Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum B&W vergadering	12 oktober 2021
Documentkenmerk:	21684-2021:809830 behorende bij zaak: 21684-2021

Aan de raad,

Onderwerp:

Beleidsplan groenbeheer 2021 gemeente Landsmeer

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Het 'Beleidsplan groenbeheer 2021 gemeente Landsmeer' vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Burgerlijk wetboek

Inleiding

Aanleiding

Groen is een belangrijke bouwsteen voor een prettige, duurzame en veilige leefomgeving. De gemeente is volgens het Burgerlijk wetboek verantwoordelijk voor het zorgvuldig beheren en veilig houden van het openbaar groen. Het bijgevoegde 'Beleidsplan groenbeheer 2021 gemeente Landsmeer' (hierna: Beleidsplan groenbeheer) is opvolger van het 'Groenbeleidsplan Landsmeer 2009-2019' en legt vast hoe we als gemeente nu en in de toekomst met het groen omgaan. Het is in eerste instantie gericht op het beheren van het openbaar groen, maar geeft ook inzicht in hoe andere opgaven daarin passen.

Kader

Burgerlijk wetboek, Wet natuurbescherming 2017, Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden, en de Omgevingswet (verwachte invoering: juli 2022).

Doelstelling/beoogd resultaat

De afgelopen jaren is er meerdere malen bezuinigd op het openbaar groen, met een achteruitgang van de onderhoudskwaliteit als gevolg. Een belangrijk doel van het nieuwe beleidsplan is om deze achteruitgang van kwaliteit een halt toe te roepen door duidelijke (beleids)keuzes te maken. Het beleidsplan geeft daarbij invulling aan:

- Het vastleggen van een toekomstgerichte visie op (openbaar) groen en bomen. Deze langetermijnvisie vormt de basis om zowel keuzes in het dagelijks beheer als voor de toekomst van het groen te maken.
- Het vastleggen van de uitgangspunten voor inrichting, beheer en bescherming van openbaar groen en bomen.
- Het weergeven van het belang en de betekenis van groen voor de plaatselijke leefomgeving.
- Het verwoorden van de groene ambities en het bieden van handvatten voor uitwerking naar concrete projecten en acties inclusief effecten op de beheerbudgetten.

Argumenten en afweging

Na een volledige herziening van het beleid en de werkwijze voor groenbeheer, vervangt het Beleidsplan groenbeheer het Groenbeleidsplan Landsmeer 2009-2019. In dit nieuwe beleidsplan hebben maatschappelijke thema's zoals biodiversiteit, participatie, duurzaamheid en klimaatadaptatie een plaats gekregen. De belangrijkste uitgangspunten van het Beleidsplan groenbeheer zijn:

A. Het op orde brengen van het reguliere groenbeheer
B. Het groene (en blauwe) raamwerk beschermen, versterken en ontwikkelen
C. Biodiversiteit en klimaatadaptatie vergroten
D. Belevingswaarde van groen vergroten

E. Betrokkenheid van inwoners en bedrijven bij groen vergroten

Deze uitgangspunten zijn vertaald naar achttien beleidslijnen.

Reikwijdte

Het Beleidsplan groenbeheer heeft voor wat de groenvisie en ambities betreft betrekking op al het groen binnen de gemeente, dus zowel het openbaar groen als het particulier groen. Als het gaat om het beheer en concrete projecten en acties, richt het plan zich op het openbaar groen binnen de bebouwde kommen van de drie kernen van de gemeente: Purmerland, Den Ilp en Landsmeer.

Ten aanzien van het buitengebied beperkt de reikwijdte van het plan zich tot de grasbermen, bomen en beplantingen langs de gemeentelijke wegen. Het overige groen in het buitengebied is in beheer bij natuurbeherende organisaties, het hoogheemraadschap, het recreatieschap, agrariërs en particulieren. De gemeentelijke gronden in het buitengebied die worden verpacht vallen hier dus niet onder het plan, omdat deze momenteel niet beheerd worden door de gemeente.

Uitvoeringsagenda

Het Beleidsplan groenbeheer brengt in de eerste plaats de belangrijkste groene structuren in beeld en geeft aan waar de kansen liggen om deze te versterken of uit te bouwen. Daarnaast zijn vanuit de verschillende beleidsthema's acties of thematische projecten benoemd. Om te zorgen dat het groenbeleid werkelijkheid wordt en echt gaat leven is meer nodig. Daarom is er een uitvoeringsagenda opgenomen met actiepunten voor de komende jaren.

Participatie in het groen

Zowel bij de gespreksrondes ter voorbereiding van het beleidsplan als in het verleden kwam participatie naar voren als een belangrijke pijler. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voedselbosjes, bloemenweides of kruidentuinen. In 2017 is een motie ingediend om een proefproject te starten met zelfbeheer van groen in de eigen woonomgeving[1]. Wegens gebrek aan capaciteit is dit proefproject helaas niet uitgevoerd.

In het Beleidsplan groenbeheer is een participatieladder opgenomen die aangeeft op welke wijzen participatie vorm kan krijgen. Daarnaast beschrijft het plan een aantal initiatieven die in het verleden hebben plaatsgevonden en hoe inwoners, belangenorganisaties en raadsleden participatie graag vertaald zouden zien. Het ontwikkelen van concrete spelregels voor participatie staat op de uitvoeringsagenda.

Risico's

Het Beleidsplan groenbeheer is sturend en mede richtinggevend voor het bestuurlijk handelen zonder juridisch dwingend te zijn. Het plan wordt een uitgangspunt in toekomstige discussies over het groen en zal voor een periode van 10 jaar deze functie vervullen. Gezien de huidige financiële positie van de gemeente is een tussentijdse evaluatie na 2 jaar ook aan te raden. Bij deze evaluaties kan worden bekeken in hoeverre het verder realiseren van de ambities van dit plan mogelijk kan worden gemaakt.

Financiële aspecten

Het groenbeleidsplan is uitvoerbaar binnen het huidige budget. Dit heeft wel gevolgen voor de onderhoudskwaliteit en de mate waarin invulling gegeven kan worden aan diverse maatschappelijke opgaven zoals klimaatadaptatie en biodiversiteit.

[1] Deze motie is tijdens de raadsvergadering van 9 november 2017 ingediend door de VVD (met als onderwerp: Proefproject zelfbeheer groen in eigen woonomgeving).

Duurzaamheid

Het Beleidsplan groenbeheer geeft richtlijnen om invulling te geven aan de thema's duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptatie. Het huidige budget voor groenbeheer is niet toereikend voor de daadwerkelijke uitvoering daarvan.

Uitkomsten advies en inspraak:

Er heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden ter voorbereiding van het Beleidsplan groenbeheer. Er zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd met raadsleden, buitendienstmedewerkers, inwoners en andere belanghebbenden (zoals Staatsbosbeheer, IVN Twiske, Landschap Noord-Holland, Recreatieschap Twiske-Waterland, Recreatieschap Noord-Holland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, LTO-Noord, en lokale organisaties zoals Landsmeer Schoon, Duurzaam Landsmeer en de Hengelsportvereniging. Daarnaast is er een enquête rondgestuurd en heeft een compacte projectgroep het Beleidsplan groenbeheer samengesteld.

Richtinggevende uitspraak raad

Op 30 september 2021 heeft de raad een richtinggevende uitspraak gedaan over het budget voor groenbeheer[2]. De raad heeft ingestemd met het scenario om het groenbeleid- en beheer in te richten op basis van het huidige budget. Daarbij geldt dat kwaliteitsniveau B wordt aangehouden op de korte termijn (1 tot 3 jaar). Deze richting is uitgewerkt in hoofdstuk 7.6 van het beleidsplan.

Doordat er momenteel geen vervangingskosten zijn opgenomen om oude bomen en heesters te vervangen, zal het kwaliteitsniveau op middellange termijn (3 tot 5 jaar) afzakken richting niveau C. Hoofdstuk 9.3 gaat hier verder op in en beschrijft aandachtspunten voor (grootschalige) renovatie. Als er in de toekomst toch een vervangingsbudget wordt opgenomen, geeft het beleidsplan voldoende richting om invulling te geven aan de vervangingsopgave.

Communicatie

Het Beleidsplan groenbeheer zal worden gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Bijlagen

B1. Beleidsplan groenbeheer 2021 - gemeente Landsmeer

B2. Beleidsplan groenbeheer 2021 - gemeente Landsmeer - Bijlagen

B3. Groenstructuurkaart 2021 gemeente Landsmeer

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
gemeentesecretaris

[2] [2] Dit besluit is genomen tijdens de raadsvergadering van 30 september 2021 (agendapunt 5.02: 'Beleidsplan groenbeheer – keuze scenario's groenbeheer').

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum raadsvergadering	25 november 2021
Documentkenmerk:	21684-2021:809830 behorende bij zaak: 21684-2021

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 243158100567778 behorende bij zaak: 21684-2021

Gehoord de behandeling in de commissievergadering van de raad.

Raadsbesluit

1. Het 'Beleidsplan groenbeheer 2021 gemeente Landsmeer' vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

J.P. (Johan Paul) de Groot	L.A. (Léon) de Lange
griffier	voorzitter