Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2025	208877-2025

Onderwerp:

Vaststellen bestemmingsplannen voor Geluidzonering en Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer

Portefeuillehouder: A.J. Jakobs

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
S.M. Schürmann, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. Het bestemmingsplan "Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B701)" ongewijzigd vast te stellen; 2. Het bestemmingsplan “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B701)” gewijzigd vast te stellen; 3. De Nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen; 4. Bij de bestemmingsplannen "Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B701)" en “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B701)” geen exploitatieplan vast te stellen; 5. € 500.000 beschikbaar te stellen voor ‘planschade geluidswerende voorzieningen woningen geluidzone Bargmeer’ en deze te dekken uit de bestemmingsreserve strategische innovatie (SIOF). 6. Besluitpunt 5 door een begrotingswijziging te regelen.

Bijlage(n)
1. Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer
2. Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer
3. Nota van Beantwoording Zienswijzen met overzicht (ambtshalve) wijzigingen

Stuk(ken) ter inzage
Collegebesluit d.d. 26 augustus 2025 en de daarbij behorende stukken.

jaar	Zaaknummer
2025	208877-2025

1. Inleiding:

Mede op basis van het in 2018 vastgestelde Geluidsreductieplan Bargermeer moet de gemeente Emmen voor industrieterrein Bargermeer de geluidzonering voor industrielawaai herzien. Daarom willen wij twee ruimtelijke plannen voorleggen die regels stellen ten aanzien van industrielawaai en samen bedrijventerrein Bargermeer en het gehele gebied daaromheen bestrijken. Daarmee wordt tegelijkertijd het akoestisch model gemoderniseerd en geactualiseerd en een geluidverdeelplan (GVP) vastgelegd als eindoplossing. De opdracht voor deze herziening vloeit als wettelijke verplichting voort uit het in 2012 door de raad vastgestelde en in 2018 verlengde geluidsreductieplan voor Bargermeer.

Er zijn in 2023 twee ruimtelijke plannen opgesteld en in procedure gebracht:

- Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer: dit regelt de verdeling en het beheer van geluidsruimte op het bedrijventerrein.
- Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer: dit regelt de geluidzone en de bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige objecten zoals scholen en zorginstellingen rondom het bedrijventerrein

Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer heeft betrekking op het gehele industrieterrein Bargermeer, globaal aan de westzijde begrensd door (met de klok mee vanaf de noordzijde) de Hondsrugweg, Rondweg, Abel Tasmanstraat, Oranjekanaal Noordzijde, Bladderswijk Oostzijde, Oosterveenseweg, N862, Bargerweg, Phileas Foggstraat, Rondweg, Dordsestraat, spoor Emmen-Zwolle en De Hoge Loo. (Zie ook bijlage 2.)
Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer heeft betrekking op omliggende dorpen en wijken, voor zover zij binnen de nieuwe geluidzone voor Bargermeer liggen: woonwijk Bargermeer/Meerveld, Noordbarge, Bargeres, Zuidbarge, Oranjedorp, Nieuw Dordrecht, Barger-Oosterveld, Angelslo en centrum Emmen. (Zie ook bijlage 3.) U als college van B&W moet hierbij hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai vaststellen op grond van de Wet geluidhinder ten behoeve van bovengenoemd bestemmingsplan. Om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder zijn 68 hogere grenswaarden nodig. Op 10 en 11 januari hebben we inloopavonden gehouden voor omwonenden die bij de Hgw-procedure zijn betrokken. Ook hebben we diverse informatiemomenten voor de bedrijven op Bargermeer en overlegpartners en ketenpartners georganiseerd in het voortraject. De indieners van de vooroverlegreacties en adviezen zijn rechtstreeks geïnformeerd en hebben de gemeentelijke beantwoording over het vooroverleg rechtstreeks ontvangen.

2. Beoogd effect:

1. Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer
De vaststelling van het GVP is nodig om de huidige situatie te actualiseren en om ruimte te blijven bieden aan de reeds aanwezige en toekomstige bedrijven op het bestaande bedrijventerrein. Verder is het doel het borgen van een acceptabel geluidsniveau op en rondom het bedrijventerrein. Voor de omwonenden in de buurt van Bargermeer betekent dit plan dat industrieel geluid beter gecontroleerd en gevolgd kan worden.

2. Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer
Als gevolg van het GVP dient ook de geluidszone rondom Bargermeer door middel van dit facetplan te worden aangepast en geactualiseerd naar de daadwerkelijke situatie. De oorspronkelijke zonering hield qua geluid niet of onvoldoende rekening met de invulling van toen nog braakliggende stukken bedrijventerrein die inmiddels ook grotendeels in gebruik zijn genomen. Op dit punt maken we nu een inhaalslag. Hieraan gekoppeld dient er voor 68 woningen hogere grenswaardeprocedures worden gevoerd. Bovendien krijgen 22 woningen recht op geluidsisolatiemaatregelen op kosten van de gemeente.

3. Argumenten:

1.1. Correctie van de bestaande geluidzone rondom Bargermeer is noodzakelijk

Alle woningen waarvoor de geluidsbelasting op de gevel op grond van het GVP meer dan 50 dB(A) kan zijn, dient binnen de geluidszone voor Bargermeer te vallen. Deze geluidzone moet daarvoor in lijn met de Wet geluidhinder te worden aangepast. De begrenzing houdt rekening met bestaande perceelsgrenzen en woningen. Binnen de nieuwe geluidszone mag de geluidsbelasting op de woningen niet hoger zijn dan de voor deze percelen vastgestelde grenswaarden (tussen de 50 en 60 dB(A)). Buiten de zone mag de geluidsbelasting als gevolg van bedrijventerrein Bargermeer niet meer zijn dan 50 dB(A).
Aan de zuidzijde moet de geluidszone van het bedrijventerrein worden vergroot. Dit alles heeft te maken met het feit dat bij de vaststelling van de geluidzone in 1987 het industrieterrein aan de zuidzijde nog grotendeels leeg was en er destijds geen of onvoldoende rekening is gehouden met de nog te vestigen bedrijven of de ontwikkeling van bedrijven. Er komen hierdoor nog 37 woningen in Oranjedorp en 11 in Nieuw-Dordrecht binnen de zone te liggen. Voor deze 48 woningen moet een hogere waarde op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) worden vastgesteld. Aan de noordzijde (Emmen) kan de geluidszone juist wat worden verkleind. In totaal komen 68 woningen in aanmerking voor een Hogere grenswaarde. Om het gewenste plan vanuit de Wgh mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden voor de geluidbelasting van het industrieterrein nodig van 51 tot en met 60 dB(A) voor woningen binnen de zone en moet de zone aan de zuidzijde worden vergroot. Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 20 woonbestemmingen die al binnen de huidige geluidzone zijn gelegen aan de Abel Tasmanstraat, Bladderswijk W.Z., Oevermansweg, Oranjekanaal N.Z. en Oranjekanaal Z.Z. Tevens heeft dit besluit betrekking op 48 woningen die binnen de nieuwe (gewijzigde) zone komen te liggen aan de Bladderswijk O.Z., Oosterveenseweg, Oosterwijk W.Z. en de Oranjedorpstraat.

1.2. De nieuwe geluidszone garandeert de omgeving voldoende bescherming door actieve toetsing aan het GVP bij vergunningverlening, toezicht en handhaving

Het GVP houdt rekening met geluidproducerende bedrijfsactiviteiten op alle kavels op Bargermeer – of een bedrijf daar nu wel of niet gebruik van maakt doet er rekenkundig niet toe. De Hogere waarde voor elke woning is dan ook niet gebaseerd op de werkelijke geluidsbelasting, maar op de maximaal mogelijke geluidsbelasting op grond van het GVP.
Door de aanpassing en verruiming van de geluidzone rond het bedrijventerrein Bargermeer blijft vergunningverlening mogelijk en wordt tegelijkertijd voldoende bescherming voor de omgeving geborgd. Bij het verlenen van een vergunning en verwerken van meldingen voor bedrijven die zich op het bedrijventerrein wensen te vestigen of uit willen breiden/veranderen van activiteiten, wordt aan de geluidzone getoetst zodat de maximale belasting niet wordt overschreden. Op deze manier wordt overlast bij de omliggende woningen voorkomen. Daarmee wordt gebruikt gemaakt van het systeem van zonebeheer (verdeling van geluidsruimte). Het systeem zorgt voor goed beheer van geluidsruimte, waardoor de bestaande rechten en ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande en nieuwe bedrijven worden veiliggesteld. Voor een samenvatting de uitkomsten van het akoestisch onderzoek naar de hogere grenswaarden verwijs ik u naar het GVP dat als bijlage aan beide facetbestemmingsplannen is toegevoegd.

