

Advies

Zaaknummer 3552375

Vaststellen Nota Antennebeleid gemeente Texel**Programma**

- | | |
|-----|-----------------------------|
| 1 | Veiligheid op orde |
| 1.2 | Openbare orde en veiligheid |

Advies**Voorgesteld wordt te besluiten:**

1. De concept-Nota Antennebeleid gemeente Texel 2025 vast te stellen;
2. De gemeenteraad voor te stellen:
 - a. De Nota Antennebeleid gemeente Texel 2025 vast te stellen;
 - b. De 'Adviesnota telecommunicatie en ruimte' van mei 2000 in te trekken;
 - c. Het college op te dragen de procedure, modelovereenkomst met voorwaarden, leges voor het medegebruik van gemeentelijke infrastructuur voor 'small cells' verder uit te werken;
 - d. Deze Nota te verwerken in de omgevingsvisie.

Toelichting

Het huidige antennebeleid dateert van 2000. Gezien de enorme ontwikkelingen op het gebied van digitale connectiviteit in de afgelopen jaren nieuw antennebeleid voorbereid.

Goede dekking voor mobiele communicatie is het uitgangspunt die het Rijk heeft meegegeven bij de voorwaarden van de veiling in 2020.

Daarnaast hebben we te maken met Europese en nationale wet- en regelgeving.

De rol van de gemeente is dus beperkt.

Naar aanleiding van uitgevoerde metingen in het duin- en kustgebied door Stichting Digitale Bereikbaarheid zijn conclusies en aanbevelingen gedaan.

In de Nota wordt ook ingegaan op de wet- en regelgeving, voorwaarden bij antenneplaatsing, communicatie, de interne organisatie, de WAS palen en de C2000 masten.

Bijlagen

1. Nota Antennebeleid gemeente Texel
2. Adviesnota telecommunicatie en ruimte (mei 2000)
3. Beleidsregels zendmasten voor antenne-installaties op Texel (vastgesteld 7 juli 2020 door het college)
4. Onderzoek digitale bereikbaarheid december 2021
5. Aanvullend onderzoek digitale bereikbaarheid augustus 2022
6. Participatieverslag informatiebijeenkomst 16 april 2025

Consequenties

Financieel	☐	Inkoop/Aanbesteding	☐	Belanghebbenden	☐
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☐
Juridisch	☐	Majeure risico's	☐		
Beleid	☐	Beheer	☐		

Vaststellen Nota Antennebeleid gemeente Texel

Samenvatting

Het college stelt de raad voor de Nota Antennebeleid vast te stellen. De huidige nota dateert van mei 2000 en sindsdien zijn er veel ontwikkelingen geweest op het gebied van digitale connectiviteit. En deze hebben elkaar in snel tempo opgevolgd en er is een groeiende vraag. De gemeente vindt digitale connectiviteit belangrijk, het is inmiddels een basisbehoefte voor (bijna) iedereen.

Goede dekking voor mobiele communicatie is het uitgangspunt die het Rijk heeft meegegeven bij de voorwaarden van de veiling in 2020 van de frequentie van 700 megahertz.

Daarnaast hebben we te maken met Europese en nationale wet- en regelgeving. De rol van de gemeente is dus beperkt.

Het college heeft in 2020 beleidsregels vastgesteld over onder andere de inpassing van zendmasten, site sharing (meerdere providers in 1 mast) en een locatie passend bij functies in de omgeving.

Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor nieuwe zendmasten worden daaraan getoetst.

Deze aspecten zijn daarom niet in de nieuwe Nota Antennebeleid opgenomen.

Naast de nieuwe beleidsnota en de in 2020 vastgestelde beleidsregels 'zendmasten voor antenne-installaties op Texel' heeft de gemeente zeggenschap via het jaarlijkse plaatsingsplangesprek met Monet, het samenwerkingsverband van de 3 providers.

Het is belangrijk om inwoners en organisaties vooraf duidelijkheid te geven over de uitgangspunten bij het plaatsen van antenne opstelpunten voor mobiele communicatie.

Het college realiseert zich dat er inwoners zijn die zorgen hebben over mogelijke gezondheidseffecten op langere termijn door elektromagnetische straling. Echter dient de gemeente als lokale overheid met beperkte expertise en capaciteit zich toch te conformeren aan de adviezen van de Gezondheidsraad. Maar zal waakzaam blijven.

