



Aan de gemeenteraad

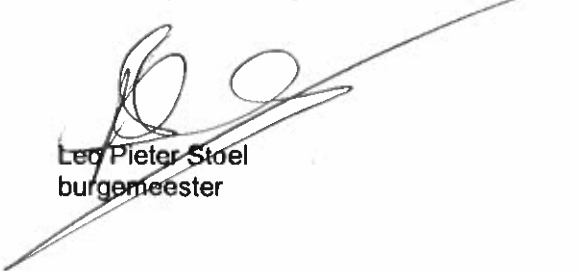
Portefeuillehouder	Team	Bijlage	Datum	Onderwerp
Piet IJnsen	Fysieke leefomgeving	2	8 juni 2021	<i>Jaarverslag Fryslân-breed uitvoeringsprogramma 2020 en Fryslân-breed Uitvoeringsprogramma 2021</i>

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij ter kennisgeving aan de wettelijk voorgeschreven:

- Jaarverslag Fryslân-breed uitvoeringsprogramma 2020 FUMO;
- Fryslân-breed Uitvoeringsprogramma 2021 FUMO.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders


Leo Pieter Stoel
burgemeester


Iwan Valk
secretaris-directeur

Bijlage:

- Jaarverslag Fryslân-breed uitvoeringsprogramma 2020 FUMO.
- Fryslân-breed Uitvoeringsprogramma 2021 FUMO.

Jelmeraweg 1
9162 EA
Ballum-Ameland
Tel. 0519-555555
Fax 0519-555599

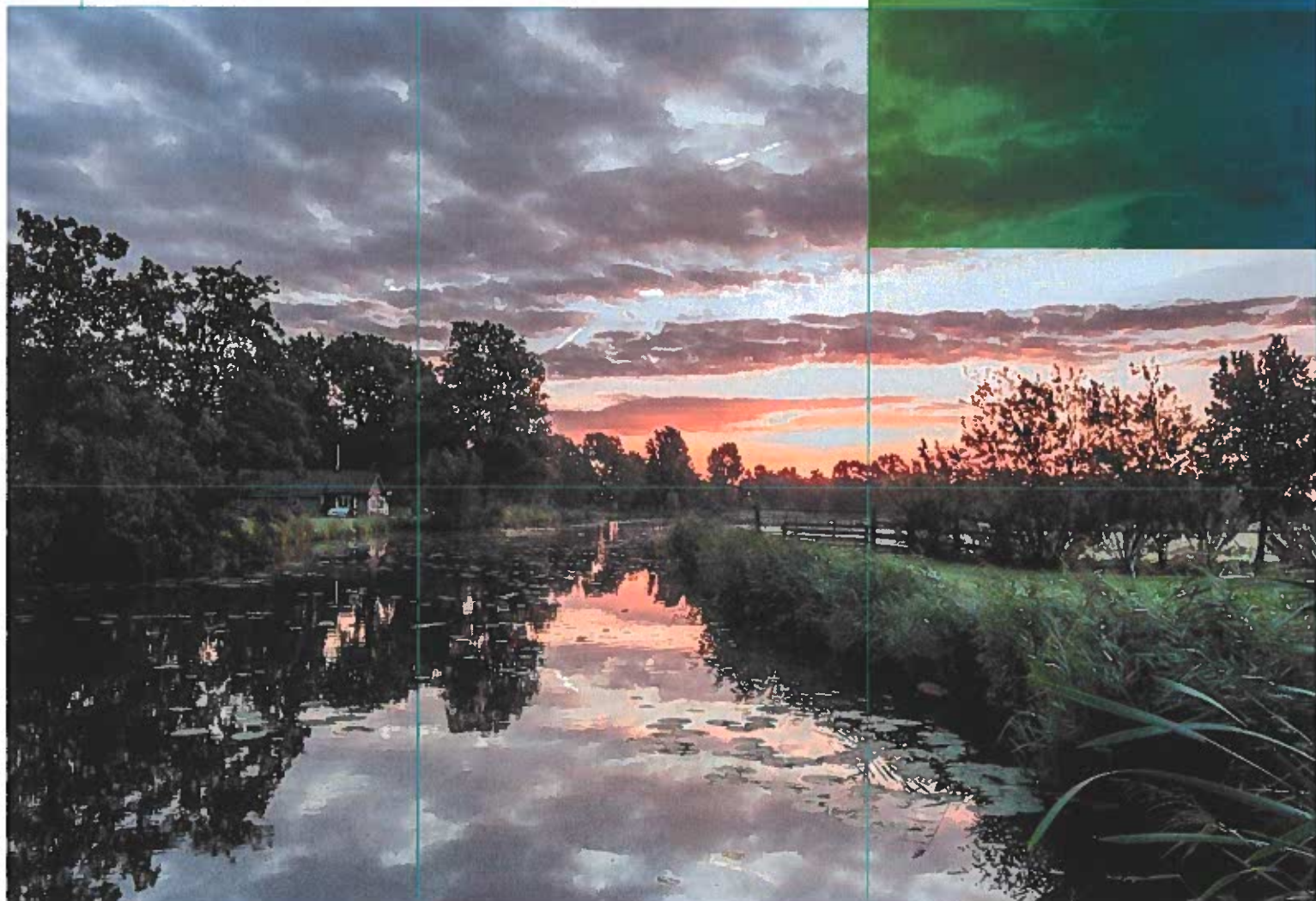
Postadres:
Postbus 22
9160 AA
Hollum-Ameland

info@ameland.nl
www.ameland.nl

Jaarverslag

Fryslân-breed uitvoeringsprogramma 2020

Bestuurlijke versie



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
Samenvatting	2
1. Inleiding	4
2. Uitgevoerde projecten	5
3. Evaluatie	6
4. Conclusies en aanbevelingen	9
Bijlage 1 – Begrippenlijst	10

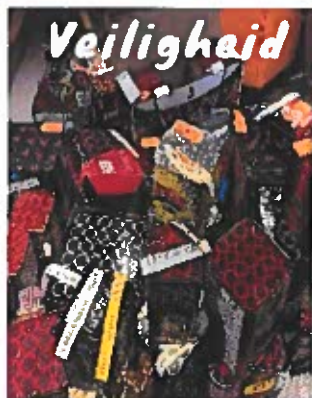
Jaarverslag Fbup2020

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Samenvatting Pojectresultaten in Beeld

Fryslân-breed Uitvoeringsprogramma 2020

Veiligheid



Vuurwerk opslag en verkoop

Vuurwerkopslag en -verkoopbedrijven (76 stuks) gecontroleerd. Veel overtredingen op (bouwkundige) brandveiligheid. Veel hercontroles later i.v.m. verkoopverbod. Naleving 32% bij voorcontroles.

Keuring gasstook installaties

Steekproef 39 installaties op naleving keuringsverplichtingen. Toevoerleidingen vaak vergeten bij keuring. Naleving 48% bij eerste controle. In 2021 voorlichting aan installatiebedrijven en gemeenten.

Net-niet Brzo-inrichtingen

Deze bedrijven vallen niet onder streng Brzo-regime, maar komen wel in de buurt van de Brzo-drempels (80% of meer van Brzo-hoeveelheden). Dossiers en naleving moeten op orde i.v.m. potentiële risico's. Tot nu toe screening 50 bedrijven, vergunningen aangepast en intensiever toezicht. Werkafspraken met ODG.

LPG-tankstations

Branche gecontroleerd vanaf 2019. Acht tankstations gestopt met LPG-verkoop. Naleving 30% bij eerste controle en 86% na 1e hercontrole.

Gezondheid



Natte koeltorens

Inzicht in locaties van belang bij uitbraak van legionella. In Fryslân 27 bedrijven met totaal 78 koeltorens (één onder ODG). Eind 2020 zijn 24 bedrijven gecontroleerd. Allemaal geplaatst op Atlas Leefomgeving RIVM. Geen overschrijding legionella norm geconstateerd.

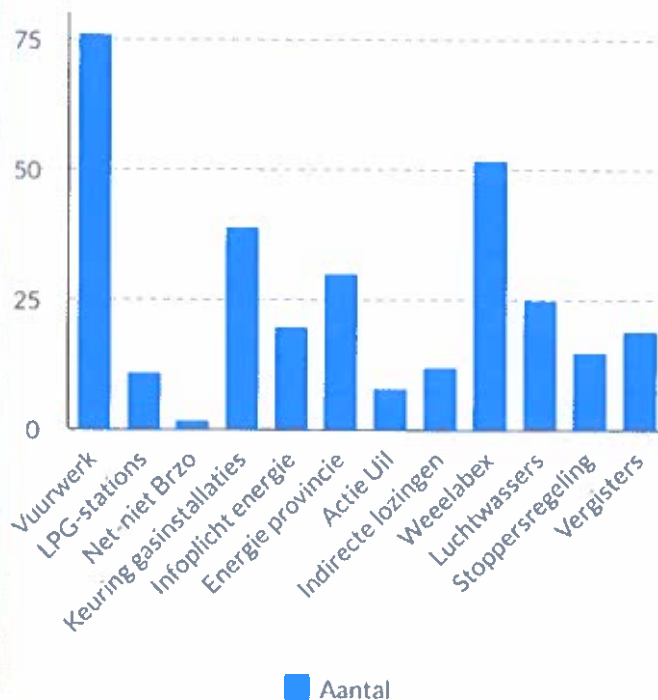
Informatieplicht energie

FUMO coördineert versterkte uitvoering in Fryslân en voert controles uit bij basistaakinrichtingen. Schatting 60% naleving op informatieplicht eind 2020. Voortzetting inzet is nodig.

Energie provincie

Alle provinciale vergunningen zijn gescreend op energievoorschriften. Zo'n 80% van de vergunningen wordt geactualiseerd. Bij 30 provinciale inrichtingen zijn energiecontroles uitgevoerd. Rest in 2021.

Aantal aspectcontroles 2020



Energie



Afval



Actie Uil

Acht surveillancevaartochten uitgevoerd om illegale (afval) dumping in natuurgebied op te sporen. Samenwerking met Marrekrite en politie. Twee strafzaken en voorlichting aan recreanten en huiseigenaren.

Weeelabex

In vervolg op 2019 (gemeentelijke milieustraten) nu aandacht voor overslag- en bewerkingsbedrijven voor elektronische apparaten. Naleving 71% bij eerste controle en 83% na 1e hercontrole.

Actualisatie LAP3

Wettelijke actualiseringplicht vergunningen bij wijziging Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Er zijn 56 vergunningen gescreend, waarvan bij zes actualisatie nodig is. Procedures zijn gestart.

Indirecte lozingen

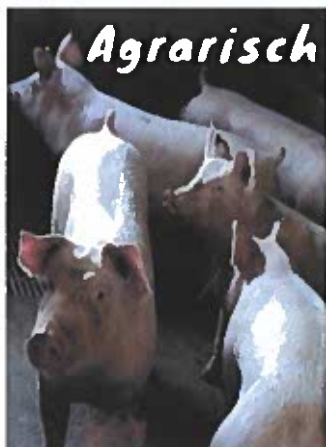
Steekproef van afvalbedrijven gecontroleerd op lozing gevaarlijke stoffen in riool. Uitkomst:
- vier keer verhoogd PCB bij metaalbedrijven
- vier keer verhoogde onopgeloste delen
Samenwerking met en analyse afvalwatermonsters door Wetterskip Fryslân.

Jaarverslag Fbup2020

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Samenvatting Pojectresultaten in Beeld

Fryslân-breed Uitvoeringsprogramma 2020



Agrarisch

Toezicht luchtwassers

In Fryslân 27 agrarische bedrijven met luchtwassers. Luchtwassers, die goed werken, voorkomen geur- en ammoniakemissie. Branche is hierop gecontroleerd. Interpretatie 'goede werking' is complex. Bewustwording en opbouw kennis bij ondernemers kost tijd. Verder in 2021.