2.1. Verdeling geluidsruimte zorgt voor een evenwichtige balans

In het GVP wordt de verdeling en het beheer van de aanwezige geluidruimte geregeld. Het plan zorgt er niet voor dat in het plangebied nieuwe planologische ontwikkelingen plaats kunnen gaan vinden, dit facetplan zorgt er wel voor dat de bestaande geluidruimte binnen het gebied wordt vastgelegd en optimaal wordt verdeeld. Dit houdt in dat over het beheersgebied van de huidige beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" (vastgesteld op 4 juli 2013) de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - regeling gebruik geluidsruimte' wordt opgenomen. We kiezen met het geluidverdeelplan (GVP) voor een moderne benadering van industrielawaai. Het facetplan maakt het makkelijker om vergunningen te verlenen, toezicht te houden en geluidslimieten te handhaven. Elk stuk terrein krijgt daarbij een eigen stuk geluidsruimte, passend bij de toegewezen milieucategorie aan elke locatie. Het maakt voor het GVP rekenkundig niet uit of gevestigde bedrijven daar nu wel of niet gebruik van maakt. Dat elk bedrijfskavel een eigen stuk geluidsruimte krijgt en behoudt, is nieuw en dit biedt perceeleigenaren nieuwe zekerheden. Voorheen kon elk bedrijf een beroep doen op de totaal nog

beschikbare geluidsruimte, ook als dat de ontwikkelingsmogelijkheden voor andere bedrijven zou beperken. Het GVP houdt hierbij rekening met al vergunde geluidsruimte en met de maximale geluidsbelasting op omliggende woningen en andere geluidgevoelige objecten.
De huidige planologische situatie is als uitgangspunt genomen, evenals het bewaken van de maximale geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten.
Bestaande vergunningen zijn in het GVP opgenomen. Het GVP legt op elke kavel een geluidsruimte en houdt daarbij onder meer rekening met de milieucategorie voor die locatie en de optelsom van geluid met het oog op de belangen van omwonenden. Tot slot bevat het GVP reserveruimte die in de toekomst gericht en weloverwogen kan worden ingezet door het college in situaties waarin de op kavelniveau al toebedeelde geluidruimte niet volstaat maar er wel zwaarwegende belangen zijn om medewerking te verlenen.
De combinatie van deze drie maatregelen zorgt, ook naar de toekomst toe, voor een evenwichtige balans tussen de belangen van bedrijven (ook onderling) en de belangen van omwonenden. Voor omwonenden in de omgeving van Bargermeer betekent de herziening van de geluidsplannen dat de optelsom aan industrielawaai beter gemonitord en bewaakt kan worden. Voor bedrijven biedt het zekerheden voor de huidige bedrijfsvoering en ten aanzien van de waarde en gebruiksmogelijkheden van gronden en opstallen door de juridische zekerstelling van een stuk geluidsruimte op zijn kavel.

2.2. Vergunningverlening, Toezicht en handhaving worden vereenvoudigd.
Alle inspanningen vereenvoudigen ook vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er kan bij klachten gerichter opgetreden worden. Bedrijven krijgen er bovendien zelf meer belang bij om minder lawaai te maken, omdat ze daarmee hun eigen resterende geluidsruimte sparen.

3.1 De Nota van beantwoording gaat in op elke zienswijze
Alle binnengekomen zienswijzen worden opgevat als een zienswijze op beide ontwerpfacetbestemmingsplannen en worden beantwoord in de Nota van beantwoording.
Per saldo leiden de zienswijzen niet tot een aanpassing van beide facetbestemmingsplannen, maar spreekt de gemeente wel steun uit voor de totstandkoming van een dorpsvisie voor Oranjedorp, met aandacht voor effecten op de omgeving van “incidentele of regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie”. Via de bijgevoegde Raadsbrief “Incidentele geluidsoverlast rondom Bargermeer” wordt de raad in aansluiting hierop over onze voorgenomen vervolgacties geïnformeerd. Deze vervolgacties staan los van deze bestemmingsplanprocedures. De Nota van beantwoording opent daarom ook met een Inleiding die ingaat op belangrijke nieuwe inzichten die naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen zijn ontstaan. Dit betreft bovenal de doorwerking van het onderscheid tussen industrielawaai als gevolg van reguliere bedrijfssituaties en incidentele bedrijfssituaties. Dit is met name voor de omgeving van Oranjedorp relevant, omdat hier relatief veel (recycling)bedrijven gebruik maken van mogelijkheden om incidenteel tot 12 keer per jaar per bedrijf fors meer herrie te maken. Deze incidentele mogelijkheden vallen niet onder de bepalingen van de geluidszone maar kunnen wel een soms forse en onverwachte extra geluidsbelasting voor de omgeving veroorzaken. Geconcludeerd kan worden dat indieners geen bezwaren hebben over hetgeen deze bestemmingsplannen gaat regelen, echter wat deze bestemmingsplannen niet – en ook niet kunnen – regelen.

4.1. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig
De vaststelling van een exploitatieplan is niet nodig, aangezien het kostenverhaal en nadeelcompensatie anderszins verzekerd is.

5.1 Om de gewenste plannen mogelijk te maken is het nodig om hogere grenswaarden vast te stellen en voldoende budget te reserveren voor geluidsisolerende maatregelen voor 22 woningen
Het gaat in de regel om een bedrag van 15.000 tot 25.000 euro per woning. De gemeente dient hiervoor afdoende financiële middelen te reserveren op het moment van vaststelling. Het benodigde budget voor onderzoek, begeleiding en uitvoering van deze maatregelen wordt geschat op 500.000 euro. De gemeente bereidt dit na het onherroepelijk worden van de bestemmingsplannen in afstemming met de betreffende bewoners c.q. woningeigenaren voor. Voor dit onderzoek en de te treffen maatregelen moeten financiële middelen zijn of worden gegarandeerd op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan.

Voorgesteld hiervoor een financiële reservering aan te houden van 500.000 euro, te financieren uit de bestemmingsreserve strategische innovatie (SIOF). Het gaat hier om een bijdrage aan economische innovatie waarbij meer ruimte wordt geboden aan huidige en toekomstige bedrijven en daarmee de werkgelegenheid en profilering van Emmen.

6.1. Een begrotingswijziging is nodig om de begroting aan te passen
Door een begrotingswijziging door te voeren wordt ervoor gezorgd dat de financiële administratie aansluit met de voorliggende besluitvorming.

4. Kanttekeningen:

1.1. Keuzes die bij het opstellen van de plannen zijn gemaakt
In het akoestisch onderzoek moesten knelpunten soms weloverwogen worden opgelost. Daarbij is er een aantal keuzes gemaakt om dit plan te kunnen opstellen en vaststellen onder de daarvoor meest geschikte wetgeving (voor komst Omgevingswet). Het risico daarbij is dat omdat de daadwerkelijke feitelijke situatie niet correct te achterhalen was er keuzes zijn gemaakt op basis van de naar verwachting meest waarheidsgetrouwe aanname. Het betreft de volgende gemaakte keuzes:

1. de aangehouden geluidruimte voor een aantal. inrichtingen: deze is ingeschat op basis van huidig gebruik en aannames over toekomstig gebruik.
2. de aangehouden beoordelingshoogte op een tweetal flats: hierbij is de werkelijke bouwhoogte aangehouden. Op basis van het onderliggende bestemmingsplan zou het gebouw na sloop en herbouw iets hoger mogen zijn en in dat geval iets meer geluidsbelast worden;
3. de afgelopen jaren vastgestelde hogere waarden: soms zijn hogere waarden wel bepaald, maar voor zover achterhaald kon worden waren deze nog niet formeel gepubliceerd. Deze omissie wordt nu hersteld door deze woningen op te nemen in de publicatie;
4. de vast te stellen hogere waarde voor de woningen Oosterwijk W.Z. 46, Oosterveenseweg 74, Bladderswijk O.Z. 56: hier is een hogere waarde van meer dan 55 dB(A) noodzakelijk om voldoende rekening te kunnen houden met de bestaande activiteiten. Daarmee krijgen deze woningen tevens recht op extra geluidsisolatie;

