Aan : WOR-bestuurder

Van : BOR RUD Limburg Noord

Datum : 19 juni 2025

Betreft : ongevraagd advies van de BOR

i.a.a. : Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur RUD

Geachte WOR-bestuurder,

De BOR heeft het concept Bedrijfsplan op hoofdlijnen van 27 mei 2025 om te komen tot een robuuste omgevingsdienst Noord- en Midden Limburg (ODNML) in goede orde ontvangen. Met deze brief ontvangt u de adviezen van de BOR over dit bedrijfsplan. Hierbij houdt de BOR de hoofdstukindeling van het bedrijfsplan aan en zal ingaan op de volgende punten:

1. Inleiding.
2. Ambitie.
3. Takenpakket
4. HRM.
5. Bedrijfsvoering.
6. Financiën.
7. Juridisch.
8. Vervolgstappen.

Per onderwerp geeft de BOR eerst een korte samenvatting van het bedrijfsplan, waarna de BOR telkens zijn adviezen zal geven.

1. Inleiding

In het bedrijfsplan schetst u de richtingsfase die als basis dient voor de volgende fase, de inrichtingsfase, waarna de verrichtingsfase begint per 1 april 2026. U start met het formuleren van de missie en visie van de nieuwe ODNML: "De ODNML is een dienstverlenende organisatie dichtbij. We werken met passie en 'vak-mens-schap' aan een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Daarbij zijn verbinding, verantwoordelijkheid, vrijheid en vertrouwen belangrijke kernwaarden voor ons eigen handelen én voor de mensen voor wie we het doen. We ontwikkelen onszelf continu, met

elkaar en met onze buitenwereld. Wij zijn er voor onze omgeving en dragen in verbinding met inwoners en ondernemers bij een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Dat is wat wij noemen: samen werken dichtbij".

Advies BOR over de inleiding

De BOR kan zich vinden in deze visie en missie; de BOR adviseert (1) dan ook deze concreet en zichtbaar terug te laten komen in de inrichtings- en verrichtingsfase.

2. Ambitie

De huidige uitvoering van de milieutaken wil de ODNML brengen naar een verantwoord uitvoeringsniveau. Meer concreet:

- De ODNML gaat voor resultaatsturing. Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt vertaald naar team- en individuele werkplannen en de ODNML gaat individuele werk- en ontwikkelplan gesprekken organiseren.
- Medewerkers komen uitsluitend in dienst van de ODNML.
- U gaat een monitor ontwikkelen zodat we elk kwartaal bestuurlijk kunnen rapporteren over de voortgang van de jaarplanning en de inzet van middelen.
- Voor alle deskundigheidsgebieden gaat u gekwalificeerde medewerkers inzetten, werven en ontwikkelen.
- Er komt een kwaliteitssysteem zodat de ODNML continu de dienstverlening kan verbeteren.
- De begroting van de ODNML kent een balans tussen doelen, planning en middelen.
- De ODNML zet in op goed hedendaags werkgeverschap. Medewerkers krijgen bij de ODNML vertrouwen, vrijheid en verantwoordelijkheid. Het aantal managementlagen is beperkt.
- De ODNML staan voor een grote ontwikkelopgave. In de begroting is een opleidings- en ontwikkelbudget opgenomen voor medewerkers.
- In het uitvoeringsprogramma van de ODNML worden gezamenlijke milieuthema's benoemd. Bij de ODNML worden de milieudeskundigen vanuit een gezamenlijke planning ingezet.
- Het versterken van de bestuurlijke verbinding en het organiseren van ambtelijke en bestuurlijke nabijheid bij de deelnemers is opgenomen in de missie van de ODNML.

Advies BOR over de ambitie

De BOR constateert dat het de ambitie is om één ODNML op te richten waarbij alle medewerkers in dienst komen van de ODMNL. De BOR ziet de voordelen in van één ODNML en kan zich vinden in

deze ambitie. De BOR adviseert (2) dan ook om toe te werken naar één ODNML waarbij alle medewerkers in dienst komen van de ODNML.

