Gemeente Assen

Economische Agenda Assen 2026-2030

Doorpakken op de ambities van morgen





Voorwoord

Met trots presenteer ik u de Economische Agenda Assen 2026–2030. De afgelopen jaren hebben we samen met ondernemers, onderwijsinstellingen, maatschappelijke organisaties en inwoners gebouwd aan een sterke economische basis en gezamenlijke koers. Deze agenda is het resultaat van deze samenwerking.

De Economische Agenda 2026–2030 is geen plan dat achter een bureau is geschreven, maar het resultaat van gesprekken, bijeenkomsten en uitgestoken handen. Het is precies die samenwerking die de kracht van Assen typeert: we doen het samen. De Economische Agenda 2026–2030 markeert een nieuw hoofdstuk in een gezamenlijke reis. Een hoofdstuk waarin we niet alleen voortbouwen op wat we hebben bereikt, maar ook nieuwe accenten leggen om onze stad toekomstbestendig te maken.

Assen is een stad in beweging en uitgegroeid tot een centrumstad met een duidelijke regionale spilfunctie. Het midden- en kleinbedrijf is de ruggengraat van onze lokale economie. Onze krachtsectoren – gezondheidseconomie, energie, (rijks)overheid en vrijetijdseconomie – geven de stad een onderscheidend profiel. Tegelijkertijd weet ik ook dat niet alles vanzelf gaat. We staan voor grote maatschappelijke opgaven die vragen om slimme keuzes, durf en samenwerking. We willen ruimte bieden aan bedrijven om te groeien, aan mensen om zich te ontwikkelen en aan ideeën om tot bloei te komen. Dat maakt de uitdagingen groot, maar juist daarom geloof ik dat we met deze agenda het verschil kunnen maken.

Ik heb de overtuiging dat een sterke economie bijdraagt aan brede welvaart voor al onze inwoners. Met de Economische Agenda Assen 2026–2030 blijven we inzetten op het versterken van de spilfunctie van Assen in de regio. We geven het mkb, ondernemerschap en innovatie de ruimte om duurzaam en toekomstgericht te groeien. We investeren in onze krachtsectoren en verbinden die met onze onderwijsinstellingen.

De kracht van Assen zit in de verbinding. Tussen mensen, sectoren en ideeën. We doen dat ‘slim, samen en uitnodigend’. Want alleen samen kunnen we Assen verder brengen: als groene stad, als studentenstad, als stad van innovatie en als stad waar brede welvaart centraal staat. Samen maken we Assen tot een stad die groeit, innoveert en bijdraagt aan de opgaven van vandaag én morgen.
De toekomst van Assen maken we samen!

Bert Jan ten Oever
Wethouder

1. Samen op weg naar 2030

1.1 Stip op de horizon

Samen met ondernemers, onderwijsinstellingen en andere partijen werken we aan een stad waarin het goed wonen, werken, verblijven en ondernemen is. Wat we daarin met elkaar willen bereiken, vraagt om duidelijke keuzes en een stip aan de horizon. Lange tijd was er in Assen weinig aandacht voor economisch beleid. Er was onvoldoende samenhang in de inzet en aanpak. Ondernemers hadden behoefte aan duidelijke economische ambities voor de stad.

In 2020 stelde de gemeenteraad de Economische Agenda 2020–2025 vast. Hierin staat hoe we samen met ondernemers, onderwijs en andere partijen werken aan brede welvaart en economische ontwikkeling van onze stad. Langs drie pijlers werken we gezamenlijk met de andere betrokken partijen aan:

- We versterken de spilfunctie van Assen in de regio;
- We investeren in de kracht van Assen;
- We investeren in het mkb, ondernemerschap en innovatie.

De agenda beschrijft een doorlopend proces waarin we samen bouwen aan de toekomst van onze stad. Dat doen we door ruimte te bieden aan economische activiteiten voor bedrijven, kantoren, winkels en horeca. Ook werken we aan de verdere ontwikkeling van banen, bedrijvigheid en ondernemerschap in de krachtsectoren gezondheidseconomie, energie, (rijks)overheid en vrijetijdseconomie.

1.2 Onze ambities voor 2030

In de Economische Agenda 2020-2025 zijn ambities opgenomen tot en met 2030. Nu, halverwege die periode, is het tijd om te kijken wat er is bereikt, wat er is veranderd en waar we onze inzet willen aanpassen. 2025 is daarbij geen eindpunt maar een tussenstop op weg naar onze ambities voor 2030. De in 2020 vastgestelde ambities zijn:

- Assen is dé centrumstad van Noord-Drenthe die bekend staat om haar groene, levendige en goed bereikbare binnenstad. Een stad waar, naast wonen en werken, steeds meer valt te beleven voor inwoners en bezoekers. Met genoeg plek voor bedrijven om te starten, te groeien of naartoe te verhuizen.
- Assen loopt voorop in zorg, gezondheid en technologische innovaties. Het bedrijfsleven, onderwijs en de overheid werken goed samen. De aanwezigheid van rijksdiensten groeit verder, met bijbehorende banen én opleidingen. De stad staat sterk op de kaart als beleefstad met een sterk toeristisch aanbod. De kennis, mensen en infrastructuur uit de energiesector worden benut voor de energietransitie.
- Assen is bij uitstek een ondernemende stad, met een sterk, innovatief en toekomstgericht mkb. Waar ondernemers vlot en goed geholpen worden en waar startende en groeiende bedrijven zich welkom voelen. Waar een groeiend aantal bedrijven maatschappelijk verantwoord, digitaal en circulair onderneemt. Vooral op het gebied van samenwerking tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

1.3 Terugkijken en vooruitblikken

We hebben als gemeente de afgelopen vijf jaar mooie stappen gezet in de uitvoering van onze ambities. Zo is de samenwerking met ondernemers en partners sterker geworden. Ook hebben we voor de binnenstad en werklocaties goed vastgelegd 'hoe, waar en waarmee' wonen, werken, winkelen en recreëren zich verder ontwikkelen. Tegelijk hebben bedrijvigheid en werkgelegenheid zich gunstig ontwikkeld.

We zijn een centrumstad in de metropoolregio Groningen-Assen. Onze kracht is dat we in diverse sectoren onderscheidend en aanvullend vermogen hebben dat aansluit bij onze regionale economie. Zo versterken we elkaar. We hebben steeds scherper in beeld wat Assen te bieden heeft aan bedrijven, instellingen en voorzieningen. We willen dit goed laten zien. Ook wat we samen met onze sectoren willen bereiken en wat daarvoor nodig is. We werken samen met ondernemers en andere partijen. We verbinden, stimuleren en ondersteunen in onze stad en in de regio. Ambities omarmen is een eerste stap. De vervolgstappen, investeren, bouwen en maken, zijn uitdagend en vragen om samenwerking. We zetten onze taken en rollen slim in, aanvullend op die van onze ondernemers en partners.

1.4 Economische Agenda 2026-2030

We pakken door op de ingezette koers. Daarbij houden we rekening met de veranderende wereld, die de lokale economie beïnvloedt. We zien onder andere geopolitieke onzekerheid, vergrijzing, digitalisering en schaarste op de woning-, energie- en arbeidsmarkt. Ook vanuit het Rijk komen veel ontwikkelingen die invloed hebben op het lokale beleid.

Dat vraagt om slimme keuzes, samenwerking en inzet van iedereen: ondernemers, instellingen, overheid en inwoners. De Economische Agenda Assen 2026–2030 biedt daarvoor het kader. We bouwen verder aan de koers die we eerder samen hebben ingezet. We doen dat niet alleen, maar juist in goede samenwerking met partners uit de regio. Een mooi voorbeeld daarvan is de gezamenlijke inzet voor het behoud van de Johan Willem Friso kazerne. Vanuit deze samenwerking is de Asser Ambitie Agenda ontstaan. Hierin staan de gezamenlijk ambities beschreven van ondernemers, (onderwijs-) instellingen, maatschappelijke organisaties en de overheid. Samen zetten we Assen op de kaart als een stad die groeit, innoveert en bijdraagt aan nationale, regionale en lokale opgaven. Dit werkt versterkend op het realiseren van de doelen in de Economische Agenda.

Samen koers bepalen voor de komende vijf jaar

De agenda is opgesteld in samenwerking met ondernemers, onderwijs, ecosysteempartners, regiopartners, vertegenwoordigers van de krachtsectoren en ook met inwoners. Samen hebben we gekeken naar wat de belangrijkste opgaven voor de komende vijf jaar zijn. Wat vraagt aandacht? Waar willen we op doorpakken? Deze agenda geeft richting voor de komende vijf jaar. We houden vast aan de ambities op onze drie pijlers maar leggen op sommige onderdelen nieuwe accenten.



1.5 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 geeft per pijler inzicht in de opgaven die voor de komende vijf jaar zijn bepaald.
- Hoofdstuk 3 geeft inzicht in hoe Assen in economische opzicht presteert en welke ontwikkelingen de stad daarin afgelopen vijf jaar heeft doorgemaakt. Een uitgebreide economische foto met grafieken en tabellen staat in de bijlage.
- Hoofdstuk 4 laat zien welke economische trends en ontwikkelingen er zijn en wat de impact is op het lokale en regionale vestigingsklimaat.

2. Wat gaan we doen?

De Economische Agenda 2026-2030 vormt ons actuele richtinggevende kader waarmee wij economische ontwikkeling willen stimuleren en faciliteren. Dit draagt niet alleen bij aan de bedrijvigheid en werkgelegenheid maar vooral ook aan de brede welvaart van de stad en haar inwoners. Economie staat immers niet op zichzelf maar is een belangrijk onderdeel van onze stad en samenleving. Dit vraagt om samenwerking, zowel binnen als buiten het stadhuis. We zien hierin een positieve ontwikkeling die we graag doorzetten.

In deze nieuwe agenda houden we vast aan drie economische pijlers:

- We blijven investeren in een aantrekkelijke en sterke stad met een regionale spilfunctie. De binnenstad, de werklocaties en de vrijetijdseconomie zijn onze motoren. Daar bouwen we samen verder aan.

- De krachtsectoren vormen het hart van onze economie. Door samenwerking, regie en slimme investeringen willen we deze sectoren de komende jaren nog verder versterken.

- We zetten vol in op ondernemerschap en innovatie. We zorgen voor goede ondersteuning, een innovatief ondernemersklimaat en een sterke verbinding met onderwijs en maatschappij.

Per pijler geven we aan wat we belangrijk vinden en waar we ons samen sterk voor willen maken tot en met 2030. Denk aan het versterken van ons economisch ecosysteem, het aantrekken van talent, en het toekomstbestendig maken van onze stad. We zetten daarbij nadrukkelijk door op wat werkt. Want: met deze agenda willen we bijdragen aan 5.000 extra banen én aan het verder ontwikkelen van Assen als studentenstad. Daar hoort ook een goede balans tussen wonen en werken bij. Vandaar dat we ook de verbinding leggen met de bouw van 10.000 woningen. Onze inzet sluit aan bij de drie ambities van de Asser Ambitie Agenda:

- Assen als groenste stad van Nederland;
- Versterking van de zorgsector en biotechnologie;
- Assen als hét veiligheidscluster voor regio en Rijk.

En, misschien wel het belangrijkste: we blijven het ‘slim, samen en uitnodigend’ doen. Met onderwijsinstellingen, ondernemers, instellingen en natuurlijk de overheid. Deze partners staan vermeld op de laatste pagina. Deze samenwerking in de regio maakt het verschil. Kortom, deze agenda helpt ons om samen koers te houden, keuzes te maken en ambities waar te maken.



Sturing, capaciteitsinzet, voldoende middelen en afstemming tussen afdelingen en teams en onze partners is hierbij belangrijk. Dit werken we uit in jaarplannen. Ook beschrijven en meten we de voortgang in de P&C cyclus, net als in de afgelopen vijf jaar. Periodiek informeren we de gemeenteraad en onze samenwerkingspartners. Om op koers te blijven, maken we daarnaast optimaal gebruik van meetbare resultaten onderweg. Dit doen we met ons Dashboard Economie.

2.1 We versterken onze spilfunctie in de regio

Assen is een fijne plek om te wonen, werken, ondernemen én beleven. Een goede samenhang tussen wonen, werken en ondernemen, met een diverse mix van banen en inkomens, draagt bij aan economische en maatschappelijke vitaliteit. De combinatie zorgt voor groei, innovatie en leefbaarheid. Dit willen we verder versterken en daarom blijven we samen met het bedrijfsleven investeren in een aantrekkelijke en sterke binnenstad, passende werklocaties en een sterk aanbod aan winkels en vrijetijdsvoorzieningen. De gunstige ontwikkeling in de (nieuwe) vestiging van bedrijven en instellingen willen we blijven ondersteunen en stimuleren. Dit doen we met gerichte gebiedsagenda's en met investeringsprogramma's die voortkomen uit de recent vastgestelde Ruimtelijk Economische Visie (REV). Ook versterken we de gezamenlijke inspanning op acquisitie, herhuisvesting, groei, marketing en lobby.

We zetten in op:

Voldoende en passende ruimte voor bedrijven
De vraag naar bedrijfsruimte is groter dan het aanbod. We willen nieuwe ruimte bieden én bestaande locaties beter benutten. Daarvoor gebruiken we de Ruimtelijk Economische Visie (REV). Ook herijken we het uitgiftebeleid van bedrijventerreinen.

Binnenstad aantrekkelijk houden
De binnenstad blijft het kloppende hart van Assen. Om de leegstand verder terug te dringen, willen we meer functiemenging (wonen, werken, recreëren) en groenere straten realiseren. Dit vraagt om gerichte investeringen en samenwerking met ondernemers en vastgoedpartijen.

Ruimte voor bedrijvigheid
We willen kantoren vooral concentreren rond het station en het centrum. Dat sluit beter aan bij wat bedrijven zoeken. We zorgen voor ruimte voor bedrijven op bestaande en nieuwe werklocaties. We verbeteren de ruimtelijke kwaliteit daarvan en maken huidige werklocaties toekomstbestendig. Het Stadsbedrijvenpark is daarvoor een goed begin. Ook blijven we inzetten op ontwikkeling van de Toeristisch Recreatieve Zone (TRZ) rond het TT-circuit.

Versterken samenwerking Metropoolregio Groningen-Assen
Assen vormt met Groningen en het ommeland de Metropoolregio Groningen-Assen. Samen zijn we één van de 16 NOVEX-gebieden in Nederland. De gezamenlijke inzet richt zich op de versterking van de regionale concurrentiekracht en het creëren van een duurzame, toekomstbestendige economie. En het verbeteren van de bereikbaarheid en leefbaarheid. De focus ligt daarbij op innovatie in energie, gezondheidseconomie, vrijetijdseconomie en (rijks)overheid. Op deze schaal kunnen we samen met de bedrijven, instellingen en voorzieningen in Assen en de regio zorgen voor meer banen, meer kansen voor ondernemers en het behoud van talent in de regio.

Assen op de kaart
We zetten Assen op de kaart als aantrekkelijke stad om te verblijven, werken, ondernemen, wonen en studeren. Dit doen we gezamenlijk met onderwijsinstellingen, organisaties, ondernemers en overheden. Deze zijn vertegenwoordigd in de stadsmarketingboard en/of in de regiegroep van de Asser Ambitie Agenda. We zien dat de vrijetijdseconomie in en om onze stad zich na coronapandemie heeft hersteld. Ook het dag- en verblijfstoerisme zit in de lift. We willen dit vasthouden door de bezoekersmarketing, de samenwerking met ondernemers, culturele organisatie en regio voort te zetten.

Pijler 1 ‘Spilfunctie in de regio’

Agenda 2020-2025 Wat hebben we gedaan?	**Agenda 2026-2030** Waar pakken we op door?	**Agenda 2026-2030** Wat is het resultaat?
• Stads- en bezoekersmarketing ontwikkeld	• Stadsmarketing en bezoekersmarketing blijven uitvoeren en meerjarig bestendigen	• Levendige en aantrekkelijke binnenstad
• Binnenstadsvisie ontwikkeld	• Uitvoeringsprogramma 2025-2030 maken, met extra aandacht voor functiemix (wonen en werken) en levendige/groene winkelstraten	• Leegstand < 10% • Winkelpassanten ≥ 83.800 per week
• Horeca- en detailhandelsbeleid ontwikkeld	• Met binnenstadsorganisatie Vaart in Assen (ViA) invulling geven aan branchering en het toevoegen van passende economische activiteiten met acquisitie	
• Ruimtelijk Economische Visie (REV) ontwikkeld	• Uitvoeringsagenda REV in uitvoering nemen, coördineren en organiseren • Ontwikkelperspectief kantoren- en bedrijfslocaties herijken • Uitgiftebeleid bedrijventerreinen herijken • Deelnemen aan Programma Werklandschappen van de toekomst (Provincie Drenthe) • Vestigingskader bedrijventerreinen actualiseren i.s.m. RGA/NOVEX • Versterken ruimtelijk economische samenwerking in de metropoolregio Groningen- Assen	• Sterk en onderscheidend vestigingsklimaat met focus op veiligheid, biotech en nieuwe energie • 52 hectare werklocaties ontwikkeld • 50.000m2 kantoorlocaties ontwikkeld • 5.000 extra banen
• Projectleider Toeristisch Recreatieve Zone (TRZ) aangesteld	• Inzet op ontwikkeling TRZ	• Herontwikkeling Expohal en realisatie tunnelijsbaan
• Gebiedsagenda ZO Assen! ontwikkeld	• Vanuit het programma Ruimtelijk Economische Gebiedsontwikkeling (REGO) wordt gewerkt aan Zuidoost Assen, TRZ en JWF Kazerne • Realisatie van een zorg- en werklandschap	• Bestaande organisaties behouden, ruimte voor groei en vestiging nieuwe bedrijven. • 5.000 extra banen • 50.000m2 kantoorlocaties ontwikkeld
• Asser Ambitie Agenda (AAA) ontwikkeld, convenant ondertekend voor samenwerking en gezamenlijke lobbyinzet.	• AAA verder uitwerken en rol lobby inzet bestendigen	• Brede welvaart versterken • Profilering van Assen • 5.000 extra banen

Met opmerkingen [NB1]: Versterken ruimtelijk economische samenwerking in de metropoolregio Groningen- Assen.

Met opmerkingen [NB2R1]: In middelste kolom van REV rijtje

2.2 We investeren in de kracht van Assen

Assen heeft vier sterke economische sectoren:

- Energie
- Vrijetijdseconomie
- (Rijks)overheid
- Gezondheidseconomie

Deze sectoren zorgen voor veel banen en geven de stad een duidelijk profiel. Ze maken Assen bovendien minder kwetsbaar bij conjunctuurschommelingen. De komende jaren blijven we hierin investeren, samen met bedrijven, kennisinstellingen en andere overheden. Onze rol als gemeente ligt in de versterking van de samenwerking met ondernemers en stakeholders. Met de inzet van een heldere en doelmatige lobby, door gebiedsontwikkelingen en met de Veiligheidscampus investeren we in het gezamenlijk aantrekken van (Rijks)investeringen in Assen en regio. Toekomstbestendig onderwijs en een beroepsbevolking die aansluit bij de vraag van werkgevers spelen een centrale rol bij de vier krachtsectoren.

We zetten in op:

Groei van achtergebleven sectoren
De sectoren zorg en overheid groeien stevig door, maar andere zoals industrie, bouw en ICT blijven achter. We willen daarom ook bedrijven aantrekken in deze sectoren, met slimme vestigingskeuzes. In een gezonde mix versterken de branches elkaar bovendien.

Lobby en samenwerking met (Rijks)overheid
Assen en de regio kunnen de economische opgaven niet alleen oppakken. We blijven actief lobbyen en samenwerken. We bouwen onder andere verder op de gemaakte afspraken met het Rijk over het behoud en invulling van de JWF Kazerne en Rijkswerkgelegenheid. We benutten kansen die voortkomen uit de samenwerking, projecten en middelen die voorhanden is in regio, Rijk en Europa.

Sterkere verbinding met mkb
We willen dat lokale bedrijven meer profiteren van de aanwezigheid van onze krachtsectoren. Te denken valt aan de koppeling van innovaties in het mkb voor de gezondheidseconomie en het veiligheidscluster. Daarnaast stimuleren we inkoop bij lokale ondernemers en kennisuitwisseling over thema's als arbeidsmarkt en digitalisering. Als gemeente vervullen we daarin een proactieve, faciliterende rol.

Realisatie zorg- en werklandschap Zuidoost Assen
In dit gebied zijn grote werkgevers gevestigd als het Wilhelmina Ziekenhuis, GGZ Drenthe, DICTU, RVO en de NAM. We gaan dit gebied gezamenlijk ontwikkelen tot een aantrekkelijk, duurzaam werklandschap. Een aantrekkelijk werklandschap dat gericht is op werken, leren én innovatie.

Regie houden op samenwerking
De afgelopen jaren hebben we regisseurs aangesteld voor de specifieke krachtsectoren. Deze aanpak werkt goed. De regisseurs zorgen voor samenwerking, het delen van kennis en het verbinden van partijen. We zetten dit door en breiden het uit.

Pijler 2 ‘Investeren in de kracht van Assen’

Agenda 2020-2025 Wat hebben we gedaan?	**Agenda 2026-2030** Waar pakken we op door?	**Agenda 2026-2030** Wat is het resultaat?
• Agenda en Actieplan vrijetijdseconomie (VTE) 2022-2027 ontwikkeld	• Samen met de vrijetijdssector uitvoering geven aan het actieplan VTE, evalueren en vervolg na 2027 bepalen.	• Ontwikkeling horeca, cultuur, toerisme en recreatie ondersteunen zodat 'bezoeken en beleven' in Assen sterk op de kaart staat • Groei van overnachtingen, bezoekers en bestedingen • Opstellen nieuwe Agenda en Actieplan vrijetijdseconomie
• Uitvoeringsagenda Gezondheidseconomie RGA mede ontwikkeld	• Realisatie zorg-werklandschap i.r.t Gebiedsagenda ZO Assen! • Ontwikkeling Life Science & Health ecosysteem in Assen, als onderdeel van campus Noord-Nederland • Verbinding versterken tussen MKB en partijen gezondheidseconomie	• Vernieuwing in de gezondheidseconomie, nieuwe innovaties en passende werkgelegenheid, versterking van zorgsector en biotechnologie • Minimaal drie MKB’ers koppelen aan partijen in de gezondheidseconomie
• Verkenning Energie hubs: kennis- en infrastructuurbehoud	• Kansen energietransitie (o.a. waterstof) verder verkennen en verzilveren	• Kansen energietransitie benutten om kennis, werkgelegenheid en infrastructuur te behouden. Andere sectoren hebben de afgenomen werkgelegenheid in de energiesector opgevangen. • Reductie 37,1 kton CO2 bij het MKB • Vermindering aardgas gebruik 18% in 2030 • 0,1 TWh hernieuwbare elektriciteit door zonnepanelen op bedrijfsdaken.
• Status van Veiligheidscampus aangevraagd en gekregen, Gebiedsagenda ZO Assen! ontwikkeld mede in relatie tot gezondheidscluster en rijksdiensten Lobby Jan Willem Friso (JWF) Kazerne	• Ontwikkeling Veiligheidscampus • Inzet op behoud en versterken werkgelegenheid en rijksdiensten -> koppelen aan lokaal onderwijs en lokaal mkb om innovatie te bevorderen • Uitwerken bestuurlijk voornemen en vervolg ontwikkeling JWF • Gebiedsontwikkeling JWF	• Overheidsdiensten binden en behouden zodat investeringen in Assen landen en relatie met onderwijs en mkb wordt versterkt • Assen: hét veiligheidscluster voor regio en Rijk
• Asser Ambitie Agenda gefaciliteerd, convenant ondertekend voor gezamenlijke lobby inzet	• Ambitie agenda op onderdelen verder uitwerken en rol lobby inzet bestendigen • Inzet regisseursrol voor de vier krachtsectoren verder ontwikkelen	• (Extra) langjarige investeringen Rijk in huisvesting rijksdiensten, biotechnologie sector en energie infrastructuur

2.3 We investeren in mkb, ondernemerschap en innovatie

Het midden- en kleinbedrijf (mkb) is een kracht van de Asser economie. Een solide en innovatief mkb maakt onze arbeidsmarkt stabieler en minder kwetsbaar en verkleint het effect van incidenteel optredende werkgelegenheidsschommelingen bij grote instellingen en organisaties. Ondernemers staan echter voor grote uitdagingen: krapte op de arbeidsmarkt, hoge huren en energielasten, digitalisering, verduurzaming en veranderende regelgeving. We zien nieuwe mogelijkheden en toepassingen rondom mobiliteit, veiligheid en weerbaarheid, bijvoorbeeld met drones. Om organisaties goed te ondersteunen bij deze diverse ontwikkelingen, zetten we de komende jaren in op onze dienstverlening, sterkere netwerken en meer ruimte voor vernieuwing. Innovatie hoeft niet altijd technisch te zijn. Werkgevers kunnen bijvoorbeeld potentiële talenten vinden door te selecteren op basis van vaardigheden en talenten in plaats van behaalde diploma's. Dit doen we bijvoorbeeld met het ontsluiten van (boven)regionale innovatiesubsidies en -fondsen. Daarvoor is de verbinding van het bedrijfsleven, publieke sector en onderwijs een voorwaarde.

We zetten in op:

Verbeteren van ondernemersdienstverlening

Ondernemers hebben behoefte aan duidelijkheid, snelheid en een goed bereikbaar aanspreekpunt. We blijven onze dienstverlening verbeteren, onder andere via het ondernemersloket dat we samen met Vaart in Assen en Ondernemend Assen hebben opgezet. We ondersteunen organisaties bij het starten, vestigen, groeien en innoveren.

Meer ruimte voor innovatie

Assen wil aantrekkelijk zijn voor jonge, vernieuwende bedrijven. Daarom verkennen we de mogelijkheid van een broedplaats voor ondernemers. Ook intensiveren we de samenwerking met programma's als Ik Ben Drents Ondernemer (IBDO), International Welcome Center North (IWCN) en Founded in the North.

Sterkere verbinding met onderwijs

Onderwijs, overheid en ondernemers kunnen nog beter samenwerken aan actuele thema's, zoals arbeidsmarktkrapte, digitalisering en techniek. We ondersteunen dit onder andere via het Zorg -en Innovatiecluster (doorontwikkeling van de TechHub), de Zorgacademie, de Veiligheidscampus en de samenwerking met mbo/hbo-instellingen.

Maatschappelijk verantwoord, circulair en digitaal ondernemen stimuleren

Steeds meer bedrijven willen duurzaam, sociaal en maatschappelijk verantwoord ondernemen. We helpen hen op weg met kennis, ondersteuning en netwerken. Een initiatief als 'Assen voor Assen', maar ook de Sustainable Development Goals (SDG) en impact ondernemers met een voorbeeldfunctie kunnen daarbij helpen.



Pijler 3 ‘Investeren in MKB, ondernemerschap en innovatie

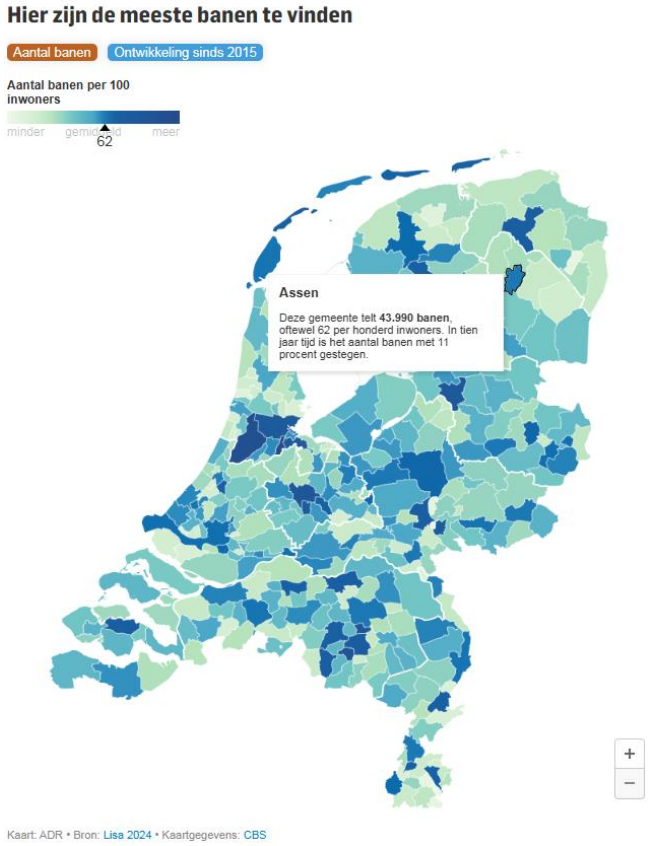
Agenda 2020-2025 Wat hebben we gedaan?	**Agenda 2026-2030** Waar pakken we op door?	**Agenda 2026-2030** Wat is het resultaat?
• Ondernemersloket opgezet • Accountmanagement doorontwikkeld • Koppeling met ondersteuningsprogramma's versterkt	• Verbeteren MKB-dienstverlening o.a. nieuwvestigers, (ver)bouw initiatieven en vergunningprocedures in samenhang met de ervaring van de omgevingswet • Doorontwikkelen Ondernemersloket i.s.m. Vaart in Assen en Ondernemend Assen • Stimuleren ondernemerschap, start-ups en scale-ups i.s.m. ondersteuningsprogramma’s • Verkenning start-up/scale-up klimaat (bijvoorbeeld verkenning ondernemersbroedplaats)	• Het MKB optimaal ondersteund bij starten, groeien, innoveren en exporteren • We zijn (op weg naar) MKB vriendelijkste gemeente van Drenthe • We hebben minimaal 5 scale-ups ondersteund
• Ontwikkeling TechHub gefaciliteerd	• Kennisontwikkeling en innoverend vermogen stimuleren met focus op biotech, veiligheid en nieuwe energie • Bedrijven, onderwijs en arbeidsmarkt met elkaar verbinden om het innoverend vermogen te bevorderen • Mbo/hbo/wo onderwijs behouden en versterken • Doorontwikkeling TechHub als Zorg- en Innovatiecluster • Ontwikkeling Veiligheidscampus i.s.m. Universiteit van het Noorden • Onderzoeken mogelijkheden van een Air Mobility Hub	• Behoud en groei aantal studenten (mbo/hbo/wo) • Minimaal 25 ondernemers verbonden aan onderwijs/onderzoek • Realisatie en bestendiging van de Veiligheidscampus • Realisatie Zorg- en Innovatiecluster • Mogelijkheden Air Mobility Hub verkend en ruimte gegeven aan eventuele toepassingen in Assen (bijvoorbeeld in de vorm van een of meerdere projecten)
	• Verkenning aanpak digitalisering • Doorontwikkelen RGA impact agenda • Verkenning circulair(e) ondernemen en bedrijventerreinen • Verkennen en ontwikkelen aanpak thema arbeidsmarkt in relatie tot onderwijs • MKB verbinden met de krachtsectoren	• We hebben aantoonbaar maatschappelijke uitdagingen in ecologisch, circulair en sociaal ondernemen en digitalisering ondersteund • Reductie CO2-uitstoot bedrijven en instellingen • We hebben minimaal 2 inhoudelijke sessies georganiseerd over digitalisering en/of arbeidsmarkt

3. Afgewogen keuzes

Bij het maken van de Economische Agenda Assen 2020-2025 is een duidelijke keuze gemaakt om nog beter te worden in waar we al goed en onderscheidend in zijn als stad. Niet alleen omdat dit banen en verdienvermogen oplevert, maar ook omdat het helpt bij het oplossen van maatschappelijke opgaves zoals schaarste. Daarom blijven we actief samenwerken en meedenken met onze ondernemers en in het bijzonder met onze krachtsectoren. Hierdoor houden we grip op vraagstukken bij grote werkgevers in Assen. Zo kunnen we bijschakelen en actief ondersteunen als dat nodig is. Bijvoorbeeld op vraagstukken rond uitbreiding, huisvesting, innovatie en arbeidsmarkt.

De keuzes die we in ons economisch beleid hebben gemaakt, hebben effect op de economische situatie van nu.

Hiernaast een beeld van de werkgelegenheid in relatie tot het aantal inwoners in onze stad.



Bron: *Artikel Algemeen Dagblad 31 juli 2025*

3.1 Economische prestaties

De economie van Assen heeft zich de afgelopen vijf jaar positief ontwikkeld. Er zijn meer bedrijven en banen bijgekomen. Vooral de sectoren zorg, overheid en de vrijetijdseconomie groeiden sterk. Tegelijkertijd zijn er ook duidelijke uitdagingen, zoals krapte op de arbeidsmarkt, te weinig ruimte voor nieuwe bedrijven, netcongestie en leegstand in de binnenstad.

Werkgelegenheid groeit
Assen telde in 2024 bijna 44.000 banen, 8% meer dan in 2020. Landelijk lag de groei op 9%. De afgelopen 10 jaar is het aantal banen in Assen met 11% gestegen. De meeste nieuwe banen kwamen erbij in de zorg, vrijetijdseconomie, overheid en industrie. De energiesector, ICT en logistiek lieten juist een daling zien.

Mkb is belangrijk voor de werkgelegenheid
Hoewel er ook grote werkgevers in de stad zijn, zorgt het midden- en kleinbedrijf (mkb) nog altijd voor het grootste deel van de werkgelegenheid. Meer dan 40% van de werkzame personen is werkzaam in bedrijven met 10 tot 200 werknemers. Er zijn vooral veel kleinere bedrijven met minder dan 50 medewerkers. De werkgelegenheid in dit segment is stabiel, tegelijkertijd is het aantal snelgroeiende bedrijven beperkt.

Groeisectoren en krachtsectoren
De vier krachtsectoren van Assen – gezondheidseconomie, (rijks)overheid, vrijetijdseconomie en energie – zijn onlosmakelijk verbonden met het economische profiel van de stad. De zorg en overheid groeiden mee met de rest van het land. Vrijetijdseconomie groeide zelfs harder dan gemiddeld. Alleen in de energiesector daalde het aantal banen sterk, vooral door het afbouwen van activiteiten van de NAM.

Beroepsbevolking groeit licht
Assen heeft een relatief hoog arbeidsparticipatiecijfer: 72% van de beroepsbevolking heeft werk. Er is een onbenut potentieel: bijna 9% van de mensen zou willen werken, maar doet dat niet of te weinig. Vooral jongeren en laagopgeleiden blijven achter.

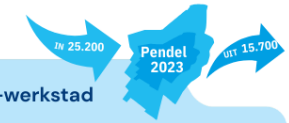
Vrijetijdseconomie en toerisme in de lift
Het aantal bezoekers in de binnenstad is na corona flink toegenomen. In 2024 waren er wekelijks gemiddeld 83.800 bezoekers. De toeristische bestedingen stegen naar € 122 miljoen . Assen herstelt sterker dan andere Drentse gemeenten.

Leegstand blijft een punt van aandacht
Ondanks de positieve trend in het aantal beschikbare objecten voor detailhandel, horeca en diensten, is de leegstand in het centrum van Assen nog steeds relatief hoog, in vergelijking met andere middelgrote steden. Dit komt mede door leegstand van een aantal grote objecten. We werken toe naar een leegstandspercentage dat past bij Assen en bijdraagt aan een dynamisch ondernemersklimaat.

Op de volgende pagina staat een samenvatting van onze economische prestaties. Dit noemen we de Economische Foto, die is opgenomen in de bijlage. Alle prestaties zijn te vinden in het Dashboard Economie en staan op Assen in Cijfers - Economie, werk en inkomen - Assen

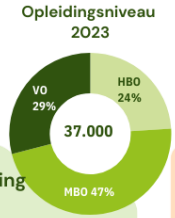
Economische foto van Assen

Woon-werkstad



Dagelijks reizen 25.200 mensen voor hun werk naar Assen, terwijl er 15.700 vanuit Assen naar andere gemeentes reizen om te werken. Met 981 banen per 1.000 inwoners heeft Assen een belangrijke werkgelegenheidsfunctie in het dagelijks stedelijk systeem Groningen-Assen. Deze pendel is te verklaren doordat Assen in verhouding meer banen telt dan woningen telt. De Functiemengingsindex is namelijk 57.4. Dit geeft de verhouding tussen banen en woningen.

Beroepsbevolking

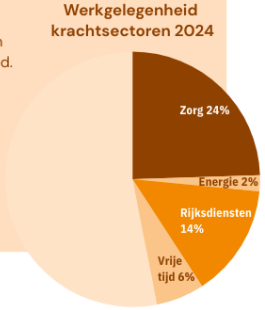


De werkzame beroepsbevolking telt 37.000 personen (15-75 jaar). In Assen bestaat de werkzame beroepsbevolking voor 47% uit MBO-opgeleiden. 24% is HBO/WO-opgeleid. 29% heeft basis of voorgezet onderwijs afgerond. De beroepsbevolking krimpt, waardoor er krapte op de arbeidsmarkt ontstaat. De netto-arbeidsparticipatie is hoog met 72,4%. Het werkloosheidscijfer is laag met 3,8%.

Werkgelegenheid

In de periode 2020-2024 zijn er meer dan 3.300 banen (van werknemers en zelfstandigen) bijgekomen in de gemeente Assen. Een groei van 8,2%. In de krachtsectoren zien we een stijging van het aantal banen, met uitzondering van de sector energie. De krachtsectoren zijn goed voor bijna de helft van alle banen in Assen. Dit komt overeen met de economische structuur in 2020. De groei in de industrie en horecasector is boven het Nederlandse gemiddelde. Daarentegen valt de ontwikkeling van banen in de logistiek en ICT-sector in negatieve zin op. Het aantal banen in de logistiek is gedaald en er is slechts een minimale groei in het aantal banen in de ICT.

Het mkb in Assen vormt de basis van de werkgelegenheid. Meer dan 15.000 banen zijn bij bedrijven met 10 tot 200 werknemers. Daarnaast heeft Assen een aantal grote werkgevers.



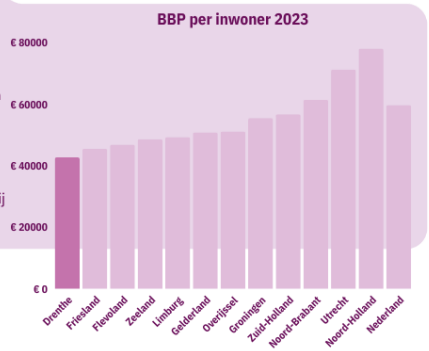
Vestigingsklimaat

Het aantal vestigingen is de afgelopen jaren gestegen tot 6.900. De groei is deels te verklaren door de groei van het aantal ZZP'ers. Met 600 ZZP'ers per 10.000 inwoners heeft Assen relatief weinig zelfstandigen. Er zijn 7 snelgroeiende bedrijven in Assen in 2024.



Arbeidsproductiviteit

Het bruto regionaal product per inwoner in de provincie Drenthe ligt rond de €42.000. Dit komt doordat er relatief veel werkgelegenheid is in sectoren die een lagere arbeidsproductiviteit hebben, zoals de overheid en zorg. Het mediaan besteedbaar inkomen van huishoudens in Assen blijft achter bij het Nederlandse gemiddelde.



Brede welvaart

Assen kent een hoge brede welvaart. Ze staat op plek 176 van de 342 gemeentes in Nederland in 2024. De gemeente heeft zich positief ontwikkeld op economisch gebied; consumptie, werk en duurzame infrastructuur.



3.2 Positie in de regio

Assen is een regionale banenmotor. De stad heeft bijna net zoveel banen als werkende inwoners. De stad biedt relatief veel overheidsbanen en minder industriële werkgelegenheid.

Meer pendelaars in en uit Assen
Assen trekt dagelijks 25.200 werknemers aan, waarvan 5.000 uit Groningen. Tegelijkertijd reizen dagelijks 15.700 Assenaren naar andere gemeenten voor werk. Vooral jongeren trekken weg, terwijl jonge gezinnen zich juist vestigen in de stad.

Bruto lokaal product en productiviteit
Het bruto lokaal product van Assen ligt rond de € 4 miljard en is 30% hoger dan het Drents gemiddelde.



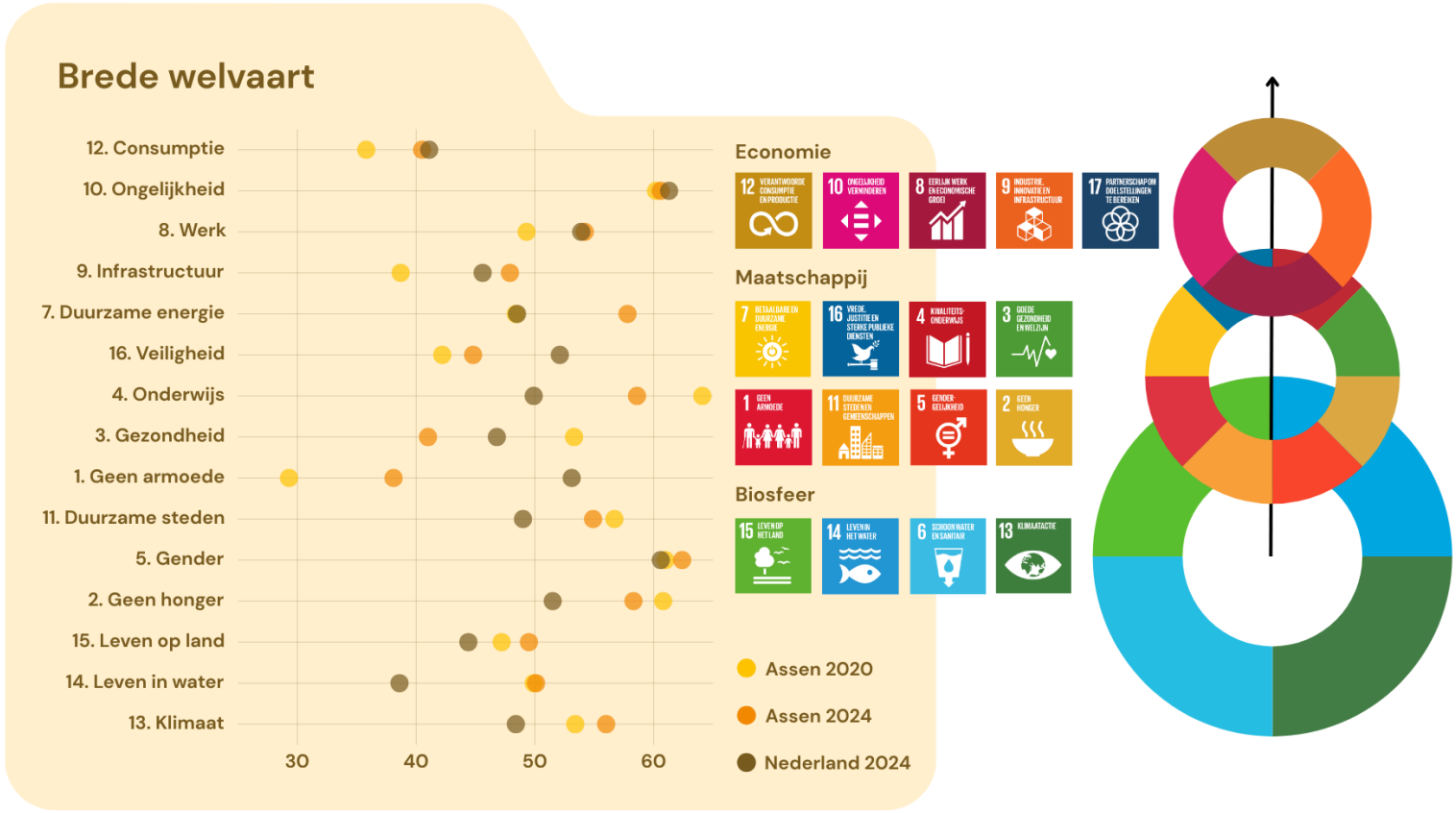
3.3 Score op brede welvaart

Brede welvaart bovengemiddeld
De brede welvaart in Assen en Noord-Drenthe als geheel is relatief goed. In 2015 had de regio Noord-Drenthe volgens de Brede Welvaartsindicator (BWI) van de Rabobank het best beoordeelde brede welvaartsniveau van Nederland. Na de meting in 2022 zitten we nog steeds in de top maar zijn we per saldo ingehaald door vergelijkbare groene woonregio's in Midden- en Oost-Nederland Deze scoren vooral sterk op niet-economische aspecten, zoals naoberschap, leefmilieu en welbevinden.

Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen
Assen is SDG gemeente sinds 2019. We meten hoe Assen zich afgelopen vier jaar heeft ontwikkeld op deze duurzame ontwikkeldoelen. Als centrumstad in een welvarende regio eindigt Assen in 2024 halverwege de ranglijst van 329 gemeenten op plek 176. De stad heeft zich relatief goed ontwikkeld op de aspecten duurzame infrastructuur, armoedebestrijding en veiligheid en instituties. Op de aspecten gezondheid en onderwijs' is Assen in ontwikkeling achtergebleven of achteruitgegaan ten opzichte van het landelijk gemiddelde.

De ontwikkelingen van Assen in 2024 ten opzichte van 2020 zijn weergegeven op de volgende pagina. De SDG-score (0–100) laat zien hoe ver Assen staat in het behalen van een specifieke duurzame ontwikkelingsdoelstelling, waarbij 100 betekent dat het doel is bereikt.

Brede welvaart en SDG's



4. Trends en ontwikkelingen

Welke ontwikkelingen hebben invloed op de economie van Assen, nu en in de toekomst? Welke trends bieden kansen of zorgen voor druk op groei en welvaart? We zien onder andere geopolitieke onzekerheid, vergrijzing, digitalisering en schaarste op de woning-, energie- en arbeidsmarkt. Deze ontwikkelingen vragen om slimme keuzes en samenwerking. De economische vooruitzichten zijn voorzichtig positief, maar we moeten scherp blijven op veranderingen in sectoren en beroepen.

De economie groeit rustig door
Het Centraal Planbureau verwacht 1,6% groei per jaar tussen 2025 en 2027. De koopkracht stijgt iets en mensen hebben meer vrije tijd, wat goed is voor sectoren zoals horeca, recreatie en cultuur. De economie is echter dynamisch: We schuiven op naar meer diensten en minder industrie. Assen heeft veel banen in deze sectoren. Dat is goed voor stabiliteit, maar zorgt dus ook voor een lagere arbeidsproductiviteit.

De banengroei vlakt af
Voor de komende jaren wordt een lichte groei in werkgelegenheid verwacht (+1,1%). Sommige sectoren groeien (zorg, ICT, bouw), andere krimpen (industrie, logistiek, onderwijs). Omdat Assen in al deze sectoren actief is, merken we de gevolgen direct. Toch blijft de krapte op de arbeidsmarkt bestaan.

4.1 Schaarste is onze uitdaging

Schaarste in personeel, woningen, ruimte en energie zet onze economische groei onder druk. We moeten hier samen creatieve oplossingen voor vinden.

De grootste uitdaging voor de economie van Assen is het tekort aan personeel. Steeds meer vacatures blijven openstaan, vaak ook langdurig. Veel inwoners zijn al aan het werk en niet op zoek naar een andere baan. Daarnaast vertrekken jongeren uit de stad. De beroepsbevolking groeit daardoor nauwelijks. De arbeidsmarkt is niet in balans als het op omleidingsniveau gaat: veel vacatures zijn op het niveau van mbo3/4 of hbo/wo, terwijl veel werkzoekenden opleidingsniveau hebben dat daar niet bij aansluit.

Voor veel mensen die in Assen (willen) werken, is het aanbod aan passende of betaalbare woningen beperkt. Vooral praktisch geschoolden in zorg, techniek en logistiek worden hierdoor geraakt. Meer woningen betekent meer kansen om banen te vervullen.

Assen heeft beperkte ruimte om nieuwe woningen en bedrijven te bouwen. We willen groen en ontspannen blijven wonen, maar ook ruimte bieden aan ondernemers. Dat vraagt om het slim combineren van wonen, werken en recreëren.

Vraag en aanbod op de kantorenmarkt zijn niet in balans. Sommige kantoren staan leeg, terwijl er wel degelijk vraag is naar kantoorruimte. Hoe kan dat? Vaak past het aanbod niet bij wat bedrijven zoeken: geen goede ligging, geen OV-verbinding of te weinig kwaliteit.

Net als veel andere regio’s is het stroomnet in Assen overbelast. Nieuwe bedrijven, woonwijken of zonneparken kunnen niet zomaar worden aangesloten. Hierdoor lopen plannen vertraging op.

Gemeente Assen



September 2025, Gemeente Assen

info@assen.nl
140592
www.assen.nl

Gemeente Assen