Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/23/076382/358501
Datum collegebesluit:	Dinsdag 22 augustus 2023
Datum commissievergadering:	Donderdag 21 september 2023
Datum raadsvergadering:	Donderdag 28 september 2023
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Reguliere herziening APV
Portefeuillehouder:	Burgemeester Stemerdink
Programma:	OOV
Kernboodschap:	De Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020 wordt gewijzigd. De wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard vanwege ontwikkelingen in wetgeving, rechtspraak en behoeftes vanuit de praktijk. De wijzingen zijn grotendeels overeenkomstig de wijzigingen in de model-APV van de VNG.
Bijlagen:	Ja Bijlage 1: Brief VNG wijziging model-APV juli 2022 Bijlage 2: Brief VNG wijziging model-APV inzake lachgasverbod december 2022 Bijlage 3: Was-wordt tabel
Beslispunten:	De verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020 vast te stellen.
Relatie met:	Eerder genomen B&W-besluit/actiepunt

Inleiding en samenvatting

De Algemene plaatselijke verordening is gebaseerd op het model van de VNG. De VNG wijzigt dit model regelmatig in verband met nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie, gewijzigde inzichten en wensen vanuit de praktijk. Het is gebruikelijk dat de door de VNG voorgestelde wijzigingen, voor zover mogelijk en relevant, worden doorgevoerd in de APV Voorschoten. Wel is er ruimte voor lokale invullingen en in die zin dient het model van de VNG als leidraad. In de voorgestelde wijziging zijn de wijzigingsvoorstellen van de VNG van 19 juli 2022 en 22 december 2022 verwerkt. Daarnaast worden enige (wetstechnische) correcties doorgevoerd die bij de eerdere herzieningen over het hoofd gezien zijn. Ook wordt een inhoudelijke wijziging voorgesteld. Deze inhoudelijke wijziging heeft betrekking op een artikel met het verbod om in aangewezen gebieden messen of andere voorwerpen die als wapen worden gebruikt bij zich te dragen.

Toelichting op wijzigingen

I Redactionele wijzigingen in verband met correcties:

De intitulé van de verordening wordt gecorrigeerd

Bij de laatste herziening van de APV Voorschoten in mei 2022 is abusievelijk de Drank- en horecawet blijven staan in de intitulé. Sinds 1 juli 2021 is de Drank- en horecawet vervangen door de Alcoholwet. In de intitulé worden daarom de artikelen 4 en 25a t/m 25g Alcoholwet opgenomen.

De citeertitel van de verordening wordt gecorrigeerd

Bij de laatste herziening van de APV Voorschoten in mei 2022 is abusievelijk een verkeerde citeertitel in de APV Voorschoten opgenomen. Dit wordt bij deze herziening gecorrigeerd. In het slotartikel (artikel 6:7) wordt ‘Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2021’ gewijzigd in ‘Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020’. Hiermee is de citeertitel in overeenstemming met de wetstechnische informatie op overheid.nl.

In de bepaling in de APV over kampeermiddelen wordt het woord ‘op’ toegevoegd

In het eerste lid onder ‘a’ van artikel 5:6 APV wordt opgenomen: langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben. Het woord ‘op’ is weggevallen bij de laatste herziening van de APV. Om die reden wordt dit gecorrigeerd.

II Wijzigingen naar aanleiding van de wijziging model-APV VNG juli 2022 en de brief VNG d.d. 22 december 2022:

In een aantal bepalingen in de APV wordt ‘opheffing van overlast’ vervangen door ‘beëindiging van overlast’

In artikel 2:60 (de bepaling over het houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren), artikel 4:13 (de bepaling over opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke) en artikel 5:12 (de bepaling over overlast van (brom)fietsen) wordt ‘opheffing van overlast’ vervangen door ‘beëindiging van overlast’. Dit komt overeen met de wijziging VNG d.d. 19 juli 2022.

In het artikel in de APV over bedelarij wordt het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' toegevoegd

Op grond van artikel 2:65 is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Hieraan wordt het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' toegevoegd. Aanleiding hiervoor is een uitspraak van het Europees Hof van de Rechten van de Mens (EHRM). Het EHRM oordeelde dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve wordt daarom het motief van de bepaling toegevoegd. Deze bepaling zal dan eenvoudiger bovengenoemde toets doorstaan. Deze wijziging komt overeen met de wijziging VNG d.d. 19 juli 2022.

Het verbod op bermparkeren uit de APV vervalt

Artikel 5:10 over 'het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan' vervalt. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat

vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het RVV 1990. In verband hiermee is de feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling in feite een dode letter. Om die reden vervalt het artikel. Deze wijziging komt overeen met de wijzigingen VNG d.d. 19 juli 2022.

Het lachgasverbod uit de APV vervalt

Met ingang van 1 januari 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet en hiermee geldt dus een landelijk lachgasverbod. Door de plaatsing van lachgas op lijst II van de Opiumwet is lachgas een softdrug geworden. Dit maakt dat het verboden gebruik van lachgas gereguleerd is door het bestaande artikel 2:74a APV. Dit artikel bepaalt dat onverminderd het bepaalde in de Opiumwet het verboden is zich op een openbare plaats op te houden of zich daar heen en weer te bewegen, met het kennelijke doel om, al dan niet tegen betaling, middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar [lees lijst II Opiumwet] af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.
Het artikel in de model-APV dat specifiek voor het gebruik van lachgas was geschreven voordat de Opiumwet werd gewijzigd (artikel 2:48a APV) komt hiermee te vervallen. Deze wijziging komt overeen met de wijzingen VNG d.d. 22 december 2022.

III Inhoudelijke wijzigingen naar aanleiding van lokale ontwikkelingen:

Er wordt in de APV een artikel 'messenverbod' ingevoegd (artikel 2:50a)

Na artikel 2:50 wordt een nieuw artikel ingevoegd. Dit artikel gaat over een messenverbod. Op landelijk niveau wordt de wijziging van de Wet wapens en munitie voorbereid in verband met de

invoering van een verbod op de verkoop van bepaalde gebruiksmessen aan minderjarigen en het dragen daarvan in de openbare ruimte. Dit wetsvoorstel zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2024 ingediend worden bij de Tweede Kamer. De (mogelijke) inwerkingtreding van deze wetswijzing zal daarom nog even op zich laten wachten. Om die reden wordt voorgesteld om in de APV een verbodsbepaling op te nemen over messen. Het gebruik van messen en 'gewone' voorwerpen als wapens wordt binnen de gemeente Voorschoten niet getolereerd.

Het aantal steekincidenten waarbij jongeren betrokken zijn, neemt sinds een aantal jaar landelijk gestaag toe. Op regionaal niveau is dat ook het geval. De laatste jaren zien we een toename in het aantal steekpartijen in de omliggende gemeenten. Met de omliggende gemeenten worden daarom afspraken gemaakt over de aanpak met betrekking tot het 'messenverbod' in de APV. Dit zal ook worden afgestemd met de politie.

De VNG heeft op dit moment nog geen standaardbepaling opgenomen in de model-APV. Uit navraag is gebleken dat zij hier momenteel wel aan werken. Naar verwachting komt dit in de model-APV van 2024.
Het opnemen van een artikel in de APV maakt het mogelijk om naast strafrechtelijk, ook bestuursrechtelijk te handhaven en zo het bezit van messen en andere voorwerpen, die als wapens (kunnen) worden gebruikt, aan te pakken.

In het voorstel wordt rekening gehouden met de aard en omstandigheden waarin voorwerpen worden aangetroffen. Een aardappelschilmes dat niet meteen voorhanden is maar bijvoorbeeld onder in een tas zit of is verpakt, valt hier bijvoorbeeld niet onder.[1] Gebieden rondom bijvoorbeeld onderwijsinstellingen zouden in eerste instantie kunnen worden aangewezen middels een aanwijsbesluit. Hier zouden later gebieden aan toe kunnen worden gevoegd als hier aanleiding toe is. Het aanwijzingsbesluit wordt genomen door de burgemeester.

Artikel 2:50a APV Verbod messen en andere zaken als steekwapen
1. Het is verboden om messen of andere zaken die als steekwapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben op door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen.
2. Dit verbod geldt niet voor wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet Wapens en Munitie en evenmin voor andere zaken, die als steekwapen kunnen worden gebruikt, mits deze zaken zodanig zijn ingepakt, dat zij niet geschikt zijn voor onmiddellijk gebruik.