Naar aanleiding van uitgevoerde metingen in het duin- en kustgebied door Stichting Digitale Bereikbaarheid zijn conclusies en aanbevelingen gedaan, die in de Nota zijn opgenomen.

In de Nota wordt ook ingegaan op de wet- en regelgeving, voorwaarden bij antenneplaatsing, communicatie en participatie, de interne organisatie, de WAS palen en de C2000 masten.

Het college zal de procedure, modelovereenkomst met voorwaarden, leges voor het medegebruik van gemeentelijke infrastructuur voor 'small cells' (kleine antennes met een klein bereik) verder uitwerken.

Vaststellen Nota Antennebeleid gemeente Texel

Argumenten tot advies

De gemeente vindt digitale connectiviteit belangrijk, het is inmiddels een basisbehoefte voor (bijna) iedereen.

De gemeente heeft ten aanzien van antenne-opstelpunten weinig beleidsvrijheid door de Europese en Nederlandse wet- en regelgeving. Maar ook vanwege de veilingvoorwaarden die het Rijk in 2020 heeft gesteld aan de providers: minimaal 98% dekking en een minimale internetsnelheid. De rol van de gemeente bij het plaatsen van zendmasten is beperkt en worden geacht een en ander te faciliteren.

De vrijheid voor de gemeente zit met name in de locatiekeuze binnen het zoekgebied van de provider. Zodat voor het antenne-opstelpunt een zo goed mogelijke landschappelijke inpassing en locatiekeuze bij een passende functie wordt gezocht en alternatieven worden onderzocht en afgewogen.

Daarover heeft het college reeds in 2020 beleidsregels vastgesteld, waaraan nieuwe aanvragen voor een antenne-opstelpunt worden getoetst.

Jaarlijks ontvangt de gemeente het plaatsingsplan van Monet - de samenwerkende organisatie van de 3 providers - waarop wordt gereageerd en waarover een gesprek plaatsvindt.

Het college realiseert zich dat er inwoners zijn die zorgen hebben over mogelijke gezondheidseffecten op langere termijn door elektromagnetische straling. Echter dient de gemeente als lokale overheid met beperkte expertise en capaciteit zich toch te conformeren aan de adviezen van de Gezondheidsraad. Maar zal waakzaam blijven.

De Nota Antennebeleid

De 3 **doelen** van de Nota Antennebeleid zijn:

1. Instellingen, inwoners, bedrijven en aanbieders van mobiele netwerken duidelijkheid te bieden over kaders die de gemeente stelt bij de aanleg van infrastructuur voor mobiele communicatie.
2. Beschrijven of en hoe de omgeving wordt betrokken.
3. Interne processen beschrijven.

In de Nota zijn 5 **algemene criteria** voor het plaatsen van antenne-installaties opgenomen:

1. Het doel van de antenneplaatsing is verbeterde dekking en/of capaciteit van een mobiel netwerk.
2. Voor antenne-installaties gelden de toetsingscriteria zoals opgenomen in de Beleidsregels zendmasten voor antenne-installaties op Texel.
3. 112 moet bereikbaar zijn op het vaste land van Texel.
4. Het nieuwe antenne-opstelpunt moet technisch geschikt - dus stabiel genoeg - zijn voor 3 providers.
5. De provider moet een zoekgebied op het plaatsingsplan hebben aangeduid voor de betreffende locatie.

Metingen duin- en kustgebied

In de Nota staan conclusies en aanbevelingen naar aanleiding van de metingen die door Stichting Digitale Bereikbaarheid in opdracht van de gemeente in het duin- en kustgebied aan de westzijde van het eiland zijn uitgevoerd (bijlage 4 en 5):

Er zijn ruwweg twee gebieden waarbij sprake is van slechte dekking en die dus aandacht behoeven:

1. Strandgebieden ten westen van De Koog
2. Bosgebied ten zuidwesten van De Koog

Daarnaast hebben metingen bevestigd dat Bungalowpark Slufteroord een slechte dekking heeft.

Op basis van de metingen in 2021 en 2022 - die nog steeds actueel zijn omdat er sindsdien geen opstelpunten bij zijn gekomen - zijn 6 aanbevelingen gedaan, waarbij is uitgegaan van het bereiken van een goede dekking met zo min mogelijk opstelpunten en een zekere toekomstbestendigheid. Hierbij wordt er gebruik gemaakt van 40 meter masten. Indien er wordt geopteerd voor lagere en/of minder masten, dan zal de dekking navenant minder worden.

De 6 aanbevelingen zijn in de Nota verder uitgewerkt en toegelicht.

In de Nota wordt verder ook ingegaan over de wet- en regelgeving, voorwaarden bij antenneplaatsing, communicatie, de interne organisatie, de WAS palen en de C2000 masten. Geadviseerd wordt de Nota vast te stellen.

[Beleidsregels zendmasten voor antenne-installaties op Texel \(vastgesteld 7 juli 2020 door het college\)](#)

Vooruitlopend op het antennebeleid heeft het college beleidsregels opgesteld (bijlage 3). Nieuwe aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een nieuw antenne-opstelpunt worden daaraan getoetst. Deze beleidsregels voldoen nog steeds en maken geen onderdeel uit van de Nota Antennebeleid.

[Participatie Nota Antennebeleid](#)

In de RIB 'Participatie bij maken zendmastenbeleid' van 20 november 2024 is de raad geïnformeerd over de keuze van de participatie bij het opstellen van deze Nota. Vanwege hogere wetgeving is er zeer weinig beleidsvrijheid is ten aanzien van de plaatsing van zendmasten en andere antenne opstelpunten. Daarom blijft participatie beperkt tot het informeren (route 1).

Op 16 april 2025 is een informatiebijeenkomst georganiseerd en zijn via een openbare kennisgeving belangstellenden uitgenodigd. Van deze bijeenkomst, waar circa 30 geïnteresseerden aanwezig waren, is bijgevoegd **Verslag Participatie** (bijlage 6) gemaakt.

[Adviesnota telecommunicatie en ruimte \(mei 2000\)](#)

Geadviseerd wordt de verouderde **Adviesnota** van mei 2000 (Bijlage 2) in te trekken.

[Small cells](#)

Vanaf 2026 verwachten de providers small cells te gaan uitrollen in Nederland. Vanuit de wetgeving moet de gemeente meewerken aan een redelijk verzoek van de providers tot plaatsing van de small cells op publieke infrastructuur.

Vooruitlopend daarop zal de procedure, modelovereenkomst met voorwaarden (waaronder een marktconforme vergoeding), leges voor het medegebruik van gemeentelijke infrastructuur voor 'small cells' verder uitgewerkt worden. Het college zal dit verder uitwerken en de leges zullen aan de raad worden voorgelegd in de legesverordening.

Alternatieven

Geen beleid vaststellen wordt niet geadviseerd. Dan wordt vooraf geen duidelijkheid gegeven aan inwoners en organisaties over bijvoorbeeld de uitgangspunten, criteria en indieningsvereisten bij het plaatsen van antenne opstelpunten voor mobiele communicatie.

Consequenties van het advies

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Telecommunicatiewet
- Telecomcode
- Besluit bouwwerken leefomgeving
- Omgevingswet

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

- RIB Antenne-installaties (zendmasten) d.d. 13 november 2019
- Beleidsregels zendmasten voor antenne-installaties op Texel (vastgesteld 7 juli 2020 door het college)
- Collegebesluit Participatie bij actualiseren zendmastenbeleid (19 november 2024)
- RIB Participatie bij maken zendmastenbeleid d.d. 20 november 2024

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3552375

Vaststellen Nota Antennebeleid gemeente Texel

Doelenboom

Programma

- | |
|---------------------------------|
| 1 Veiligheid op orde |
| 1.2 Openbare orde en veiligheid |

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De verouderde Adviesnota telecommunicatie en ruimte;
- De nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van digitale connectiviteit;
- Digitale connectiviteit inmiddels een basisbehoefte is voor iedereen;

Besluit

1. De Nota Antennebeleid gemeente Texel vast te stellen;
2. De 'Adviesnota telecommunicatie en ruimte' van mei 2000 in te trekken;
3. Het college op te dragen de procedure, modelovereenkomst met voorwaarden, leges voor het medegebruik van gemeentelijke infrastructuur voor 'small cells' verder uit te werken;
4. Deze Nota te verwerken in de omgevingsvisie.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18-06-2025,

De griffier,

De voorzitter,

Bijlagen

1. Nota Antennebeleid gemeente Texel
2. Adviesnota telecommunicatie en ruimte (mei 2000)
3. Beleidsregels zendmasten voor antenne-installaties op Texel (vastgesteld 7 juli 2020 door het college)
4. Onderzoek digitale bereikbaarheid december 2021
5. Aanvullend onderzoek digitale bereikbaarheid augustus 2022
6. Participatieverslag informatiebijeenkomst 16 april 2025