Overbelaste geursituaties

Project stopgezet vanwege uitspraak rechter dat het voorschrijven van een geurbeheerplan bij agrarische IPPC-bedrijven niet kan als bedrijven aan vergunning voldoen. Er zijn 99 bedrijven gescreend. In 2021 actualisatie op andere wijze.

Stoppersregeling

Gedoogregeling uit 2010 voor intensieve veehouderijen om voor 1 januari 2020 óf te voldoen aan wet- en regelgeving óf te stoppen (stallen leeg). Van de 15 onderzochte bedrijven zijn vijf gestopt. Er gaan tien bedrijven door (andere stalsystemen, luchtwassers geplaatst of minder dieren). Vergunningen aangepast en in 2021 verder controleren.

Projectmatige risicogerichte aanpak werkt!



Lucht

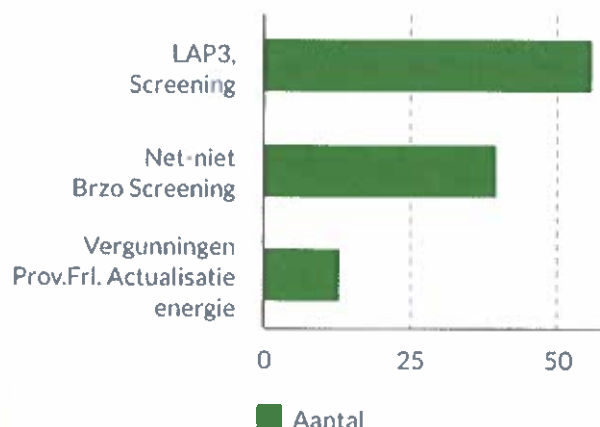
Vergisters

Opsporen gaslekages met gascamera, om daarmee geuroverlast te beperken en veiligheid te verhogen. Van de 26 installaties zijn er in 2020 19 stuks gecontroleerd. Daarvan bleken 4 lekdicht. Dit is een naleving van 26%. Rest volgt in 2021.

Beleidsregels geur

Onderzocht is of het provinciale geurbeleid toepasbaar is op zowel de provinciale én de gemeentelijke inrichtingen als er geuraspecten aan de orde zijn. Conclusie: goed toepasbaar!

Vergunningactiviteiten 2020



Evaluatie

Van de geplande uren is 86% gerealiseerd (veel beter dan in 2019: 60%!). Veel prestatiedoelen zijn gehaald. Door vertraging vanwege Corona schuiven hercontroles regelmatig door naar 2021. De nalevingsdoelen zijn niet altijd toetsbaar. Het naleefgedrag in de praktijk is vaak lager dan het gestelde doel. Dit betekent niet altijd dat er grote risico's zijn (kleine overtredingen).

Conclusies

Projectmatig werken stimuleert een slimme en efficiënte uitvoering en nodigt uit tot nadenken over andere nalevingsinstrumenten, zoals communicatie. Doorlooptijd van projecten is vaak langer dan gedacht (hercontroles). Reële tussenevaluatie is belangrijk, evenals de toetsbare formulering van doelen. De wettelijke actualiseringstermijn voor LAP3 is niet gehaald.

Aanbevelingen

Voortzetting van projectmatige en risicogerichte aanpak van basistaken, naast de reguliere controles en vraaggestuurde vergunningverlening. Verbetering projectmanagement (denk aan afbakening, expliciete keuzes uitbreiding, vervolg of afschaling van projecten, haalbare omvang, tussentijdse monitoring). Kwaliteit informatie in LEEF en Portal verbeteren.

1. Inleiding

Op 12 december 2019 is het Fryslân-brede uitvoeringsprogramma 2020 (hierna Fbup20) vastgesteld door het AB van de FUMO. Het Fbup20 beschrijft wat de FUMO doet aan projectmatige uitvoering van de basistaken. Deze projectmatige uitvoering staat naast de reguliere werkzaamheden (reguliere controles en vraaggestuurde vergunningverlening). Het Fbup20 bevat 10 nieuwe projecten en 6 lopende projecten vanuit 2019. In de Halfjaarrapportage Fbup20¹ is gerapporteerd over de uitvoering in het eerste halfjaar. In dit Jaarverslag hebben we de projecten kort beschreven en geëvalueerd en hebben we conclusies en aanbevelingen opgenomen. De samenvatting 'Projectresultaten in Beeld' geeft een bondige indruk van de resultaten. In bijlage 1 is een begrippenlijst opgenomen.

Wettelijk kader

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bekijken we jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en welke bijdrage deze activiteiten hebben geleverd aan het bereiken van de gestelde doelen. Dit Jaarverslag Fbup20 vormt een essentieel onderdeel van de beleidscyclus. In dit Jaarverslag evalueren we in hoeverre het uitvoeringsprogramma is uitgevoerd en of gestelde doelen zijn behaald.

Vaststelling

De beknopte bestuurlijke versie van het Jaarverslag Fbup20 is op 1 april 2021 vastgesteld door het AB van de FUMO. Deze bestuurlijke versie van het Jaarverslag Fbup20 is vervolgens ter kennisname aangeboden aan de colleges van B&W en GS. Zij kunnen deze rapportage desgewenst gebruiken voor het informeren van gemeenteraden en Provinciale Staten.

¹ De Halfjaarrapportage Fbup20 is ter kennisname aangeboden aan het AB van 22 oktober 2020

2. Uitgevoerde projecten

Nieuwe projecten 2020

1. **Stoppersregeling**. Controle van 15 bedrijven op het gedoogbeleid voor intensieve veehouderijen uit het landelijke Actieplan Ammoniak, ook wel de 'Stoppersregeling' genoemd.
2. **Indirecte lozingen afvalbe- en verwerkers**. Steekproefsgewijze controle bij 12 afvalverwerkende bedrijven om meer inzicht te krijgen welke (gevaarlijke) stoffen geloosd worden en in welke concentratie
3. **Gaslekkage (bio)vergisters**. Bij 26 vergisters controleren op lektheid.
4. **Toezicht op agrarische luchtwassers**. Controleren van de luchtwassers bij 20 intensieve veehouderijen op goede werking.
5. **Beleidsregels geur**. Onderzoeken of het provinciale geurbeleid toegepast kan worden bij toetsing van het aspect 'geur' bij zowel provinciale als gemeentelijke inrichtingen in 2020.
6. **WEEELABEX**. Onderzoeken bij 60 bedrijven of Afvalstroom van Elektrische – en Elektronische Apparaten (AEEA) op een juiste manier ingezameld en afgegeven wordt.
7. **Vuurwerkopslagen en verkooppunten**. Controle op 79 vuurwerkopslag- en verkoopbedrijven.
8. **Informatieplicht energiebesparing inrichtingen**. Coördineren versterkte uitvoering energiebesparing en controleren informatieplicht energiebesparing bij 60 basistaakinrichtingen.
9. **Keuring stookinstallaties en gasleidingen**. Steekproefsgewijze controle bij 39 bedrijven op keuringsverplichtingen gasgestookte installatie en toevoerleidingen.
10. **Actualisatie vergunningen afvalbedrijven gemeenten (LAP3)**. Screening vergunningen 56 afvalbedrijven en waar nodig actualiseren op het gewijzigde Landelijke Afvalbeheerplan (LAP3).

Vervolg projecten 2019

11. **Natte koeltorens**. Controle natte koeltorens op o.a. legionellanorm en t.b.v. plaatsing locaties in de Atlas Leefomgeving van het RIVM.
12. **Overbelaste geursituaties veehouderij**. Geurbeheerplannen opleggen aan agrarische IPPC-bedrijven met een overbelaste geursituatie (Europese regelgeving).
13. **Net-niet Brzo-inrichtingen**. Screening net-niet Brzo-bedrijven en waar nodig vergunningen actualiseren en intensiveren toezicht.
14. **LPG-tankstations**. Controle van de ruim 90 LPG-tankstations in Fryslân.
15. **Actie Uil**. Controle op illegale afvaldumping in natuurgebieden met het doel overtreeders op te sporen.
16. **Energie bij provinciale inrichtingen (couleur locale)**. Bij alle provinciale inrichtingen energiecontroles uitvoeren en waar nodig de energievoorschriften in vergunningen actualiseren.

3. Evaluatie

Overzicht evaluatie projecten

In onderstaande tabel is een indruk gegeven van de behaalde resultaten, zijn projectdoelen getoetst en is de status van het project weergegeven. Onder de tabel wordt één en ander toegelicht.

Kleur	Betekenis
Groen	Uit globale toetsing blijkt dat het doel gehaald is. Prestatiedoelen zijn getoetst op basis van het aantal 'eerste controles' omdat het aantal hercontroles bij de start niet bekend is. In de kolom 'Tijd' is een lagere tijdsbesteding groen gekleurd als wel het doel van het project is gehaald en/of het project is afgerond. In de kolom Status betekent 'groen' dat het project is afgerond of dat het vervolg wordt meegenomen in de reguliere werkzaamheden.
Oranje	Er is sprake van substantiële afwijkingen. In de kolom Status betekent 'oranje' dat sprake is van doorloop naar 2021 (is dan opgenomen in het Fbup21).

Project	Doelen		Tijd in uren (%planning)	Aantal realisatie	Status
Stoppersregeling	Prestatie	Naleving	249 (91%)	15	Afgerond
Indirecte lozingen	Prestatie	Naleving	455 (83%)	12	Doorloop 2021
Gaslekkage (bio)vergisters	Prestatie	Milieu	454 (113%)	19	Doorloop 2021
Agrarische luchtwassers	Prestatie	Naleving	937 (106%)	25	Doorloop 2021
Beleidsregels geur	Prestatie		71 (8%)	N.v.t.	Afgerond
WEEELABEX	Naleving		910 (96%)	52	Ketentoezicht
Vuurwerk	Prestatie	Naleving	1211 (146%)	76	Doorloop 2021
Informatieplicht energiebesparing	Input / Prestatie	Naleving	761 (59%)	20	Doorloop 2021
Keuring stookinstallaties en gasleidingen	Prestatie	Naleving	627 (71%)	39	Doorloop 2021
Actualisatie afvalbedrijven LAP3	Prestatie		835 (69%)	56	Doorloop 2021
Vervolg 2019	Doelen		Tijd (uren)	Aantal	
Natte koeltorens	Prestatie / Input	Naleving	290 (415%)	24	Afgerond
Overbelaste geursituaties veehouderij	Prestatie		121 (24%)	99	Afgerond
Net-niet Brzo-inrichtingen	Prestatie	Naleving	1073 (105%)	Divers	Doorloop 2021
LPG-tankstations	Naleving		546 (273%)	81	Doorloop 2021
Actie Uil	Prestatie		113 (113%)	8 surveillance vaartochten	Afgerond
Energie provinciale inrichtingen	Prestatie		1111 (79%)	Verg. 13 Toez. 30	Doorloop 2021

Evaluatie urenbesteding

In onderstaande tabel is een overzicht van geplande en gerealiseerde uren opgenomen.

Project	Uren Planning	Uren Realisatie	%
Totaal	11.438	9.852²	86%

In totaal is 86% van de uren gerealiseerd. Vergelijken met 2019 (realisatie zo'n 60%) is dit een grote verbetering! Bij de vergelijking tussen geplande en gerealiseerde uren vallen een aantal dingen op.

Onderbesteding

Het project '5 Beleidsregels geur' betreft de toepassing van de provinciale beleidsregels geur in zowel provinciale én gemeentelijke vergunningen. Dit project is qua uren geschreven op de vergunningzaken zelf. De grote onderbesteding bij project '12 Overbelaste geursituaties veehouderijen' komt doordat het project is stilgelegd nadat uit een rechterlijke uitspraak bleek dat geurplannen niet opgelegd kunnen worden aan bedrijven die voldoen aan hun vergunning. Wel is deze branche geïnventariseerd en wordt de actualisatie van deze vergunningen in 2021 verder opgepakt. Onderbesteding van uren in een aantal andere projecten komt doordat de uitvoering van controles in eerste instantie is uitgesteld (sommige bedrijven en gemeenten wilden i.v.m. corona soms even geen controles), waardoor geplande controles evenals hercontroles in tijd doorschuiven naar 2021. Bij het project '8 Informatieplicht energie' is in een aantal gevallen de bestede tijd aan het aspect energie geschreven op de toezichtzaak en is het niet gelukt alle geplande controles te realiseren (een aantal controles wordt 'ingehaald' in 2021).