Tegelijkertijd constateert de BOR dat alternatieven scenario's niet worden genoemd. Om de uiteindelijke politiek-bestuurlijke besluitvorming binnen de gemeenten en de provincie te versnellen, adviseert de BOR (3) om ook alternatieve scenario's met voor- en nadelen kort uit te werken, inclusief de bijbehorende kosten.

Ten aanzien van de ambitie constateert de BOR verder dat deze nog algemeen omschreven is. Daarom adviseert de BOR (4) om deze ambitie concreet te maken in de volgende fases en hierbij de volgende adviezen in acht te nemen:

- Ten aanzien van het vertalen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma in team- en individuele werkplannen adviseert de BOR (5) om dit voorafgaand aan de het begin van elk nieuw kalenderjaar gereed te hebben, wat betekent dat het uitvoeringsprogramma (gekoppeld aan de begrotingen) in de maand mei voorafgaand aan het nieuwe kalanderjaar gereed moet zijn.
- Ten aanzien van het organiseren van de individuele werk- en ontwikkelplangesprekken met medewerkers adviseert de BOR (6) om deze gesprekken direct vanaf de start in te plannen en om deze gesprekken minimaal twee keer per jaar met elke medewerker te houden.
- De BOR adviseert (7) om medewerkers uitsluitend in dienst te hebben van de ODNML.
- De BOR adviseert (8) om de genoemde monitor voor 1 april 2026 gereed te hebben.
- Aanvullend adviseert de BOR (9) om bij afwijkingen op de planning niet alleen de bestuurlijke afspraken leidend te laten zijn, maar ook de werkbalans van medewerkers.
- De BOR adviseert (10) om vóór eind 2025 te starten met het werven van gekwalificeerde medewerkers. Zie ook advies 15 en 16.
- De BOR adviseert (11) om vóór 1 april 2026 het genoemde kwaliteitssysteem gereed te hebben.
- Ten aanzien van de begroting adviseert de BOR (12) om bij het opstellen van de jaarlijkse begroting rekening te houden met de beschikbare capaciteit aan medewerkers en om in de begroting een ruim voldoende opleidings- en ontwikkelbudget op te nemen.
- De BOR adviseert (13) om het werkgeverschap van de ODNML uit te werken in een modern HR-beleid en hierbij de medezeggenschap te betrekken.
- De BOR adviseert (14) om het uitvoeringsprogramma van de ODNML zodanig vast te stellen dat hierin de gezamenlijk en eenheid van de ODMNL als zelfstandige organisatie terugkomt.

3. **Takenpakket**

U geeft aan dat met alleen het inbrengen van basistaken de ODNML onvoldoende robuust blijft (69 i.p.v. minimaal 114 FTE). Daarnaast lukt het momenteel al vrijwel alle organisaties niet om de resterende wettelijke milieutaken zelfstandig kwalitatief robuust te organiseren, zodat voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria. Daarom wilt u dat de ODNML het uniform regionale milieutakenpakket en de onlosmakelijk daaraan gerelateerde wettelijke milieutaken gaat verrichten.

Advies BOR over het takenpakket

De BOR is het er volledig mee eens dat de ODNML alleen dan robuust kan worden als de ODNML het uniform regionale milieutakenpakket en de onlosmakelijk daaraan gerelateerde wettelijke milieutaken gaat uitvoeren. De BOR adviseert (15) dan ook zoals voorgenomen om het totale uniforme milieutakenpakket door de ODNML te laten verrichten.

