
2. geen zienswijze af te geven voor de resultaatbestemming 2021 van de OD NHN;
3. geen zienswijze af te geven voor de ontwerpbegroting 2023 van de OD NHN;
4. het college te verzoeken dit besluit aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN kenbaar te maken.

Inleiding

In 2018 is door de raden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 april de jaarrekening van het afgelopen jaar en de ontwerpbegroting van het komende jaar aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 25 juni een zienswijze kunnen afgeven.

Visie/missie Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De doelstelling van de OD NHN: "De OD NHN staat voor het schoon, veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren in de regio Noord-Holland (Noord). Dit doet zij door de uitvoering van wettelijke- en plustaken voor 17 gemeenten en de provincie Noord-Holland". Voor de komende jaren richt de organisatie zich op het professioneel, efficiënt en kwalitatief goed uitvoeren van de aan haar opgedragen (milieu)taken, zoals toezicht- en handhaving en vergunningverlening bij bedrijven/milieuactiviteiten, advisering van gemeenten over milieuaspecten.

Jaarverslag 2021

Het jaar 2021 heeft net als 2020 in het teken gestaan van de Coronapandemie. De wijze van uitvoering heeft op enkele terreinen in aangepaste vorm moeten plaatsvinden vanwege de wisselende Coronamaatregelen en het geen doorgang kunnen vinden van evenementen. De realisatie van de uitvoeringsprogramma's en grote dossiers - zoals stikstof en circulaire economie

hebben in 2021 vooropgestaan. De in 2020 opgelopen achterstanden zijn grotendeels ingelopen. Dit mede door het verbeteren van de ICT-omgeving en het toepassen van nieuwe werkwijzen. In 2021 heeft de verdere voorbereiding op de Omgevingswet per 1 januari 2023 in volle gang plaatsgevonden en zijn gemeenten ondersteund bij het voorbereiden van Omgevingsplan en Omgevingsvisie. Als belangrijke mijlpaal van het Masterplan-ICT wordt de implementatie van het Nieuw Centraal Systeem genoemd.

Jaarrekening 2021

De jaarrekening laat een totaaloverzicht van baten en lasten per programma zien ten opzichte van de oorspronkelijke begroting. In de verantwoording 2021 is per programmaonderdeel een productrealisatie opgenomen. Het geheel is gerealiseerd binnen de gestelde financiële bestuurlijke kaders. De jaarrekening 2021 sluit met een positief resultaat van €2.111.560, -. te verdelen in het deel Milieutaken €2.052.448,- en VTH-plustaken €59.112,- (provincie). Dit resultaat wordt in hoofdzaak veroorzaakt door verlagen van kosten van inhuur, overhead en besparing in opleidings- en personeelskosten. Hierbij speelt ook de positieve uitwerking van het door de deelnemers gefinancierde Masterplan ICT.

De accountant heeft voor de jaarrekening 2021 een goedkeurende verklaring afgegeven. Daarmee is de jaarrekening rechtmatig en conform de geldende regelgeving (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten).

Risico's:

Door de wisselende Coronamaatregelen heeft de OD NHN ook in 2021 minder fysieke controles bij bedrijven en evenementen kunnen uitvoeren. De hierbij reeds vanaf 2020 opgelopen achterstand is niet geheel ingelopen in 2021. De nog resterende verplichte controles worden in 2022 ingehaald.

De jaarstukken 2021 zijn compleet en geven een goed inzicht in de activiteiten van de OD NHN. De teruggave voor Dijk en Waard bedraagt €152.820,-. Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

Ontwerpbegroting 2023

Zienswijze op Kadernota 2023 zijn verwerkt

Eerder dit jaar heeft uw raad een zienswijze afgegeven op de Kadernota 2023 van de OD NHN. Het betrof de volgende zienswijze:

- Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de Omgevingsadviseurs;
- Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de behandeling van verzoeken inzake de Wet open overheid;
- Te verzoeken inzichtelijk te maken wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is.

Door meerderheid van de deelnemers zijn dezelfde zienswijze ingebracht, daarom is door het bestuur van OD NHN besloten om wijzigingen/verhogingen niet door te voeren en inzicht te geven in het weerstandvermogen. Vorenstaande is verwerkt in de ontwerpbegroting.

