Gemeenschappelijke Regeling: Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

1. Inleiding

Op grond van de gemeenschappelijke regeling SamenDrenthe wordt de jaarrekening, voorafgaand aan de vaststelling, voorgelegd aan de gemeentebesturen voor de zienswijzeprocedure (artikel 23 GR GGD SamenDrenthe). Dit geldt ook voor de concept beleidsbegroting van het komende jaar (artikel 31 GR SamenDrenthe). De jaarstukken 2025, de begrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027 wordt door het Algemeen Bestuur van SamenDrenthe met inachtneming van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Aan de deelnemende gemeenten wordt gevraagd om eventuele zienswijzen bij het bestuur kenbaar te maken.

1.1 Waarover gaat de GR

De gemeenschappelijke regeling SamenDrenthe bestaat uit de onderdelen:
1. Het domein Zorg & Veiligheid, met onder meer Veilig Thuis;
2. Het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe;
3. Publieke gezondheid.

Hieronder is weergegeven hoe de dienstverlening van SamenDrenthe in pijlers is ondergebracht.

Publieke Gezondheid (GGD Drenthe) *Preventie*	**Zorg en Veiligheid** *Interventie*
Jeugdgezondheidszorg	Veilig Thuis
Infectieziektebestrijding	Multidisciplinaire aanpak (MDA++)
Seksuele Gezondheid	Centrum Seksueel Geweld
Vaccinatie	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Meldpunt verplichte GGZ
Technische Hygiëne Zorg	Psychosociale Hulverlening
Epidemiologie en advies naar gemeenten	Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe
Preventieketens	
Medische Milieukunde	
Forensische Gezondheidszorg	

1.2 Wat doet de GR (doelstelling, maatschappelijke effecten)

De GR SamenDrenthe heeft tot doel om samen met lokale en regionale ketenpartners en stakeholders en vanuit en voor de Drentse samenleving te werken aan een gezond, vitaal en veilig Drenthe.

De GR SamenDrenthe voert verschillende wettelijke taken uit die gericht zijn op bescherming, ondersteuning en coördinatie rond veiligheid en zorg. Dit omvat het organiseren en in stand houden van Veilig Thuis, het uitvoeren van alle wettelijke taken die daarbij horen, en het bevorderen van preventie en deskundigheid. Daarnaast gaat het om de uitvoering van openbare geestelijke gezondheidszorg, inclusief bemoeizorg en casusregie, het functioneren als meldpunt voor niet-acute zorg en het uitvoeren van taken uit de Wet verplichte ggz.

De GR SamenDrenthe voert daarnaast taken uit die gericht zijn op samenwerking en afstemming binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe. Het gaat om het versterken en onderhouden van het netwerk tussen gemeenten en partners in zorg en justitie, het gezamenlijk afstemmen van beleid en financiën, en het onafhankelijk beheren van het netwerk en het bureau. Daarnaast kan ZVHD dienstenovereenkomsten sluiten om extra taken binnen het Zorg- en Veiligheidshuis uit te voeren.

De GR SamenDrenthe voert eveneens een breed pakket aan wettelijke gezondheidstaken uit. Het gaat om het organiseren van publieke gezondheidszorg voor inwoners, waaronder jeugd- (vanaf 4 jaar) en ouderengezondheidszorg, infectieziektebestrijding, bevolkingsonderzoeken en het Rijksvaccinatieprogramma. Daarnaast zorgt de organisatie voor een regionale gezondheidsdienst en maakt zij het mogelijk dat lijkschouw wordt uitgevoerd.

2. Samenwerking (wie zijn onderdeel van de GR, wat zijn de verhoudingen onderling)

De GR Samendrenthe wordt gevormd door de 12 Drentse gemeenten. Het bestuur bestaat uit een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur bestaat uit evenveel leden als het aantal gemeenten. Iedere gemeente wordt in het AB door één lid vertegenwoordigd. Het Dagelijks Bestuur draagt de uitoefening van zijn bevoegdheden voor zover nodig in mandaat op aan de directeur van de GGD.

