Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 23 maart 2021
Voorstel: 2021-014

Zaaknummer: 1894/2021/2335824
Documentnummer: 1894/2021/2339168
Datum collegebesluit: 8 februari 2021

Onderwerp
Delegatie verklaring van geen bedenkingen bij uitgebreide Wabo omgevingsvergunningen

Openbaarheid
Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

1 Overeenkomstig artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht te besluiten dat geen verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vereist is in de volgende gevallen:

A: Bij het beslissen op een aanvraag toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor:

- projecten welke passen binnen een vastgesteld structuurplan, structuurvisie, beleidsregel, beleidsnotitie en past binnen het woningbouwprogramma voor de periode tot de inwerkingtreding van de omgevingswet d.d. 01-01-2022. Indien de invoering van de Omgevingswet wordt uitgesteld blijft dit besluit van kracht tot de nieuwe invoeringsdatum van de Omgevingswet.
  Een uitzondering hierop zijn aanvragen voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij met een bouwvlak van meer dan 1,5 hectare. In dat geval dient een verklaring van geen bedenkingen gevraagd te worden of wordt de procedure via een wijziging van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.1 Wro gevolgd. Deze uitzondering geldt niet voor aanvragen binnen gebiedsontwikkeling LOG Egchel.

- projecten waarvoor de raad reeds een stedenbouwkundige visie, randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie of een vergelijkbaar ruimtelijk kader heeft vastgesteld voor de periode tot de inwerkingtreding van de omgevingswet d.d. 01-01-2022. Indien de invoering van de Omgevingswet wordt uitgesteld blijft dit besluit van kracht tot de nieuwe invoeringsdatum van de Omgevingswet.

B: bij het weigeren van een aanvraag om toepassing te geven aan artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2 Het vaststellen van een exploitatieplan bij het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo te delegeren aan het college.

3 Dit besluit treedt met terugwerkende kracht met ingang van 1-1-2021 in werking

Inleiding
In uw vergadering van 26 maart 2019 heeft u besloten de verklaring van geen bedenkingen bij uitgebreide Wabo omgevingsvergunningen te delegeren aan het college met uitzondering van enkele specifieke gevallen. Zie hiervoor het bijgevoegde raadsvoorstel en besluit van maart 2019. Dit besluit was gekoppeld aan de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Reden hiervoor is dat de verklaring van geen bedenkingen komt te vervallen onder de nieuwe Omgevingswet. Hiervoor in de plaats komt een adviesrecht voor de raad. Als einddatum voor dit delegatiebesluit was 01-01-2021 opgenomen; de datum waarop de Omgevingswet in werking zou treden. De invoering van de Omgevingswet is echter uitgesteld tot 01-01-2022. Hierdoor is de verklaring van geen bedenkingen formeel op dit moment niet meer gedelegeerd aan het college. Daarom leggen we dit raadsvoorstel nu aan u voor.

Beoogd effect
Het versnellen van de afhandelingsprocedure voor uitgebreide omgevingsvergunningen met een afwijking van het bestemmingsplan.

Argumenten
1.1 *De invoering van de Omgevingswet is met een jaar uitgesteld*
Hierdoor is de verklaring van geen bedenkingen, op basis van artikel 2.12 van de Wabo, in 2021 ook nog van toepassing. Om de gehanteerde werkwijze van 2019 en 2020 voort te zetten moet er daarom een nieuw delegatiebesluit genomen worden door de raad.

1.2 *Er is snellere besluitvorming mogelijk zonder vvgb*
De uitgebreide procedure van de Wabo kent een beslistermijn van 26 weken vanaf het indienen van de aanvraag. Deze termijn kan 1 keer met 6 weken worden verdaagd. Een aanvraag moet in principe twee keer aan de raad worden voorgelegd alvorens het besluit voor de omgevingsvergunning genomen kan worden. Eerst met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen welke met het ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. Vervolgens voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen. Gezien de raadcyclus en de voorbereidingstijd betekent het dat we een beslissing niet binnen de gestelde termijn kunnen afhandelen. Als de omgevingsvergunning niet binnen deze termijn is verleend, betekent het niet dat een vergunning van rechtswege ontstaat, maar men kan wel om een financiële vergoeding in het kader van de Wet dwangsom verzoeken. Daarnaast kan men beroep instellen voor het niet tijdig beslissen op een verzoek.

1.3 *Het gaat om aanvragen die passen binnen het beleid*
Het delegatiebesluit geldt alleen voor aanvragen die passen binnen het door de gemeenteraad vastgesteld beleid en waarbij sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.4 *Er zijn geen inhoudelijke aanpassingen gedaan ten opzichte van het besluit uit 2019*
Het besluit uit 2019 wordt een op een doorgezet voor het jaar 2021. We hebben geen aanpassingen gedaan in de onderwerpen die niet gedelegeerd zijn aan het college.

1.5 *Er wordt inzicht gegeven in de ingekomen aanvragen voor een uitgebreide omgevingsvergunning*
Er wordt periodiek een lijst met ingekomen aanvragen voor een uitgebreide omgevingsvergunning beschikbaar gesteld. Daarnaast wordt u geïnformeerd over alle standpunten op een principeverzoek. Verder worden afwijkende procedures ook binnen het ROM-overleg besproken.

2.1 *Het vaststellen of afzien van het vaststellen van een exploitatie plan kan gedelegeerd worden aan het college*
In het verlengde van het voorstel om een lijst van gevallen vast te stellen, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is, dient ook de bevoegdheid tot het vaststellen of afzien van het vaststellen van een exploitatieplan bij een omgevingsvergunning te worden gedelegeerd aan het college. Beide beslissingen

worden dan door ons in 1 keer genomen. De besluitvorming over een exploitatieplan is namelijk gekoppeld aan het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning. Beide moeten gelijktijdig worden vastgesteld. Het vaststellen van een exploitatieplan is een verplichting op grond van artikel 6.12, eerste lid van de Wro. Deze verplichting geldt bij de realisatie van bouwplannen waarbij kostenverhaal en het stellen van locatie-eisen aan de orde is.

3.1 *Het vorige delegatiebesluit liep tot 1-1-2021*
In het vorige delegatiebesluit was als einddatum 1-1-2021 opgenomen. Dat betekent dat tot de vaststelling van het nieuwe besluit er feitelijk geen delegatie geldt en voor alle aanvragen omgevingsvergunning een Vvgb moet worden gevraagd. Het besluit mag met terugwerkende kracht in werking treden. Dit mede gelet op het feit dat het slechts om een procedurele aanpassing gaat en geen inhoudelijke gevolgen heeft voor plannen.

Kanttekeningen
N.v.t.

Alternatieven
1 Het alternatief is om de Vvgb niet te delegeren. Alle uitgebreide omgevingsvergunningen met een afwijking van het bestemmingsplan worden dan voorgelegd aan u. Dit heeft gevolgen voor de dienstverleningen en het behalen van de termijnen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische afwegingen
Met het voorgestelde besluit blijft de proceduretijd voor uitgebreide Wabo procedures korter. Voor aanvragen welke in strijd zijn met het vastgestelde beleid zal wel een verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd.

Communicatie
De lijst met categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist en het delegatiebesluit met betrekking tot het exploitatieplan publiceren we in het gemeenteblad en treedt daarmee in werking.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
L.P.H. Breukers

de burgemeester
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Rob Wanten

Bijlage(n): 1. RV Delegatie verklaring van geen bedenkingen maart 2019
2. RB Delegatie verklaring van geen bedenkingen maart 2019

Ter inzage: