Bijlage 1: Huidige en nieuwe lijst van gevallen waarvoor bindend advies geldt

Huidige lijst van gevallen waarvoor bindend advies geldt

Onderwerp	**Bindend advies**
Energie	Zonneparken
Energie	De realisatie één of meer windturbines die met de grond verankerd zijn;
Energie	Projecten m.b.t. energieopwekking en/of -opslag, zoals bijvoorbeeld buurtbatterij, biomassa-installatie, waterstof;
Bouwen in buitengebied	Het oprichten en/of gebruiken van één of meerdere hoofdgebouwen en eventuele bijbehorende bouwwerken (anders dan voor wonen) op één locatie in buitengebied;
Woningbouw	Het bouwen van 12 of meer nieuwe woningen (met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen) op een locatie waar het omgevingsplan de functie wonen niet toestaat;
Woningbouw	Het bouwen van één of meer woning(en) op locaties met een groenbestemming, waar planologisch geen bebouwing is toegestaan;
Antenne	Een antenne-installatie hoger dan 40 meter;
Maatschappelijke functie	Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m² ten behoeve van een maatschappelijke functie;
Bedrijf- en kantoorfunctie	Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van en meer dan 1000m² ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie.
Reclamemasten	Reclamemasten hoger dan 10 meter

Gewijzigde lijst van gevallen waarvoor bindend advies geldt

	Thema	**Bindend advies**
1	Energie	Zonneparken/zonne-akkers, met uitzondering van grondgebonden zonnepanelen op particuliere (woon)erven, niet bestemd voor commerciële doeleinden en die worden gebruikt om te voorzien in de energiebehoefte die samenhangt met de functie van het perceel;
2	Energie	De realisatie van één of meer windturbines die met de grond verankerd zijn;
3	Energie	Projecten m.b.t. energieopwekking en/of -opslag, zoals bijvoorbeeld buurtbatterij, biomassa-installatie, waterstof;
4	Energie	Het oprichten of uitbreiden van transformatorstations met een vermogen van meer dan 200 MVA;
5	Bouwen in buitengebied	Het oprichten en/of gebruiken van één of meerdere hoofdgebouwen en eventuele bijbehorende bouwwerken (anders dan voor wonen) op één locatie in buitengebied;
6	Wijziging van gronden in het buitengebied	Het gebruiken van gronden met een oppervlakte vanaf 500 m² in het buitengebied voor een andere functie dan het omgevingsplan toestaat (anders dan voor wonen);
7	Woningbouw	Het bouwen van 12 of meer nieuwe woningen (met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen) op een locatie waar het omgevingsplan de functie wonen niet toestaat;
8	Woningbouw	Het bouwen van één of meer woning(en) op gronden met een belangrijke groenfunctie of locaties binnen een belangrijke groenstructuur zoals bepaald in onze Groenvisie en in de daarop gebaseerde uitvoeringsplannen;
9	Antenne	Een antenne-installatie hoger dan 40 meter;
10	Maatschappelijke functie	Nieuwbouwprojecten met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m² ten behoeve van een maatschappelijke functie, op een locatie waar het omgevingsplan deze functie niet toestaat;
11	Bedrijf- en kantoorfunctie	Nieuwbouwprojecten met een bebouwingsoppervlak van en meer dan 1000m² ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie, op een locatie waar het omgevingsplan deze functie niet toestaat;
12	Reclamemasten	Reclamemasten hoger dan 10 meter.

Motivering voor de gekozen categorieën

De gemeenteraad kan zelf bepalen of en voor welke gevallen hij het bindend adviesrecht wenst. Wel moet het gaan om gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college bevoegd gezag is (artikel 4.21, lid 1, Omgevingsbesluit). De gemeenteraad kan kiezen voor een grote betrokkenheid of een beperkte betrokkenheid en dus meer of minder gevallen aanwijzen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Is er een aanvraag om omgevingsvergunning binnengekomen die valt binnen een categorie op de lijst, dan moet het college eerst ''bindend advies" vragen aan de gemeenteraad voordat ze beslist op de aanvraag. Het college is verplicht het advies van de gemeenteraad op te volgen. Past de aanvraag niet binnen de gevallen als genoemd in de lijst, dan heeft de gemeenteraad juridisch gezien geen rol bij de beslissing op die aanvraag

Het is wenselijk dat de raad adviseert over omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten met aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Omgevingsvergunningen met beperkte gevolgen voor de fysieke leefomgeving kunnen volledig door het college worden afgehandeld.

1. Zonneparken/zonne-akkers
Zonneparken/zonne-akkers kunnen door hun grote oppervlakte en zichtbaarheid zorgen voor een grote impact op de fysieke leefomgeving. Het is daarom wenselijk dat de raad een rol heeft in aanvragen voor nieuwe zonneparken/zonne-akkers. We zien echter ook steeds meer kleinschalige opstellingen van zonnepanelen op gronden, bijvoorbeeld voor particulier gebruik. Deze hebben een beperkte impact op de fysieke leefomgeving, en dragen bij aan onze doelstellingen voor de energietransitie. Daarom is een advies van de raad voor deze typen zonne-akkers niet nodig.

2. Windturbines die met de grond verankerd zijn
Windturbines kunnen een behoorlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld vanwege geluidshinder en verlies van uitzicht. Daarnaast zijn windturbines in Assen momenteel nergens toegestaan. Kleine windmolens op een dak vallen buiten deze categorie, omdat de impact hiervan op de fysieke leefomgeving kleiner is.

3. Projecten m.b.t. energieopwekking en/of -opslag
Deze categorie omvat verschillende vormen van energieopwekking en/of -opslag, die impact kunnen hebben op de leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan buurtbatterijen, biomassa-installaties en waterstofopslag.

4. Transformatorstations met een vermogen van meer dan 200 MVA
Vanwege de netcongestie komen uitbreidingen van transformatorstations steeds vaker voor. Vanwege geluid en/of trillingen kunnen deze uitbreidingen voor impact op de fysieke leefomgeving zorgen.

Voor deze categorie wordt aangesloten bij artikel 5.78b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Die verplicht dat voor locaties en activiteiten die veel geluid kunnen veroorzaken 'geluidproductieplafonds' (GPP's) vastgesteld moeten worden. Voor het vaststellen van GPP's is de raad sowieso het bevoegde gezag. Voor transformatoren geldt deze verplichting vanaf een vermogen van meer dan 200 MVA in een niet-gesloten gebouw.

5. Bouwen in het buitengebied
Een dergelijk plan kan strijdig zijn met ons gemeentelijk en met provinciaal beleid. Bovendien kan bebouwing in het buitengebied maatschappelijk gevoelig liggen vanwege het bouwen in vaak open

landschap. Daarnaast heeft de gemeente Assen een relatief klein buitengebied, waar we zorgvuldig en kritisch mee om moeten gaan.

Het gaat in deze categorie om het bouwen van gebouwen ten behoeve van nieuwe functies op bestaande en nieuwe locaties in het buitengebied, en het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen in het buitengebied (bijvoorbeeld transformatie van vrijkomende agrarische gebouwen naar andere functies), uitgezonderd het wonen door één huishouden.

Dit laatste betekent dat er geen advies nodig is bij het wijzigen van een functie in het buitengebied naar één woning. Dit zijn namelijk plannen met relatief weinig impact, en waarbij het vaak gaat om het transformeren van een agrarische bedrijfswoning naar een reguliere woning.

6. Wijziging van gronden in het buitengebied
Ook het wijzigen van het gebruik van gronden – zonder dat hier nieuwe bebouwing bij hoort – kan een grote impact hebben. Zeker in het buitengebied, waar de ruimte schaars en veel waardevolle landschapstypen aanwezig zijn. In deze categorie is een oppervlaktemaat opgenomen. Wordt het gebruik van gronden kleiner dan de genoemde maat gewijzigd, dan is geen bindend advies nodig.

7. Het bouwen van 12 of meer nieuwe woningen
Deze categorie gaat over het bouwen van nieuwe woningen op locaties waar het omgevingsplan wonen niet toestaat. De categorie geldt ook voor tijdelijke woningen, zoals flexwoningen.

Er is gekozen voor een minimum van 12 woningen vanwege de volgende redenen:

- Voor plannen vanaf 12 woningen gelden strengere motiveringsvereisten op basis van de landelijke wet- en regelgeving. Zo zijn plannen vanaf dit aantal ‘Ladder-plichtig’ en worden ze aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.
- Deze categorie betreft woningbouwplannen die gerealiseerd worden op een locatie waar meestal een andere functie en bebouwing aanwezig was/is. Daarom gaan we er van uit dat met de realisatie van minder dan 12 woningen de impact op de omgeving kleiner is.
- Als gemeente staan we voor een grote woningbouwopgave. Kortere procedures en een snel besluitvormingsproces kan bijdragen aan het aanpakken van het woningtekort. Met de keuze voor de grens van 12 woningen dragen we bij aan dit doel. Een grens van een lager aantal woningen kan betekenen dat wij vaker een beroep moeten doen op uw raad, wat zorgt voor een langere doorlooptijd van vergunningen.

De volgende gevallen vallen niet onder deze categorie:

- Transformatieplannen van bestaande panden naar woningen (ongeacht het aantal nieuwe woningen)
- Sloop-nieuwbouwplannen, waarbij de toename van het aantal woningen minder is dan 12. Deze uitzondering nemen we op omdat bij sloop-nieuwbouw al sprake is van bestaande bebouwing die qua gebruik past binnen de bestaande woonfunctie. De impact op de leefomgeving neemt bij sloop-nieuwbouw niet toe ten opzichte van de oude situatie, tenzij de toename van het aantal woningen meer dan 12 betreft.

Het is niet toegestaan de bouw van 12 of meer woningen op een locatie in tweeën te splitsen en in twee afzonderlijke aanvragen in te dienen, om op deze manier advies van de gemeenteraad te omzeilen.

8. Woningbouw op locaties met een belangrijke groenfunctie en/of binnen de groene hoofdstructuur
Wanneer een groenbestemming wordt gebruikt voor het bouwen van één of meer woning(en) kan dit een grote impact hebben op de omgeving, en de gebruiksmogelijkheden van de omwonenden. Denk bijvoorbeeld aan een groenstrook die gebruikt werd als speelplek voor kinderen, en niet meer als zodanig door de buurt gebruikt kan worden.

De groenlocaties in deze categorie betreffen gronden die onderdeel zijn van een belangrijke groenstructuur zoals bepaald in onze Groenvisie en in de daarop gebaseerde uitvoeringsplannen. Kleinschalige groenstroken die vaak bij de herstructureringsplannen nodig zijn voor het oplossen van bijvoorbeeld parkeerplaatsen en of nutsvoorzieningen vallen hier niet onder.

9. Antenne-installaties hoger dan 40 meter
Antennemasten hoger dan 40 meter hebben een grote impact op de fysieke leefomgeving en worden daarom onder het adviesrecht gebracht. Veertig meter is een gebruikelijke hoogte voor antennemasten, en dergelijke masten konden onder de oude wetgeving al door het college worden afgehandeld.

10. Nieuwbouwprojecten met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m² ten behoeve van een maatschappelijke functie
Deze categorie gaat over het bouwen van nieuwe gebouwen ten behoeve van maatschappelijke functies zoals een kinderopvang, school, huisartsenpraktijk etc. op een locatie waar de maatschappelijke functie nog niet is toegestaan. Aangezien het om nieuwbouw gaat en deze categorie vanwege de functie en bouwmassa grote impact kan hebben op de omgeving, brengen we deze categorie onder het adviesrecht.

Nieuwe gebouwen met een groter bebouwingsoppervlak dan 500m² op een locatie waar de functie al wel is toegestaan vallen niet onder deze categorie. Hiermee wordt voorkomen dat grote nieuwe gebouwen die alleen strijdig met het omgevingsplan zijn vanwege een kleine overschrijding van bijvoorbeeld de bouwhoogte of het bouwvlak voor advies naar de raad moeten.

11. Nieuwbouwprojecten met een bebouwingsoppervlak van en meer dan 1000m² ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie
Deze categorie gaat over het bouwen van nieuwe gebouwen ten behoeve van een bedrijfs- en/of kantoorfunctie op een locatie waar deze functies nog niet zijn toegestaan. Aangezien het om nieuwbouw gaat en deze categorie vanwege de functie en bouwmassa grote impact kan hebben op de omgeving, brengen we deze categorie onder het adviesrecht.

Nieuwe bedrijfs- en/of kantoorgebouwen met een groter bebouwingsoppervlak dan 1000m² op een locatie waar de functie al wel is toegestaan vallen niet onder deze categorie. Hiermee wordt voorkomen dat grote nieuwe gebouwen die alleen strijdig met het omgevingsplan zijn vanwege een kleine overschrijding van bijvoorbeeld de bouwhoogte of het bouwvlak voor advies naar de raad moeten.

12. Reclamemasten hoger dan 10 meter
Grote reclamemasten met een hoogte van meer dan 10 meter kunnen een grote impact hebben op de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld vanwege aantasting van de ruimtelijke kwaliteit van een straat, of aantasting van de duisternis als het om bewegende/lichtgevende reclame gaat.