3. Actuele ontwikkelingen (wetgeving, politiek, in de samenwerking)

Met ingang van 1 januari 2026 is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe van kracht geworden. Binnen deze gemeenschappelijke regeling, die van af dan SamenDrenthe heet, worden twee beleidsdomeinen stevig verankerd, namelijk Publieke Gezondheid en Zorg en Veiligheid. Met de inwerkingtreding is ook de overheveling van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe van de Veiligheidsregio Drenthe naar SamenDrenthe formeel geregeld. Als gevolg hiervan wordt er ook gekeken naar een concrete invulling van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

De organisatie ziet richting 2027 verschillende uitdagingen binnen het domein Zorg en Veiligheid. Het aantal meldingen en adviesvragen blijft stijgen, wat duidt op grotere bewustwording onder inwoners maar tegelijkertijd zorgt voor toenemende druk op de organisatie. Daarnaast is er een structureel tekort aan gekwalificeerd personeel en neemt de complexiteit van casuïstiek toe, waardoor de werkdruk en de eisen aan medewerkers verder oplopen. Om deze opgaven verantwoord te kunnen blijven uitvoeren zijn aanvullende middelen noodzakelijk. Tegelijk werkt de organisatie aan het verbeteren van de organisatie- en bedrijfsprocessen en wordt gezocht naar een eenvoudiger en stabieler begrotingsmodel om toekomstbestendig te blijven.

4. Financiën

Jaarstukken 2025
GGD Drenthe heeft 2025 afgesloten met een voordeling resultaat van € 67.421 na bestemming.

Dit voordeel komt doordat er minder is uitgegeven op jeugdgezondheidszorg Oekraïne (€202.000) en er is meer uitgegeven op overige taken (€134.000). Daardoor ontstaat er per saldo een voordelig resultaat. Het dagelijks bestuur stelt voor de voordelige resultaten te reserveren voor de reserve Organisatieontwikkeling.

Het dagelijks bestuur van de GGD heeft een verklaring afgegeven over hun rechtmatigheid in de jaarrekening. Met het vaststellen van de jaarstukken wordt deze verklaring vastgesteld en goedgekeurd. De accountant van de GGD heeft een goedkeurende verklaring afgegeven ten aanzien van de getrouwheid.

Begrotingswijziging 2026
Voor 2026 vraagt de GGD in totaal € 888.092 extra aan de deelnemende gemeenten. Deze verhoging van de begroting heeft betrekking op dienstverlening JGZ Oekraïne: €179.060, kwaliteitseisen kinderopvang: €44.032, Zorg en veiligheid: €370.000 en bedrijfsvoering: €295.000. Voor Meppel betekent dit een extra bijdrage van € 64.098.

In de begroting 2026 van Meppel is deze verhoging niet opgenomen. Hierdoor is er onvoldoende dekking voor de uitzetting in 2026 en wordt via de bestuursrapportage aanvullende middelen aangevraagd.

Ontwerpbegroting 2027 inclusief meerjarenraming 2027-2030
De ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2027-2030 zijn opgesteld volgens de uitgangspunten vanuit de VDG-notitie 'Samen werken voor Drenthe'.

De gemeentelijke bijdrage aan de GR Samen Drenthe stijgt in 2027 door verschillende ontwikkelingen. De bijdrage wordt verhoogd door de overheveling van Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe naar de GR Samen Drenthe van €1.619.116. Daarnaast worden conform besluitvorming in 2025 van het Algemeen Bestuur additionele taken overgeheveld naar basistaken, deze verschuiving werkt structuur door met €1.633.456. Ook wordt de organisatieontwikkeling structureel verhoogd met €350.000. In de begroting 2027 wordt JGZ Oekraïne gecorrigeerd met een vrijval van €179.060. Voor de kwaliteitseisen kinderopvang wordt structureel €24.356 extra aangevraagd. De nieuwe wet gaat in vanaf 1 juli 2026, waardoor in 2026 nog geen volledig jaar wordt geraamd. De Wet op lijkbezorging gaat van additioneel in 2026 naar basistaak in 2027, hiervoor wordt een structurele bijdrage van €93.686 gevraagd. Tot slot is er een structurele doorwerking van de loon- en prijscompensatie van € 1.447.643 en een verhoging voor de onderdelen Zorg en Veiligheid €370.000, OGGZ €136.000 en bedrijfsvoering €259.000.

De uitzetting voor Zorg en Veiligheid betreft het aanstellen van aanvullende formatie van 3 fte's. In de begroting van 2026 is voor 3 fte extra aangevraagd en het bestuur van Samen Drenthe stelt voor om dit met ingang van 2027 in totaal 6 fte structureel op te nemen in de begroting en hiervoor de deelnemersbijdrage te verhogen. Een uitzonderlijke toename van meldingen bij Advies- en Meldpunt Zorgwekkend Gedrag zorgt voor capaciteitsproblemen hiervoor wordt structureel extra fte's aangevraagd. Voor bedrijfsvoering wordt in 2027 extra bijdrage gevraagd omdat de ondersteuning van primaire processen in de loop van 2026 wordt ingevuld en daardoor pas in 2027 volledig doorwerkt.

De overheveling Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe is voor de gemeente Meppel budgetneutraal. Wij dragen hier altijd al aan bij vanuit een ander grootboek. Daarnaast wordt de Gemeente Meppel voor Kwaliteitseisen kinderopvang en Wet op Lijkbezorging gecompenseerd via het gemeentefonds.

De jaarlijkse bijdrage 2027-2030 aan de GGD t.o.v. de begroting van gemeente Meppel (x € 1.000):

	2027	**2028**	**2029**	**2030**
Loon- en prijsontwikkeling	4,1%*	3,6%	3,1%	3,0%
Gemeentelijke bijdrage Meppel	€ 1.909	€ 1.977	€ 2.014	€ 2.074
- Jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar	€ 570	€ 591	€ 609	€ 627
- Overige programma's	€ 706	€ 731	€ 729	€ 750
- Veilig Thuis Drenthe	€ 617	€ 640	€ 660	€ 680
Gemeentelijke begroting	€ 1.673	€ 1.673	€ 1.673	€ 1.673
Stijging bijdrage Meppel	€ 236	€ 304	€ 341	€ 401

* De indexatie in 2027 is inclusief een correctie over voorgaande jaren van 0,4%.

De gemeentelijke bijdragen worden in de begroting 2027 bijgesteld naar aanleiding van de meerjarenbegroting van de GGD.

Grootboeknummers zijn: 40532 aanpak kindermishandeling, 40230 GGD, 40230 Publieke gezondheid, 40110 Preventieve opvoeding- en opgroeiondersteuning, 40500 toegang en eerstelijnsvoorzieningen, 43401 crisisplan en 40530 meervoudige problematiek.

5. Indienen van zienswijzen

Begrotingswijziging 2026 GGD Drenthe
Voorgesteld wordt om in te stemmen met de begrotingswijziging 2026. Om de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen zijn er extra financiële middelen nodig. Deze begrotingswijziging zien wij als noodzakelijk en daarom adviseren we ten aanzien van de begrotingswijzigingen geen zienswijze in te dienen.

Ontwerpbegroting 2027, inclusief Meerjarenraming 2027-2030 van SamenDrenthe
Voorgesteld wordt in te stemmen met de ontwerpbegroting 2027, inclusief meerjarenraming 2027-2030. We zien de loon- en prijscompensatie als onvermijdelijk en achten het inzetten van extra capaciteit ter bevordering van de organisatieontwikkeling als gewenst. We adviseren daarom om ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027, inclusief meerjarenraming 2027-2030 geen zienswijze in te dienen.