Reactienota

Zienswijzen bestemmingsplan

DE SAVORNIN LOHMANSTRAAT

NL.IMRO.0141.BP00141-BP31



Uitsnede verbeelding van het (ontwerp)bestemmingsplan De Savornin Lohmanstraat

Terinzagelegging en zienswijzen.

Het ontwerpbestemmingsplan "De Savornin Lohmanstraat" heeft van 13 juli tot en met 23 augustus 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon door een ieder een zienswijze worden ingediend. Tijdens de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen is één brief/zienswijze ingediend door:

1. ProRail te Utrecht (hierna ProRail), brief gedateerd 19 augustus 2022, per post (aangetekend) ontvangen op 23 augustus 2022. Kenmerk geanonimiseerde zienswijze: INT - 2284777.

Ontvankelijkheid.

Een ieder kan zienswijzen indienen. De zienswijze is allen binnen de daarvoor gestelde termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

Informatiebijeenkomst.

Op woensdagavond 29 juni 2022 is een inloopbijeenkomst in Wijkcentrum Eninver gehouden, alwaar uitleg over het plan verkregen kon worden. Slechts 2 omwonenden hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Zij waren positief over de komst van meer koopwoningen in de wijk, waarbij één van beiden nadrukkelijk belangstelling toonde als potentiële koper.

Behandeling zienswijzen.

De zienswijzen worden hieronder samengevat puntsgewijs weergegeven. Dit betekent niet dat onderdelen van de zienswijzen, die niet expliciet worden benoemd, niet bij de beoordeling zijn betrokken. Elke zienswijze wordt in zijn totaliteit beoordeeld.

Hoorzitting.

ProRail heeft op 26 augustus 2022 telefonisch aangegeven geen gebruik te willen maken van de mogelijkheid om de zienswijze mondeling toe te lichten aan de hoorcommissie van de raad. Wel is er telefonisch en via mail nader contact geweest omtrent de mate waarin aanvullend onderzoek al dan niet benodigd is.

Samenvatting zienswijze ProRail

1. Paragraaf 4.3 Geluid

In het akoestisch onderzoek ontbreekt de beoordeling van de emplacementsactiviteiten. ProRail verzoekt u om dit alsnog te onderzoeken en te berekenen bij de totale geluidemissie. De bestaande milieuruimte op het spoorwegemplacement mag door dit plan niet worden aangetast. Tevens verzoekt ProRail u om de paragraaf Geluid van de Toelichting aan te vullen met de uitkomsten van het onderzoek.

Reactie gemeente.

Naar aanleiding van deze zienswijze is de Omgevingsdienst Twente (ODT) gevraagd om het geluid van het emplacementsterrein te beoordelen en de effecten op de nieuw te bouwen woningen in beeld te brengen. Uit de memo van de ODT blijkt dat ProRail een milieuvergunning heeft gekregen voor het rangeerterrein, waarmee de bijbehorende geluidruimte en geluidniveaus vastliggen. Gelet op de getroffen geluidreducerende maatregelen en de geluidnormen in de vergunning mag worden aangenomen dat de geluidbelastingen vanwege het rangeren bij de nieuwe woningen lager ligt dan 50, 45 en 40 dB(A) tijdens de dag-, avond en nachtperiode. Uit de memo volgt dat de meetpunten 1, 2, 14 en 15 zijnde de woningen aan de Parallelweg respectievelijk met de huisnummers 240, 212, 232 en 214 voldoen aan de maximaal toegestane geluidbelasting welke door de emplacementsactiviteiten mogen worden veroorzaakt. De nieuw te bouwen woningen worden op grotere afstand dan de genoemde meetpunten gerealiseerd. Bovendien worden de emplacementsactiviteiten van het plangebied aan de De Savornin Lohmanstraat afgeschermd door onder andere de (woon)bebouwing bij deze meetpunten.
Het rangeren wordt dan ook niet belemmerd door de realisatie van de nieuwe woningen en de nieuwe woningen ondervinden geen onevenredige hinder van de emplacementsactiviteiten.

De beoordeling van de emplacementsactiviteiten is met het advies van de ODT uitgevoerd en wordt verwerkt in paragraaf 4.3 Geluid van de toelichting van het vast te stellen bestemmingsplan. De memo van het ODT d.d. 10 oktober 2022 wordt als bijlage bij deze toelichting toegevoegd.

2. Paragraaf 4.6 Externe veiligheid

In deze paragraaf ontbreekt de GR-verantwoording ProRail verzoekt u om dit als nog te laten onderzoeken en op te nemen in de Toelichting.

Reactie gemeente.

Overeenkomstig uitgangspunt 15 uit het gemeentelijke Externe Veiligheidsbeleid hanteren wij in bepaalde gevallen een korte standaard groepsrisicoverantwoording, zoals in bijlage 8 van het Externe veiligheidsbeleid is opgenomen. Dit luidt als volgt:

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico (GR) kent geen vaste norm, maar een oriëntatie waarde waaraan wordt getoetst. Bij het vaststellen van bestemmingsplannen dient elke (mogelijke) verandering van het groepsrisico verantwoord te worden (de verantwoordingsplicht). Deze verantwoordingsplicht geldt ook als het groepsrisico wijzigt maar wel onder de oriëntatie waarde blijft.

Voor onderhavige situatie is gekeken naar de consequenties voor het groepsrisico. Gezien de (beperkte) wijziging die de ruimtelijke ontwikkeling (van 8 eengezinswoningen) met zich mee brengt in aantallen personen binnen het invloedsgebied van de risicobron is de Gemeente Almelo van mening dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling geen onevenredige risico's voor de omgeving met zich meebrengen. Hierdoor kan worden volstaan met een beperkte invulling van de verantwoordingsplicht groepsrisico, waarbij aanvullend op bovenstaande informatie alleen ingegaan hoeft te worden op de punten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Deze tekst is eveneens opgenomen in de subparagraaf 4.7.2 Onderzoek in de paragraaf 4.7 Externe veiligheid (in het ontwerpbestemmingsplan was dit 4.6.2 respectievelijk 4.6, maar dit is vernummerd na toevoeging van de paragraaf 4.4 Trilling railverkeer als gevolg van punt 3 van deze zienswijze). Dit is aanvullend op de redenen die in de betreffende paragraaf reeds genoemd worden om het groepsrisico te verantwoorden en niet te hoeven berekenen. Overigens heeft de Adviseur externe veiligheid van de Omgevingsdienst Twente aangegeven dat het groepsrisico nabij dit spoortraject in de huidige situatie ruimschoots onder de oriëntatie waarde ligt. Tevens gaf hij aan dat de toevoeging van 8 woningen een beperkte wijziging is, die niet significant bijdraagt aan een verhoging van het groepsrisico. Naast de beknopte risicoverantwoording die al in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan was opgenomen, zijn ook de aspecten zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het plangebied onderzocht en als voldoende beoordeeld.
Wij gaan er vanuit dat met de nadere aanvulling van de toelichting op dit punt tegemoet gekomen is aan de zienswijze van ProRail om te hebben voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico.

3. Aspect Trillingen

ProRail beoogt niet alleen voor huidige bewoners, maar ook voor toekomstige bewoners rond het spoor een “goede buur” te zijn. Omdat de in het ontwerpbestemmingsplan "De Savornin Lohmanstraat” beoogde nieuwe woningen/gebouwen dichtbij het spoor zijn gepland kan trillinghinder voor de toekomstige bewoners/gebruikers ontstaan als gevolg van treinverkeer. ProRail verzoekt u om het aspect trillinghinder te onderzoeken en af te wegen en verwijst in dit verband naar de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen (https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/omgevingsthema/trillingen/). ProRail adviseert om de conclusies uit het trillingonderzoek uitgebreid op te nemen in de conclusie van een separate paragraaf Trillingen in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan en (indien nodig) door te laten werken in de planregels.

Reactie gemeente.

Wij onderschrijven met ProRail het belang om aandacht te besteden aan het aspect trillingen. Aansluitend op de paragraaf Geluid hebben wij in de toelichting van het bestemmingsplan daarom een separate paragraaf 4.4. Trilling railverkeer opgenomen. Gezien de afstand van de spoorlijn tot de te realiseren woningen en de tussenliggende bestaande bebouwing verwachten wij geen onoverkomelijke problemen om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen. Omdat het definitieve bouwkundige ontwerp en de te gebruiken materialen nog niet bekend zijn, hebben wij ervoor gekozen om een algemene bouwregel op te nemen. Dit betreft een bepaling dat er slechts mag worden gebouwd nadat is vastgesteld dat er maatregelen genomen zijn tegen trillingshinder, die ervoor zorgen dat Vmax niet hoger uitkomt dan de voelbaarheidsgrens van 0,1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen voor de 8 grondgebonden woningen zal dit nader berekend/onderbouwd moeten zijn. Op deze wijze wordt een goed woon- en leefklimaat voor het aspect trillingen bij deze woningen gewaarborgd met deze planregel.

De zienswijze is gegrond. Dit punt leidt niet alleen tot een aanvullende tekst in de toelichting, maar ook tot een gewijzigde vaststelling van de planregels.

Conclusie

In de toelichting worden de paragrafen 4.3 Geluid en na vernummering 4.7 Externe veiligheid aangepast naar aanleiding van deze zienswijzen. Tevens wordt een paragraaf 4.4 Trilling railverkeer toegevoegd.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan 'De Savornin Lohmanstraat' wordt gewijzigd vastgesteld. Het volgende artikel wordt in de regels opgenomen, waarna de daarop volgende regels worden doorgenummerd:

Artikel 9 Algemene bouwregels

9.1 Trilling

Gebouwen ten behoeve van gevoelige functies mogen slechts worden gebouwd voor zover daarbij wordt voorzien in het nemen van maatregelen tegen trillingshinder, die ervoor zorgen dat Vmax niet hoger uitkomt dan de voelbaarheidsgrens van 0,1.