Tegelijkertijd constateert de BOR dat niet voor elke gemeente éénduidig is wat hieronder wordt verstaan. Bijvoorbeeld: bodemonderzoek is niet altijd een milieutaak. Soms wordt bodemonderzoek uitgevoerd bij de ontwikkeling van projecten in het kader van arbeidshygiëne. Daarom adviseert de BOR (16) om een éénduidige definitie dan wel overzicht van taken op te stellen waaruit blijk welke taken behoren tot het uniforme milieutakenpakket die overgaan naar de ODNML. Dit maakt het voor de gemeenten niet alleen helder maar is tevens de basis om te bepalen welke formatie vanuit de gemeenten mee over gaat naar de ODNML en welke vacatures er zullen ontstaan bij de ODNML.

4. HRM

De werkgroep HRM heeft de conclusie getrokken dat bij de ontwikkelopgave van de ODNML een hiërarchisch model minder goed past. Het aantal managementlagen wordt beperkt. Er wordt gelijktijdig ingezet op meer resultaatsturing. Er wordt vanuit een samenspel van rollen gestuurd op organisatie-, team- en individuele doelen. Er wordt meer vrijheid, vertrouwen en verantwoordelijkheid aan de toekomstige medewerkers gegeven.

Het HRM stappenplan beschrijft het intensief besluitvormingstraject voor de inrichten fase. Nadat het bedrijfsplan is vastgesteld wordt in nauwe samenwerking met de medezeggenschap en de vakbonden gewerkt aan het functieboek, het sociaal statuut en het uiteindelijk het plaatsingsproces.

Advies BOR over HRM

De BOR kan zich vinden in de geformuleerde HRM-ambities. De BOR adviseert (17) dan ook om zowel in het ontwerp van de organisatiestructuur, als in het management- en sturingsconcept van de ODNML, als in het te ontwikkelen HR-beleid de ambitie concreet uit te werken en bij de uitwerking de medezeggenschap actief te betrekken.

5. Bedrijfsvoering

Door de werkgroep bedrijfsvoeringondersteuning wordt voorgesteld om voor de circa 150 medewerkers vanuit twee dislocaties en één hoofdlocatie te gaan werken. Hierbij denkt u aan een hoofdlocatie centraal in de regio en aan twee dislocaties die ervoor zorgen dat er altijd een werkplek nabij is in de regio. Hierbij is het ontwikkelen van één gezamenlijke ICT-omgeving een belangrijke basisvoorwaarde.

Advies BOR over de bedrijfsvoering

De BOR kan zich vinden in één hoofdlocatie en twee dislocaties. Tegelijkertijd constateert de BOR dat er nog veel moet gebeuren voordat deze locaties in gebruik zijn. De BOR adviseert (18) dan ook om direct na de formele besluitvorming door het AB over het bedrijfsplan te starten met het zoeken en gebruiksklaar maken van de locaties, waaronder het gereed hebben van één gezamenlijke ICT-omgeving en om afspraken te maken met deelnemende organisaties over het verzorgen van de salarisadministratie en informatiseringstaken voor de ODNML.

6. Financiën

Bij het opstellen van de meerjarenbegroting heeft u een aantal uitgangspunten gehanteerd. Gemakshalve verwijst de BOR naar het bedrijfsplan. De begroting laat zien dat vanaf 2030 jaarlijks circa 22,8 miljoen euro begroot is. De bedrijfsvoeringondersteuning van de ODNML gaat u nagenoeg vanaf nul opbouwen. U wilt vanaf de start op 1 april 2026 met 80% van de benodigde begroting beginnen.

Verder wilt u een kostenverdeelsleutel hanteren die beter aansluit bij de werkelijke inzet voor elke deelnemer, waarbij de begrotingsbijdrage (voorcalculatie) de eindafrekening (nacalculatie) is. Dit heeft een gunstig effect op de administratieve lasten bij zowel de ODNML als bij de deelnemende gemeenten.

Advies BOR over de financiën

De BOR kan zich vinden in het vanaf nul opbouwen van de bedrijfsondersteuning. Omdat er nog veel dient te gebeuren en de tijd tot 1 april 2026 kort is, adviseert de BOR (19) om direct na besluitvorming door het AB over het bedrijfsplan te starten met het organiseren van de bedrijfsvoering-ondersteuning.

