

Raadsvoorstel

Waalre, 26 februari 2019

| | |
|------------------------|---|
| Vergaderdatum | : 2 april 2019 |
| Voorstelnummer | : 2019-26 |
| Zaaknummer | : 1488 |
| Portefeuillehouder | : Weth. A. Uijlenhoet |
| Naam opsteller | : Toine Schoester |
| Naam voorstel | : Voorstel tot het instemmen met het proces en planning samenpraak en participatietraject ontwerpfase Duurzaam door Waalre. |
| Grondslag raadsbesluit | : De raad stelt de kaders van het ontwerpproces vast en controleert door haar betrokkenheid uit uiteindelijke projectresultaat. |

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het proces en planning van het project Duurzaam door Waalre, herinrichting Eindhovenseweg en Traverse.
2. Akkoord gaan met de kosten voor de voorbereiding van het project Duurzaam door Waalre voor 2019 van € 230.000.
3. Deze kosten te dekken uit het aanwezige restant voorbereidingskrediet ter hoogte van € 112.000 aangevuld met een deel van het investeringskrediet dat geraamd staat voor 2020.

Onderwerp

Proces samenspraak en participatie Duurzaam door Waalre

Voorstel

1. In te stemmen met het proces en planning van het project Duurzaam door Waalre, herinrichting Eindhovenseweg en Traverse
2. Akkoord gaan met de kosten voor de voorbereiding van het project Duurzaam door Waalre voor 2019 van € 230.000.
3. Deze kosten te dekken uit het aanwezige restant voorbereidingskrediet ter hoogte van € 112.000 aangevuld met een deel van het investeringskrediet dat geraamd staat voor 2020.

Inleiding

Het project Duurzaam door Waalre gaat een nieuwe fase in. De nota van uitgangspunten voor de herinrichting van de Eindhovenseweg en de Traverse is op 18 december door de raad unaniem geamendeerd vastgesteld. Ook over de nota van uitgangspunten voor Den Hof is een besluit genomen. Beide processen kunnen een separaat traject doorlopen maar zijn qua kansen en mogelijkheden toch nauw aan elkaar verwant. De beide inrichtingen raken elkaar en bieden kansen om economie, gezondheid en duurzaamheid een speciale plek te geven. Vanwege die kansen is het zaak om een stevig commitment te hebben over de processen die beide opgaves doorlopen. Een hieronder beschreven proces is geen standaard procedure. De uitgebreide opgave van het project Duurzaam door Waalre vergt een goed doordacht en gedragen proces.

De complexe samenhang in het ruimtelijke domein en de tijd die ons rest voor een gedegen voorbereiding is korter dan het lijkt. De Westparallel wordt naar verwachting eind 2021 opengesteld voor het verkeer. Tegen die tijd moet de Traverse door Waalre volledig zijn heringericht voor het verkeer en moet de aanpassing van Eindhovenseweg / Valkenswaardseweg starten op de dag van de opening van de nieuwe verbinding.

Het is aan de raad om het proces te onderschrijven en daarna strikt te handelen. Op die manier wordt gezamenlijk het project doorlopen dat kan rekenen op een breed draagvlak van zowel de raad als de inwoners van onze gemeente.

Beoogd resultaat

Door toepassing van een afgewogen samenspraak en participatietraject in het project Duurzaam door Waalre worden belangen van de inwoners en de verantwoordelijkheden van raad en college gewaarborgd.

Argumenten

1. *Een breed draagvlak voor de herinrichting van de Eindhovenseweg is van groot belang.*

De raad is bij de totstandkoming van de kaderstellende nota van uitgangspunten door middel van een raads werkgroep nauw betrokken geweest bij het proces. Twee denktanks

met daarin een afvaardiging van de bewoners in Waalre en Aalst hebben tevens een belangrijke inbreng gehad bij de voorbereidingen van dit document.

Door deze intensieve samenwerking heeft de besluitvorming soepel kunnen plaatsvinden. Er ligt nu een gedragen kaderstellend document dat voldoende mogelijkheid biedt als basis voor het ontwerpproces.