5. Financiën:

Voor het onderzoek en de te treffen maatregelen moeten financiële middelen worden gegarandeerd op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan. Er moet rekening worden gehouden met een benodigd budget van € 500.000 voor onderzoek, begeleiding en uitvoering van deze maatregelen. Dit is een wettelijke verplichting. Lasten door nieuw beleid en intensivering van beleid moeten in principe worden gedekt binnen het betreffende beleidsdomein. De voorliggende opgave is echter een vreemde eend in de bijt, omdat het voortvloeit uit een met het Geluidreductieplan in 2013 aangegane en in 2018 verlengde verplichting en deze verplichting inlost. Voorgesteld wordt de € 500.000 te dekken uit de bestemmingsreserve SIOF (fcl 75339). De ruimte in voornoemde reserve bedraagt na benutten van alle claims, op dit moment € 2.039.852. Na onttrekking van de € 500.000 is de resterende ruimte € 1.539.852. Een begrotingswijziging, om voornoemde te verwerken, is als bijlage toegevoegd.

6. Uitvoering:

Het besluit hogere grenswaarde wordt door het college van B &W verleend en gelijktijdig met het vastgestelde plan voor de geluidzone ter inzage gelegd (digitaal en bij het loket).
Na vaststelling dienen de bestemmingsplannen zes weken voor beroep ter inzage te worden gelegd. Beroep kan worden ingesteld door:
- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.
- een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Gedurende zes weken, na vaststelling door uw raad en bekendmaking, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingesteld wordt het plan daarna van kracht en onherroepelijk. Als beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet

onherroepelijk. Het kan dan al wel van kracht worden maar dat is afhankelijk van een eventuele schorsingsprocedure. Als het wel van kracht wordt maar nog niet onherroepelijk, kunnen omgevingsvergunningen op basis van het bestemmingsplan wel worden verleend.
De vaststelling wordt gepubliceerd in InEmmen en in het Gemeenteblad. Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl en Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl), daarnaast kunnen de plannen en het besluit Hogere grenswaarden worden ingezien bij het Klant Contact Centrum van de gemeente.
Na het onherroepelijk worden van beide plannen zal het geluidsisolatieprogramma voor 22 woningen worden uitgevoerd in goed overleg met de betreffende bewoners en/of woningeigenaren.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 26 augustus 2025.

burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
N.A. Plantinga	H. F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2025	208877-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 augustus 2025,

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en gelet op artikel 4.6, lid 2 IOw;

overwegende dat:
- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- de ontwerpbestemmingsplannen vanaf 15 december 2023 tot en met 25 januari 2024 voor zes weken ter inzage hebben gelegen, gezamenlijk met het ontwerpbesluit Hogere Grenswaarden;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan inhoudelijke zienswijzen zijn ingebracht, welke niet tot wijzigingen of inhoudelijke aanpassingen heeft geleid;
- er ambtshalve wel wijzigingen worden voorgesteld (weergegeven als bijlage 3 van dit besluit);
- het bestemmingsplan "Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B701)" ongewijzigd kan worden vastgesteld;
- het bestemmingsplan "Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B701)" gewijzigd kan worden vastgesteld;
- voor het onderzoek en de te treffen maatregelen voor geluidsisolatie van 22 woningen er 500.000 euro aan beschikbare middelen moet worden gegarandeerd op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan;

besluit:
1. Het bestemmingsplan "Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B701)" ongewijzigd vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B701)” gewijzigd vast te stellen.
3. De Nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen;
4. Bij de bestemmingsplannen "Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B701)" en “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B701)” geen exploitatieplan vast te stellen.
5. € 500.000 beschikbaar te stellen voor ‘planschade geluidswerende voorzieningen woningen geluidzone Bargmeer’ en deze te dekken uit de bestemmingsreserve strategische innovatie (SIOF).
6. Besluitpunt 5 door een begrotingswijziging te regelen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 september 2025.

de griffier,	de voorzitter
S. Engelen	H.F. van Oosterhout