Toekomstige wijzigingen
Per 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden. Aan uw raad wordt daarom in december 2023 voorgesteld om nogmaals de APV (technisch gezien) te wijzigen. Deze wijzigingen zullen op een later moment in werking treden dan bovengenoemde 'reguliere' wijzigingen van de APV. Dat is de reden waarom er gekozen is voor twee raadsbesluiten. Ook kan op deze manier

[1] Zie het arrest van de Hoge Raad van 15 december 2020. ECLI:NL:HR:2020:1993.

makkelijker aangesloten worden bij de model-APV Omgevingswet die de VNG speciaal hiervoor heeft opgesteld.

Campagnevoeren rond stembureaus

Het is onwenselijk dat in de directe omgeving van en in de stembureaus op de dag van de verkiezingen campagne wordt gevoerd. Of het nu gaat om flyeren, mensen aanspreken met als doel kiezersbeïnvloeding, of het hebben hangen van uitingen van politieke partijen door bijvoorbeeld aanplakbiljetten, vlaggen, spandoeken, etc. De Kieswet bepaalt dat het verboden is om in een stembureau activiteiten te ontplooien die erop gericht zijn om de kiezers in hun keuze te beïnvloeden (artikel J36).

In de gemeente Voorschoten zijn tijdens eerdere verkiezingen uitingen van politieke partijen getoond in de nabijheid van stembureaus. Om dit voor de komende verkiezingen tegen te gaan, zullen nadere regels worden gesteld op basis van de APV. De APV hoeft hiervoor niet te worden gewijzigd. Wel zal het college nadere regels vaststellen op basis van de bestaande artikelen 2:6 APV (flyeren), 2:10 (spandoeken en vlaggen) en 2:42 APV (aanplakbiljetten).

De APV heeft betrekking op de openbare ruimte. Dit betekent dat de nadere regels ook betrekking hebben op privéterrein.

Beoogd effect

1. Een op het VNG model-APV geactualiseerde APV die in overeenstemming is met (hogere) regelgeving en nieuwe jurisprudentie.

2. Een geactualiseerde APV die goed aansluit bij de ontwikkelingen op lokaal niveau.

Argumenten

Zie bovenstaande toelichting op de wijzigingen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Inwonersparticipatie en communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en op www.overheid.nl.

Financiën

Niet van toepassing

Juridisch kader

artikel 149 Gemeentewet

Risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,

dhr. E. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/076382/35851

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op 149 Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 22 augustus 2023,

gezien het advies van de Commissie Burger & Bestuur van donderdag 21 september 2023;

besluit:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020 wordt als volgt gewijzigd:

Redactionele wijzigingen in verband met correcties:

A

1. De intitulé van de verordening wordt gecorrigeerd. De 'Drank- en Horecawet' wordt gewijzigd in de 'Alcoholwet'.

2. De citeertitel in artikel 6:7 van de verordening wordt gecorrigeerd. 'De algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2021' wordt gewijzigd in 'De algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020'.

3. In de bepaling in de APV over kampeermiddelen (artikel 5:6) wordt het woord 'op' toegevoegd.

Wijzigingen naar aanleiding van de wijziging model-APV VNG juli 2022 en de brief VNG d.d. 22 december 2022:

B

1. In een aantal bepalingen in de APV wordt ‘opheffing van overlast’ vervangen door ‘beëindiging van overlast’. Dit gebeurt in artikel 2:60 (de bepaling over het houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren), artikel 4:13 (de bepaling over opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke) en artikel 5:12 (de bepaling over overlast van (brom)fietsen).

2. In het artikel in de APV over bedelarij (artikel 2:65) wordt het motief ‘voorkoming of beëindiging van overlast’ toegevoegd.

3. Het verbod op bermparkeren (artikel 5:10) uit de APV vervalt. Dit in verband met strijdigheid met hogere regelgeving.

4. Het lachgasverbod (artikel 2:48a) uit de APV vervalt. Dit in de verband met wijzigingen in de Opiumwet.

Inhoudelijke wijzigingen naar aanleiding van lokale ontwikkelingen:

C

1. Na artikel 2:50 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:
Artikel 2:50a APV Verbod messen en andere zaken als steekwapen
1. Het is verboden om messen of andere zaken die als steekwapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben op door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen.
2. Dit verbod geldt niet voor wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet Wapens en Munitie en evenmin voor andere zaken, die als steekwapen kunnen worden gebruikt, mits deze zaken zodanig zijn ingepakt, dat zij niet geschikt zijn voor onmiddellijk gebruik.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel III
Dit besluit wordt aangehaald als: De tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020.

Gemeente Voorschoten

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 28 september 2023

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink