

Onderwerp

Zienswijze GGD Jaarrekening 2024 en Begroting 2026

Programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg
Portefeuillehouder C.M.H. Daemen

Collegebesluit 13 mei 2025
Behandeldatum Raad
Status Openbaar

Samenvatting

De raad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de concept-jaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 van GGD Gelderland-Zuid (GGD GZ). De zienswijzen van de 14 gemeenten van de GR worden betrokken in de voorbereiding van de definitieve vaststelling van deze jaarstukken in het Algemeen Bestuur van de GGD op 4 september 2025.

We stellen voor in te stemmen met de jaarrekening 2024, inhoudende dat het gerealiseerde negatieve resultaat €81.000 is, wat zal moeten worden onttrokken aan de Algemene Reserve. Voor Veilig Thuis (VT) wordt €17.896 toegevoegd aan de eigen VT Reserve. Het resterende overschot op VT van €71.462 zal moeten worden terugbetaald aan de 14 gemeenten.

Daarnaast wordt de raad voorgesteld in te stemmen met de conceptbegroting 2026 *behoudens* het onderdeel Jeugdgezondheidszorg (JGZ). In de zienswijze wordt een kanttekening geplaatst bij de voorgestelde bezuiniging van €275.000 op de JGZ in de begroting 2026.

Het Algemeen Bestuur van deze Gemeenschappelijke Regeling (GR) weegt die zienswijze mee bij de vaststelling van de jaarrekening en begroting.

Voorstel

1. De zienswijze over voorliggende concept jaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026 GGD Gelderland Zuid vast te stellen. In de zienswijze stellen wij op hoofdlijnen het volgende voor:
 - a. In te stemmen met de concept jaarrekening 2024;
 - b. Zienswijze vast te stellen ten aanzien van concept jaarrekening 2024, waarbij het advies van de adviesfunctie wordt overgenomen;
 - c. In te stemmen met de onttrekking van het nadelig saldo €81.000 aan de Algemene Reserve en de toevoeging van €17.896 aan de Reserve van Veilig Thuis (VT). En betaling van het resterende overschot van €71.462 op Veilig Thuis aan de 14 gemeenten.
 - d. In te stemmen met de conceptbegroting 2026, *behoudens* de bezuiniging op JGZ van €275.000.

De begroting 2026 heeft de volgende wijzigingen ten opzichte van de begroting 2025:

Autonome Ontwikkelingen: De ophoging inzake indexering van 4,86% ad €1.545.104 is conform de BRN-richtlijnen (aandeel Nijmegen €628.763); De raad wordt voorgesteld hiermee in te stemmen.

Datzelfde geldt voor de uniforme taken die voor elke gemeente afzonderlijk worden bijgesteld (huisvesting consultatiebureaus en vaccinatieprogramma). Voor Nijmegen een verhoging van €47.164.

Tenslotte is er een verandering in de verhouding van het aantal inwoners tussen de 14 gemeenten en wordt het bedrag dat de gemeente Nijmegen moet bijdragen voor 2026 €108.311 hoger dan in 2025.

Bezuinigingen

In totaal wordt in de conceptbegroting 2026 een bezuinigingspakket voorgesteld van €1.482.293 (hier zit ook de verlaging VT in van €632.293).

Daarvan is een bedrag van €275.000 (aandeel Nijmegen €138.148) een bezuiniging op de Jeugdgezondheidszorg (JGZ).

De raad wordt voorgesteld **niet** in te stemmen met deze bezuiniging op de JGZ. Wij stellen voor wel in te stemmen met alle andere bezuinigingen.

Zonder de JGZ bezuiniging wordt de totale verlaging van het uniforme deel van de totale GGD begroting €1.207.293 (aandeel Nijmegen is dan €393.957).

- e. Zienswijze vast te stellen t.a.v. de concept begroting 2026, waarbij het advies van de adviesfunctie wordt overgenomen
 - f. In te stemmen met de concept meerjarenraming
 - g. Zienswijze vast te stellen ten aanzien van concept meerjarenraming
2. Brief aan het Dagelijks Bestuur van de GGD GZ met de zienswijze op de jaarrekening 2024 van de GGD vast te stellen.

Aanleiding

De GGD Gelderland-Zuid heeft middels twee brieven op 31 maart jl. de concept jaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 aangeboden aan de gemeenteraad. De raad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op deze stukken, die als bijlagen 3 en 4 zijn bijgevoegd bij dit voorstel. Na de presentatie van deze documenten op bijeenkomsten voor raadsleden respectievelijk ambtenaren zijn vragen gesteld aan de GGD.

De zienswijzen van de 14 deelnemende gemeenten van de gemeenschappelijke regeling GGD GZ worden betrokken in de voorbereiding van de definitieve vaststelling van deze jaarrekening en begroting in het Algemeen Bestuur van de GGD. De Adviesfunctie van de regio Nijmegen heeft een adviesrapport uitgebracht over jaarrekening en de begroting (zie bijlage 9). Wij onderschrijven de bevindingen van de Adviesfunctie en gaan in dit voorstel per onderdeel in op het uitgebrachte advies.

Relevante besluitgeschiedenis

Uw raad heeft op 29 januari 2025 de zienswijze op de GGD Kaderbrief 2026 vastgesteld.

Beoogde impact wijziging kaders

Met dit voorstel stelt uw raad zijn zienswijze vast op de jaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 van de GGD. Deze zienswijze zal verwerkt worden in de door het Algemeen Bestuur vast te stellen jaarrekening en begroting.

Binnen het begrotingsprogramma Welzijn, Wijkontwikkeling zijn de volgende ambities en doelen geformuleerd, waarvoor de GGD de belangrijkste uitvoeringspartner is voor de realisatie van de basisinfrastructuur voor het gezondheidsbeleid, voor wettelijke verplichte taken en voor facultatieve taken.

Ambitie: We hebben wijken met een vitaal & gezond leefklimaat waar inwoners zich thuis voelen en mee kunnen doen.

Ambitie: We zorgen dat inwoners eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin en gezondheid en actief deel kunnen nemen aan de maatschappij.

Doelen: We beschermen inwoners tegen infectieziekten, ongunstige milieufactoren en seksuele gezondheidsrisico's.

- We realiseren een preventieve basisinfrastructuur ter bevordering van de Volksgezondheid via een integrale aanpak.
- We verkleinen de gezondheidsverschillen door inwoners met verhoogde gezondheidsrisico's extra te ondersteunen.
- We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven en we versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.
- We dragen bij aan een gezonde leefomgeving, zowel in fysiek als sociaal opzicht.

Argumenten

1.abc *In te stemmen met de conceptjaarrekening 2024*

- In de zienswijze op de jaarrekening gaan wij uit van de conceptjaarrekening 2024.
- De jaarstukken 2024 zijn door de accountant gecontroleerd en deze heeft op 25-04-2025 (na de ontvangst van de jaarrekening en het advies van de Adviesfunctie) een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor getrouwheid en rechtmatigheid (bijlage).
- Het negatieve resultaat van de GGD over 2024 bedraagt **€81.000** genoemd in de jaarrekening en wordt onttrokken aan de Algemene Reserve.
- Voor Veilig Thuis (VT) geldt met ingang van 2023 een eigen systematiek. Dat betekent dat van het positieve resultaat van **€89.458** het deel van **€17.896** toegevoegd mag worden aan de egalisatiereserve VT. De hoogte van de egalisatiereserve VT mag namelijk maximaal 5% bedragen van de lasten van VT van de laatst vastgestelde jaarrekening (€7.598.000); te weten € 379.896 bedragen. Het overschot van **€71.462** dient daarom terugbetaald te worden aan de gemeenten (aandeel Nijmegen **€22.502**).
- De streefwaarde van de Algemene Reserve is praktisch gelijk gebleven. Na onttrekking van het negatieve resultaat aan de Algemene Reserve overschrijdt deze de streefwaarde niet.

- Wij onderschrijven de bevindingen en de berekeningen van de Adviesfunctie en stemmen in met de jaarrekening;

*De Adviesfunctie GR (zie bijlage) heeft geadviseerd
Wij adviseren de deelnemende gemeenten van GGD GZ om in te stemmen met de
jaarstukken 2024 en het resultaatbestemmingsvoorstel.*

1.d/e In te stemmen met de conceptbegroting 2026 GGD, behoudens JGZ
*Wij stellen de raad voor **in te stemmen, behoudens het deel JGZ** met de
voorliggende conceptbegroting 2026 met de volgende overwegingen:*

- *Verwerking van onze zienswijze op de Kaderbrief 2026*
De GGD heeft, zoals gevraagd in de zienswijze van de raad, in goede samenwerking met de gemeenten de verschillende mogelijkheden tot bezuinigen uitgewerkt en onderbouwd. Tevens is met behulp van het door de GGD zelf opgestelde afwegingskader de impact op inwoners daarbij goed omschreven. Er worden meerdere bezuinigingen beschreven en goed onderbouwd.
- *Bezuiniging op de Jeugdgezondheidszorg niet wenselijk*
In de zienswijze op de Kaderbrief 2026 heeft de raad aangegeven dat een vermindering van het aantal kind contacten in de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) niet wenselijk is omdat de GGD in Gelderland Zuid al onder de norm van het Landelijk Professioneel Kader zit. Tevens geeft de raad in de zienswijze aan preventieve taken en de werking daarvan op de lange termijn van groot belang te vinden. Daarnaast is volgens de raad een stapeling van bezuinigingen voor een kwetsbare doelgroep van 0-4 voor Nijmegen niet wenselijk in het kader van kansengelijkheid en preventie.

Nijmegen heeft in haar facultatieve pakket de GGD de afgelopen jaren meerdere subsidies verstrekt voor extra inzet van JGZ voor kinderen in kwetsbare situaties. In het kader van de door de Raad gevraagde bezuiniging van €350.000 in de Stadsbegroting 2026 op het taakveld Jeugdwelzijn komen enkele facultatieve taken te vervallen.

We stellen de raad daarom voor **in te stemmen behoudens** de bezuiniging van €275.000 op de uniforme taken van de JGZ in de concept begroting 2026. Zonder deze JGZ bezuiniging komt het totaalbedrag van bezuinigingen (inclusief de verlaging van kosten VT) uit op €1.207.293 (aandeel Nijmegen €393.957) i.p.v. €1.482.293 (aandeel Nijmegen €532.105). Dit is alsnog een aanzienlijke besparing van het uniforme deel van de totale GGD-begroting ten opzichte van 2025.

- *Bundelen vaccinatie jeugd en volwassenen*
Wij stellen de raad voor deze bezuiniging te steunen onder voorwaarde dat de reisafstanden naar de vaccinatie locaties in Nijmegen niet aanzienlijk groter worden. Dit is niet wenselijk i.v.m. een mogelijk negatief effect op de vaccinatiegraad. De GGD geeft aan dat zij dit ook onwenselijk vindt en zal altijd in overleg treden indien hier eventueel sprake van zou zijn. GGD geeft aan dat er

meer efficiëntie behaald kan worden in het slimmer organiseren. De GGD zal een plan van aanpak maken voor de regio Gelderland Zuid.

Overzicht bezuinigingen per taakveld:

- | | | |
|--|--|-----------------------|
| 1. Jeugdgezondheidszorg | | |
| €275.000 | | niet instemmen |
| 2. Bundelen vaccinaties jeugd en volwassenen | | |
| €200.000 | | instemmen |
| <i>(Onder voorwaarde dat de huidige reisafstanden naar de vaccinatie locaties in Nijmegen niet aanzienlijk groter worden).</i> | | |
| 3. Forensische Geneeskunde | | |
| €50.000 | | instemmen |
| 4. Digitaal kind dossier | | |
| €125.000 | | instemmen |
| 5. Informatievoorziening | | |
| €150.000 | | instemmen |
| 6. Opleidingsbudget | | |
| €50.000 | | instemmen |

Daarnaast is er een verlaging van het budget van VT van €632.293. In totaal wordt in de conceptbegroting 2026 daarmee een bezuinigingspakket voorgesteld van €1.482.293. De verlaging van het budget van Veilig Thuis is geen officiële bezuinigingsmaatregel maar komt voort uit de afgesproken rekenmethode (laatste drie jaar zijn bepalend).

- *De zienswijze komt overeen met het advies van de regionale Adviesfunctie*
De Adviesfunctie adviseert over conceptbegroting als volgt:
“Wij adviseren de deelnemende gemeenten van GGD GZ om in te stemmen met de begroting 2026. Wij adviseren de deelnemende gemeenten om naar rato van deelname €2.595.000 aan risico's op te nemen in hun eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing (zie toelichting hoofdstuk 7.3). Dit bedrag is gebaseerd op het verschil tussen het totale risico van de GGD van € 4.264.000 minus de algemene reserve van € 1.669.000.”

1.f/g Meerjarenbegroting 2025-2028

In de zienswijze wordt aangegeven dat wij de meerjarenbegroting voor kennisgeving aannemen. Gemeenten staan voor grote uitdagingen om hun meerjarenbegroting sluitend te krijgen. Dat speelt met name vanaf 2026. Er zal daarom ook een beroep worden gedaan op de verbonden partijen om mee te denken over kostenbesparingen vanaf 2026, kritisch te zijn op nieuwe ontwikkelingen in de begroting en in geval van nieuw beleid dekking te vinden binnen de bestaande begroting.

Kanttekeningen

De verwachting is dat andere gemeenten in Gelderland-Zuid wel de keuze voor de besparing op JGZ van €275.000 zullen steunen. Indien dat het geval is, kan de Raad in Nijmegen eventueel nog de bezuiniging op de eigen facultatieve taken bij de GGD heroverwegen.

Gesprek met de stad

Voor dit GGD begrotingstraject worden jaarlijks openbare informatiebijeenkomsten georganiseerd voor gemeenteraden en andere geïnteresseerden. Op 6 mei 2025 vindt een openbare bijeenkomst plaats waarin de begroting en jaarrekening worden toegelicht aan de Raden in de regio Nijmegen.

Financiën

Jaarrekening 2024

Het negatieve resultaat over 2024 ad **€81.000** wordt onttrokken aan de Algemene Reserve van de GGD. Het overschot op de streefwaarden voor de egalisatiereserve VT van **€71.462** (aandeel Nijmegen €22.502) zal na vaststelling van de jaarrekening worden uitgekeerd aan de 14 gemeenten.

Bij het vaststellen van de verleende subsidies aan de GGD voor het jaar 2024 zal blijken of verleende subsidies aan de GGD lager vastgesteld worden. De eventueel terug te vorderen middelen vloeien dan terug naar de gemeente. De GGD heeft hier rekening mee gehouden in haar jaarrekening.

Begrotingsjaar 2025

Er zijn geen begrotingswijzigingen voor 2025 geweest.

Begrotingsjaar 2026

Indien het AB GGD instemt met de voorgestelde bezuinigingen in de begroting 2026 nemen we dit mee als **besparingen** bij de opstelling van de stadsbegroting 2026 (€532.105 incl. JGZ of €393.957 excl. JGZ).

De volgende zaken nemen we mee als **claim** in de stadsbegroting 2026:

- Het verschil tussen de indexering van 4,86% van de GGD en het gemeentelijke indexeringspercentage 2026 (voorlopige raming verschil is €164.691);
- de hogere uniforme kosten (huisvesting consultatiebureaus en vaccinatieprogramma) specifiek voor Nijmegen t.o.v. de begroting (voorlopige raming verschil is €10.080);
- verschuiving aantal inwoners (aandeel Nijmegen €108.311).

De risico's uit de risicoparaagraaf van de GGD worden verwerkt in onze eigen gemeentelijke paraagraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing conform de aanbeveling van de Adviesfunctie.

Vervolg

Na vaststelling van de zienswijze door de raad wordt de GGD Gelderland Zuid middels bijgevoegde brief (zie bijlage 1) op de hoogte gebracht. Het Algemeen Bestuur GGD GZ zal

de jaarrekening 2024 definitief vaststellen in zijn vergadering van 3 juli 2025 en de begroting 2026 wordt definitief vastgesteld in de AB-vergadering van 4 september 2025.

Bijlagen

1. Conceptbrief van de Raad aan de GGD GZ betreffende zienswijze concept jaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026
2. Adviesrapport jaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026 Adviesfunctie regio Nijmegen d.d. 25-04-2025
3. Aanbiedingsbrief GGD GZ concept jaarrekening 2024 GGD GZ d.d. 31-03-2025
4. Aanbiedingsbrief GGD GZ conceptbegroting 2026 GGD GZ d.d. 31-03-2025
5. Concept Jaarrekening 2024 GGD GZ
6. Controleverklaring jaarrekening GGD d.d. 25-04-2025
7. Concept programmabegroting 2026 GGD GZ
8. Bestuur versie jaarverslag 2024 GGD Gelderland Zuid