Ontwerpbegroting 2023

De OD NHN presenteert een meerjarige sluitende ontwerpbegroting. De activiteiten van de OD NHN worden in de ontwerpbegroting beschreven binnen drie programma's:

1. Milieutaken (deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland);
2. VTH-plustaken (Provincie Noord Holland);

3. Overhead (naar aanleiding van de vernieuwing van de BBV-regels).

De ontwerpbegroting staat met ingang van 2023 in het teken van verrichten van de taken onder de Omgevingswet waaronder de aan gemeenten over te dragen bevoegdheden voor bodemtaken. Op dit punt zijn nog steeds veel onzekerheden. Pas in de meicirculaire zal naar verwachting meer duidelijkheid worden gegeven over de wijze van financiering. In de ontwerpbegroting 2023 wordt daarom geen rekening gehouden met de gevolgen.

Actuele onderwerpen/ontwikkelingen die benoemd worden in de ontwerpbegroting

In 2023 zijn alle gezoneerde bedrijventerreinen actueel en digitaal vastgelegd. Levert de OD NHN specialistische expertise voor Omgevingsplannen, Omgevingsvisies, vergunningverlenings- en toezicht-/handhavingstrajecten. Ook onderhoudt de OD NHN een bodemloket voor de advisering van de gemeenten (deze informatie is overigens ook inzichtelijk voor burgers en bedrijven). Daarnaast levert men inzet op saneringsprojecten verkeerslawaaï waarbij voor woningen langs drukke verkeerswegen wordt onderzocht of deze met subsidie van het Rijk kunnen worden gesaneerd (beschermd en/of geïsoleerd kunnen worden).

Verduurzaming en energietransitie in de regio Noord-Holland Noord hebben aandacht en moeten versneld worden. Circulaire economie is daarbij ook een belangrijk onderwerp.

Ten slotte is de verwachting- zeker na de recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak en verschillende rechtbanken- dat de stikstofproblematiek zal zorgen voor veel adviesaanvragen. De OD NHN zal ook in 2023 zorgen voor voldoende specialistische capaciteit om alle adviesaanvragen over natuur en stikstof tijdig te kunnen afhandelen.

Indexatie

In de ontwerpbegroting 2023 is een indexatie van 2,3% van de lumpsum bijdragen opgenomen. Dit voldoet aan het conform de FUGR door de regietafel vastgestelde maximale indexatie van maximaal 2,3%.

Risico's:

In de ontwerpbegroting is geen rekening gehouden met de gevolgen van de Omgevingswet.

Over de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet wordt geen inzicht geboden in de voorliggende ontwerpbegroting. De invoering van de Omgevingswet wordt weliswaar als risico benoemd in het bepalen van het weerstandsvermogen, maar dit is niet verder uitgewerkt. In algemene zin wordt net als in voorgaande jaren aangegeven dat de gevolgen van de Omgevingswet afhankelijk zijn van een aantal nog in ontwikkeling zijnde factoren. In het bijzonder worden de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de ontwikkeling van de aangepaste relatie tussen gemeenten, provincie en de OD NHN genoemd. Samen met de hierop aan te passen producten- en dienstencatalogus en bestuurlijke keuzes zullen voor alle deelnemers nieuwe, en veelal maatwerk, afspraken gemaakt worden. Dit alles maakt het voor de Omgevingsdienst niet mogelijk om de gevolgen hiervan in de voorliggende ontwerpbegroting op te nemen.

Beoogd effect

Het standpunt van Dijk en Waard over de jaarstukken 2021 en ontwerpbegroting 2023 van OD NHN kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN.

Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke

Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de ontwerpbegroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Motivering per besluitpunt

1.1 geen zienswijze af te geven voor de jaarrekening 2021 van de OD NHN

De jaarstukken 2021 zijn compleet en geven een goed inzicht in de activiteiten van de OD NHN en de jaarrekening 2021 sluit met een positief resultaat van €2.111.560, -. Ook heeft de accountant voor de jaarrekening 2021 een goedkeurende verklaring afgegeven. Daarmee is de jaarrekening rechtmatig en conform de geldende regelgeving (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten). Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

2.1 geen zienswijze af te geven voor de resultaatbestemming 2021 van de OD NHN

Door het Algemeen Bestuur is besloten om het positieve resultaat uit te keren aan de deelnemers. De teruggave voor Dijk en Waard bedraagt €152.820,-. Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

3.1 geen zienswijze af te geven voor de ontwerpbegroting 2023 van de OD NHN

Eerder dit jaar heeft uw raad zienswijze afgegeven op de Kadernota 2023 van de OD NHN. Door meerderheid van de deelnemers zijn dezelfde zienswijzen ingebracht. Het bestuur van OD NHN heeft besloten om voorgestelde wijzigingen/verhogingen niet door te voeren. Dit is verwerkt in de ontwerpbegroting. Dit geeft aanleiding om geen zienswijze af te geven.