Overbesteding

Verder zijn er enkele projecten waar de werkzaamheden meer tijd hebben gekost. Dit heeft te maken met nieuwe aspecten of een duidelijke leercomponent in de werkzaamheden, denk aan gebruik nieuwe gascamera in project '3 Gaslekage vergisters' en aandacht voor (bouwkundige) brandwerendheid bij project '7 Vuurwerk'. Het project '11 Natte koeltorens' en '14 LPG-tankstations' hebben meer tijd gekost, vanwege het inventariseren en 'oppoppen nieuwe gevallen' gedurende het project, een hoog aantal hercontroles en veel heen-en-weer communiceren met LPG-stations en hun hoofdkantoren.

Evaluatie projectdoelstellingen

Er zijn verschillende soorten doelen gesteld in het Fbup20. Input- en prestatiedoelen zeggen iets over de inzet (input) en geleverde prestaties (bijvoorbeeld aantal uitgevoerde controles). Naleving- en milieudoelen zeggen iets over het effect van taakuitvoering op een doelgroep (bijv. naleefgedrag) en op de fysieke leefomgeving (bijv. veiligheid, milieukwaliteit, e.d.). Het eenduidig toetsen van de projectdoelen, met name doelen over naleefgedrag en omgevingskwaliteit, is soms lastig, omdat het verband tussen taakuitvoering en de doelstellingen complex en veelzijdig is.

Prestatiedoelen

Vaak is bij de start van het project uitgegaan van geschatte aantallen, maar bleken de aantallen na inventarisatie hoger of juist lager te liggen. Dit heeft o.a. te maken met de kwaliteit van de informatie in LEEF. Ook het aantal hercontroles is bij de start van een project niet bekend. We hebben de prestatiedoelstellingen daarom globaal getoetst op basis van het aantal uitgevoerde 'eerste' controles. Bij veel projecten is het eerste deel van het jaar besteed aan voorbereiding en het maken van standaarddocumenten en checklisten. De uitvoering van de 'eerste' controles (verband met corona) is in een aantal gevallen verlaat uitgevoerd en/of er zijn minder controles uitgevoerd omdat sommige bedrijven / gemeenten 'even geen controles wilden'. In de meeste gevallen zijn de prestatiedoelstellingen gehaald,

² Inclusief 200 uur door extern bureau voor energiecontroles.

maar schuiven de hercontroles in tijd door naar 2021. Afronding van projecten is opgenomen in het Fbup21 of wordt meegenomen in de reguliere werkzaamheden.

Nalevings- en milieudoelen.

De formulering van deze doelen is niet altijd toetsbaar. Zo is als milieudoel bij het project '3 Vergisters' gesteld het 'voorkomen van geurklachten', echter de relatie tussen het voorkomen van lekkages en het aantal geurklachten is niet eenduidig. We gaan ervan uit dat minder lekkage van gassen leidt tot minder geurhinder en hebben daarom dit milieudoel beoordeeld als 'groen'. Uit de bovenstaande 'kleurentabel' blijkt dat de nalevingsdoelen vaak niet zijn gehaald. In de praktijk blijkt het naleefgedrag dan lager dan het gestelde doel. Bij hercontroles is bijvoorbeeld vaak de doelstelling van >95% naleving gesteld, terwijl in de praktijk in meer dan 5% van de gevallen nog sprake is van overtredingen. Naleefdoelen 'inzicht krijgen in' zijn veelal wel als groen beoordeeld. Bij het project '8 Informatieplicht energie' wordt het percentage wat voldoet geschat op zo'n 60% terwijl een doel van 80% gesteld was. Bij dit project wordt de omvang van de doelgroep steeds duidelijker en daarmee het zicht op wie wel en nog niet voldoet. Het nieuwe naleefdoel voor eind 2021 is hierop gebaseerd. Bij project '1 Stoppersregeling' moeten in 2021 nog controles uitgevoerd worden bij de bedrijven die zijn doorgegaan, om vast te stellen of aan alle voorschriften wordt voldaan. Bij project '4 Toezicht agrarische luchtwassers' is als naleefdoel gesteld dat 80% van de luchtwassers goed functioneert. Hier is bij de eerste ronde controles in 2020 gebleken dat het lastig is om de goede werking van de luchtwassers te interpreteren en dat ook ondernemers nog bezig zijn hun installatie 'te leren kennen en onder de knie te krijgen'; hier is meer tijd nodig om het gestelde naleefdoel te realiseren.

Evaluatie uitgevoerde vergunningtrajecten en controles

In onderstaande tabel is een indicatie gegeven van het aantal uitgevoerde projectmatig uitgevoerde vergunningtrajecten (screening, actualisatie) en (aspect)controles Fbup20. Hieruit blijkt dat, naast de reguliere werkzaamheden, een substantiële hoeveelheid werkzaamheden risicogestuurd en projectmatig aanpakken.

Project toezicht Fbup20	Vergunning werkzaamheden	Aspectcontroles Fbup20 (excl. hercontroles)
Stoppersregeling		15
Indirecte lozingen		12
Gaslekkage (bio)vergisters		19
Agrarische luchtwassers		25
Beleidsregels geur	26 x goed toepasbaar	
WEEELABEX		52
Vuurwerkopslag en-verkoop		76
Informatieplicht energiebesparing		20
Keuring stookinstallaties en gasleidingen		39
Actualisatie vergunningen LAP3	56 screeningen	
Natte koeltorens		m.n. hercontroles
Overbelaste geursituaties veehouderijen	99 screeningen	
Net-niet Brzo- inrichtingen	40 screeningen	2
LPG-tankstations		11
Actie Uil		8 surveillance vaartochten
Energie provinciale inrichtingen	13 actualisaties	30 x mee in reguliere controles
Totaal		309

4. Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

- De realisering van de planning (86%) is sterk verbeterd ten opzichte van 2019 (zo'n 60%);
- Het projectmatig werken stimuleert medewerkers om hun taak risico- en doelgericht te formuleren en op een slimme en efficiënte manier uit te voeren. Gerichte samenwerking, zowel intern als extern, levert nieuwe inzichten op;
- Een project nodigt uit om, naast het 'gewone toezicht en vergunningverlening', ook na te denken over de inzet van andere nalevingsinstrumenten, zoals communicatie. Hierop moet wel gestuurd worden;
- Het LEEF en de Portal ondersteunen nog onvoldoende bij de afbakening van risicogerichte projecten (bijvoorbeeld omvang vooraf onduidelijk) en de monitoring hiervan. De dossiers in de Portal zijn vaak incompleet;
- Het managen van projecten kan nog beter. De doorlooptijd van projecten is vaak langer dan we vooraf denken en soms is het lastig om het 'einde' te vinden. Nieuwe werkzaamheden kosten vaak meer tijd dan gedacht. Een goede afbakening is van belang, evenals expliciete keuzes over uitbreiding, vervolg of afschaling van projecten, tussentijdse monitoring en reële tussenevaluatie;
- Er is niet voldaan aan de wettelijke actualiseringstermijn (binnen een jaar na wijziging LAP3) omdat er meer vergunningsdossiers getoetst moesten worden dan gedacht en er te weinig capaciteit was vanwege drukte bij de reguliere vergunningverlening;
- Het evalueren van naleef- en milieudoelen is complexer dan monitoring op inspanning en prestaties. Toetsbare formulering van doelen (en vooraf nadenken over monitoringsgegevens) is van belang;
- Naleefdoelen zijn vaak te hoog gesteld. Dit betekent overigens niet meteen dat er sprake is van grote risico's. Bij overtredingen kan het ook om kleine dingen gaan. Bij de toetsing is de formulering van indicatoren belangrijk.

Aanbevelingen

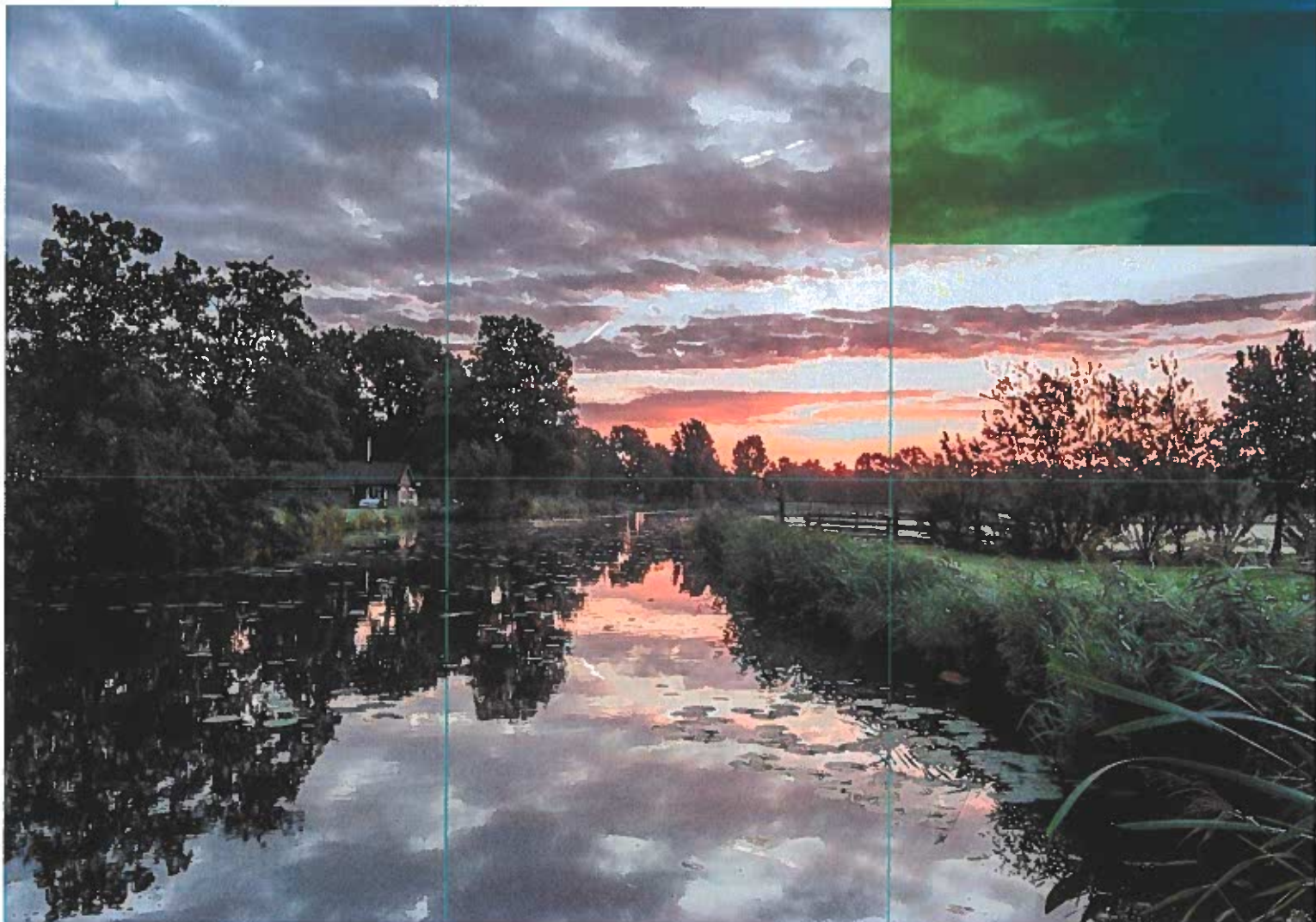
- Samenvattend is een projectmatige aanpak van grote toegevoegde waarde, naast de uitvoering van reguliere controles volgens een vaste frequentie en een puur vraaggestuurde vergunningverlening. Dus daarom zeker doorgaan met projectmatige en risicogerichte aanpak!
- Projectmanagement doorontwikkelen. Aandachtspunten daarbij:
 - Goede afbakening, gericht op 'compacte projecten' en afronding conform planning;
 - Expliciete keuzes over uitbreiding, vervolg (of afschaling) van projecten;
 - Tussentijdse monitoring, reële evaluatie en tijdige bijsturing;
 - Reële, haalbare omvang van projecten, in relatie tot regulier werk
 - Formulering toetsbare en haalbare (naleef)doelen;
- De kwaliteit verbeteren van de informatie in LEEF en de Portal;
- Het project WEEELABEX voortzetten onder de noemer van ketentoezicht.

Bijlage 1 – Begrippenlijst

Begrip	Uitleg
AB	Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO
AEEA	Afvalstroom van Elektrische – en Elektronische Apparaten
Basistaken	Deze taken voert de FUMO uit voor alle individuele deelnemers. Basistaken zijn voor alle individuele deelnemers gelijk, want ze vloeien voort uit het Besluit omgevingsrecht.
BBT	Best Available Techniques / Best Beschikbare Technieken
Bor	Besluit omgevingsrecht
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
CLP	Wettelijke verplichtingen rond de indeling, etikettering en verpakking van gevaarlijke stoffen.
DB	Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO
Fbup	Fryslân-breed uitvoeringsprogramma
IPPC	De IPPC-richtlijn of richtlijn 1996/61/EC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control, d.w.z. geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging.
LAP	Landelijk Afvalbeheer Plan
LEEF	Registratiesysteem FUMO
LHS	Landelijke Handhaving Strategie
Loggegevens luchtwassers	Dit zijn elektronische gegevens, waaronder de pH en geleidbaarheid van het waswater, de spuiwaterproductie, de drukval over het filterpakket, het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp en de cumulatieve waarden over spuiwaterproductie en het elektriciteitsverbruik.
Net-niet Brzo	In het project wordt een bedrijf als een net-niet Brzo-bedrijf aangemerkt bij een sommatiewaarde van $\geq 0,8$ x de hoeveelheid stoffen waarbij een Brzo-plicht geldt.
ODG	Omgevingsdienst Groningen
PCB's	PolyChloorBifenylen zijn schadelijke stoffen, die moeilijk afbreekbaar zijn en daardoor heel lang in het milieu aanwezig blijven
PFA's	Per- en PolyFluorAlkylStoffen
REACH	Wettelijke verplichtingen rond de registratie van gevaarlijke stoffen
RIE-4 bedrijven	Complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen en daarom vallen onder categorie 4 van de (Europese) Richtlijn Industriële Emissies.
RIVM	Rijks Instituut voor Volksgezondheid en Milieu
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
SCIOS	Kwaliteits- en certificatiesysteem voor installatie-eigenaren en inspectie- en installatiebedrijven voor inspectie en onderhoud van technische installaties
UPD	Uitgangspuntendocument. Hierin staan de eisen voor o.a. ontwerp, aanleg, gebruik, onderhoud en periodieke inspectie van brandbeveiligingsinstallaties voor opslagen vuurwerk (PGS 15).
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
WEEELABEX	Waste Electric and Electronic Equipment LABEL of EXcellence
ZZS	Zeer Zorgwekkende Stoffen

Fryslânbreed
Uitvoeringsprogramma 2021

**Projecten basistaken
&
Collectieve taken**



Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Kaders, uitgangspunten en afbakening	5
3.	Evaluatie 2020	7
4.	Programma projecten 2021	8
	4.1 Indirecte lozingen gevaarlijke stoffen.....	8
	4.2 Informatieplicht energiebesparing inrichtingen	9
	4.3 Actualisatie LAP3 vergunningen afvalbedrijven.....	10
	4.4 Vuurwerkopslagplaatsen en verkooppunten.....	11
	4.5 Actualisatie vergunningen agrarische IPPC-bedrijven	12
	4.6 Toezicht diffuse emissies.....	13
	4.7 Geur in vergunning en Omgevingsplan	14
	4.8 Inzet van uren	16
	4.9 Spreiding inzet over deelnemers	17
5.	Programma collectieve taken	18
6.	Afstemming en samenwerking	20
7.	Monitoring en rapportage	21
	Bijlage A – Begrippenlijst	22
	Bijlage B - Spreiding projecten over deelnemers	23
	Bijlage C - Afronding lopende projecten.....	24

1. Inleiding

Voor 2021 is, net als in 2020, een Fryslân-breed uitvoeringsprogramma (Fbup21) opgesteld. Daarin zijn een aantal projecten basistaken opgenomen. Ook de collectieve taken zijn in het Fbup21 uitgewerkt. Op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient gewerkt te worden op basis van een 'uniform' uitvoeringsprogramma voor de basistaken. Het Fbup21 is een aanzet hiertoe. Een belangrijke basis voor een 'uniform' uitvoeringsprogramma is inmiddels gelegd: op 26 november 2020 heeft het bestuurlijke Friese VTH-overleg ingestemd met het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken. Inmiddels is dit VTH-beleid Fryslân aan alle Friese colleges aangeboden ter vaststelling.

De uitvoering van de werkzaamheden in 2021 zal onder andere in het teken staan van voorbereiding op het nieuwe stelsel van de Omgevingswet en de verdere doorontwikkeling van de FUMO waaronder het toewerken naar de nieuwe kengetallen. Met ingang van 2022 gaan we werken met een meerjarig programma basistaken. Dit meerjarig programma omvat alle basistaken en niet alleen de projecten. Het ketentoezicht maakt dan ook onderdeel uit van het programma basistaken. Uitgangspunten daarbij zijn naast het VTH-beleid basistaken Fryslân ook de nieuwe Producten- en dienstencatalogus (PDC) met bijbehorende kengetallen en het nieuwe sturings- en financieringsmodel. Voor 2021 is dit nog niet het geval.

Totstandkoming en vaststelling

Dit programma is opgesteld door de FUMO, in samenwerking met een vertegenwoordiging van gemeenten, Wetterskip en de provincie Fryslân. Een aantal projecten uit het Fbup20 loopt door en wordt in 2021 afgerond. Aan de deelnemers is gevraagd relevante onderwerpen voor het Fryslân-brede programma 2021 aan te dragen. Verder hebben de VTH-professionals van de FUMO onderwerpen ingebracht die passen in het Fbup. Een concept plan is besproken in het Vakoverleg¹ van 2 februari jl. en het VTH-managersoverleg² van 4 februari jl. Op 1 april 2021 heeft het AB FUMO (conform besluitvormingsrouting van Fbup20) het Fbup21 vastgesteld en vervolgens ter kennisname aangeboden aan de colleges van B&W, DB Wetterskip en GS. Zij kunnen het Fbup21 desgewenst gebruiken voor het informeren van gemeenteraden en Provinciale Staten.

Doel en reikwijdte

De projecten uit het Fbup 2021 zijn een risicogerichte inzet op aspecten en onderwerpen die de aandacht verdienen en daarmee een wezenlijk onderdeel van de uitvoering van de basistaken. De benodigde inzet betreft ca. 15% van de capaciteit die de FUMO in 2021 heeft voor de uitvoering van de basistaken. Het programma laat zien aan het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders van de Friese gemeenten en Gedeputeerde Staten van Fryslân wat zij van de FUMO mogen verwachten, naast de uitvoering van de reguliere controles en de vraag gestuurde vergunningverlening.

¹ Opvolger van het OGO (Opdrachtgeversoverleg) en onderdeel van de nieuwe Governance FUMO.

² Nieuw overleg o.g.v. de nieuwe Governance FUMO tussen management FUMO en VTH-managers van de deelnemers.

2. Kaders, uitgangspunten en afbakening

Begroting FUMO 2021

De Begroting FUMO 2021 vormt het financiële kader. Daarin zijn de beschikbare uren en middelen (en aantal inrichtingen) vastgelegd voor de basistaken. Het Fbup21 past binnen dit (financiële) kader.

VTH-beleid Fryslân voor de basistaken

Het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken is in 2020 opgesteld. Dit nieuwe beleid gaat uit van 'budgetneutraal', dit betekent dat de uitvoering van de basistaken niet meer of minder gaat kosten als gevolg van het nieuwe beleid. Het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken geldt als ondergrens: meer mag wel, minder niet. Het nieuwe beleid heeft de instemming van het bestuurlijk Fries VTH-overleg en dient vervolgens vastgesteld te worden door de colleges van B&W en GS. Vaststelling door het college van GS heeft inmiddels plaatsgevonden (15 december 2020); bij een aantal van de colleges van B&W moet vaststelling nog plaatsvinden. Voor 2021 wordt dit nieuwe beleid nog niet als uitgangspunt maar wel als richtinggevend beschouwd. Bij de formulering en keuze van projecten voor 2021 is rekening gehouden met het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken en de daarin genoemde doelstellingen. Ook zal de monitoring van de beleidsdoelen worden ingeregeld.

Risicogericht werken

Het Fbup21 gaat uit van risicogericht werken. Alle projecten richten zich op risico's en dragen bij aan de beleidsdoelen uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken.

Afbakening

In het Fbup21 zijn de volgende onderdelen van de basistaken opgenomen:

- Projecten basistaken
- Collectieve taken

De uitwerking van het ketentoezicht vindt separaat plaats.

Het Fbup21 gaat niet over de vraaggestuurde reguleringstaken zoals vergunningverlening en de uitvoering van reguliere controles bij inrichtingen en ook niet over de niet-inrichtinggebonden taken (zoals toezicht Besluit bodemkwaliteit en asbest).

Besluit omgevingsrecht (Bor)

Het Fbup21 is een aanzet om te komen tot een 'uniform uitvoeringsprogramma voor de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd'. Een uniform uitvoeringsprogramma is wettelijk verplicht op grond van het Bor. Het is de opmaat naar een (meerjarig) programma basistaken met ingang van 2022 en geeft duidelijkheid over benodigde en beschikbare middelen.

Omvang

De omvang van het Fbup21 is wat kleiner dan het Fbup20, omdat we het aantal reguliere controles in 2021 baseren op de risicogerichte aanpak vanuit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken en dit aantal ligt hoger dan het aantal controles dat in de begroting FUMO staat. Dit door in te zetten op efficiënter werken. Daarnaast is van belang dat er voldoende tijd is voor afronding van projecten.

Type doelen

Bij elk project worden doelen geformuleerd. Waar mogelijk worden, in lijn met het rapport "Meetbare handhavingsdoelstellingen"³, naast input- en prestatiedoelen, ook nalevingsdoelen of milieudoelen gesteld. Input- en prestatiedoelen zeggen iets over de inzet (input) en geleverde prestaties (bijvoorbeeld aantal verleende vergunningen, aantal uitgevoerde controles). Naleving- en milieudoelen zeggen iets over het effect van taakuitvoering op een doelgroep (bijv. naleefgedrag) en op de fysieke leefomgeving (bijv. veiligheid, milieukwaliteit, e.d.). Het formuleren en monitoren van naleving- en milieudoelen is lastig, omdat het verband tussen taakuitvoering en de doelstellingen complex en veelzijdig is. Wel zijn dit soort doelen onze 'stip op de horizon'; we accepteren dat we hierin 'lerende' zijn.

³ "Meetbare handhavingsdoelstellingen", K+V (2004), een gezamenlijk product van het Ministeries van VROM, Verkeer en Waterstaat, IPO, VNG en de UvW.

3. Evaluatie 2020

De stand van zaken in Fryslân

In Fryslân wordt steeds meer volgens de beleidscyclus (BIG-8) gewerkt. Tegelijkertijd is er nog een slag te maken. Onderdelen uit de BIG-8 ontbreken nog. In 2019 is een Fryslân-brede omgevingsanalyse opgesteld. De omgevingsanalyse biedt informatie en handvatten voor het maken van keuzes rondom de VTH-opgaven waar de partners in Fryslân individueel en gezamenlijk voor staan. In 2020 is het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken opgesteld en is de keuze voor een Risicomodel gemaakt. Met het Fbup21 wordt nog niet geheel voldaan aan de eis uit het Bor van een 'uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken', maar het vormt wel een aanzet daartoe.

Conclusies en aanbevelingen Fbup 2020

Hieronder zijn de belangrijkste conclusies en aanbevelingen uit het Jaarverslag Fbup20 opgenomen:

- Een projectmatige en risicogerichte aanpak van de basistaken is van grote toegevoegde waarde. Het projectmatig werken stimuleert medewerkers om hun taak risico- en doelgericht te formuleren en op een slimme en efficiënte manier uit te voeren. Daarom wordt aanbevolen deze aanpak voort te zetten, naast de uitvoering van reguliere controles volgens een vaste frequentie en een puur vraaggestuurde vergunningverlening;
- Doorontwikkeling van het projectmanagement is van belang. Aandachtspunten:
 - Goede afbakening, gericht op 'compacte projecten' en afronding conform planning;
 - Expliciete keuzes over uitbreiding, vervolg (of afschaling) van projecten;
 - Tussentijdse monitoring, reële evaluatie en tijdige bijsturing;
 - Reële, haalbare omvang van projecten, in relatie tot regulier werk
 - Formulering toetsbare en haalbare (naleef)doelen;
- De kwaliteit verbeteren van de informatie in LEEF en de Portal;
- Het project WEEELABEX voortzetten onder de noemer van ketentoezicht.

De verbetering van LEEF en de Portal heeft ook in 2021 de aandacht en wordt projectmatig opgepakt (geen onderdeel van Fbup21). Het project WEEELABEX is onderdeel van de aanpak ketentoezicht (separaat plan, geen onderdeel van Fbup21). De doorontwikkeling van projectsturing en -management pakken we op in de lijn (vastleggen verantwoordelijkheden, meer aandacht voor sturing- en monitoringsmomenten e.d.).

De overloop van projecten uit 2020, die nog niet zijn afgerond, is meegenomen in het Fbup21. Bij de formulering van doelstellingen is aandacht besteed aan de eisen 'toetsbaar' en 'haalbaar'.

4. Programma projecten 2021

Het programma 2021 is gevuld met projecten die bijdragen aan een schoon, veilig, gezond en duurzaam Fryslân. Deels zijn het lopende projecten en deels zijn het projecten die nieuw zijn of een uitbreiding van het oorspronkelijke project. De keuzemogelijkheden zitten in de nieuwe projecten. Reeds gestarte projecten worden voortgezet want: starten = afmaken.

Lopende projecten

De werkzaamheden ter afronding van lopende projecten, zijn beschreven in bijlage C (project 11 t/m 19).

Nieuwe en vervolgprojecten

1. Indirecte lozingen gevaarlijke stoffen
2. Vuurwerkopslagplaatsen
3. Informatieplicht energiebesparing inrichtingen
4. LAP3, actualisatie overige dossiers
5. Actualisatie IPPC agrarische bedrijven
6. Toezicht diffuse emissies (gascamera)
7. Geur in vergunningen en Omgevingsplan

Hieronder worden de nieuwe projecten globaal beschreven.

4.1 Indirecte lozingen gevaarlijke stoffen

Toelichting

Afvalwater dat geloosd wordt op de riolering, wordt een indirecte lozing genoemd. Tijdens een reguliere controle wordt de controle op de indirecte lozing niet standaard meegenomen; hier moeten vaak analyses voor uitgevoerd worden. Uit het project in 2020 over indirecte lozingen bij afvalverwerkende bedrijven is gebleken dat de lozing van PCB's op de riolering hoog kan zijn bij de metaalverwerkers. Daarnaast heeft de Landelijke Werkgroep Aanpak Opkomende Stoffen onderzoek gedaan naar mogelijke bronnen van PFAS⁴ in het oppervlaktewater in Nederland. Als mogelijk relevante bedrijfstakken voor de lozing van PFAS zijn o.a. benoemd de papierindustrie, blusschuimproductie, afvalbranche, vervuilde grond (stort, verzet, verwerking), tankreiniging e.d.. Gelet hierop wordt de aandacht voor indirecte lozingen in 2021 voortgezet en richt het toezicht zich op de lozing van gevaarlijke stoffen op de riolering.

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

We hebben een 14-tal afvalverwerkende inrichtingen geselecteerd waar mogelijk gevaarlijke stoffen via de riolering in het milieu terecht kunnen komen (metaalverwerking, blusschuim, tankreiniging, papierverwerking, afvalverbranding en enkele 'algemene' afvalverwerkers). Bij deze inrichtingen wordt in 2021 de lozing van afvalwater op het riool onderzocht op gevaarlijke stoffen. Tijdens het

⁴ PFAS = Per- en polyFluorAlkylStoffen. Op het Emissie Symposium Water in oktober 2020 heeft Rijkswaterstaat een onderzoek gepresenteerd over de mogelijke bronnen van PFAS in het oppervlaktewater.

controlebezoek wordt het afvalwater bemonsterd door de FUMO en geanalyseerd op onder andere zware metalen en zeer zorgwekkende stoffen. Er vindt samenwerking en kennisuitwisseling plaats met Wetterskip Fryslân (advisering, laboratorium⁵).

Het project draagt bij aan de volgende doelstellingen uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- reductie van emissie naar water door de industrie via een branchegerichte aanpak; en
- betere naleving van voorschriften die gelden voor de activiteiten met de grootste milieurisico's.

Effectgebieden

- Gezondheid
- Milieukwaliteit
- Naleving van regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Milieudoel	Inzicht in lozingen van gevaarlijke en zeer zorgwekkende stoffen
2	Naleefdoel	Inzicht in het naleefgedrag van bedrijven met indirecte lozingen
3	Prestatiedoel	Uitvoeren controles indirecte lozing bij 14 afvalverwerkers
4	Prestatiedoel	Samenwerking en delen van de informatie met Wetterskip Fryslân

4.2 Informatieplicht energiebesparing inrichtingen

Toelichting

Per 1 juli 2019 is naast de bestaande energiebesparingsplicht ook de informatieplicht energiebesparing (verder 'informatieplicht') opgenomen in het Activiteitenbesluit. Met de informatieplicht willen het bedrijfsleven en de overheid energiebesparing versnellen. Zo krijgt de CO₂-reductie in Nederland een impuls en wordt een bijdrage geleverd aan het behalen van energie- en klimaatdoelen. De informatieplicht geldt voor type A- en B-inrichtingen die per jaar vanaf 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken. Bedrijven moeten het energieverbruik en hun genomen energiebesparende maatregelen rapporteren bij het E-loket van RVO (de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). Volgens een schatting van RVO heeft eind 2020 zo'n 60% van de doelgroep een rapportage ingediend.

Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht

Gemeenten en Omgevingsdiensten zijn verantwoordelijk voor toezicht op en handhaving van de wettelijke energiebesparingsplicht en informatieplicht. Voor deze uitvoeringstaak is ook in 2021 een landelijke bijdrage beschikbaar gesteld met als doel een 'versterkte uitvoering van de energiebesparings- en informatieplicht'. Met het geld kunnen commerciële partijen worden ingeschakeld voor het uitvoeren van taken met betrekking tot de informatieplicht. In Fryslân wordt deze 'versterkte uitvoering' gecoördineerd en begeleid vanuit de FUMO.

⁵ De analysekosten zijn voor rekening van Wetterskip Fryslân.

Samenwerken

De externe specialisten gaan fysieke controles uitvoeren op de informatieplicht en inspecteurs van gemeenten en FUMO kunnen tijdens deze controles met hen meelopen zodat ze 'on the job' het vak energiebesparing (beter) kunnen leren. Kennis en ervaringen worden op deze manier gedeeld en er ontstaat een gelijk speelveld in Fryslân. De FUMO dient het verplichte projectplan bij Rijkswaterstaat (RWS) in, onderhoudt contacten en informeert de gemeenten en zorgt voor terugkoppeling van de resultaten richting RWS.

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

We hebben op dit moment nog geen helder beeld van het aantal inrichtingen dat onder de informatieplicht energiebesparing valt, alhoewel dit beeld wel steeds duidelijker wordt. Schattingen wijzen erop dat er zo'n 450 basistaakinrichtingen zijn, waarvoor deze informatie- en energiebesparingsplicht geldt. Er wordt nader onderzoek gedaan om de doelgroep beter in beeld te brengen. Verder worden 60 nieuwe aspectcontroles energie uitgevoerd bij basistaakinrichtingen. De ingediende meldingen en de 'urgentie-codes' bij het E-loket van RVO worden gebruikt voor het prioriteren. Daarnaast wordt energie meegenomen in de reguliere controles door de FUMO. Hiervoor is inmiddels een uniforme aanpak voorhanden (digitale checklist). Er wordt, als Rijkswaterstaat weer budget beschikbaar stelt, een plan van aanpak voor de versterkte uitvoering voor 2022 opgesteld. Met een dergelijke jaarlijkse inspanning verwachten we voor 1 juli 2023 de informatie- en energiebesparingsplicht bij alle relevante basistaakinrichtingen te hebben gecontroleerd.

Het project draagt bij aan de volgende doelstellingen uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- bedrijven hebben inzicht in hun bijdrage aan en verantwoordelijkheid voor een klimaatbestendig, circulair en energieneutraal Fryslân.

Effectgebieden

- Klimaat & duurzaamheid
- Naleving regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Prestatiedoel	Uitvoeren van 60 aspectcontroles energie bij basistaakinrichtingen
2	Naleefdoel	Inzicht krijgen in de naleving van de informatieplicht energie
3	Naleefdoel	Eind 2021 voldoet 80% van de basistaakinrichtingen aan de informatieplicht energie

4.3 Actualisatie LAP3 vergunningen afvalbedrijven

Toelichting

Het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) geeft aan hoe wij in Nederland slimmer om kunnen gaan met grondstoffen. Het LAP3 bevat allerlei maatregelen om er voor te zorgen dat er minder afval ontstaat, zo veel mogelijk afval wordt hergebruikt en het milieu zo goed mogelijk wordt beschermd door afval te storten of te verbranden. Het LAP3 bevat de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid en dient daarnaast als toetsingskader voor de vergunningverlening van afval(verwerkende) bedrijven. De toetsing vindt plaats aan de hand van 85 sectorplannen die deel uitmaken van het LAP3. Een deel van deze sectorplannen is gewijzigd. Deze wijzigingen kunnen

gevolgen hebben voor de verleende vergunningen. Daarnaast zijn in verschillende sectorplannen sturingsvoorschriften opgenomen die in vergunningen moeten worden opgenomen.

Het gewijzigde LAP3 is in werking getreden op 19 juli 2019. Wettelijk is het verplicht (artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht) om binnen een jaar na wijziging van het LAP de vergunningen waar nodig te hebben geactualiseerd. Vanwege beperkte capaciteit is het niet gelukt om alle vergunningen binnen deze wettelijke termijn te actualiseren.

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

In 2020 is voor 56 afvalbedrijven onder gemeentelijk bevoegd gezag dossieronderzoek gedaan om vast te stellen of er noodzaak was om de vergunning te actualiseren. Waar nodig, is het actualiseringsproces opgestart en deze procedures worden in 2021 afgerond. Inmiddels is duidelijk dat daarnaast nog zo'n 74 afvalinrichtingen zijn waarvan moet worden bekeken in hoeverre actualisatie van de vergunning nodig is. Vanwege beperkte capaciteit is het niet mogelijk alle resterende dossiers in 2021 op te pakken. Daarom wordt het aantal door te lichten dossiers in 2021 beperkt tot 50 stuks. De verwachting is dat zo'n 15 vergunningen geactualiseerd moeten worden (schatting). Eind 2021 verwachten we dat ruim 80% van alle vergunningen afvalverwerkers actueel is voor wat betreft LAP3.

Het project draagt bij aan de volgende doelstelling uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- Objecten met één of meerdere melding- of vergunningplichtige milieubelastende activiteit(en) beschikken over een actuele melding / vergunning.

Effectgebieden

- Klimaat & duurzaamheid
- Naleving van regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Prestatiedoel	Dossieronderzoek 50 vergunningen afvalbedrijven
2	Prestatiedoel	Actualiseren van zo'n 15 vergunningen afvalbedrijven (schatting)

4.4 Vuurwerkopslagplaatsen en verkooppunten

Toelichting

Uit een globale evaluatie van het naleefgedrag bij de vuurwerkcontroles in 2020 is gebleken dat het ook in 2021 zinvol is om de vuurwerkopslagplaatsen en verkooppunten te controleren. Aandachtspunten uit de evaluatie zijn o.a. de naleving van de voorschriften op het vlak van de (bouwkundige) brandwerendheid. De brandveiligheid van opslagen is in het geding bij onjuiste bouwconstructies of onderdelen daarvan (bijvoorbeeld het ontbreken van een brandwerende wand) of bij onjuiste toepassing en gebruik van brandwerende voorzieningen (bijvoorbeeld blokkeren van een zelfsluitende deur zodat de deur permanent openstaat).

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

Het aantal vuurwerkopslagplaatsen loopt terug. In 2021 wordt naar verwachting gecontroleerd bij 66 vuurwerkopslagplaatsen (in 2020 waren er nog 79). De controles worden eerder in het jaar uitgevoerd, zodat de ondernemer tijdig de zaken op orde kan hebben voor de jaarwisseling. Er vindt samenwerking en afstemming plaats in noordelijk verband (uniforme aanpak) en met ketenpartners zoals politie en OM; dit vanwege de veelheid aan regels rond het thema vuurwerk. In eerste/tweede kwartaal 2021, als alle (her)controles zijn uitgevoerd, maken we het eindbeeld op en formuleren we de vervolgaanpak. Daarin nemen we ook, in afstemming met de rest van het land, de controles mee die nodig zijn om de veiligheid bij volle opslagbunkers te garanderen. Om een actueel beeld te houden van alle vuurwerkopslag- en verkooppunten wordt actief gestuurd op het 'binnenhalen' van stopmeldingen van bedrijven die gestopt zijn met vuurwerk.

Het project draagt bij aan de volgende doelstelling uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- de branches in de hoogste risicocategorie vertonen in 2024 een verbeterd naleefgedrag ten opzichte van 2020.

Effectgebieden

- Veiligheid
- Naleving regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Naleefdoel	Inzicht in het naleefgedrag van vuurwerkopslagplaatsen en verkooppunten
2	Naleefdoel	Verbetering van het naleefgedrag bij de voorcontroles en de 1 ^e hercontroles ten opzichte van 2020
3	Prestatiedoel	Actueel beeld van vuurwerkopslagplaatsen en verkooppunten in Fryslân
4	Prestatiedoel	Uitvoeren van voorcontrole en verkoopcontrole bij alle (op dit moment 79) vuurwerkopslagplaatsen

4.5 Actualisatie vergunningen agrarische IPPC-bedrijven

Toelichting

Eén van de projecten uit het Fbup20 betrof het actualiseren van een aantal vergunningen van agrarische IPPC-bedrijven waar sprake was van een overbelaste geursituatie. Uit Europese regelgeving rond Best Beschikbare Technieken (BBT-conclusies) volgde dat in deze gevallen een geurbeheerplan opgelegd moest worden. Echter uit een uitspraak van de Raad van State op 22 juli 2020 is gebleken dat een verplichting tot een geurbeheerplan niet in vergunningen opgenomen mag worden als een veehouderij (ook een IPPC-veehouderij) voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij. Daarmee is de verplichting om de IPPC-vergunningen aan te passen vanwege gewijzigde BBT-conclusies vervallen. Het project uit het Fbup20 is daarom stopgezet. Wel is uit dossieronderzoek gebleken dat veel agrarische IPPC-bedrijven (heel) oude vergunningen hebben. Daarom zal een aantal van de (oudste) vergunningen worden beoordeeld en zonodig worden geactualiseerd.

Het toetsen van vergunningen op actualiteit heeft onder de huidige financieringssysteem een lagere prioriteit. De prioriteit ligt bij het behandelen van ingediende aanvragen omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen. Met de huidige capaciteit voor het uitvoeren van deze taken is binnen de huidige financieringssysteem bijna geen ruimte voor het actualiseren van vergunningen. In de nieuwe financieringssysteem wordt expliciet ook rekening gehouden met deze actualiseringstaak. Per deelnemer worden voor het uitvoeren van deze taak (en de andere regulerings taken) uren begroot (op basis van een opgave van de deelnemers zelf).

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

Er zijn zo'n 100 intensieve veehouderijen (IPPC). Daarvan hebben ruim 50 stuks een vergunning die ouder is dan 10 jaar. In verband met beperkte capaciteit, gaan we hiervan maximaal 20 stuks actualiseren in 2021.

Het project draagt bij aan de volgende doelstellingen uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- Objecten met één of meerdere melding- of vergunningplichtige milieubelastende activiteit(en) beschikken over een actuele melding / vergunning;
- Emissies naar water en lucht door de landbouw worden gereduceerd door een branchegerichte aanpak.

Effectgebieden

- Gezondheid
- Milieukwaliteit
- Naleving van regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Prestatiedoel	Actualiseren 20 vergunningen IPPC intensieve veehouderij

4.6 Toezicht diffuse emissies

Toelichting

Uit controles op lektheid bij de gasopslagen van vergistingsinstallaties in 2020 is gebleken dat met de gascamera regelmatig lekkages zijn geconstateerd. Deze kunnen leiden tot stankoverlast en mogelijk ook voor gevaarlijke situaties zorgen. Mogelijk is ook bij andere inrichtingen sprake van diffuse emissies. Zo constateerde de DCMR Milieudienst Rijnmond in 2018 dat bij de bevoorrading van tankstations in bijna de helft van de gevallen sprake was van emissies. Om meer inzicht te krijgen wordt projectmatig middels een steekproef bij verschillende inrichtingen een aspectcontrole uitgevoerd gericht op het opsporen van diffuse emissies van vluchtige koolwaterstoffen.

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

Binnen Fryslân zijn zo'n 70 LPG-tankstations met een onder- of bovengronds LPG-reservoir en leidingen. Ook zijn er 2 gasvulstations. Op de Risicokaart staan verder zo'n 90 stuks propaantanks waarvan 17 stuks 8 m3 of groter zijn. Van deze inrichtingen doen we een steekproef bij een aantal LPG-reservoirs, 1 gasvulstations en een aantal grote en kleinere propaanopslagen.

Het project draagt bij aan de volgende doelstelling uit het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- Emissies naar de lucht door de industrie worden gereduceerd door branchegerichte aanpak.

Effectgebieden

- Gezondheid
- Milieukwaliteit
- Naleving van regels

	Soort doel	Omschrijving
1	Prestatiedoel	Uitvoeren 20 aspectcontroles emissies vluchtige koolwaterstoffen
2	Naleefdoel	Inzicht krijgen in de naleving van voorschriften betreffende het voorkómen van emissies vluchtige koolwaterstoffen.

4.7 Geur in vergunning en Omgevingsplan

Toelichting

Stankoverlast is een veelvoorkomende klacht van omwonenden van o.a. voedingsmiddelen industrie en co-vergisters. Voor de toezichthouders zijn deze klachten lastig te behandelen, omdat in de vergunde situaties niet altijd aandacht is geweest voor het aspect geur of de voorschriften moeilijk handhaafbaar zijn. Zowel voor de omgeving, als voor bedrijf en bevoegd gezag is van belang dat geuraspecten duidelijk en handhaafbaar worden gereguleerd. Onder de Omgevingswet wijzigt de beoordelingssystematiek voor geur. De benadering per inrichting en het vastleggen van geurvoorschriften in de vergunning maakt plaats voor de activiteitenbenadering, waarbij de geuraspecten worden geregeld in het Omgevingsplan. Aan de hand van een concrete casus gaan we de geurproblematiek inzichtelijk maken en verkennen we de mogelijkheden om het geuraspect te reguleren en te handhaven.

Fries beeld en bijdrage aan beleidsdoelen

We gaan bij een concreet bedrijf de geurproblematiek inzichtelijk maken. We stellen een advies op over te nemen maatregelen/ acties om geuremissies te beperken. We stellen een draaiboek op hoe geur beoordeeld en vastgelegd kan worden en hoe deze werkwijze gebruikt kan worden bij andersoortige bedrijvigheid. We betrekken daarbij de systematiek van de Omgevingswet en het Omgevingsplan en bekijken in hoeverre het provinciale geurbeleid hierin een rol kan spelen. Dit project wordt afgestemd op het project Bruidsschat Omgevingswet, onderdeel geur⁶ (ook qua formulering van projectresultaten).

⁶ Zie Hoofdstuk 5 'Programma collectieve taken'. Het project Bruidsschat Omgevingswet is hierin meegenomen.

Het project draagt bij aan de volgende doelstellingen van het VTH-beleid Fryslân voor de Basistaken:

- Emissies naar water en lucht door industrie en landbouw worden gereduceerd door een branchegerichte aanpak;
- Objecten met één of meerdere melding- of vergunningplichtige milieubelastende activiteit(en) beschikken over een actuele melding / vergunning.

Effectgebieden

- Naleving
- Milieukwaliteit

	Soort doel	Omschrijving
1	Prestatiedoel	Geursituatie bij concreet bedrijf inzichtelijk maken
2	Prestatiedoel	Advies over maatregelen / acties om geuremissie te beperken
3	Prestatiedoel	Opstellen van een draaiboek met (aanzet tot een) werkwijze / stappenplan hoe geur te beoordelen en vast te leggen in het Omgevingsplan. Uitwerking casus geur in kader van project Bruidsschat Omgevingswet.

4.8 Inzet van uren

Benodigde uren Fbup21

De inschatting van de benodigde uren voor de nieuwe projecten is tot stand gekomen in overleg met de projectleiders en op basis van kengetallen en ervaringen van vorige jaren. De inschatting van de benodigde uren voor de afronding van de lopende projecten is gebaseerd op een globale evaluatie eind 2020.

Nieuwe projecten Fbup21		Uren 2021	Toelichting
1	Indirecte lozingen, gevaarlijke stoffen	420	nieuwe steekproef 14 afvalverwerkers lozing gevaarlijke stoffen
2	Informatieplicht energie, controles 2021	950	60 nieuwe controles energie
3	LAP3 actualisaties, actualisaties 2021	620	doorlichting 50 vergunningen en waar nodig actualisatie
4	Vuurwerkopslagbedrijven, controles 2021	900	jaarlijkse controle vuurwerkbranche
5	Actualisatie IPPC agrarische bedrijven	650	Dossieronderzoek 40 vergunningen > 10 jaar en actualiseren
6	Toezicht diffuse emissies	200	Steekproef toezicht LPG-reservoirs, gasvulstations en propaantanks
7	Geur in vergunning en Omgevingsplan	200	Handhaving geur, vergunning en Omgevingsplan, 1 casus
Subtotaal		3940	
Afronding lopende projecten Fbup20 (beschrijving zie bijlage C)		Uren 2021	Toelichting
11	Indirecte lozingen, afronding 2020	100	hercontroles en verder onderzoek PCB's
12	Informatieplicht energie, afronding 2020	220	afronden 20 eerste controles en hercontroles
13	LAP3 actualisaties, afronding 2020	50	afronden actualisaties die in 2020 gestart zijn
14	Gaslekkage biovergisters, afronding 2020	320	Resterende controles en hercontroles, conclusies voorschriften
15	Luchtwassers agrariërs, afronding 2020	630	Hercontroles en borging goede werking luchtwassers
16	Keuring stookinstallaties, afronding 2020	90	Hercontroles, voorlichting brief installatiebedrijven en gemeenten
17	Net-niet Brzo, afronding 2020	1000	Afronden actualisatie vergunningen, oplever- en hercontroles
18	LPG stations, afronding 2020	90	laatste hercontroles + 2 reguliere controles
Subtotaal		2500	
Subtotaal nieuwe en lopende projecten		6440	
Couleur locale			
19	Energie provincie, afronding actualisaties	600	afronden actualisaties die in 2020 gestart zijn
19	Energie provincie, afronding energiecontroles	250	afronden energiecontroles bij laatste provinciale inrichtingen
Subtotaal		850	
Totaal		7290	

Beschikbare uren

De uren, die nodig zijn om het Fbup21 uit te voeren, passen binnen de financiële kaders van de Begroting FUMO 2021 en bedragen 13,5 % van de beschikbare uren voor basistaken. De uren voor de projecten energie (nr. 19 couleur locale provincie) en deelname provincie aan de projecten 1 t/m 18 zijn beschikbaar vanuit het provinciale VTH-programma 2021.

4.9 Spreiding inzet over deelnemers

Een belangrijk uitgangspunt bij het Fryslân-breed programmeren is dat de 1-op-1 relatie tussen de uren die een gemeente inbrengt en de prestaties die de FUMO daarvoor levert, meer wordt losgelaten. Daar waar mogelijk houden we rekening met de spreiding van de inzet over de deelnemers. Maar dat is niet bij elk project mogelijk. Daardoor kan het zijn dat de inhoud van het programma ertoe leidt dat in een jaar de ene deelnemer wat meer en de andere deelnemer wat minder prestaties ontvangt ten opzichte van zijn inbreng. In een volgend jaar kan de uitkomst anders zijn. Elke deelnemer kan wel zijn voordeel doen met de uitkomsten van de verschillende projecten, die overzichtelijk in een jaarverslag worden gepresenteerd.

Met ingang van 2022 willen we werken met een meerjarige programmering voor alle basistaken.

Het Fbup21 vraagt een inzet van gemiddeld 13,5% van de beschikbare uren voor de basistaken. Voor de programmering 2021 levert een 'gewogen' berekening van de spreiding van de inzet (uren) over de deelnemers het volgende beeld op⁷:

- De Fbup21-inzet voor de eilandgemeenten zit tussen 12-16%;
- De Fbup21-inzet voor de overige gemeenten zitten tussen de 13-14%.

De eilandgemeenten doen mee aan 2 á 3 projecten.

De overige gemeenten doen mee aan 6 tot 10 projecten.

De provincie Fryslân neemt deel aan 7 projecten.

In bijlage B is een overzicht van de spreiding over de deelnemers per project weergegeven.

⁷ In absolute zin (aantal uur) gaat het voor de eilanden om geringe afwijkingen ten opzichte van het gemiddelde van -2 tot +8 uren. Voor de overige gemeenten gaat het in absolute zin (aantal uur) om afwijkingen van maximaal -24 uur (Waadhoeke) tot +13 uur (Smallingerland).

5. Programma collectieve taken

In de Begroting FUMO 2021 zijn een aantal collectieve taken opgenomen (bijlage 8). Collectieve taken zijn taken waarvoor in principe alle deelnemers opdrachtgever zijn, waar alle deelnemers in bepaalde mate belang hebben bij de uitvoering van de taken en die niet of nauwelijks toe te wijzen zijn aan individuele deelnemers. Het zijn geen basistaken, maar de taken komen wel ten goede aan de uitvoering van de basistaken. In onderstaande tabel is het concept-programma collectieve taken uit de Begroting FUMO 2021 verder uitgewerkt, geactualiseerd en geconcretiseerd. Het totale aantal uren (2150 uur) komt overeen met de begroting.

Tabel – Uitwerking collectieve taken 2021 en urenraming

Activiteit	Uren	Toelichting
Majeure vraagstukken, ontwikkelingen, innovatie en modernisering VTH ⁸ Deelname aan (landelijke en regionale) overleggen	400	<i>Bijdrage leveren aan majeure vraagstukken, ontwikkelingen, innovatie en modernisering VTH. Deelname aan landelijk en regionaal netwerk draagt bij aan kennisontwikkeling, uniforme implementatie nieuwe wetgeving en uniforme aanpak van VTH-vraagstukken in Nederland. Het gaat bijvoorbeeld om:</i> -Vakberaad ODNL en daaronder hangende werkgroepen. <i>Deelname tbv advisering deelnemers over 'grensoverstijgende' vraagstukken, zoals energie en circulariteit, ZZS.</i> -Landelijk overleg informatiegestuurd handhaven -Landelijk overleg VTH Energie ⁹ -Fries VTH overleg: advisering FUMO-gerelateerde onderwerpen en werkgroepen die hieruit voortkomen -landelijke overleggen bodem -landelijke werkgroep LRSO (redactie vergunningvoorschriften),
Kennisuitwisseling en kennisoverdracht	300	<i>Organiseren van zo'n 4 kennisbijeenkomsten per jaar door FUMO. Doel: actief informeren deelnemers over nieuwe wetgeving, landelijke ontwikkelingen waaronder:</i> -jaarlijkse Juristendag -jaarlijkse Actiedag LHS -inhoudelijke onderwerpen (bijvoorbeeld geluid, bodem, externe veiligheid) <i>Netwerkdag Handhaving wordt door provincie betaald.</i>
PFAS, ontwikkelingen en handelingskaders	50	<i>Binnen het Tijdelijk handelingskader PFAS worden de ontwikkelingen rond PFAS bijgehouden en worden de deelnemers actief geïnformeerd over de gevolgen daarvan. In het voorjaar van 2021 wordt het definitieve handelingskader PFAS verwacht en ook</i>

⁸ Modernisering VTH: Eén van de speerpunten van Omgevingsdienst NL is modernisering VTH, daarbij gaat het om:

1 Datagebruik en analyse, 2 verbreding instrumentarium, waaronder gedragsbeïnvloeding, 3 Effectmeting, outcome, 4 Vergunningverlening, 5 Technische instrumenten, 6 Overige actuele thema's (energie, CE, ZZS). Het Vakberaad heeft de opdracht om hier vorm aan te geven.

⁹ De EED-taak ligt sinds 1 juli 2019 bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Wel is er nu een landelijk overleg VTH Energie.

Activiteit	Uren	Toelichting
		<i>dan worden de deelnemers actief geïnformeerd over wat dit betekent. Met het actief informeren wordt ook een richting aangegeven, zodat deelnemers een zo uniform mogelijke keuze kunnen maken.</i>
Project Bruidsschat Omgevingswet	500	<i>Onder de Omgevingswet verhuist een aantal regels van het Rijk naar de gemeenten en waterschappen. Met het Invoeringsbesluit wordt geregeld dat deze regels, ook wel 'Bruidsschat' genoemd, automatisch in het Omgevingsplan of Waterschapsverordening terecht komen. Decentralisatie van deze regels vereist gemeentelijke voorbereiding. Een gezamenlijke aanpak hiervan, daar waar relevant, is efficiënt en helpt om waar het kan tot eenduidige regelgeving te komen. Aanpak vindt plaats conform het Projectplan Bruidsschat Omgevingswet (onderdeel van De Friese Aanpak). De resultaten zijn voor alle Friese gemeenten relevant.</i>
Implementatie VTH-beleid Basistaken Fryslân en Risicomodel in systemen	425	<i>Verdere implementatie VTH-beleid basistaken en Risicomodel: -koppeling en borging met informatiesystemen; -bijhouden en analyseren -opzetten monitoringssysteem beleid -uitvoeren nulmetingen t.b.v. monitoring over doelen VTH-beleid</i>
Aanpak Centrale voorziening geluidgegevens (Cvvg) / Basis Geluid Emissies (BGE), Omgevingswet	75	<i>Op 23 november 2020 is een kennissessie georganiseerd door de FUMO over de verplichtingen rond het in kaart brengen van de Basis Geluid Emissies (BGE)¹⁰ in de Omgevingswet en de Centrale voorziening geluidgegevens¹¹ (onderdeel van het DSO). FUMO stelt in eerste kwartaal 2021 een projectplan op hoe één en ander aangepakt kan worden ter ondersteuning van de deelnemers.</i>
Programmavorming en -monitoring mbv data- en informatiesturing.	300	<i>Deze uren zijn bedoeld voor het opstellen van een meerjarig Programma Basistaken Fryslân en monitoring.</i>
Milieualarmnummer	100	<i>Algemene piket werkzaamheden zoals registraties bijhouden, overleggen, coördinatie piket, bijwerken instructies, bedrijfsmemo's en roosters (ureninschatting obv ervaringen). De bereikbaarheidsvergoeding (consignatie) is verwerkt in loonkosten piketmedewerkers. Callcenter wordt betaald door provincie.</i>
Totaal	2.150	

¹⁰ Basisgeluidemissies (BGE's) en Omgevingswet. Binnen de Omgevingswet moeten gemeenten de geluidemissie van wegen in de gaten houden. Om te bepalen of de geluidemissie stijgt, moet eerst de basisgeluidemissie vastgesteld worden (BGE). In 2023 moeten de BGE's van gemeentewegen met 4500 of meer motorvoertuigen per etmaal beschikbaar zijn. Voor minder drukke wegen (vanaf 1000 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2027 beschikbaar zijn. Het verzamelen van al deze gegevens kost tijd en vergt een investering. Het is verstandig om deze gegevens zo te verzamelen dat ze gemakkelijk te gebruiken zijn voor omgevingsvisie, omgevingsplannen en ruimtelijke plannen.

¹¹ De Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG) wordt het digitale systeem voor het uitwisselen van geluidgegevens. Het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen worden verplicht geluidgegevens via deze voorziening te delen. De voorziening zorgt er straks voor dat deze gegevens eenvoudig vindbaar, inzichtelijk en beschikbaar zijn.

6. Afstemming en samenwerking

De FUMO werkt in het veld samen met andere VTH-partners. De intensiteit van samenwerking en de mate waarin de samenwerking structureel is ingericht verschilt. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de de samenwerkingspartners.

Tabel - Samenwerkingsdeelnemers/-partners

Partij	Samenwerking
Friese gemeenten	Afstemming, integraal optreden, accountmanagement, klankbordgroep, etc.
Wetterskip Fryslân	Afstemming, integraal optreden, accountmanagement
Provincie Fryslân	Afstemming, integraal optreden, accountmanagement, klankbordgroep, etc.
Openbaar Ministerie. Politie	Overleg in het kader van strafrecht (wettelijk)
Veiligheidsregio Fryslân	Incidenteel afstemmingsoverleg
Recreatieschap Marrekrite	Afstemming, integraal optreden
Natuur- en terreinbeheerders zoals Natuurmonumenten, het Fryske Gea en Staatsbosbeheer	Afstemming, integraal optreden
Brancheorganisaties	Afstemming, klankbord
Andere omgevingsdiensten	Over en weer delen van kennis en ervaring
Ministerie van Landbouw VWA	Afstemming, integraal optreden

7. Monitoring en rapportage

Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van digitale checklisten. Hieruit zijn eenvoudig monitoringsgegevens te genereren. Daar waar dit (nog) niet mogelijk is, worden de monitoringsgegevens per project in Leef of in Excel bijgehouden.

Vanuit het MT wordt de voortgang op de gehele uitvoering van het programma gestuurd. Maandelijks worden (uren)rapportages opgesteld, zodat tijdig bijgestuurd kan worden. De Fbup-urenoverzichten worden opgenomen in de kwartaalrapportages voor alle deelnemers. Tussentijds wordt waar nodig met de deelnemers overlegd waar en hoe bijstelling nodig is. Door middel van een (beknopte) halfjaarrapportage worden de deelnemers op de hoogte gesteld van de (inhoudelijke) voortgang van de projecten.

In het voorjaar van 2022 volgt een (beknopt) jaarverslag waarin het bestuur van de FUMO en de deelnemers worden geïnformeerd over de resultaten en de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd. Daarnaast wordt het jaarverslag ter informatie aan de externe partners gestuurd. Het jaarverslag wordt tevens naar de provincie Fryslân gestuurd in het kader van het Interbestuurlijke Toezicht.

Bijlage A – Begrippenlijst

Begrip	Uitleg
AB	Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO
Basistaken	Deze taken voert de FUMO uit voor alle individuele deelnemers. Basistaken zijn voor alle individuele deelnemers gelijk, want ze vloeien voort uit het Besluit omgevingsrecht.
BAT / BBT	Best Available Techniques / Best Beschikbare Technieken
BGE	Basisgeluidemissie
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BREF-document	BREF = BAT Reference Document, dit is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. In dit document staat beschreven wat de meest milieuvriendelijke technieken zijn die een bedrijf kan toepassen.
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
Collectieve taken	Dit zijn taken met de volgende kenmerken: • Alle deelnemers zijn opdrachtgever; • Alle deelnemers hebben in een bepaalde mate belang bij de uitvoering van deze taken; • De taken zijn niet of nauwelijks toe te wijzen aan individuele deelnemers.
CVGG	De Centrale Voorziening Geluidgegevens
DCMR	Milieudienst Rijnmond
DB	Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO
DVO	Dienstverleningsovereenkomst
EED	Europese Energie-Efficiency Richtlijn
Fbup	Fryslân-breed uitvoeringsprogramma
IPPC	De IPPC-richtlijn of richtlijn 1996/61/EC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control, d.w.z. geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging.
LAP	Landelijk Afvalbeheer Plan
LHS	Landelijke Handhaving Strategie
LRSO	Landelijke Redactie Standaardvoorschriften Omgevingsvergunning
PCB's	PolyChloorBifenylen zijn schadelijke stoffen, die moeilijk afbreekbaar zijn en daardoor heel lang in het milieu aanwezig blijven
PFA's	Per- en PolyFluorAlkylStoffen
Risicomodel	Dit is een overzicht van alle basistaak-inrichtingen met een inschatting van risico's per branche, activiteit e.d. Het Risicomodel is een belangrijke basis en hulpmiddel om het risico-gestuurde werken te vertalen in planning en voorgenomen activiteiten.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage B - Spreiding projecten over deelnemers

In het onderstaande overzicht is de (kwalitatieve) spreiding van de deelnemers over de projecten weergegeven.

Project → Deelnemer ↓	Toezicht en Handhaving											Vergunningen					Totaal projecten per deelnemer
	indirecte lozingen 2021 (nr.1)	indirecte lozingen 2020 (nr. 11)	Informatieplicht energie (nr. 2 en 12)	Vuurwerk (nr. 4)	Toezicht diffuse emissies (nr.6)	Gaslekage biovergisters (nr. 14)	Luchtwassers agrariërs (nr. 15)	Keuring gasstookinstallaties (nr. 16)	Net niet Brzo toezicht (nr. 17)	LPG tankstations (nr. 18)	Couleur lokale energie, actualisaties (nr.19)	LAP3 actualisaties gemeenten (nr. 3 en 13)	Actualisatie IPPC agrarische bedrijven (nr. 5)	Geur in vergunning en Omgevingsplan (nr. 7)	Net niet Brzo verg.verlening (nr. 17)	Couleur lokale energie, controles (nr. 19)	
Achtkarspelen			1	1	1		1						1		1		6
Ameland			1	1								1					3
Dantumadiel		1	1	1			1			1		1					6
De Fryske Marren		1	1	1	1	1	1	1				1	1				9
Harlingen		1	1	1	1	1	1	1	1			1	1		1		10
Heerenveen		1	1	1	1	1		1				1			1		8
Leeuwarden	1	1	1	1	1	1	1	1				1	1		1		10
Noardeast-Fryslân			1	1	1	1	1	1	1			1	1				9
Ooststellingwerf			1	1	1	1	1	1		1		1					8
Opsterland			1	1		1	1		1						1		6
Schiermonnikoog			1									1					2
Smallingerland		1	1	1		1		1	1			1	1		1		9
Súdwest-Fryslân	1	1	1	1	1	1	1	1				1	1	1	1		12
Terschelling			1	1								1					3
Tytsjerksteradiel			1	1	1	1		1		1		1	1				8
Vlieland			1									1					2
Waadhoeke	1		1	1	1	1	1	1		1		1	1				10
Weststellingwerf	1		1	1			1	1	1			1			1		8
Provincie		1				1		1	1		1				1	1	7
Totaal (aantal deelnemers)	4	8	18	16	10	11	10	12	6	4	1	16	9	1	9	1	
Totaal (stuks per project)	6	16	80	72	20	25	25	42	13	5	15	55	20	1	15	16	

Bijlage C - Afronding lopende projecten

De onderstaande projecten uit het Fbup20 worden in 2021 afgerond. De nog resterende werkzaamheden worden kort beschreven. Voor de doelstellingen van de projecten wordt verwezen naar het Fbup20.

11. Indirecte lozingen afvalverwerkende bedrijven, afronding 2020

Korte toelichting

In 2020 zijn een aantal afvalverwerkende inrichtingen gecontroleerd op de kwaliteit van het afvalwater dat geloosd wordt op de riolering. Om inzicht te krijgen welke (gevaarlijke) stoffen geloosd worden, zijn analyses uitgevoerd. Gebleken is o.a. dat de PCB-gehalten bij een viertal metaalverwerkende bedrijven te hoog was en dat bij enkele bedrijven het gehalte onopgeloste bestanddelen te hoog was.

Afronding 2021

1. Uitvoeren 6 hercontroles;
2. Verder onderzoek naar de PCB's.

12. Informatieplicht energie inrichtingen, afronding 2020

Korte toelichting

Sinds 1 juli 2019 geldt voor bedrijven, naast de bestaande energiebesparingsplicht, ook een informatieplicht energiebesparing (verder 'informatieplicht'), die voortvloeit uit het Activiteitenbesluit. In 2020 zijn een aantal basistaakinrichtingen hierop gecontroleerd.

Afronding 2021

1. Uitvoeren 20 resterende energiecontroles basistaakinrichtingen;
2. Data analyse meldingen E-loket RVO;
3. Aanschrijving bedrijven die nog geen melding bij RVO hebben gedaan.

13. Actualisatie LAP3 vergunningen, afronding 2020

Korte toelichting

Op 19 juli 2019 is een gewijzigd LAP3 in werking getreden. Wettelijk is het verplicht (artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht) om binnen een jaar na wijziging van het LAP de vergunningen waar nodig te hebben geactualiseerd. In 2020 zijn 57 dossiers doorgelicht en waar nodig is een actualisatie van de vergunning opgestart. Nog niet alle procedures zijn afgerond.

Afronding 2021

1. Afronden 5 lopende actualisaties.

14. Gaslekkage (bio)vergisters en biogasopslagen, afronding 2020

Korte toelichting

Regelmatig zijn er geurklachten over vergisters. Met een gascamera is onderzoek gedaan naar de lekdichtheid van alle Friese vergisters. De verwachting is dat het voorkomen of verhelpen van lekkages leidt tot minder klachten over geuroverlast en daarnaast wordt voorkomen dat explosieve dampen en broeikasgassen vrijkomen.

Op dit moment zijn in Fryslân 26 vergisters in werking. In 2020 zijn 19 daarvan bezocht voor een eerste controle.

Afronding 2021

1. Uitvoeren resterende 7 eerste controles industriële vergisters;
2. Uitvoeren hercontroles;
3. Conclusies trekken over handhaafbaarheid voorschriften.

15. Toezicht agrarische luchtwassers, afronding 2020

Korte toelichting

Een luchtwasser behandelt de uitgaande stallucht, waarbij ammoniak, fijnstof en geur door middel van een filterpakket en waswater worden afgevangen. Functioneert de luchtwasser niet, dan kan dit lokaal aanleiding geven tot geurhinder en bovendien kan ammoniak neerslaan in de omgeving.

Er zijn 25 agrarische luchtwassers in Fryslân; deze zijn allemaal gecontroleerd op goede werking (op één na). Daarmee is veel kennis opgedaan en wordt bewustwording bij de ondernemers gestimuleerd.

Afronding 2021

1. Uitvoeren van één eerste controle en hercontroles bij alle installaties.

16. Keuring stookinstallaties en gasleidingen, afronding 2020

Korte toelichting

Gasgestookte stookinstallaties (100-400 kW) inclusief de aanvoerleidingen dienen vierjaarlijks te worden gekeurd. Bij dergelijke keuringen wordt gelet op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. Een keuring omvat mede de afstelling van de verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht en de afvoer van verbrandingsgassen.

Er zijn 39 controles uitgevoerd. Gebleken is dat vaak de verplichte keuring ontbreekt en/of dat de brandstoftoevoerleidingen niet zijn meegenomen in de keuring. Het percentage hercontroles is vrij hoog.

Afronding 2021:

1. Uitvoeren hercontroles;
2. Opstellen brief Friese installatiebedrijven en gemeenten t.b.v. voorlichting.

17. Net niet Brzo inrichtingen, afronding 2020

Korte toelichting:

Bedrijven in de net-niet categorie van de Brzo (Besluit risico's zware ongevallen) vallen niet onder de strenge Brzo-regelgeving, maar incidenten kunnen wel een grote impact hebben op het milieu en de volksgezondheid. In Fryslân kennen wij circa 20 van dergelijke bedrijven. In 2019 is begonnen met het tegen het licht houden en waar nodig actualiseren van de vergunningen van deze bedrijven (bijvoorbeeld het vastleggen van de drempelwaarden Brzo waar dat nog niet was gebeurd). Daarnaast het intensiveren van het toezicht.

Afronding 2021:

1. Ambtshalve wijziging vergunningen;
2. Deel ambtshalve wijziging vergunning;
3. Veranderingsvergunningen verlenen;
4. Afronding screeningen;
5. Aspectcontroles net niet Brzo;
6. Opleveringscontroles net niet Brzo;
7. Afrondende brief naar betrokken deelnemers.

18. LPG-tankstations, afronding 2020

Korte toelichting:

In Fryslân kan op 89 tankstations LPG worden getankt. Aan de opslag en verkoop van LPG zijn externe veiligheidsrisico's verbonden. In 2019 en 2020 is extra aandacht besteed aan het toezicht op deze inrichtingen met het doel de naleving van de regels te verhogen.

Afronding 2021:

1. Uitvoeren laatste hercontroles;
2. Uitvoeren enkele reguliere controles bij nog niet bezochte tankstations;
3. Intrekken vergunningen tankstations die gestopt zijn met LPG (in overleg met gemeenten).

19. Energie bij provinciale inrichtingen, afronding 2020

Korte toelichting:

Energietransitie en energiebesparing staan hoog op de agenda. De provincie Fryslân heeft de FUMO gevraagd om voor de provinciale bedrijven te beoordelen hoe energie in de milieuvergunningen en het toezicht is meegenomen. Van belang is dat in de vergunningen adequate voorschriften over energie zijn opgenomen. Daarnaast dienen bedrijven navolging te geven aan de voor hun geldende verplichtingen op energiegebied. De actualisatie van vergunningen is in volle gang, evenals het uitvoeren van energiecontroles bij alle provinciale inrichtingen.

Afronding 2021:

1. Afronden 17 actualisaties vergunningen provinciale inrichtingen;
2. Afronden 15 energiecontroles bij provinciale inrichtingen.