

Voorstel aan college en raad

Numer:	02430000056595
Datum:	8 mei 2023
Opsteller:	I.E. Faber
Portefeuillehouder:	Wethouder W. Mazier
Onderwerp:	Subsidie uitvoeren maatregelen recreatiezonering Veluwe

Het college van B&W besluit:

1. de Raad voor te stellen een krediet beschikbaar te stellen van € 190.000,- ex. btw in 2023 voor vernieuwen en verplaatsen van uitkijktoren Beekhuizerzand en dit te dekken uit deels de subsidie van de provincie (€ 87.000,-) en de resterende jaarlijkse kapitaallast van € 5.150,- vanaf 2024 te dekken uit budget 6301010-44200-PALG082 structureel budget.
2. de Raad voor te stellen een budget van € 23.300,- ex. btw beschikbaar te stellen in 2023 en dit te dekken uit de subsidie van de provincie.
3. als krediethouder krediet beslispunt 1 aan te wijzen de heer Ben de Zwaan.

Inleiding

Aanleiding

De gemeente Harderwijk heeft op verschillende manieren bijgedragen aan de recreatiezonering op de Veluwe. In april 2022 is het recreatiezoneringsplan vastgesteld door de GS van provincie Gelderland na lang en zorgvuldig participatieproces. Om tot uitvoering van de maatregelen van het recreatiezoneringsplan te komen heeft de provincie subsidieregeling opengesteld. Gemeente Harderwijk heeft op 17 augustus 2022 een subsidieaanvraag voor het uitvoeren van de maatregelen ingediend en inmiddels ook een toekenningsbeschikking ontvangen (zie bijlage 1).

Kader

Recreatiezoneringsplan Veluwe

Alternatieven

Geen

Beoogd effect

Met het beschikbaar stellen van de subsidie kunnen de maatregelen van het recreatiezoneringsplan op het gebied van gemeente Harderwijk worden uitgevoerd. Dat draagt bij aan beter balans tussen natuur en recreatie voornamelijk op en rond de Beekhuizerzand.

Argumenten

1. Het beschikbaar stellen van het krediet voor het realiseren van een nieuwe uitkijktoren in de nabijheid van het Beekhuizerzand is een bevoegdheid van de raad. De krediet wordt gedekt uit verleende subsidie van de provincie (€87.000) en de resterende jaarlijkse kapitaallast van € 5.150,- kan gedekt worden uit budget 6301010-44200-PALG082 structureel budget.



De uitkijktoren komt in een Natura 2000 gebied te staan. Door bezoekers in dit natuurgebied juist te concentreren op een aantal aangewezen plekken, wordt elders in het natuurgebied meer rust gecreëerd voor flora en fauna.

2. Het beschikbaar stellen van het krediet voor het uitvoeren van de overige maatregelen van het recreatiezoneringsplan is een bevoegdheid van de raad. Het krediet wordt gedekt uit de verleende subsidie van de provincie van € 23.300,- ex. Btw. De overige maatregelen zijn als volgt:
 - Ontoegankelijk maken van een aantal paden aan de noordzijde van het Beekhuizerzand. Deze paden maken geen onderdeel van routenetwerken.
 - Ecologisch onderzoek over het effect van eventuele verplaatsing van het fietspad langs het Beekhuizerzand
 - Communicatie en informatieborden over de recreatiezonering
3. De heer Ben de Zwaan is projectleider belast met de uitvoering.

Omgevingswet

In het Regierapport dat als basis dient voor de Omgevingsvisie is beschreven dat natuurlijke systemen leidend zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. De zonering van recreatie kan worden gezien als een uitwerking daarvan. De Veluwe heeft een hoge beschermde status als natuurgebied en met de recreatieve zonering tracht de provincie de kwetsbare natuur te ontzien.

Het gebied rondom de Boekhorstlaan, aan de rand van de Veluwe krijgt een status als Poort naar de Veluwe en wordt daarmee ontvangstlocatie voor de bezoekers van de Veluwe.

In het regierapport is een nieuwe basisstructuur van Harderwijk benoemd met de zogenoemde "*Stad - Veluwe structuren*". De ontvangstlocatie wordt onderdeel van deze structuur draagt bij aan het verbinden van de stad aan de Veluwe.

Financiën

Er is een subsidiebeschikking ontvangen van € 110.300,- van Provincie Gelderland voor het project Recreatiezonering (SPUK). Op basis van het budgetrecht van de Raad dient hierover een Raadsbesluit plaats te vinden. De totale kosten van het project zijn in de beschikking als volgt begroot:

Activiteit/Kostenpost	Begroot bedrag	Subsidiabel
Uitkijktoren Beekhuizerzand (vernieuwen/verplaatsen)	€ 116.000,-	€ 87.000,-
Verwijderen paden	€ 6.300,-	€ 6.300,-
Onderzoek maatregelen fietspaden	€ 11.000,-	€ 11.000,-
Communicatie en informatie borden	€ 6.000,-	€ 6.000,-
Totaal	€ 139.300,-	€ 110.300,-

Inmiddels dient vanwege prijsstijgingen de raming voor het vernieuwen en verplaatsen van de uitkijktoren opgehoogd te worden naar € 190.000,- ex. btw. Mogelijk kan de gemeente meer subsidie ontvangen voor deze hogere kosten, namelijk tot een extra bedrag van maximaal € 55.500,- (75% van de extra kosten van € 74.000,-). Aangezien dit nog niet duidelijk is, wordt nu zekerheidshalve nog uitgegaan van de subsidie inkomst op basis van de huidige beschikking. Indien meer subsidie ontvangen wordt, zal dit ten gunste worden gebracht van het krediet met een lagere kapitaallast als gevolg.

De uitgaven zijn getoetst op basis van de nota waardering en afschrijving 2019 en de financiële regelgeving (BBV). De kosten m.b.t. de uitkijktoren Beekhuizerzand betreft een investering economisch nut en dient geactiveerd te worden met afschrijvingstermijn 20 jaar (gebouwen – semi permanent). Er is sprake van een netto te activeren bedrag (bruto krediet minus ontvangst subsidie) van € 103.000,-. De bijbehorende kapitaallast betreft een bedrag van jaarlijks € 5.150,-. Deze kapitaallast kan gedekt worden uit bestaand budget 6301010-44200-PALG082 (Centrummanagement). Voor de overige kosten is sprake van incidentele budgetten gedekt uit de subsidie van Provincie Gelderland.

Richtlijn voor financiële advisering is met de directie afgestemd om niet voor alles meer geld te vragen maar kritisch te kijken naar beschikbare budgetten die niet of niet volledig benut worden. Het bestaand budget 6301010-44200-PALG082 (Centrummanagement) valt binnen het hetzelfde programma en er wordt al een aantal jaar veel minder uitgegeven dan begroot. Het is dan logisch om budgetten af te ramen en in te zetten voor de doelen die men wilt realiseren in hetzelfde taakveld of programma. Herverdeling van middelen. Het is een collegebevoegdheid de middelen binnen een programma te herverdelen en structureren zoals men goed acht om de doelen van het programma te behalen.

De subsidie zal zowel inhoudelijk als financieel verantwoord moeten worden en de administratie dient separaat te worden bijgehouden. Gezien de hoogte van het subsidiabele bedrag is er geen separate accountantsverklaring nodig.

Duurzaamheid

Om de Natura 2000-instandhoudingsdoelen te realiseren is het dus van belang om verstoring van kwetsbare natuurwaarden zo veel mogelijk te voorkomen. Om dit te realiseren is door alle gebiedseigenaren en terreinbeheerders op de Veluwe een Provinciaal recreatiezoneringsplan opgesteld. Hierin zijn verschillende maatregelen opgenomen om te komen tot een zonering van de recreatie op de Veluwe teneinde deze meer in evenwicht te brengen met natuurwaarden en versterken van de biodiversiteit.

Communicatie

Communicatie en participatie hebben plaats gevonden tijdens het opstellen van het recreatiezoneringsplan.

Uitvoering

Zodra de subsidie beschikbaar is gesteld door de raad kunnen we beginnen met de uitvoering van de maatregelen.

De uitvoering van de maatregel “realisatie uitkijktoren” loopt helaas een vertraging als gevolg van de Raad van Staten uitspraak in de Phortos-zaak. Deze uitspraak heeft als gevolg dat (voor de ca. 30 bouwprojecten waaronder uitkijktorens) op de Veluwe er voorafgaand aan de uitvoering een toets m.b.v. Aerius op stikstof nodig is. Dat maakt de realisatie van de uitkijktoren bij het Beekhuizerzand onzeker. Samen met de provincie zijn we momenteel bezig met organiseren van een gezamenlijke Aerius toetsing voor alle maatregelen die een Aerius toets behoeven. Helaas is op voorhand niet aan te geven wat het resultaat van de toets zal worden. De risico bestaat dat als de bouw van de uitkijktoren bij Beekhuizerzand niet aan de voorwaarden van de toets voldoet dat die niet gerealiseerd kan worden.

Evaluatie

Evaluatie vindt plaats door verantwoording richting de provincie. Daarnaast is de provincie momenteel bezig met opzetten van een monitor om het effect van de maatregelen te kunnen meten.

Bijlagen

1. Beschikking provincie Gelderland