



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	25 oktober 2022
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Verordening nadeelcompensatie Boekel
Portefeuillehouder	:	Ben Brands
Commissie Wonen en Werken	:	10 november 2022
Raadsvergadering	:	23 november 2022

Samenvatting:

De overheid kan rechtmatig handelen, maar toch schade veroorzaken. Onder het huidige ruimtelijk ordeningsrecht heet dit planschade, onder de Omgevingswet wordt dit de nadeelcompensatie. De regeling heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak veroorzaakt. Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht. De Omgevingswet treedt in 2023 in werking. Om zaken waarbij sprake is van nadeelcompensatie af te kunnen handelen onder het nieuwe recht ligt nu dan ook de Verordening nadeelcompensatie Boekel aan u voor.

Voorgesteld besluit:

De Verordening nadeelcompensatie Boekel vast te stellen.

Inleiding/probleemstelling:

De overheid kan rechtmatig handelen, maar toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning die de aanleg van een appartementencomplex mogelijk maakt, waardoor het eigendom van het naastgelegen perceel in waarde achteruitgaat of door werkzaamheden aan de weg, waardoor een bedrijf (tijdelijk) onbereikbaar is en inkomsten misloopt. Het gaat dus niet alleen om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, maar ook om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Nadeelcompensatie is daarmee breder dan het begrip 'planschade' uit de Wet ruimtelijke ordening. Bij planschade gaat het enkel om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel.

Naar verwachting treedt in 2023 de nieuwe nadeelcompensatieregeling van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in werking. Deze treedt uiterlijk tegelijk met de Omgevingswet in werking. De regeling heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak veroorzaakt. Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht.

Daarnaast is de verwachting dat in 2023 ook de Omgevingswet in werking treedt. De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels op de Awb bevat (afdeling 15.1 van de Omgevingswet). Ten opzichte van de Awb bevat de reikwijdte van de Omgevingswet een nadere afbakening van schadeoorzaken. Daarmee wordt de brede grondslag van de regeling in de Awb beperkt. Onder de Omgevingswet komt het bekende begrip 'planschade' te vervallen.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade (19 februari 2009)

Beoogd resultaat:

Het doel van het vaststellen van een verordening voor nadeelcompensatie is dat het heffen van een recht bij wettelijk voorschrift moet en dat de advisering rondom planschadevraagstukken zo een solide basis krijgt. Het beoogde effect is dat daarmee een uniforme werkwijze ontstaat voor de behandeling van verzoeken tot nadeelcompensatie.

Argumenten

1.1 De planschaderegeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening komt te vervallen, wanneer de Omgevingswet en daarnaast ook titel 4.5 van de Awb resulteren in nieuwe regels voor nadeelcompensatie

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de planschaderegeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening te vervallen. Daarmee vervalt tevens de grondslag voor de huidige 'Procedureverordening advisering aanvragen tegemoetkoming planschade 2008' en komt deze dan ook te vervallen, wanneer de overgangstermijn voor de plannen en vergunningen die onder de oude wetgeving zijn vastgesteld is verlopen.

Zodra titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet in werking treden krijgen we te maken met de nieuwe nadeelcompensatieregelingen. Met de Verordening nadeelcompensatie Boekel zijn we voorbereid op het in behandeling nemen van verzoeken om schadevergoeding.

1.2 De verordening geeft eenduidige regels omtrent het in behandeling nemen van een aanvraag om Nadeelcompensatie op basis van de modelverordening VNG.

De nieuwe wettelijke regelingen over nadeelcompensatie zijn grotendeels uitputtend bedoeld. Ze bevatten regels over de procedure en bijbehorende beslistermijnen. Slechts over enkele onderwerpen is het mogelijk om aanvullend regels op te nemen in een gemeentelijke verordening, zoals het heffen van een recht en de mogelijkheid om één of meerdere deskundigen in te schakelen. De onderwerpen die lokaal bepaald kunnen worden zijn door de VNG uitgewerkt in een modelverordening. De Verordening nadeelcompensatie Boekel is hierop gebaseerd.

1.3 Door het vaststellen van de verordening kan een recht worden geheven.

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding kan een recht geheven worden. De hoogte van het recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding is een lokale keuze. Het recht mag op grond van artikel 4:128 Awb maximaal € 500,- bedragen. In de voorliggende verordening is er voor gekozen om aan te sluiten bij de huidige regeling in de Wro. Het recht is in de verordening dan ook vastgesteld op € 300,-. Dit bedrag wordt reeds bij huidige planschadezaken gehanteerd. Aan dit bedrag willen we vasthouden. Hiermee worden enerzijds lichtvaardige aanvragen om nadeelcompensatie tegengegaan en anderzijds wordt er niet een zodanig hoge drempel opgeworpen zodat mogelijk rechthebbenden op nadeelcompensatie vanwege de hoogte van het te betalen recht nalaten een aanvraag in te dienen.

Kanttekeningen

1.1 Het vaststellen van deze verordening is niet verplicht

Het vaststellen van een Verordening nadeelcompensatie is niet verplicht, zoals dat bij de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade op basis van de Wet ruimtelijke ordening wel het geval was. De VNG adviseert echter wel om een Verordening nadeelcompensatie vast te stellen. Zonder deze verordening kan bijvoorbeeld geen recht worden

geheven of één of meerdere deskundigen worden ingesteld om te voorzien in een gedegen advies naar onze Boekelse burgers over de eventuele nadeelcompensatie waar zij recht op kunnen hebben door rechtmatig overheidshandelen.

Financiële gevolgen en dekking:

Door de Verordening nadeelcompensatie ontstaan geen nieuwe administratieve lasten. De gemeente is nu ook al verplicht om in bepaalde gevallen planschade te vergoeden. Dus ook zonder verordening is het bestuur al verplicht om nadeelcompensatie uit te keren en ook nu al worden verzoeken om schadevergoeding in behandeling genomen. Voor projecten geldt dat mogelijke planschade wordt verhaald op de initiatiefnemer middels een anterieure overeenkomst.

Communicatie:

De Verordening nadeelcompensatie wordt bekend gemaakt in het Digitaal Gemeenteblad (www.overheid.nl), in het gemeentelijke huis-aan-huisblad Contact en op de website van de gemeente. Tegen de Verordening nadeelcompensatie staat geen mogelijkheid open tot het indienen van bezwaar of beroep. De verordening treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

Voorstel:

De Verordening nadeelcompensatie Boekel vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen:

Verordening nadeelcompensatie Boekel