In dit ontwerpproces willen we de samenwerking met uw raad en de inwoners verder verstevigen. De raad door tijdige informatie en betrokkenheid en de inwoners door aan te schuiven bij de Denktank. Daarbij streven we naar een bredere bezetting van de denktank in Aalst. De impact op de herinrichting is fors, draagvlak is daarom van groot belang. Inmiddels weten we dat het animo om deel te nemen aan de denktanks zeker voldoende is om te starten met het ontwerpproces.

2. Een duidelijke rolverdeling en inzicht in het project draagt bij aan een efficiënt proces.

De herinrichting van de Traverse door Waalre en de Eindhovenseweg in Aalst hebben een ingrijpend karakter. Dat vergt een gedegen voorbereiding en een proces waarin ieders rol en verantwoordelijkheid duidelijk is. Hieronder wordt het proces geschetst en de verantwoordelijkheden (mogelijk ten overvloede) genoemd.

Rolverdeling:

Inwoners en denktanks: Zij brengen ideeën in en worden betrokken in het gehele ontwerpproces. De denktank is adviserend en meedenkend.

De raad heeft door de geamendeerde vaststelling van de nota van uitgangspunten Duurzaam door Waalre, Eindhovenseweg en Traverse duidelijke kaders gesteld. Zij controleert deze uitgangspunten, stelt ontwerpen en/of varianten daarvan vast en stelt kredieten ter beschikking.

Het college voert het ontwerpproces in 3 fases uit op de wijze zoals dat door de raad is gewenst en hieronder is uitgewerkt. De ontwerpen zijn in alle drie de fases concrete tekeningen waarop alle te nemen maatregelen zichtbaar zijn. Het proces voorziet in een brede aanpak waarbij door "trechters" een besluit tot stand komt.

Ontwerpfase schetsontwerp

Bij het ontwerpproces wordt structureel samenwerking gezocht met stakeholders en de beide denktanks in Aalst en Waalre. De uitwerking van het ontwerp vindt onder andere met deze "partners" plaats.

De denktanks

De eerste denktanksessie zal met name gericht zijn op dialoog om een ieder op het zelfde informatieniveau te brengen. De nota van uitgangspunten zelf staat niet ter discussie. De kennis van de nota is voor alle (ook de nieuwe) denktankleden cruciaal. Tijdens de verdere sessies met de denktanks krijgen de raadsleden de gelegenheid om als toehoorder deze sessie bij te wonen. Deze deelname is facultatief. Aan het einde van de sessies volgt een samenvatting en krijgen raadsleden iedere keer de gelegenheid opmerkingen te plaatsen. Zo neemt de raad zijn kaderstellende en controlerende taak op zich en volgt impliciet interactie met de raad.

Vaststelling concept schetsontwerpen en varianten door college en inloop

Zodra de verschillende ontwerpen voldoende zijn uitgewerkt, volgt een inloopsessie om de schetsontwerpen aan alle belanghebbenden en geïnteresseerde inwoners voor te leggen. De schetsontwerpen voorzien van het commentaar uit de inloopsessies wordt aan het college voorgelegd. Zij neemt kennis van de concept schetsontwerpen en varianten

zoals die door middel van de genoemde samenspraak zijn ontstaan. De concepten zijn in die fase tevens voorzien van een kostenraming.

Werksessies met uw raad

Op het moment dat de verschillende concept schetsontwerpen gedeeld zijn met belanghebbenden en het college kennis heeft genomen van de resultaten is de raad aan zet. Er volgen twee werksessies (een voor Waalre en een voor Aalst) waarbij de verschillende concept schetsontwerpen worden toegelicht en de vragen of onduidelijkheden beantwoord worden. De raad krijgt zo de gelegenheid om de vastgestelde uitgangspunten te toetsen aan de voorliggende ontwerpen. De uitkomsten van deze twee werksessies moet leiden tot de uitwerking van een zo gedragen mogelijk schetsontwerp voor de Traverse en de Eindhovenseweg / Valkenswaardseweg.