Verder adviseert de BOR (20) om de voorgenomen kostenverdeelsleutel en de voorgenomen calculatie te gaan hanteren.

Tot slot constateert de BOR dat er een budget is vastgesteld voor de transitie naar en de inrichting van de ODNML. De BOR kan niet beoordelen of dit budget voldoende is. Omdat de start van de ODNML zeer bepalend is voor het uiteindelijke succes van de ODNML adviseert de BOR (21) om, indien nodig, aanvullend budget te reserveren voor de transitie naar de ODNML en de inrichting van de nieuwe organisatie.

7. Juridisch

Voor de uitwerking van een nieuwe mandaatregeling wilt u aansluiten bij het landelijk IBP-VTH voorkeursmodel. Voor de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling wilt u komen tot een nieuwe verdeling van de stemverhoudingen.

Advies BOR over juridische zaken

De BOR vindt het voor de hand liggen om aan te sluiten bij de landelijke mandaatregeling en adviseert (22) dan ook om deze regeling te hanteren. Ook kan de BOR zich vinden in een nieuwe verdeling van de stemverhouding en adviseert (23) dan ook om de voorgenomen verdeling van stemverhoudingen te gaan hanteren.

8. Vervolgproces

Op dit moment wordt nog door de werkgroep HRM het gedetailleerd HRM stappenplan uitgewerkt.

De BOR adviseert (24) om de BOR te betrekken bij de totstandkoming van dit stappenplan, in die zin dat de BOR nog gelegenheid krijgt om vóór de vaststelling van dit stappenplan de BOR te laten reageren op het concept plan.

Vooruitlopend hierop adviseert de BOR (25) om de gesprekken met de bonden / BLO snel te starten zodat er snel duidelijkheid kan komen over een sociaal plan dan wel herplaatsingsplan voor medewerkers en om het plan ook van toepassing laten zijn voor de medewerkers die nu al in dienst zijn van RUD LN. Dit zal duidelijkheid en rust geven voor de betrokken medewerkers.

Aanvullend op de gewenste duidelijkheid voor medewerkers adviseert de BOR (26) om het bedrijfsplan niet alleen als link in een nieuwsbrief aan medewerkers kenbaar te maken, maar om het plan als pdf naar de medewerkers te versturen.

Verder adviseert de BOR (27) om in het stappenplan ook de verkiezingen van een nieuwe OR voor de ODNML mee te nemen en hierbij de BOR te betrekken.

Er zullen in de komende periode nog veel besluiten genomen worden ten aanzien van de vorming van de ODNML alsmede de consequenties hiervan op de achterblijvende organisaties. Daarbij zullen ook besluiten zijn die advies- of instemmingsplichtig zijn volgens de WOR. Om tot zorgvuldige afwegingen te komen die ons enerzijds in staat stelt om de zorgvuldigheid in acht te houden en anderzijds in lijn zijn met het strakke tijdspad adviseert de BOR (27) u om een planning op te stellen en actueel te houden met de advies- en instemmingsmomenten die voorzien zijn.

Tot slot

De BOR is ervan overtuigd dat bovenstaande adviezen, gericht op de verdere uitwerking van het bedrijfsplan op hoofdlijnen, de kans op een succesvolle ontwikkeling naar een regionale en robuuste ODNML vergroten.

Heeft u naar aanleiding van bovenstaande adviezen nog vragen of behoefte aan een toelichting, dan horen wij dat graag tijdens het overleg van 19 juni aanstaande. Volgend op dit overleg zal de BOR dit memo met ongevraagde adviezen aan het AB sturen ten behoeve van de vergadering van het AB op 26 juni 2025.

Met vriendelijke groet,

Namens de Bijzondere Ondernemingsraad RUD Limburg-Noord,

en mede namens de Ondernemingsraad van de gemeente Venlo,

Theo Huijbers,

Voorzitter BOR

Vincent Tabbers,

Voorzitter OR Venlo