Kanttekeningen en risico's

1. Algemeen Bestuur beslist over reactie op de zienswijzen

Omdat de gemeenschappelijke regeling OD NHN bestaat uit meerdere deelnemers kan het zijn dat er verschillende zienswijzen worden ingebracht. Uiteindelijk beslist het Algemeen Bestuur over de ingediende zienswijzen en pas daarna zal de terug te ontvangen bijdrage definitief worden.

2. Risico op hogere kosten door extra bodemtaken

Over de financiering van de bodemtaken die gemeenten bij inwerking treding van de Omgevingswet erbij krijgen, wordt al een tijd gesproken. Er zijn nog geen afspraken gemaakt, omdat het Rijk nog geen concrete voorstellen heeft gedaan. Verwachting is dat pas in de meicirculaire meer duidelijkheid zal worden gegeven over de wijze van financiering van deze taken.

3. Invoering van de Omgevingswet

De gevolgen van de invoering van de Omgevingswet worden niet inzichtelijk gemaakt. Wel wordt er aangegeven dat deze afhankelijk zijn van een aantal nog in ontwikkeling zijnde factoren; in het bijzonder worden de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en de ontwikkeling van de aangepaste relatie tussen gemeenten, provincie en de Omgevingsdienst genoemd.

Alternatieven

Er zijn geen logische alternatieven, anders dan geen zienswijze afgeven.

Samenwerking en participatie

Er heeft geen participatie en inspraak over dit voorstel plaatsgevonden

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

De jaarrekening 2021 sluit af met een positief resultaat, waarvan wordt voorgesteld deze terug te geven aan de deelnemers. De teruggave voor Dijk en Waard bedraagt €152.820,-. Deze zal na definitieve besluitvorming door het Algemeen Bestuur worden verwerkt in de eerstvolgende financiële rapportage 2022.

In de ontwerpbegroting 2023 van de OD NHN wordt een indexatie van 2,3% van de jaarlijkse bijdrage voorgesteld. Wanneer deze ontwerpbegroting van de OD NHN wordt vastgesteld zoals voorgesteld wordt de bijdrage van Dijk en Waard:

	2023	2024	2025	2026
Bijdrage in meerjarenbegroting Dijk en Waard	€946.000	€946.000	€946.000	€946.000
Bijdrage in meerjarenbegroting OD NHN	€921.535	€921.535	€921.535	€921.535
Voorgestelde indexatie	€21.195	€1.195	€1.195	€21.195
Bijdrage na vaststelling Begroting 2023 OD NHN	€942.730	€942.730	€942.730	€942.730
Verschil	€3.270	€3.270	€3.270	€3.270

De gewijzigde bijdrage kan worden gedekt uit het budget dat opgenomen is in de begroting van Dijk en Waard.

Communicatie

Er heeft geen communicatie over dit voorstel plaatsgevonden.

Uitvoering

Wanneer uw raad de zienswijze heeft vastgesteld, wordt deze kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN. Het Dagelijks Bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op alle ingekomen zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur. In deze vergadering worden de stukken definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. AB-besluit begroting 2023 (zaaknummer 279526);
2. AB-Besluit jaarrekening 2021 (zaaknummer 279526);
3. AB-Besluit resultaatbestemming 2021 (zaaknummer 279526);
4. Accountantsverslag 2021 GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord WG (zaaknummer 279526);
5. Begroting OD NHN 2023 definitief (zaaknummer 279526);
6. Controleverklaring jaarrekening OD NHN 2021 WG (zaaknummer 279526);
7. Dashboard OD NHN jaarrekening 2021 (zaaknummer 279526);
8. Jaarrekening 2021 OD NHN gewaarmerkt (zaaknummer 279526);
9. mail met aanleveren stukken (zaaknummer 279526).

Bijlagen ter informatie

--

Onderwerp: Jaarrekening 2021, resultaatbestemming 2021 en ontwerpbegroting 2023 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Zaaknummer: 0000279526

Raadsvergadering: *Invullen door de griffie*

Agendapunt: *Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen';

besluit:

1. geen zienswijze af te geven voor de jaarrekening 2021 van de OD NHN;
2. geen zienswijze af te geven voor de resultaatbestemming 2021 van de OD NHN;
3. een zienswijze af te geven voor de ontwerpbegroting 2023 van de OD NHN;
4. het college te verzoeken dit besluit aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN kenbaar te maken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier,

De voorzitter,