Vaststelling concept schetsontwerpen en varianten door college

Het college stelt de concept schetsontwerpen en mogelijke varianten vast om ter besluitvorming aan de raad aan te bieden. De ontwerpen zijn tevens voorzien van een kostenraming. De opmerkingen en wensen van de denktanksessie met de raad zijn daarin verwerkt. Het college geeft in dat vaststellingsdocument haar nadrukkelijke voorkeur aan.

Het besluitvormingsproces van het schetsontwerp

Het college nodigt de raad uit om voor een technische toelichting op het raadsvoorstel en de ontwerpen van maximaal één uur. Deze informatie is bedoeld ter voorbereiding aan het formele besluitvormingsproces waarbij deelname facultatief is. Daarna volgt de meningvormende en besluitvormende raadsvergadering, waarin één schetsontwerp of een variant daarvan wordt gekozen ter vaststelling en verdere uitwerking. Dit ontwerp is de basis voor het verdere proces. De overige schetsen zijn daarna niet meer aan de orde.

Ontwerpfase Voorlopig Ontwerp

De raad heeft bij de vaststelling van het schetsontwerp haar kaders meegegeven. Het schetsontwerp wordt technisch en maatvast uitgewerkt en mogelijk met noodzakelijke vervolgonderzoeken nader onderbouwd. Gedurende deze ontwerpfase worden de denktanks en de raad wederom meegenomen in het gehele proces.

Vaststelling voorlopig ontwerp door college en inloop

Het resultaat van de werkzaamheden tijdens deze fase levert een concept voorlopig ontwerp op. Er wordt een inloopbijeenkomst georganiseerd waarbij inwoners en raadsleden de gelegenheid krijgen zich te laten informeren over het concept voorlopig ontwerp. Tijdens deze bijeenkomst worden de wijzigingen ten opzichte van het schetsontwerp zichtbaar.

Het college stelt het voorlopig ontwerp vast nadat zij een meer gedetailleerde kostenraming heeft laten maken. Het voorlopig ontwerp is feitelijk een nadere uitwerking van het schetsontwerp. Gelet op de rol van de raad is vaststelling van het schetsontwerp niet noodzakelijk. De raad wordt via een raadsinformatiebrief uitgebreid geïnformeerd over proces, inhoud en resultaat.

Ontwerpfase Definitief ontwerp

Bij de uitwerking van het definitieve ontwerp komt met name de invulling en het gebruik van de materialen aan de orde. Bij de uitwerking wordt aangesloten op de in de gemeente gebruikelijke wijze van inrichten of gekozen voor de uitgangspunten uit de op 18 december 2018 geamendeerde vastgestelde nota. Gedurende deze ontwerpfase worden de denktanks wederom meegenomen in het gehele proces

Vaststelling ontwerp door college en inloop

Er wordt een inloopbijeenkomst georganiseerd waarbij inwoners en raadsleden de gelegenheid krijgen zich te laten informeren over het concept definitief ontwerp. Tijdens deze bijeenkomst worden de wijzigingen ten opzichte van het voorlopig ontwerp zichtbaar en is de keuze van materialen in de openbare ruimte duidelijk.

Het college stelt het definitief ontwerp vast nadat zij een meer gedetailleerde kostenraming heeft laten maken en dekking voor de middelen in beeld heeft.

Vaststelling door de raad

Nadat het college het definitief ontwerp met een daarbij behorende kostenraming en een dekkingsvoorstel heeft vastgesteld, stuurt zij een verzoek aan de raad om het definitieve ontwerp vast te stellen en een krediet ter beschikking te stellen voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Het gehele proces is schematisch in een overzicht weergegeven. Dat overzicht is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

3. Samenwerking in de regio is een belangrijke meerwaarde.

Het project Duurzaam door Waalre is ontstaan uit de wens om een gezondere en duurzame leefomgeving te creëren voor de bewoners aan de doorgaande wegen in Aalst en Waalre. Een belangrijke voorwaarde daarvoor is de realisatie van de Westparallel. Naar verwachting zal deze verbinding eind 2021 worden opgesteld voor het verkeer.

Na de openstelling van de Westparallel zal het regionale verkeer andere keuzes maken. Samenwerking met de regio is dan ook van cruciaal belang. Het biedt kansen om te zoeken naar slimme oplossingen en innovatie mogelijk te maken. Dat kunnen we niet alleen. Door middel van een gerichte samenwerking tussen de gemeenten Valkenswaard, Eindhoven, de provincie Noord-Brabant en de TU Eindhoven ontstaan kansen voor een onderzoek naar nieuwe vormen van aanvullend openbaar vervoer, aan bij het onderzoek naar een mogelijke openbaar vervoerverbinding van en naar België, slimme doorstromingsmaatregelen en bereikbaarheidsmaatregelen door inzet van nieuwe technologie, alternatieve en/of nieuwe vormen van vervoer en mogelijkheden voor externe financiering.

Dit samenwerkingsverband gaat de komende 3 jaar plaatsvinden onder bestuurlijk voorzitterschap van de gemeente Waalre.

Kanttelingen

1. De doorlooptijd van het project lijkt lang, doch daadkrachtig handelen is cruciaal voor een tijdige uitvoering van de Traverse en de Eindhovenseweg.

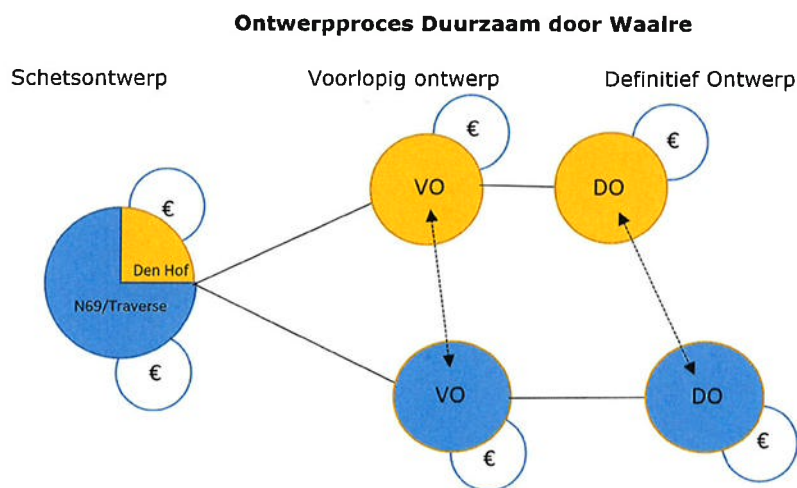
De uitvoering van de herinrichting van de Eindhovenseweg start naar verwachting in 2022. Die tijd lijkt nog ver weg met het risico dat beslissingen nog opgeschoven kunnen worden. Echter, besluitvormingsprocessen, afstemming en samenspraak alsmede (technische) voorbereiding kosten aanzienlijk tijd. In de bijlage van dit voorstel zijn de te nemen stappen zo goed mogelijk in beeld gebracht. Een doortastend handelen van alle partijen is daarom meer dan wenselijk.

2. *De overdracht van de N69 aan de gemeente Waalre is niet in het proces en planning opgenomen.*

De herinrichting van de Eindhovenseweg kan pas plaatsvinden nadat de Westparallel is aangelegd en de weg is overgedragen van de provincie aan de gemeente Waalre. De voorbereidingen daartoe zijn in volle gang en kunnen los van de planning van Duurzaam door Waalre worden uitgevoerd en leiden niet tot vertraging in de voorbereiding van herinrichting. We streven ernaar om dit jaar passende afspraken met de provincie te maken. Uw raad zal te zijner tijd formeel met de overdracht moeten instemmen.

