



Aan de gemeenteraad

**Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?**

Afdoening motie "Check je ondersteuning" (23bb004863) van mevrouw D. van Groningen (VVD) en mevrouw J. Nunnely (D66) en de afdoening motie "Nadeelcompensatie in je voordeel laten werken" (23bb006438) van mevrouw E. Rehimzadeh (DENK).

**Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:**

Op 6 juli 2023 is de motie "Check je ondersteuning" van D. van Groningen en J. Nunnely aangenomen. Hierin wordt verzocht onderzoek te doen naar de ondersteuning vanuit bestaande regelingen voor ondernemers die nadeelcompensatie aanvragen om hen te compenseren tijdens werkzaamheden en uw raad hierover te rapporteren.

Bij de behandeling van de ontwerp-partiële herziening van de Omgevingsvisie Rotterdam voor de Oostflank op 28 september 2023 is de motie "Nadeelcompensatie in je voordeel laten werken" van E. Rehimzadeh aangenomen. Deze motie verzoekt ons college te waarborgen dat de aanvraagprocedure voor nadeelcompensatie voor ondernemers die financieel nadeel ondervinden van het Oostflank-project toegankelijker en vereenvoudigd wordt. De mogelijkheid tot het aanvragen van nadeelcompensatie dient actief te worden gecommuniceerd naar de Rotterdamse ondernemers.

In deze brief ontvangt u voor beide moties een afdoeningsvoorstel.

**Toelichting:**

Burgers en bedrijven kunnen in aanmerking komen voor nadeelcompensatie als er sprake is van schade door overheidshandelen dat **niet** het gevolg is van een planologisch besluit. Een voorbeeld van een planologisch besluit is de vaststelling van een bestemmingsplan.

Bij nadeelcompensatie gaat het bijvoorbeeld om het compenseren van de schade die een ondernemer ondervindt door een wegafsluiting die nodig is voor werkzaamheden. Wanneer zijn winkel of bedrijf onbereikbaar is, lijdt hij schade door rechtmatig handelen van de overheid.



### *Wat is nadeelcompensatie?*

In beginsel geldt dat een zekere mate van overlast en/of financieel nadeel als gevolg van rechtmatig handelen van de gemeente moet worden beschouwd als een normale maatschappelijke gebeurtenis. Iedereen kan hiermee te maken krijgen.

Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente ook in de gelegenheid moet zijn om werkzaamheden uit te voeren en dat daarbij een bepaalde mate van overlast helaas niet altijd is te voorkomen. Dit betekent echter niet dat hier altijd een financiële compensatie tegenover wordt gesteld.

Tegemoetkoming in schade, bijvoorbeeld minder omzet, wordt alleen in die gevallen toegekend als de aanvrager, in vergelijking met anderen, aantoonbaar onevenredig nadeel ondervindt van een besluit of een handeling van de gemeente, bijvoorbeeld bij werkzaamheden.

Dus wanneer een ondernemer, ten opzichte van andere ondernemers, heel erg veel last ondervindt van bijvoorbeeld een wegafsluiting, kan de ondernemer nadeelcompensatie aanvragen.

### *Bestaande regelingen betreffende nadeelcompensatie*

Voor nadeelcompensatie is de Verordening Nadeelcompensatie Rotterdam (VNR) met de Beleidsregel Nadeelcompensatie Rotterdam (de Beleidsregel) van toepassing.

De verordening draagt bij aan een éénduidige wijze van behandeling bij verzoeken om nadeelcompensatie.

### *Aanvraagproces Rotterdamse nadeelcompensatieregeling*

De gemeente Rotterdam heeft, zoals hiervoor aangegeven, het nadeelcompensatierecht inhoudelijk en procedureel vastgelegd in de VNR en in de Beleidsregel.

Op basis van deze regelingen biedt de gemeente Rotterdam een transparant en zorgvuldig kader. Binnen dit kader kunnen verzoeken om nadeelcompensatie worden ingediend, worden deze verzoeken beoordeeld en staat ook beschreven op welke wijze de besluitvorming plaatsvindt.

De VNR en de Beleidsregel, met inbegrip van een korte beschrijving van de procedure, zijn te vinden op de gemeentelijke website:

<https://www.rotterdam.nl/nadeelcompensatie-aanvragen>.

Ook is daar een aanvraagformulier beschikbaar dat online kan worden ingevuld.

De gemeente Rotterdam legt in de regel verzoeken om nadeelcompensatie ter advisering voor aan een externe, onpartijdige deskundige. Deze deskundige neemt de beoordeling van het verzoek om nadeelcompensatie volgens de vaste procedure in behandeling. De gemeente Rotterdam verzoekt de deskundige bij de beoordeling uit te gaan van de juridische, inhoudelijke en financiële criteria en de meest recente stand van de rechtspraak. De gemeente Rotterdam toetst de advisering op de relevante uitgangspunten en beoordelingscriteria. Deze uitgangspunten en beoordelingscriteria zijn opgenomen in bijlage 1.

### *Conclusie*

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt zoveel mogelijk met de belangen van ondernemers en omwonenden rekening gehouden. De gemeente Rotterdam doet er alles aan om de overlast van de werkzaamheden voor de omgeving tot een minimum te beperken en de bereikbaarheid zo goed als mogelijk in stand te houden.



Wanneer de ondernemer van mening is dat hij onevenredig wordt benadeeld, dan bestaat dus de mogelijkheid een verzoek om nadeelcompensatie in te dienen.

De gemeente Rotterdam heeft het nadeelcompensatierecht inhoudelijk en procedureel vastgelegd in de VNR en de Beleidsregel.

Een belangrijk voordeel van de verordening is dat er sprake is van een procedureel voorspelbaar en transparant proces. Hierdoor weet een verzoeker op voorhand op welke wijze de procedure gaat en wat van hem/haar en de gemeente wordt verwacht.

De Beleidsregel biedt vervolgens duidelijkheid en transparantie over de wijze waarop de gemeente Rotterdam het normaal maatschappelijk (ondernemers)risico beoordeelt. De door de gemeente Rotterdam gehanteerde methode om het normaal maatschappelijk risico in te vullen past volledig binnen de rechtspraak. Dit kan worden aangemerkt als een relatief coulante methode voor de ondernemer.

Een goede toepassing van deze regeling en de ervaringen van de ondernemers zijn in grote mate afhankelijk van een goede en heldere communicatie en betrokkenheid van de gemeente bij een project. Dat geldt zowel in juridisch opzicht als vanuit de hoek van de projectleiders en omgevingsmanagers in het veld. De gemeente Rotterdam zet hier vol op in.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de ondersteuning van de gemeente Rotterdam door middel van de nadeelcompensatieregeling voldoende werkt om ondernemers te compenseren tijdens werkzaamheden.

Voor wat betreft de motie "Nadeelcompensatie in je voordeel laten werken" merken wij aanvullend nog op dat de uitvoering van het project Oostflank voorlopig nog niet aan de orde is. Te zijner tijd zal een communicatieplan worden uitgewerkt waarin ook uitvoerig aandacht zal worden geschonken aan de regeling voor nadeelcompensatie.

Hiermee stellen wij u voor de moties "Check je ondersteuning" (23bb004863) en "Nadeelcompensatie in je voordeel laten werken" (23bb006438) als afgedaan te beschouwen.

**Financiële en juridische consequenties/aspecten:**

Geen.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

R.A.C.J. Simons, L.b.

**Bijlage(n):**

1. Uitgangspunten en beoordelingscriteria Nadeelcompensatie