Gemeente Borne

B en W voorstel	21int04310	Voorgestelde behandeldatum in B&W 19 oktober 2021

Onderwerp	: Vervanging Kunstgrasvelden

Samenvatting voorstel

In 2007 is op sportcomplex 't Wooldrik het eerste kunstgrasveld aangelegd en in 2009 drie kunstgrasvelden met rubbergranulaat. Bij de aanleg van de velden is uitgegaan van een levensduur van tien jaar voor de toplaag en voor de onderbouw van 30 jaar. De huidige kunstgrasvoetbalvelden op het sportpark 't Wooldrik zijn aan het eind van hun levensduur.

De komende jaren staan er meerdere toplaagrenovaties van de kunstgrasvelden op de planning, hierover is de raad geïnformeerd in 2019 door de BLOS. Uit recente keuringen is naar voren gekomen dat veld 4 van RKSV NEO is afgekeurd en dringend aan renovatie toe is. De overige drie velden zijn begin 2021 gekeurd en voldoen nog net, waarbij de kanttekening is gemaakt dat de vervanging op korte termijn noodzakelijk is. Vanwege de geplande verplaatsing van de parkeerplaats van BVV Borne in het voorjaar 2022, als gevolg van de uitvoering van project `t Wooldrik, stelt de BLOS voor om voortijdig ook het hoofdveld van BVV Borne te vervangen.

De BLOS is voornemens een aanbesteding te houden voor het afsluiten van een raamovereenkomst met als basis het RAW bestek van NEO veld 4, voor de vervanging van deze kunstgrastoplagen. De aanbesteding zal inzicht geven in (1) de exacte kosten voor de vervanging van vier toplagen kunstgrasvelden in de komende drie jaar, (2) uitvoering van het jaarlijks grootonderhoud van deze velden.

De BLOS stelt uw college voor uw raad te verzoeken de financiële middelen beschikbaar te stellen voor de vervanging van twee rubbergranulaat toplagen kunstgrasvelden met kurk+ infill.

Ontwerpbesluit

1. In te stemmen met het voorstel van de BLOS voor het verwijderen van twee toplaagkunstgrasvelden welke met rubbergranulaat zijn ingestrooid;
2. In te stemmen met het voorstel van de BLOS om twee velden eind 2021 te vervangen met een kurk+ infill voor een bedrag van totaal € 685.000 excl. BTW;
3. In te stemmen met het voorstel om de jaarlijkse kapitaallasten à € 73.350 te dekken uit de stelpost vervangingsinvesteringen;
4. Uw raad te verzoeken de financiële middelen hiervoor beschikbaar te stellen.

Openbaar	Ja

Programma	Borne Algemeen
Portefeuillehouder	M.J.R. Kotteman
Opgesteld door	Wendy Korte
Team	Sociaal domein

Medezeggenschap	Nee

Gemeente Borne

1 Inleiding
In 2007 is op sportcomplex 't Wooldrik het eerste kunstgrasveld aangelegd (huidige veld 4 RKSV NEO) en in 2009 zijn de hoofdvelden van BVV Borne, BZSV de Blauwwitters en RKSV NEO voorzien van kunstgras. Bij de aanleg van de velden is uitgegaan van een levensduur van 10 jaar voor de toplaag en voor de onderbouw van 30 jaar. De huidige kunstgrasvoetbalvelden op het sportpark 't Wooldrik zijn aan het eind van hun levensduur.

Kunstgrasvelden moeten voldoen aan de NOC*NSF norm. Uit recente keuring, waarbij gekeken wordt naar de sporttechnische eigenschappen en veiligheid, is naar voren gekomen dat veld 4 van RKSV NEO dringend aan renovatie toe is. Bij de overige drie velden is de kanttekening geplaatst dat vervanging op korte termijn noodzakelijk is. Vanwege de geplande verplaatsing van de parkeerplaats van BVV Borne in het voorjaar 2022, als gevolg van de uitvoering van project `t Wooldrik, stelt de BLOS voor om voortijdig ook het hoofdveld van BVV Borne te vervangen.

Er is in de afgelopen periode overleg geweest tussen gemeente, BLOS en de verenigingen. Er is door de gezamenlijke partijen gekozen om bij de renovatie te kiezen voor een kurk+ infull toplaag. Besluitvorming over de keuze infill voor de overige twee velden volgt in een later stadium.

De BLOS is voornemens een aanbesteding te houden voor een bestek en een raamovereenkomst volgens RAW systematiek voor de vervanging. De aanbesteding zal inzicht geven in de exacte kosten voor de vervanging van vier toplagen en overige noodzakelijke werkzaamheden. Het jaarlijkse onderhoud van de velden is opgenomen in het onderhoudscontract van sportpark 't Wooldrik met Ter Braak.
Als gevolg van de raamovereenkomst kunnen de overige twee velden, na bestuurlijke goedkeuring, als deelopdracht worden uitgevoerd. In de inschrijvingsleidraad bij de aanbesteding wordt duidelijk verwoord dat er geen garanties worden gegeven over de gunning van de overige velden.

De BLOS stelt uw college voor uw raad te verzoeken de financiële middelen beschikbaar te stellen, zodat de vervanging van twee kunstgrasvelden uitgevoerd kan worden.

2 Beoogd resultaat
Vervanging van de vier toplagen van de kunstgrasvelden in de periode 2021-2023, waardoor de kunstgrasvelden voldoen aan de NOC*NSF norm, continuïteit in capaciteit gewaarborgd blijft en door de gebruikers veilig gebruikt kan en mag worden.

3 Argumenten
De BLOS heeft in de AB-vergadering van 16 september 2021 ingestemd met het voorstel om veld 4 van RKSV NEO en veld 1 van vv BVV op korte termijn te vervangen en het uitschrijven van een aanbesteding om te komen tot een raamovereenkomst voor de vervanging van de twee overige kunstgrasvelden in de periode 2021-2023.

De BLOS is op basis van de volgende argumenten tot dit besluit gekomen:

1.1 *De BLOS kan zelfstandig besluiten nemen met betrekking tot onderhoud van sportaccommodaties*.
In het instellingsbesluit van de BLOS d.d. 30 maart 2004 is (onder meer) als taak aan de BLOS opgedragen 'het beheren, het exploiteren en het onderhouden van gemeentelijke sportaccommodaties'. Ook de bijbehorende bevoegdheden zijn aan de BLOS overgedragen. Voorstellen van de BLOS aan de

raad dienen aan het college van burgemeester en wethouders te worden voorgelegd voor een integrale financiële afweging. In beginsel valt hier ook de bevoegdheid tot het sluiten van een overeenkomst ter uitvoering van deze taak onder, mits daarvoor de financiële middelen beschikbaar zijn.

1.2 *Veld 4 van RKSV NEO en veld 1 van BVV Borne op korte termijn te vervangen en voor kurk+ infill te kiezen*.

Uit de keuring is gebleken dat deze velden volledig versleten en verhard zijn. Vervanging van de toplaag is noodzakelijk, omdat anders de veiligheid in het geding komt en het veld niet meer voldoet aan de NOC*NSF norm. Uit onderzoek in 2016 bleek dat het gezondheidsrisico van sporten op kunstgrasvelden met SBR rubbergranulaat verwaarloosbaar is. De laatste jaren komen met name de milieueffecten aan de orde. Vanuit het rijk wordt gewezen op de zorgplicht om te voorkomen dat rubbergranulaatkorrels in het milieu terecht komen. Om te voldoen aan deze zorgplicht is daarom gekozen voor kurk+ infill.

1.3 Renovatie van de toplagen zorgt voor continuïteit in capaciteit.

Het sportpark beschikt over zes natuurgras voetbalvelden en vier kunstgras voetbalvelden. Voor de verenigingen RKSV NEO, BVV Borne en BZSV de Blauwwitters is een behoeftebepaling opgevraagd bij de KNVB. Met behulp van de rekentool van de KNVB is de velden behoefte uitgerekend voor bepaling hoeveel wedstrijdvelden iedere vereniging nodig heeft op basis van het aantal competitie spelende teams. Uit deze behoeftebepaling blijkt dat bij goed gezamenlijk gebruik door de verenigingen van de alle aanwezige voetbalvelden de capaciteit van het sportpark voldoende is.

1.4 DeB LOS kiest voor een raamovereenkomst.

Dit geeft de mogelijkheid om de werkzaamheden voor de overige twee velden in deelopdracht uit te voeren tegen de vooraf overeengekomen prijzen. In de inschrijvingsleidraad bij de aanbesteding wordt duidelijk verwoord dat er geen garanties worden gegeven over de gunning van de overige velden.

4 Kanttekeningen

De BLOS heeft onderstaande kanttekeningen meegenomen in haar besluitvorming:

1.1 Indien het veld van RKSV NEO op korte termijn niet vervangen wordt, kan het veld niet meer gebruikt worden, omdat de veiligheid in het geding komt.

Afgelopen jaar is er extra onderhoud uitgevoerd aan het veld om het toch nog te kunnen blijven gebruiken. Nu blijkt echter dat het veld volledig versleten en verhard is.

1.2 Indien veld 4 van RKSV NEO op korte termijn niet meer gebruikt kan worden, ontstaat er een capaciteitsprobleem.

Uit de behoefteraming van de KNVB blijkt dat de zes natuurgras- en vier kunstgrasvelden voldoende zijn bij goed gezamenlijk gebruik. Indien veld 4 niet gebruikt kan worden, zullen zowel bij trainingen als wedstrijden capaciteitsproblemen ontstaan.

1.3 Indien veld 4 op korte termijn niet meer gebruikt kan worden, zullen er toch nog kantplanken aangebracht moeten worden om te voldoen aan de zorgplicht.

Als eigenaar van de velden kan de gemeente aangesproken worden om de milieurisico's voor de omgeving te beperken. Milieuvervuiling door infill wordt gezien als een strafrechtelijke overtreding.

1.4 De BLOS stelt voor om voortijdig ook het hoofdveld van BVV te vervangen, vanwege de geplande verplaatsing in het voorjaar 2022 van de parkeerplaats van BVV Borne, als gevolg van de uitvoering van project `t Wooldrik.

Indien de vervanging na voorjaar 2022 plaatsvindt, dan bestaat het risico op schade bij het aan- en afrijden van zwaar materieel over de nieuw aangelegde entree.

1.5 Risico's bij de keuze voor vervanging met kurk+ infill zijn niet uit te sluiten.
Bij alle infill varianten blijft het risico dat die in de toekomst als mogelijke verontreiniging kunnen worden aangemerkt. Op dit moment wordt er in Nederland meestal toch infill in een kunstgras voetbalveld aangebracht, vanwege de huidige beperkingen van de hedendaagse non-infill velden. Door de BLOS is er gezamenlijk met de verenigingen gekozen om voor infill van kurk te kiezen.

1.6 *Non-infill kunstgrasvelden voldoen momenteel nog niet aan de normen van NOC*NSF en de KNVB.*
De non-infill velden hebben de status van pilot en mogen hierdoor alleen door jeugd gebruikt worden om wedstrijden op te spelen. Verder is de aanleg van non-infill nog een stuk duurder ten opzichte van een veld ingevuld met infill granulaat. De markt voor non-infill is volop in ontwikkeling en de markt verwacht ook duidelijk dat dit het type voor de toekomst is. De verwachting is dat de komende jaren de non-infill volledig gaat voldoen aan de normen van NOC*NSF en KNVB en op grote schaal zal worden toegepast. De BLOS en de verenigingen zijn van mening dat de keuze voor een non- infill veld op dit moment niet wenselijk is gezien de ontwikkeling die het product nog door zal maken.

5 Kosten, baten en dekking
Aangevraagd wordt een krediet van € 685.000 excl. BTW. Er vanuit gaande dat de BTW volledig gecompenseerd wordt vanuit de SPUK regeling, is een krediet van € 685.000 aangevraagd. Bij een levensduur van 10 jaar ontstaat een jaarlijkse kapitaallast van € 75.350. Voorgesteld wordt om deze last te dekken uit de stelpost Vervangingsinvesteringen.

6 Juridisch
Het renoveren van een kunstgrasveld kan gedefinieerd worden als een 'werk'. Een werk is "het product van het geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen". Voor dit werk kan de CPV code 45212210-1 worden toegewezen. Het Europese drempelbedrag voor het aanbesteden van werken is € 5.350.000. De geraamde waarde van deze opdracht valt ruim onder dit drempelbedrag, waardoor het gemeentelijk inkoop-en aanbestedingsbeleid van toepassing is. Conform het inkoopbeleid is een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure de juiste te kiezen procedure voor deze opdracht.

7 Personeel en organisatie
Dit collegevoorstel heeft geen personele consequenties.

8 Vervolg na besluitvorming college
Na goedkeuring door uw college verzoeken wij u de gemeenteraad te vragen de financiële middelen beschikbaar te stellen.

9 Communicatie
De BLOS staat in nauw contact en overleg met de betrokken verenigingen en zal hen na besluitvorming op de hoogte brengen en meenemen in het proces en de planning.

10 Bijlage(n)
- 21bij07142: Vervanging / renoveren sportpark 't Wooldrik 2021-2023
- 21int04457: Raadsvoorstel
- 21int04460: Raadsbesluit

Gemeente Borne

Getoets op BTW-consequenties:

EXPLOITATIE

Kostenplaats	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
6080000	4759200	S	21INT04310 - Vervanging toplaag kunstgras	-75.350	
6520020	4730000	S	21INT04310 - Vervanging toplaag kunstgras	68.500	
6520020	4740000	S	21INT04310 - Vervanging toplaag kunstgras	6.850	
			Totaal	0	0

KREDIETEN/RESERVES EN VOORZIENINGEN

Orders	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
			Totaal	0	0

	Voor begrotingswijziging	Mutatie	Na begrotingswijziging
Stand Algemene reserve	0	0	0
Stand Reserve Beleidsontwikkeling	0	0	0
Stand Onvoorzien	0	0	0