3. *De uitkomst van de besluitvorming voor de ontwikkelingen in Den Hof tot een vitaal dorpshart worden meegenomen in het ontwerpproces.*

Naast de voorbereidingen voor de herinrichting van de Eindhovenseweg en de Traverse is Waalre, wordt er gewerkt aan maatregelen om van Den Hof een vitaal dorpshart te maken. Over een nota van uitgangspunten van dit project heeft de raad op 18 december 2018 een besluit genomen. Beide projecten hebben een relatie tot elkaar maar zijn niet per definitie van elkaar afhankelijk. In het ontwerpproces voor de Eindhovenseweg wordt daarom wel nadrukkelijk de ontwikkeling Den Hof meegenomen, maar mag deze niet vertragen. Omgekeerd geldt dat zelfde. De beide processen trekken gedeeltelijk samen op maar kennen ook een separaat proces. Schematisch is dat hieronder toegelicht



De keuzes die voor het vitaal dorpshart worden gemaakt mogen geen negatieve invloed op de herinrichting van de N69 hebben. In het ontwerpproces wordt met dit gegeven rekening gehouden.

Kosten en dekking

De kosten die in 2019 gemaakt moeten worden om de voorbereidingen gestaag te doorlopen worden momenteel geraamd op € 230.000. Die kosten zijn opgebouwd uit personele kosten voor projectleiding, ontwerp en communicatie plus onderzoekskosten op het gebied van verkeer, doorstroming, water, groen etc.

Als voorbereidingskrediet is per 1-1-2019 nog een bedrag aanwezig van € 112.000.

In het investeringsplan uit de begroting 2019 is voor 2020 een bedrag geraamd van € 400.000. Wij stellen daarom voor om van deze genoemde € 400.000 een bedrag van € 118.000 over te hevelen van 2020 naar 2019. Op deze manier wordt (voorlopig) binnen het bestaande krediet gebleven en heeft dit geen extra incidentele of structurele gevolgen voor de begroting van de gemeente Waalre.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is opgenomen in de door uw raad op 18 december gewijzigd vastgestelde nota van uitgangspunten

Burgerparticipatie

De wijze van burgerparticipatie is in dit voorstel opgenomen

Vervolgprocedure en planning

Het voorbereidingen in het project Duurzaam door Waalre volgt het stappenplan zoals dat in de bijlage is aangegeven. Het slotstuk van dit project is de herinrichting van de Eindhovenseweg. Dat werk gaat meteen na de openstelling van de Westparallel plaatsvinden, begin 2022. Hieronder is de overall planning schematisch weergegeven.

| Tijd | 2019 | | | | 2020 | | | | 2021 | | | | 2022 | | | |
|---|------|----|----|----|------|----|----|----|------|----|----|----|------|----|----|----|
| Omschrijving | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 |
| Vaststelling ontwerpproces DDW | ■ | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ontwerpfase SO Traverse en Eindhovenseweg | | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | |
| Ontwerpfase VO, DO Traverse | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | |
| Bestek en aanbesteding Traverse | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | |
| Gunning Traverse | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ |
| Uitvoering Traverse | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ontwerpfase VO, DO Eindhovenseweg | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | |
| Bestek en aanbesteding Eindhovenseweg | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ |
| Gunning Eindhovenseweg | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Uitvoering Herinrichting Eindhovenseweg | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Procedure overdracht N69 | | | | | | | | | | | | | | | | |

Communicatie

Het project Duurzaam door Waalre komt tot stand met intensieve betrokkenheid en samenwerking door overheid en de inwoners, ieder vanuit haar eigen rol en bevoegdheid.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

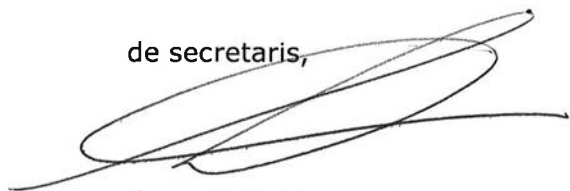
Planning proces project Duurzaam door Waalre, herinrichting Eindhovenseweg en Traverse

Bijlagen ter informatie

Dit Raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen informatieve bijlagen bij dit raadsvoorstel.

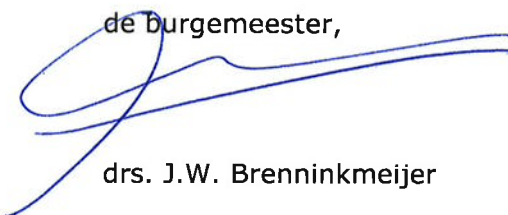
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,



drs. J.W.F. Compagne

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer